

De heer P. Muylers

Vlaams minister van Financiën, Begroting, Werk,
Ruimtelijke Ordening en Sport
Koning Albert II-laan 19 bus 11
1210 BRUSSEL

Uw bericht van	Uw kenmerk	Ons kenmerk	Datum
--	--	N 09-3.701.478 B1	11 juni 2013

**Rekeningen 2012 van het Fonds voor Preventie en Sanering inzake
Leefmilieu en Natuur (Minafonds), dienst met afzonderlijk beheer**

Mijnheer de minister,

Het Rekenhof deelt u mee dat het de controle van de bovenvermelde rekeningen heeft beëindigd op basis van de officiële rekening die het Intern Verzelfstandigd Agentschap Centrale Accounting op 29 maart 2013 aan het Rekenhof heeft bezorgd. Die controle kadert in de bevoegdheid van het Rekenhof, toegekend door artikel 63, §1, van het Rekendecreet van 8 juli 2011.

De DAB Minafonds heeft een jaarrekening 2012 opgesteld overeenkomstig het Reken-decreet van 8 juli 2011.

De DAB heeft de uitvoeringsrekening van de begroting als volgt vastgesteld:

ontvangsten	486.084.226 euro
uitgaven	513.271.324 euro

Bijgevolg is er voor het begrotingsjaar 2012 een tekort van 27.187.098 euro dat, samen met het gecorrigeerd overschot op 31 december 2011 van 308.608.759 euro, het gecumuleerd overschot op 31 december 2012 terugbrengt tot 281.421.661 euro.

Op basis van een voorafgaande risicoanalyse heeft het Rekenhof beslist tot een controle van de jaarrekening. De controle geeft aanleiding tot de volgende opmerkingen en vaststellingen.

Overflowontvangsten

De DAB Minafonds heeft in zijn rekeningen 2012¹ in totaal 9.226.000 euro overflow-ontvangsten geraamd²: 45.546.000 euro overflowontvangsten die de OVAM, VMM en VLM

¹ In Vol. 20, Uitvoering van de middelenbegroting Vlaamse Gemeenschap, kolom 'Raming Overflow'.

² Ramingen in de 2e aangepaste begroting 2012 van de DAB.

beheren minus 36.320.000 euro dotatie vanuit de algemene uitgavenbegroting, als sluitpost van de geraamde overflowontvangsten en -uitgaven. De eerste ramingen betreffen de openstaande, nog inbare vorderingen die deze rechtspersonen met toepassing van de nieuwe aanrekeningsregels in de vorige boekjaren tot de ontvangsten hadden moeten rekenen. Deze ramingen bedragen maar de helft van de betrokken, nog openstaande vastgestelde rechten op 31 december 2011 (93.177.086 euro). Zij kwalificeerden met deze ramingen dus impliciet de rest van de openstaande vorderingen, waarvan de oudste dateren uit 1991, als oninbaar.

De uitvoeringscijfers³ voor de vorderingen die de OVAM, VMM en VLM beheren vermelden in totaal slechts 7.688.100 euro aan overflow. Dat bedrag bevat de in 2012 effectief geïnde vorderingen van vóór 31 december 2011. Het uitvoeringscijfer voor de dotatie vermeldt 1.553.066 euro. Dat is een sluitpost die bestaat in het verschil tussen de effectief geboekte overflowontvangsten en -uitgaven. De geraamde overflowdotatie (-36.320.000 euro) diende hier vermeld.

Ten slotte staat de rapportering in de uitvoeringsrekening⁴ tussen de ontvangstenraming en de vorderingen van het huidige jaar niet op gelijke voet. De cijfers van de raming bevatten ook de overflowraming, de cijfers van de vorderingen bevatten de - overigens dus foutief voorgestelde - overflowontvangsten niet.

Overflowuitgaven

De rekeningen van de DAB Minafonds 2012⁵ vermelden in totaal 9.226.000 euro gebudgetteerde overflowuitgaven en 9.221.186 euro effectieve overflowvereffeningen. De DAB kon van de vereffeningen meestal geen opgave verstrekken, bij ontstentenis van een aangepaste rapportering.

Aan verscheidene vereffeningen, in totaal voor 11.132.144 euro, heeft de DAB de omschrijving *overflow* toegevoegd. De administratie deelde evenwel mee dat die vermelding onvolledig en onbetrouwbaar was. Nochtans wees steekproefsgewijze dossieronderzoek uit dat bijna alle dossiers wel effectief overflowuitgaven betroffen. Verder onderzoek wees ook uit dat onder meer nog 1.579.424 euro uitgaven voor grondaankopen tot de overflow behoren, die niet zo zijn gerapporteerd. De effectieve overflow op de uitgavenartikelen is dus veel hoger dan gerapporteerd in de uitvoeringscijfers.

³ De kolom 'Overflow' in Vol. 20.

⁴ De kolommen 'Raming' en 'Vorderingen Huidig Jaar' in Vol. 20. Die laatste kolom rapporteert als uitvoeringscijfers de vorderingen 2012, eventueel verminderd met de annuleringen in 2012 van vorderingen van 2012 en vroeger. De (foutieve) overflow voor de inningen van 2011 en vroeger is daarin dus niet begrepen.

⁵ Vol. 21b, Uitvoering van de uitgavenbegroting Vlaamse Gemeenschap: VAK en VEK - 1B. Gesplitste kredieten: Vereffeningkredieten.

Uitvoering 2012

De DAB Minafonds past de aanrekeningsregels van het nieuwe rekendecreet nog onvolledige toe⁶. De DAB heeft nauwelijks *te ontvangen facturen* geboekt, hoewel het Rekenhof vaststelde dat hij in het boekjaar 2013 verscheidene facturen met factuurdatum 2012 heeft aangerekend. De DAB werkte evenmin met overlopende rekeningen. Aan de ontvangstenzijde rekende de DAB het dividend van de Vlaamse Milieuholding (VMH) van 6.475.000 euro, dat in 2012 betaalbaar werd gesteld, pas aan bij de uitbetaling in 2013.

Begrotingssaldo

De DAB telde 94.384.130 euro op 31 december 2011 openstaande vorderingen bij het overgedragen saldo van het vorige boekjaar ten bedrage van 214.224.629 euro⁷ en kwam zo tot een gecorrigeerd gecumuleerd saldo van de voorbije jaren van 308.608.759 euro. Zoals al opgemerkt, bevat die 94.384.130 euro echter verscheidene oninbare vorderingen. Het Rekenhof beveelt de DAB Minafonds dan ook aan de invorderingsgraad van de nog openstaande vorderingen te evalueren en het begrotingssaldo aan te passen. Daarbij dient de DAB passende procedures uit te werken om de geraamde, oninbare vorderingen op te volgen en consistent te registreren in de uitvoeringsrekening.

Het Rekenhof verzoekt u te antwoorden binnen de termijn van één maand, zoals bepaald in artikel 66, derde lid, van het Rekendecreet van 8 juli 2011.

Een kopie van deze brief gaat ook naar de Vlaamse minister van Leefmilieu, Natuur en Cultuur en naar de secretaris-generaal van het departement Leefmilieu, Natuur en Energie.

Op last:

Het Rekenhof:

Jozef Van Ingelgem
Hoofdgriffier

Ignace Desomer
Voorzitter

⁶ Voor de subsidiëringen ontbreken weliswaar nog de bijkomende richtlijnen over de aanrekening in functie van de toekenningsvoorwaarden die de handleiding over de boekhoudregels ter uitvoering van het Rekendecreet aankondigde.

⁷ Vol. 22, Berekening saldo uitvoeringsrekening DAB. Het gaat om een eenmalige correctie van het overgedragen saldo.