

**De heer P. Muylers**

Vlaams minister van Financiën, Begroting, Werk,  
Ruimtelijke Ordening en Sport  
Phoenixgebouw - 11de verdieping  
Koning Albert II-laan 19 bus 11  
1210 BRUSSEL

Uw bericht van	Uw kenmerk	Ons kenmerk	Datum
--	--	N 09-3.701.474 B1	27 augustus 2013

**Jaarrekening 2012 van de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Be-  
roepsopleiding (VDAB)**

Mijnheer de minister,

Het Rekenhof deelt u mee dat het de controle van de bovenvermelde jaarrekening heeft beëindigd op basis van de officieuze rekening die het Intern Verzelfstandigd Agentschap Centrale Accounting op 29 maart 2013 aan het Rekenhof heeft bezorgd. Die controle kadert in de bevoegdheid van het Rekenhof, toegekend door artikel 63, §1, van het Rekendecreet van 8 juli 2011.

De VDAB heeft een jaarrekening 2012 opgesteld overeenkomstig het Rekendecreet van 8 juli 2011.

De VDAB heeft de uitvoeringsrekening van de begroting als volgt vastgesteld:

ontvangsten	665.762.914 euro
uitgaven	638.193.229 euro

Bijgevolg is er voor het begrotingsjaar 2012 een overschot van 27.569.685 euro dat, samen met het overschot op 31 december 2011 van 148.473.214 euro, het gecumuleerd overschot op 31 december 2012 verhoogt tot 176.042.899 euro.

Het agentschap heeft zijn bedrijfseconomische jaarrekening afgesloten met een balans-taal van 391.177.204 euro en een nettowinst van het boekjaar van 9.791.931 euro.

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 7 september 2012 betreffende de controle en single audit hebben de bedrijfsrevisor en het Rekenhof de jaarrekening 2012 terzelfder-tijd gecontroleerd. De bedrijfsrevisor heeft op 4 juli 2013 een verklaring met voorbehoud afgelegd bij die jaarrekening. Het Rekenhof sluit zich aan bij dit oordeel. Het voorbehoud werd gegeven omdat belangrijke transacties langs het passief van de balans ontbreken. De belangrijkste problemen betreffen het niet boeken van een provisie voor niet opgenomen vakantiedagen evenals het niet opnemen van een schuld of provisie voor de tewerkstel-tingspremies 50+ en voor de Vlaamse ondersteuningspremie (VOP) voor personen met een arbeidshandicap.

### Niet opgenomen vakantiedagen

Het Vlaams Personeelsstatuut van 13 januari 2006 verleent een personeelslid het recht om jaarlijks maximum 11 vakantiedagen over te dragen. Het openstaand saldo aan opgespaarde vakantiedagen neemt van jaar tot jaar gestaag toe. Op 31 december 2012 zouden de personeelsleden van de VDAB 51.805 vakantiedagen tegoed hebben. De kostprijs hiervan wordt geraamd op 10,4 miljoen euro. Gelet op het aanzienlijke aantal dagen en het financieel belang is het aangewezen dat de VDAB haar verbintenis ten aanzien van haar werknemers in de jaarrekening tot uiting laat komen door het aanleggen van een voorziening.

### Tewerkstellingspremie 50+

Het besluit van de Vlaamse Regering tot invoering van de tewerkstellingspremie van 28 april 2006 werd reeds herhaaldelijk gewijzigd. Conform de in 2012 vigerende regelgeving, keert de VDAB een loonpremie uit aan ondernemingen die een vijftigplusser aanwerven. De premie wordt toegekend voor een periode van 12 maanden<sup>1</sup>. De betaling gebeurt op kwartaalbasis. De eerste betaling wordt uitgevoerd in het kwartaal dat volgt op het kwartaal van indiensttreding. Het kwartaal daarop volgt de tweede en het volgende kwartaal de derde betaling. De eindbetaling gebeurt na 15 maanden effectieve tewerkstelling.

De VDAB registreert de premie zowel bedrijfseconomisch als budgettair respectievelijk als kost en als uitgave op het moment van betaling. Het rekendecreet van 8 juli 2011, dat inwerking is getreden per 1 januari 2012, beoogt echter een boekhoudkundige registratie waarbij elke transactie wordt gehecht aan het boekjaar waarop de prestatie betrekking heeft. Aldus rijzen vragen rond de aanrekening van de premies die de VDAB in het eerste kwartaal 2013 betaalde en die betrekking hebben op tewerkstellingen die in 2012 plaatsvonden.

### Vlaamse ondersteuningspremie (VOP)

De problematiek rond de boekhoudkundige registratie van de Vlaamse ondersteuningspremie is gelijkaardig aan die van de tewerkstellingspremie 50+. De Vlaamse ondersteuningspremie is geregeld in het besluit van de Vlaamse regering van 18 juli 2008 betreffende de professionele integratie van personen met een arbeidshandicap, zoals gewijzigd bij besluit van 7 november 2008 en bij besluit van 17 september 2010. Het is een loonpremie die aan de werkgever wordt toegekend voor een periode van 5 jaar en per kwartaal wordt uitbetaald.

De VDAB registreert de premie zowel bedrijfseconomisch als budgettair respectievelijk als kost en als uitgave op het moment van betaling. Gelet op de bepalingen van het rekendecreet, wordt de huidige aanrekening in vraag gesteld. Als de betalingen die de VDAB in februari 2013 uitvoerde, betrekking hebben op arbeidsprestaties van 2012 dient de VDAB hiervoor een schuld in te boeken.

Naast de supra aangehaalde opmerkingen, die het voorbehoud van de bedrijfsrevisor uitmaken, formuleert het Rekenhof nog opmerkingen bij de berekening van de overflowdotatie en de goedkeuringsprocedure voor aanpassingen van de begroting.

---

<sup>1</sup> Vanaf 1 januari 2013 kan de premie ook voor een periode van 24 maanden worden toegekend.

### Berekening van de overflow

De overflowdotatie van de VDAB werd berekend op 33,9 miljoen euro. Deze berekening hield echter geen rekening met enerzijds pensioenlasten van 2011 ad 2 miljoen euro en anderzijds met de kapitaaldotatie 2011 ad 15,8 miljoen euro die conform de oude aanrekeningsregels pas in de uitvoeringsrekening 2012 werden geregistreerd en aldus aanleiding geven tot een éénmalige dubbele budgettaire uitgave (voor de pensioenbijdragen) en ontvangst (voor de kapitaaldotatie). Het effect van de niet als overflow gerapporteerde pensioenbijdragen en investeringsdotatie maakt dat de benodigde overflowdotatie eerder 20,1 miljoen euro dan 33,9 miljoen euro bedroeg. De omvang van het positieve budgettaire resultaat van het boekjaar wordt deels verklaard door de overschatting van de bekomen overflowdotatie.

### Aangepaste begrotingscijfers

De begrotingscijfers in de uitvoeringsrekening van de begroting wijken af van de aangepaste begroting zoals voorgelegd aan het Vlaams Parlement in mei 2012. Het agentschap beschikt niet over de nodige ministeriële goedkeuringen voor de aanpassingen die zij in november 2012 doorvoerde.

Het Rekenhof verzoekt u te antwoorden binnen de termijn van één maand, zoals bepaald in artikel 66, derde lid, van het Rekendecreet van 8 juli 2011.

De controle resulteerde ook in een aantal boekhoudtechnische opmerkingen, die het Rekenhof rechtstreeks aan de gedelegeerd bestuurder van de VDAB bezorgt. Een kopie van die brief, kenmerk N 09-3.701.474 B2, is als bijlage bijgevoegd.

Een kopie van deze brief gaat naar de gedelegeerd bestuurder en de voorzitter van de raad van bestuur van de VDAB.

**Op last:**

**Het Rekenhof:**

Jozef Van Ingelgem  
Hoofdgriffier

Ignace Desomer  
Voorzitter

**Bijlage:** Kopie van brief