



Rekenhof

# Ontwerp van financie- ordonnantie houdende opening van voorlopige kredieten voor de maanden januari tot maart 2025 op de begroting van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest



De algemene vergadering van het Rekenhof keurde dit verslag goed op 6 december 2024

# Ontwerp van financieordonnantie houdende opening van voorlopige kredieten voor de maanden januari tot maart 2025 op de begroting van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest

## Woord vooraf

Met toepassing van artikel 26, § 1, 4<sup>de</sup> lid, van de organieke ordonnantie van 23 februari 2006 houdende de bepalingen die van toepassing zijn op de begroting, de boekhouding en de controle (hierna OOBBC) bezorgt het Rekenhof het Brussels Hoofdstedelijk Parlement zijn opmerkingen over de begrotingsberaadslagingen nr. 1 van 16 mei 2024 en nr. 2 van 17 oktober 2024.

Met toepassing van artikel 30 van de OOBBC en van artikel 48<sup>1</sup> van de ordonnantie van 4 april 2024 houdende de codex van de openbare financiën van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (hierna COF of codex) bezorgt het Rekenhof het Brussels Hoofdstedelijk Parlement de commentaar en opmerkingen die voortvloeien uit het onderzoek van het ontwerp van financieordonnantie houdende opening van voorlopige kredieten voor de maanden januari tot maart op de begroting van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest voor het begrotingsjaar 2025.

Het Rekenhof onderzocht de tekst van de ontwerpordonnantie en de bijgevoegde tabel van de gevraagde kredieten. Die informatie ontving het op vrijdag 29 november 2024 na 17 uur, zonder informatieve documenten of documenten ter verantwoording. Deze moeten nochtans aan de ontwerpen van begrotingsordonnanties (algemene toelichting en commentaar bij de artikelen, nota's en oriëntatiebrieven, ontvangstenramingen en begroting van de autonome bestuursinstellingen van tweede categorie, ...) worden toegevoegd. Evenmin werd enige uitleg gegeven in verband met de gevraagde afwijkingen op de regel van de voorlopige kredieten.

De bespreking in de Commissie voor de Financiën en de Algemene Zaken is op maandag 9 december gepland. Het Rekenhof beschikt slechts over vijf werkdagen om het verslag voor het parlement op te stellen, te vertalen en goed te keuren, terwijl die al bijzonder beperkte termijn in 2023 nog acht werkdagen bedroeg.

Om zijn werkzaamheden zo goed mogelijk voor te bereiden, had het Rekenhof in de tweede helft van oktober en in de loop van de maand november vragen om informatie geformuleerd. Zo had het verzocht om een kopie van de vragen om af te wijken van de regel van de twaalfden, en een kopie van de begrotingsvoorstellen van de diensten van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering (DBHR) en de te consolideren autonome bestuursinstellingen

---

<sup>1</sup> « Art. 48. Het Rekenhof deelt, in voorkomend geval, aan het Parlement zijn opmerkingen mee aangaande de volgende documenten:

1° de initiële begrotingen;

2° de aangepaste begrotingen;

3° de voorlopige kredieten;

4° de begrotingsberaadslagingen. »

(ABI's). Noch het kabinet van de minister van Financiën en Begroting noch Brussel Financiën en Begroting hebben hierop gereageerd.

In die context kon het Rekenhof geen vragen stellen aan de administratie en aan de ministeriële kabinetten of rekening houden met de informatie die het als antwoord ontving buiten de termijn die het daarvoor kon toekennen.

Het Rekenhof concludeert dat de termijnen en de omstandigheden waarin het zijn verslag diende uit te werken, onaanvaardbaar zijn. Als gevolg daarvan is het niet in staat geweest om zijn missie, nl. het verstrekken van informatie, volledig uit te voeren.

## INHOUD

<b>HOOFDSTUK 1</b>	<b>5</b>
<b>Begrotingsberaadslagingen</b>	<b>5</b>
Begrotingsberaadslaging nr. 1	5
Begrotingsberaadslaging nr. 2	6
<b>HOOFDSTUK 2</b>	<b>8</b>
<b>Voorlopige kredieten</b>	<b>8</b>
<b>1.1 Wettelijk kader</b>	<b>8</b>
<b>1.2 Nieuwe begrotingsstructuur</b>	<b>9</b>
<b>1.3 Afwijkingen van de twaalfdenregel</b>	<b>10</b>
1.3.1 Algemeen overzicht	10
1.3.2 Diensten van de regering	11
1.3.3 Autonome bestuursinstellingen van 1 <sup>e</sup> categorie	13
<b>1.4 Analyse van het beschikkend gedeelte</b>	<b>14</b>
1.4.1 Algemene commentaar	14
1.4.2 Toestemming voor het heffen van belastingen en het aangaan van leningen	14
1.4.3 Informatieverstrekking aan het Rekenhof	14
1.4.4 Vrijstelling om bepaalde gegevens van de inventaris van de overheidsopdrachten van de diensten van de regering te vermelden	15
1.4.5 Toepassing van de OOBBC op de rekeningen van vóór 2025	15
1.4.6 Consolidatieperimeter van de algemene rekening	15
1.4.7 Inwerkingtreding en organisatie van de gecoördineerde audit	15
1.4.8 Overzending van de rekeningen van de rekenplichtigen	16
1.4.9 Beheerders van voorschotten	16
1.4.10 Onderworpenheid van de uit functie tredende rekenplichtige	16
<b>HOOFDSTUK 3</b>	<b>18</b>
<b>Autonome bestuursinstellingen</b>	<b>18</b>
<b>1.1 Net Brussel, Gewestelijk Agentschap voor Netheid (GAN)</b>	<b>18</b>
1.1.1 Gewestelijke financiering	18
1.1.2 Uitgaven	18
1.1.3 De verbrandingsoven	19
<b>1.2 Initiële begrotingen van de ABI's 2</b>	<b>19</b>
<b>1.3 Maatschappij voor het Intercommunaal Vervoer te Brussel (MIVB) en Citeo</b>	<b>21</b>
1.3.1 Woord vooraf	21
1.3.2 Begrotingsresultaat	21
1.3.3 Ontvangsten	21
1.3.4 Uitgaven	22
<b>Bijlage 1 – Evolutie van de kredieten per opdracht van de DBHR</b>	<b>25</b>
<b>Bijlage 2 – Evolutie van de kredieten per programma van de ABI's 1</b>	<b>30</b>

## HOOFDSTUK 1

# Begrotingsberaadslagingen

Artikel 26, § 1, eerste alinea, bepaalt: *'In dringende gevallen, veroorzaakt door uitzonderlijke of onvoorziebare omstandigheden, kan de Regering, bij gemotiveerde beraadslaging, machtiging verlenen tot het vastleggen, vereffenen en betalen van uitgaven boven de limiet van de begrotingskredieten of, bij ontstentenis van kredieten, ten belope van het door de beraadslaging vastgesteld bedrag.'*

## Begrotingsberaadslaging nr. 1

Op 16 mei 2024 heeft de regering begrotingsberaadslaging nr. 1 aangenomen.

Deze beraadslaging verhoogt de vastleggingskredieten en vereffeningkredieten van twee basisallocaties in programma 002 *Specifieke initiatieven* van opdracht 03 *Gemeenschappelijke initiatieven van de Regering van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest* met 15,2 miljoen euro.

De tekst van de beraadslaging werd niet officieel aan het Rekenhof bezorgd, terwijl artikel 26, § 1, laatste alinea, van de OOBBC bepaalt dat hij onmiddellijk aan het parlement en het Rekenhof moet worden meegedeeld, zodat het Rekenhof eventueel onverwijld zijn opmerkingen kan doen toekomen aan het parlement.

Zoals vereist door artikel 26, § 2, van de OOBBC voor de beraadslagingen die betrekking hebben op een bedrag van minstens 5 miljoen euro, heeft ze het voorwerp uitgemaakt van een ontwerp van ordonnantie ad hoc, dat op dezelfde dag werd ingediend.

Daar ze een vermelding van een blokkering van de kredieten van BA 10.007.04.01.4140 voor hetzelfde bedrag bevat, kon ze daarenboven worden uitgevoerd overeenkomstig artikel 26, § 3, 2<sup>e</sup> lid, van de OOBBC.

Tabel 1 – Reeds verbruikte kredieten van begrotingsberaadslaging nr. 1 (in duizend euro)

Basisallocatie		Kredietverhoging	Reeds verbruikte kredieten van de verhoging
03.002.34.01.3300	B	13.000.000	12.685.497
03.002.34.01.3300	C	13.000.000	12.933.883
03.002.42.02.4513	B	2.200.000	1.791.917
03.002.42.02.4513	C	2.200.000	2.122.777
<b>Totale vereffeningen</b>	<b>B</b>	<b>15.200.000</b>	<b>14.477.414</b>
<b>Totale vastleggingen</b>	<b>C</b>	<b>15.200.000</b>	<b>15.056.660</b>

Bron: Rekenhof, op basis van de op 25 november 2024 opgevraagde gegevens van de uitvoering van de begroting en het ontwerp van ordonnantie ad hoc ingediend bij het parlement (nr. A-49/1 – G.Z. 2024)

## Begrotingsberaadslaging nr. 2

Op 17 oktober 2024 nam de regering begrotingsberaadslaging nr. 2 aan in verband met de voorzetting van de betalingen van de Renolution-premies als reactie op resolutie A-9/4 – 2024-2025 van het parlement, die *‘verzoekt de [...] regering bij het parlement een ontwerp van aanpassing van de uitgavenbegroting voor het boekjaar 2024 in te dienen’*.

Die beraadslaging verhoogt met 71,8 miljoen euro de vastleggings- en vereffeningskredieten van negen basisallocaties in de volgende twee programma's:

- 15.009 *Uitgaven van het REG-beleid en werking van de regulator Brugel die door het Fonds voor het Energiebeleid en door het Klimaatfonds gefinancierd worden*: +48,4 miljoen euro;
- 33.004 *Beleid inzake territoriale ontwikkeling, stadvernieuwing en stedelijke herwaardering*: +23,4 miljoen euro.

Zoals artikel 26, § 2, van de OOBBC vereist, maakte ze het voorwerp uit van een ontwerp van ordonnantie ad hoc dat op dezelfde dag werd aangenomen.

De tekst van beraadslaging nr. 2 werd net als voor beraadslaging nr. 1 niet officieel aan het Rekenhof bezorgd, terwijl dat volgens artikel 26, § 1, laatste lid, van de OOBBC vereist is.

Hoewel de beraadslaging geen melding maakt van de blokkering van andere uitgavenkredieten, vonden er uitvoeringen plaats vóór 19 november 2024, de datum waarop de ontwerpordonnantie ad hoc bij het parlement werd ingediend, wat in strijd is met artikel 26, § 2, laatste lid, van de OOBBC, dat bepaalt dat *‘iedere uitvoering van de beraadslaging wordt opgeschort tot het ontwerp van ordonnantie ad hoc is ingediend’*<sup>2</sup>.

---

<sup>2</sup> Artikel 38, laatste lid, van de nieuwe codex van de openbare financiën bevat een gelijkaardige bepaling en is strikter, omdat het enkel toelaat de opschorting op te heffen als het ontwerp van ordonnantie ad hoc is ingediend.

Tabel 2 – Reeds verbruikte kredieten van begrotingsberaadslaging nr. 2 (in duizend euro)

Basisallocatie <sup>3</sup>		Kredietverhoging	Reeds verbruikte kredieten van de verhoging
15.009.20.01.5111	B	11.000	10.880
15.009.20.01.5111	C	11.000	10.880
15.009.28.01.6321	B	30.000	29.534
15.009.28.01.6321	C	30.000	29.534
15.009.31.01.3441	B	51.000	29.976
15.009.31.01.3441	C	51.000	29.976
15.009.32.01.5310	B	19.662.000	10.935.854
15.009.32.01.5310	C	19.662.000	11.813.854
15.009.35.01.5210	B	423.000	298.266
15.009.35.01.5210	C	423.000	298.266
15.009.38.01.3132	B	10.000	9.420
15.009.38.01.3132	C	10.000	9.420
15.009.39.01.5112	B	3.206.000	2.981.960
15.009.39.01.5112	C	3.206.000	2.981.960
15.009.54.03.6524	B	7.000	0
15.009.54.03.6524	C	7.000	0
33.004.32.02.5310	B	48.399.000	15.689
33.004.32.02.5310	C	48.399.000	15.689
<b>Totale vereffeningen</b>	<b>B</b>	<b>71.799.000</b>	<b>14.311.578</b>
<b>Totale vastleggingen</b>	<b>C</b>	<b>71.799.000</b>	<b>15.189.578</b>

Bron: Rekenhof, op basis van de op 13 november 2024 opgevraagde gegevens van de uitvoering van de begroting en het ontwerp van ordonnantie ad hoc ingediend bij het parlement (nr. A-44/1 – 2024/2025)

Het Rekenhof merkt tot slot op dat artikel 3 van het ontwerp van ordonnantie impliciet afwijkt van artikel 26, § 2, laatste lid, van de OOBBC door ze met terugwerkende kracht te laten ingaan op 17 oktober 2024.

<sup>3</sup> De basisallocaties van programma 15.009 worden overgeheveld naar het nieuwe programma 41.041 *Energiedoeltreffendheid promoten en energiemarkten reguleren (inclusief waterbeheer)* van de nieuwe begrotingsstructuur en die van programma 33.004 naar het nieuwe programma 43.072 *Stadsvernieuwing efficiënt ondersteunen*.

## HOOFDSTUK 2

# Voorlopige kredieten

### 1.1 Wettelijk kader

Artikel 32 van de COF<sup>4</sup>, die vanaf 1 januari 2025 van kracht is<sup>5</sup>, bepaalt het volgende:

*“De voorlopige vastleggings- en vereffeningkredieten worden berekend op grond van de overeenkomstige vastleggings- en vereffeningkredieten in de laatst gestemde uitgavenbegroting.*

*De voorlopige vastleggings- en vereffeningkredieten mogen niet worden aangewend voor uitgaven voor nieuwe initiatieven waartoe het Parlement voordien geen machtiging heeft verleend.*

*Behoudens specifieke bepalingen opgenomen in de ordonnanties waarbij voorlopige vastleggings- en vereffeningkredieten worden geopend, mogen de uitgaven niet hoger liggen dan de bedragen van de vastleggings- en vereffeningkredieten, per programma, van de laatst gestemde begroting, en dit in verhouding tot de termijn waarop deze voorlopige vastleggings- en vereffeningkredieten betrekking hebben”.*

De voorlopige kredieten worden geformaliseerd in een ordonnantie die de effecten van de laatst gestemde begroting verlengt om de financiële continuïteit van de openbare dienstverlening te verzekeren. Deze financieordonnantie is geen volgens de regels opgemaakte begroting onder andere omdat ze:

- niet het volledige begrotingsjaar afdekt (in tegenstelling tot het beginsel van de annaliteit van de begroting<sup>6</sup>);
- geen middelenbegroting omvat;
- geen begrotingsdoelstelling bevat en zich niet inschrijft “in een begrotingskader voor de middellange termijn dat de regeerperiode dekt en minimaal een periode van drie jaar bestrijkt”<sup>7</sup>;
- geen geconsolideerde begroting van de gewestelijke entiteit bevat;
- de regel van de evenredigheid in de tijd van de programmakredieten van de laatst gestemde begroting in acht moet nemen, behoudens naar behoren door het parlement gevalideerde uitzonderingen.

---

<sup>4</sup> Artikel 19 van de OOBBC voorziet in iets gelijkaardigs.

<sup>5</sup> Met dien verstande dat de werkzaamheden voor de begroting 2025 in overeenstemming moeten zijn met de bepalingen van de COF zoals bepaald in artikel 212, § 1, van die COF.

<sup>6</sup> Dat beginsel wordt onder meer vermeld in artikel 174 van de Grondwet, in artikel 50, § 1, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de gemeenschappen en de gewesten, in de artikelen 3 en 4 van de wet van 16 mei 2003 tot vaststelling van de algemene bepalingen die gelden voor de begrotingen, de controle op de subsidies en voor de boekhouding van de gemeenschappen en de gewesten, alsook voor de organisatie van de controle door het Rekenhof.

<sup>7</sup> Artikel 16/12, § 1, van de bovenvermelde wet van 16 mei 2003.



Het door de regering ingediende ontwerp is om de volgende redenen niet in overeenstemming met het kader van de voorlopige kredieten:

- de gevraagde kredieten liggen hoger dan drie twaalfden van het totaalbedrag van de initiële uitgavenbegrotingen 2024 voor alle entiteiten, en schommelen tussen 4,1/12 voor de diensten van de regering en 9,7/12 voor het Herfinancieringsfonds van de Gemeentelijke Thesaurieën (BGHGT);
- er worden uitgaven overgeheveld van de ene boekhoudkundige entiteit naar de andere<sup>8</sup>.

Voorts:

- is het *ipso facto* onmogelijk de limieten van de programma's van de initiële begroting 2024 op te volgen vanwege de omvang van de nieuwe uitsplitsingen van de uitgavenkredieten als gevolg van het gebruik van een nieuwe begrotingsstructuur;
- wordt die opvolging nog meer bemoeilijkt omwille van de door artikel 40 van de COF aan de regering toegekende machtiging om, voor de DBHR, de vastleggingskredieten binnen de programma's en de vereffeningskredieten binnen de opdrachten, en voor de ABI's 1, over de hele begroting te herverdelen.

Door al die elementen heeft het ontwerp van de regering veel weg van een initiële algemene uitgavenbegroting die voor drie maanden geldig is.

Het zou de voorkeur verdienen hebben de voorlopige kredieten rechtstreeks naar de begrotingstabellen te laten verwijzen die bij de initiële begroting 2024 zijn gevoegd<sup>9</sup>. Door die verwijzing zou het gemakkelijker geweest zijn de voorlopige kredieten te verifiëren en te bepalen welke specifieke bepalingen moeten worden ingevoegd om eventuele overschrijdingen mogelijk te maken van het bedrag evenredig met de periode waarop de kredieten betrekking hebben.

Om het parlement te laten zien welk effect de voorlopige kredieten op het gewestelijk begrotingstekort hebben (transparantiebeginsel<sup>10</sup>) hadden de ontvangstenramingen bij ongewijzigd juridisch kader, ook voor de ABI's 1, en de initiële begrotingen van de ABI's 2 voorgesteld kunnen worden.

## 1.2 Nieuwe begrotingsstructuur

De codex van de openbare financiën (meer bepaald de artikelen 16 en 17) verleent, net zoals zijn voorganger (de OOBBC, in artikel 12) de regering de bevoegdheid om de gedetailleerde structuur van de begroting vast te leggen.

---

<sup>8</sup> Die overhevelingen worden in detail belicht op het einde van bijlage 1 bij dit verslag.

<sup>9</sup> Voor een voorbeeld wordt verwezen naar de begrotingstabel bij de financieordonnantie van 22 december 2005 houdende opening van voorlopige kredieten voor de maanden januari, februari en maart 2006 die in mindering komen van de begroting van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest voor het begrotingsjaar 2006, *Belgisch Staatsblad* van 20 januari 2006, p. 3214 e.v.

<sup>10</sup> Artikel 6, 8°, van de COF.

In uitvoering van die bepaling heeft de regering in haar besluit van 30 mei 2024<sup>11</sup> de beginselen van de nieuwe begrotingsstructuur vertaald, die de minister van Financiën en van Begroting in de bespreking in de commissie van het ontwerp van COF<sup>12</sup> heeft voorgesteld.

De artikelen 19 tot 26 van het nieuwe besluit leggen onder andere de volgende wijzigingen in de huidige begrotingsstructuur op:

- het aantal opdrachten, die nominatim worden opgesomd (artikel 19, 1<sup>ste</sup> lid) en genummerd van 34 tot 45 (in de bijlage<sup>13</sup>), wordt beperkt tot 12;
- elke ABI zal slechts één enkele opdracht in haar begroting hebben, zowel voor de ontvangsten als voor de uitgaven (artikel 19, 2<sup>e</sup> lid);
- de programma's van elke ontvangstenopdracht worden beperkt tot maximum vijf, die nominatim worden opgesomd (artikel 20);
- eenzelfde programmanummer mag slechts één keer voorkomen bij de ontvangsten en één keer bij de uitgaven binnen eenzelfde opdracht in de hele gewestelijke entiteit (artikel 22).

Artikel 68 bepaalt de datum van inwerkingtreding ervan: *“Dit besluit treedt in werking op 1 januari 2025, met dien verstande dat de werkzaamheden rond de begroting voor het begrotingsjaar 2025 zullen gebeuren overeenkomstig de betreffende bepalingen van dit besluit.”*

Ook al is de nieuwe structuur gebaseerd op een regeringsbeslissing van 30 mei 2024, leidt de ontwerpordonnantie toch tot talrijke splitsingen van programma's en nieuwe samenvoegingen van basisallocaties. De tabel voor de concordantie tussen de basisallocaties van de begroting 2024 en de aggregaten van de begrotingsprogramma's 2025 telt zo 386 pagina's in het parlementaire stuk nr. A-47/1 - 2024/2025 (vervolg).

Het Rekenhof heeft bij wijze van voorbeeld twee tabellen (cf. bijlagen 1 en 2 van dit verslag) bijgevoegd waarin de per opdracht van de diensten van de regering en per programma van de ABI's 1 gevraagde kredieten worden vergeleken met de kredieten van de initiële begroting 2024.

De overgang naar de nieuwe begrotingsstructuur is tot besluit moeilijk te verenigen met het kader van de voorlopige kredieten.

### 1.3 Afwijkingen van de twaalfdenregel

#### 1.3.1 Algemeen overzicht

De onderstaande tabel stelt de voor januari tot maart 2025 gevraagde voorlopige kredieten per kredietsoort voor, en vergelijkt deze met de machtigingen van de initiële begroting 2024.

---

<sup>11</sup> Dat BBHR van 30 mei 2024 betreffende de begrotingsfondsen, het begrotingskader, de ontvangsten- en uitgavenbegroting en de begrotingswijzigingen vervangt het BBHR van 13 juli 2006 betreffende de begrotingscyclus, de structuur van de begrotingsordonnantie, de algemene toelichting bij de begroting en de verantwoordingen bij de begroting.

<sup>12</sup> Vergadering van 19 februari 2024, *parl. st.* nr. A-828/2 – 2023/2024, p. 4, 5 en 7.

<sup>13</sup> De bijlage werd gepubliceerd in een rechtzetting in het *Belgisch Staatsblad* van 21 oktober 2024, p. 122525 e.v.

Tabel 3 – Uitgavenkredieten 2024 en voorlopige kredieten januari-maart 2025 (in duizend euro)

Uitgaven	Initiële begroting 2024 <sup>14</sup>	3/12 van de initiële begroting 2024	Voorlopige kredieten januari-maart 2025	Verhouding tot de initiële begroting 2024
Exclusief begrotingsfondsen (C)	7.621.915	1.905.478	2.477.377	3,9/12
Begrotingsfondsen (F)	416.466	104.116	293.813	8,5/12
<b>Totale vastleggingskredieten</b>	<b>8.038.381</b>	<b>2.009.595</b>	<b>2.771.190</b>	<b>4,1/12</b>
Exclusief begrotingsfondsen (B)	7.234.012	1.808.503	2.360.762	3,9/12
Begrotingsfondsen (E)	400.555	100.138	289.835	8,7/12
<b>Totale vereffeningskredieten</b>	<b>7.634.567</b>	<b>1.908.641</b>	<b>2.650.597</b>	<b>4,2/12</b>

Bron: begrotingsordonnantie (initiële begroting 2024) en ontwerp van financieordonnantie (voorlopige kredieten 2025)

Daar voorlopige kredieten een afwijking op het beginsel van de annaliteit van de begroting vormen, zouden ze beperkt moeten blijven tot het bedrag van de uitgaven die strikt noodzakelijk zijn om de continuïteit van de gewestelijke openbare diensten te verzekeren.

Het Rekenhof had vóór de indiening van het ontwerp van ordonnantie verantwoordingsdocumenten voor de gevraagde voorlopige kredieten gevraagd maar niet bekomen, onder meer voor de afwijkingen van de twaalfdenregel, waardoor het zijn analyses niet vooraf heeft kunnen maken en het parlement geen oordeel over die bedragen heeft kunnen verstrekken.

In dat opzicht voorzien de artikelen 8 (DBHR) en 10 (ABI's 1) van het ontwerp van ordonnantie in:

- een afwijking van de twaalfdenregel, door deze op te trekken naar vier twaalfden voor de uitgaven in de begrotingsposten van aggregaat 04 (personeelsuitgaven), wegens de overschrijding van de spilindex in april 2024 en in januari 2025;
- specifieke afwijkingen van die twaalfdenregel (geen limiet gepreciseerd) voor begrotingsposten vermeld in de tabellen 4 en 5 hieronder.

### 1.3.2 Diensten van de regering

Het Rekenhof merkt voor de DBHR op dat artikel 40 van de COF de regering machtigt om de vastleggingskredieten binnen eenzelfde programma van eenzelfde opdracht en de vereffeningskredieten binnen eenzelfde opdracht te herverdelen, met uitzondering van de uitgavenposten met betrekking tot de personeels- en werkingskosten.

<sup>14</sup> De hier gebruikte bedragen houden geen rekening met de ordonnanties in verband met de twee begrotingsberaadselingen die op 1 december 2024 nog niet waren goedgekeurd door het parlement.

Tabel 4 – Bijzondere afwijkingen van de twaalfdenregel voor de diensten van de regering (in duizend euro)

Begrotingspost <sup>15</sup>	Titel van het programma waartoe de begrotingspost behoort		Aandeel van de initiële begroting 2024	Voorlopige kredieten van het programma	Commentaar	
GOB.34.100.10	Het Parlement van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest financieren	B	14,5/12	69.000	Vraag van het parlement (+11.700)	
		C	14,5/12	69.000		
GOB.36.023.06	Uitgaven in het kader van het fonds voor het beheer van de gewestsschuld	E	12,0/12	248.249		
GOB.36.023.15		F	12,0/12	248.249		
GOB.36.023.16						
GOB.36.042.06	De gewestelijke overheidsschuld efficiënt beheren	B	6,5/12	280.854		
GOB.36.042.16		C	6,5/12	280.881		
GOB.36.043.03	De provisies efficiënt beheren	B	12,0/12	86.255	Provisies voor lonen en energie	
		C	12,0/12	86.255		
GOB.37.101.09	Paradigm financieren	B	7,0/12	52.750	Licenties, personeel Iristeam	
		C	7,3/12	51.355		
GOB.38.041.05	Grondregie en aankopen van goederen en diensten efficiënt beheren	B	3,4/12	22.221	Huurlasten	
		C	6,1/12	38.416		
GOB.41.041.08	Energiedoeltreffendheid promoten en energiemarkten reguleren (inclusief waterbeheer)	B	9,7/12	67.240	Beheercontract Hydria + Renolution	
		C	9,5/12	65.858		
		GOB.41.041.11	E	3,0/12		25
		F	3,0/12	25		
GOB.41.103.09	Net Brussel financieren	B	5,0/12	85.314		
		C	4,9/12	87.329		
GOB.41.145.10	Homegrade financieren	B	5,0/12	1.485		
		C	5,0/12	1.493		
		E	5,0/12	900		
		F	5,0/12	900		
GOB.41.301.09	De bestaansmiddelen van Brugel financieren	B	12,0/12	849		
		C	12,0/12	849		
		E	12,0/12	4.172		
		F	12,0/12	4.172		
GOB.44.045.08	Buitenlandse handel bevorderen en buitenlandse investeringen aantrekken	B	3,0/12	453		
		C	3,0/12	200		
GOB.44.047.08	Ondersteuning van werkgelegenheid, de inclusie en de ontwikkeling van vaardigheden	B	5,0/12	17.798		
		C	5,0/12	17.837		
		B	4,6/12	116.870		

<sup>15</sup> De begrotingsposten zijn een nieuw element in de nieuwe begrotingsstructuur. Ze zijn onderverdelingen van de programma's die als volgt worden gecodeerd: opdracht (twee cijfers) + programma (drie cijfers) + aggregaat (twee cijfers). De personeelsuitgaven moeten worden voorgesteld onder aggregaat 04 en de werkingsuitgaven onder aggregaat 05.

Begrotingspost <sup>15</sup>	Titel van het programma waartoe de begrotingspost behoort	Aandeel van de initiële begroting 2024	Voorlopige kredieten van het programma	Commentaar
GOB.44.048.05 GOB.44.048.08	Ondersteuning van lokale werkgelegenheid en de ontwikkeling van vaardigheden door middel van het dienstenchequesysteem	C 4,8/12	120.400	
GOB.45.003.08	De Franstalige Gemeenschapscommissie financiëren	B 5,0/12	148.316	Thesaurietoestand Franse Gemeenschapscommissie
		C 5,0/12	148.316	
GOB.45.041.03 GOB.45.041.08	Het onthaal in het kader van crisissen efficiënt beheren	B 12/12	49.300	
		C 12/12	49.300	

Bron: Rekenhof, op basis van het ontwerp van financieordonnantie

### 1.3.3 Autonome bestuursinstellingen van 1<sup>e</sup> categorie

Het Rekenhof merkt op dat artikel 40, § 3, van de COF de regering machtigt om vastleggings- en vereffeningskredieten te herverdelen over de hele begroting van de ABI's 1, op voorwaarde dat ze budgettair neutraal zijn.

Tabel 5 – Bijzondere afwijkingen van de twaalfdenregel voor de ABI's 1 (in duizend euro)

Begrotingspost <sup>15</sup>	Titel van het programma waartoe de post behoort	Aandeel van de initiële begroting 2024	Voorlopige kredieten van het programma	Commentaar
BIM.41.201.05	De bestaansmiddelen van Leefmilieu Brussel financiëren	B 3,9/12	40.852	Facturen Iristeam
		C 3,8/12	40.846	
CIBG.37.201.04 CIBG.37.201.05	De bestaansmiddelen van Paradigm financiëren	B 5,7/12	18.250	Personeelsuitgaven en IT-uitgaven (licenties)
		C 5,7/12	18.250	
CIBG.37.202.05	Ondersteuning van de digitale transitie en technologische innovatie in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest: exploitatie en onderhoud	B 7,1/12	25.320	Facturen Iristeam
		C 7,7/12	28.108	
CIBG.37.203.05	De digitale transitie en technologische innovatie in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest nastreven: nieuwe IT opdrachten	B 8,0/12	6.828	Werkingsuitgaven (licenties)
		C 12,0/12	10.269	
DBDMH.40.201.05	De bestaansmiddelen van brandweer.brussels financiëren	B 3,9/12	49.533	Verzekeringen personeel, hangende facturen en levering van in 2024 besteld materieel
		C 3,2/12	145.613	
DBDMH.40.202.14	Interventies	B 4,5/12	4.416	Vertraagde levering van tegen eind 2024 voorziene leveringen van voertuigen,
		C 3,0/12	4.520	

Begrotingspost <sup>15</sup>	Titel van het programma waartoe de post behoort	Aandeel van de initiële begroting 2024	Voorlopige kredieten van het programma	Commentaar	
				overgedragen naar begin 2025 + voor 2025 voorziene levering van voertuigen	
DBDMH.40.203.05 DBDMH.40.203.14	Ziekenwagenvervoer	B	6,6/12	1.637	Verzekeringen ziekenwagen betaald bij het begin van het jaar + brandstof + onderhoud van de voertuigen + levering van 5 ziekenwagens in het eerste trimester van 2025
		C	3,5/12	1.958	
GAN.41.251.05	De bestaansmiddelen van Net Brussel financieren	B	4,1/12	74.523	Verzekeringen
		C	4,1/12	75.064	
GAN.41.252.05	Verzameling en verwerking van afval	B	3,3/12	25.702	Voorafbetalingen huurgelden
		C	3,3/12	28.799	
BGHFGT.40.253.15 BGHFGT.40.253.16	Ondersteuning van lokale besturen via leningen	B	11,9/12	1.203.947	Beheer van de schuld van de gemeenten
		C	11,9/12	1.203.947	

Bron: Rekenhof, op basis van het ontwerp van financieordonnantie

## 1.4 Analyse van het beschikkend gedeelte

### 1.4.1 Algemene commentaar

De regering heeft bij het opmaken van haar ontwerp van financieordonnantie heel wat budgettaire bijbepalingen opgenomen, waarvan sommige hieronder worden besproken in de punten 2.4.3 tot 2.4.10.

Het Rekenhof merkt op dat de techniek van de budgettaire bijbepalingen niet geschikt is om een wetgeving te wijzigen. Dergelijke wijzigingen van het gewestelijk wetgevend kader zouden moeten gebeuren aan de hand van gewone procedures via ordonnanties.

### 1.4.2 Toestemming voor het heffen van belastingen en het aangaan van leningen

De artikelen 4 en 5 van de ontwerp ordonnantie vertalen de machtigingen die gewoonlijk in de ordonnanties houdende middelenbegroting worden verleend.

Zo zijn de bepalingen van de artikelen 4 en 5 van het voorliggend ontwerp dezelfde als die van de artikelen 4 en 5 van de ordonnantie van 23 december 2023 houdende de middelenbegroting van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest voor het begrotingsjaar 2024.

### 1.4.3 Informatieverstrekking aan het Rekenhof

De artikelen 24 en 87 over de overdracht van het uitstaand bedrag van de vastleggingen van oude basisallocaties naar nieuwe basisallocaties bepalen niet dat het parlement en het Rekenhof van die overdrachten op de hoogte moeten worden gebracht. Met het oog op transparantie en opvolging van de uitgaven van het gewest beveelt het Rekenhof aan dat het parlement en het Rekenhof van die overdrachten op de hoogte zouden worden gehouden.

#### **1.4.4 Vrijstelling om bepaalde gegevens van de inventaris van de overheidsopdrachten van de diensten van de regering te vermelden**

In artikel 40, 1<sup>e</sup> lid, stelt de regering het parlement voor om haar diensten toe te staan af te wijken van haar besluit van 4 oktober 2018 dat het model voor de overheidsopdrachteninventaris vaststelt, en die afwijking te motiveren door de onduidelijkheid van dat besluit over de notie “datum van de overheidsopdracht”<sup>16</sup>. Het Rekenhof merkt op dat de regering in haar omzendbrief van 20 november 2018<sup>17</sup> verwees naar artikel 165, § 2, van de wet van 17 juni 2016 inzake overheidsopdrachten, en dat de datum van de overheidsopdracht bijgevolg dezelfde kan zijn als deze welke voor de toepassing van dat artikel 165 wordt gebruikt.

De regering stelt het parlement overigens voor verschillende bepalingen van haar eigen besluiten te wijzigen of te vervangen, of om ervan af te wijken, in plaats van permanente besluiten tot wijziging van haar eigen regelgeving goed te keuren.

Tot slot laat het 2<sup>e</sup> lid de diensten van de regering toe af te wijken van artikel 7, § 1, 2<sup>e</sup> lid, van de gezamenlijke ordonnantie van 14 december 2017 door voor overheidsopdrachten van minder dan 30.000 euro enkel het totaal van de vastgelegde bedragen te vermelden.

#### **1.4.5 Toepassing van de OOBBC op de rekeningen van vóór 2025**

Artikel 42 vormt een overgangsbepaling op de nieuwe codex, die preciseert dat de afsluiting, het opstellen, de goedkeuring, de eindregeling en de controle van de algemene rekeningen en de rekeningen van de rekenplichtigen in verband met de dienstjaren van vóór 2025 onderworpen blijven aan de OOBBC en haar uitvoeringsbesluiten.

#### **1.4.6 Consolidatieperimeter van de algemene rekening**

Artikel 56 preciseert dat de ABI's 2 die zijn onderworpen aan de lichtere of de minimumregeling van de COF (artikel 4, § 2 en § 3), uitgesloten zijn van de consolidatieperimeter van de algemene rekening zoals bepaald in artikel 89 van die codex.

#### **1.4.7 Inwerkingtreding en organisatie van de gecoördineerde audit**

Artikel 57 stelt de inwerkingtreding van de artikelen 154, 159 en 164, § 4, van de codex<sup>18</sup> uit tot de rekeningen van het dienstjaar 2026 voor de andere ABI's 2 dan Brusoc, Iristeam, de MIVB, Visit.brussels en het Woningfonds.

Artikel 58 verstrekt preciseringen in verband met de organisatie van de gecoördineerde audit en voorziet onder meer in de oprichting van een stuurcomité samengesteld uit vertegenwoordigers van de minister van Financiën en Begroting, het Rekenhof, het Instituut

---

<sup>16</sup> Het gaat om de inventaris van de overheidsopdrachten opgenomen in het jaarverslag beoogd in artikel 7 van de gezamenlijke ordonnantie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van 14 december 2017 betreffende de transparantie van de bezoldigingen en voordelen van de Brusselse openbare mandatarissen.

Het model van overheidsopdrachteninventaris werd vastgelegd door bijlage 3 bij het besluit, *Belgisch Staatsblad* van 16 oktober 2018, p. 78347 en 78348.

<sup>17</sup> Omzendbrief van 20 november 2018 betreffende de toepassing van de gezamenlijke ordonnantie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van 14 december 2017, *Belgisch Staatsblad* van 30 november 2018, p. 93418.

<sup>18</sup> Die artikelen hebben betrekking op de organisatie van de gecoördineerde audit (artikel 154) en de certificering van de algemene rekeningen (artikelen 159 en 164, § 4).

van Bedrijfsrevisoren, de gewestelijke boekhouder en zijn plaatsvervanger. Het Rekenhof werd hierover niet geraadpleegd.

Zoals hierboven vermeld, is het Rekenhof van oordeel dat dergelijke wijzigingen aan de hand van gewone procedures via ordonnanties moeten worden doorgevoerd en niet via een bepaling in een begrotingsordonnantie. Daarnaast vraagt zij om systematisch geraadpleegd te worden voordat een tekst die haar aangaat in het Parlement wordt ingediend.

Verder kan het Rekenhof, vanwege zijn onafhankelijkheid en de controlenormen die het toepast, zijn controlestrategie niet ontwikkelen en formaliseren onder de voorwaarden die in het ontwerpartikel 58 worden gesteld. Daarom vraagt zij deze bepaling niet aan te nemen.

#### **1.4.8 Overzending van de rekeningen van de rekenplichtigen**

Het 1<sup>e</sup> en 3<sup>e</sup> lid van artikel 75 vermelden eerst een afwijking van artikel 69, § 1, 6<sup>e</sup> lid, van de OOBBC, d.w.z. van de bepaling die ertoe verplicht om de rekeningen van de rekenplichtigen naar het Rekenhof te zenden in de maand van de opstelling ervan. Die bepalingen handelen echter niet over die overzending aan het Rekenhof, maar over de termijn voor het verzenden naar het toezichtsorgaan. Er zou moeten worden gepreciseerd of die bepalingen de termijn voor de overzending aan het Rekenhof opschorten.

#### **1.4.9 Beheerders van voorschotten**

Artikel 78 stelt de beheerders van voorschotten vrij van de boeking van hun uitgaven in het boekhoudsysteem van de gewestelijke entiteit. Het wijkt op die manier af van artikel 27 van het BBHR van 19 oktober 2006 betreffende de financiële actoren, dat de rekenplichtigen opdraagt de thesaurieverrichtingen die ze hebben uitgevoerd, te registreren in de boekhouding.

Bijgevolg moeten de boekhouders van de diensten van de regering en van de ABI's, die op grond van artikel 66 van de COF de boekhouding moeten voeren, instaan voor die registratie.

Artikel 83 definieert als begrotingsverrichtingen de voorschotten die de centraliserende rekenplichtige van de uitgaven aan een beheerder van voorschotten betaalt. Die bepaling kan enkel worden toegepast op de voorschotten die op een persoonlijke bankrekening van de beheerder worden gestort of die hem cash worden overhandigd<sup>19</sup>.

#### **1.4.10 Onderworpenheid van de uit functie tredende rekenplichtige**

Artikel 85, § 3, wijzigt artikel 19, 4<sup>e</sup> lid, van het BBHR betreffende de financiële actoren om ervoor te zorgen dat elke rekenplichtige die zijn activiteit stopzet, verantwoording verschuldigd blijft tegenover het Rekenhof tot op de datum van de infunctietreding van zijn opvolger. Artikel 85, § 4, heft daarenboven artikel 20 van het bovenvermelde besluit op, dat

---

<sup>19</sup> Het gewest dient rekening te houden met de wet van 16 mei 2003 tot vaststelling van de algemene bepalingen die gelden voor de begrotingen, de controle op de subsidies en voor de boekhouding van de gemeenschappen en de gewesten, alsook voor de organisatie van de controle door het Rekenhof, en haar uitvoeringsbesluiten, onder meer met bijlage 1 van het koninklijk besluit van 10 november 2009. Dat koninklijk besluit voorziet niet in een gelijktijdige boeking in de begroting in samenhang met het debet of credit van rekeningen van subklasse 55. In dat kader moeten stortingen van een bankrekening op naam van een boekhoudkundige entiteit naar een andere rekening geopend op naam van dezelfde entiteit (d.w.z. interne overschrijvingen) enkel worden geboekt via het debet en credit van rekeningen van subklasse 55, zonder dat een andere rekening moet worden gebruikt. Interne overschrijvingen mogen bijgevolg niet worden aangerekend op de begroting.



garandeerde dat bij het onverwachte vertrek van de titelvoerende rekenplichtige onmiddellijk door de gewestelijke boekhouder een opvolger werd aangesteld.

Het Rekenhof is van oordeel dat een rekenplichtige die zijn functie neerlegt, na de datum waarop hij zijn activiteit stopzet, niet rekenplichtig kan blijven ten aanzien van het Rekenhof, los van het feit of zijn opvolger al dan niet is aangesteld. Het is voorts onontbeerlijk dat onmiddellijk een opvolger wordt aangewezen om te zorgen voor de continuïteit van de functie van rekenplichtige zodra de titelvoerende rekenplichtige zijn functie neerlegt.

Het Rekenhof is van oordeel dat die twee bepalingen de goede werking en de continuïteit van de functies van rekenplichtige niet meer garanderen.

## HOOFDSTUK 3

# Autonome bestuursinstellingen

Voor de meeste ABI's kon het Rekenhof vóór de toezending van de ontwerp ordonnantie niet voldoende informatie verkrijgen om haar bevindingen te onderbouwen. Het was echter wel in staat om begrotingsvoorstellen en relevante informatie te verkrijgen van de ABI's met eigen inkomsten.

### 1.1 Net Brussel, Gewestelijk Agentschap voor Netheid (GAN)

#### 1.1.1 Gewestelijke financiering

Het beschikkend gedeelte van het ontwerp van financieordonnantie voorziet in een uitzondering voor de werkingsdotatie die de DBHR aan het GAN toekent, om het risico te vermijden dat het GAN tijdens de eerste drie maanden van 2025 over onvoldoende middelen zou beschikken. De voorlopige kredieten bedragen dus 84,7 miljoen euro, betaalbaar in één schijf, d.i. 5/12 van de werkingsdotatie van de initiële begroting 2024.

De dotatie van de initiële begroting 2024 dekt echter niet de volgende elementen:

- de indexeringen van de loonmassa van december 2023 en juni 2024;
- de in 2025 verwachte indexering;
- de tijdens de laatste jaren vastgestelde meerkosten voor energie.

Het GAN hoopt niettemin net zoals de MIVB dat zijn werkingsdotatie snel zal worden verhoogd met kredietoverdrachten vanuit de voorzieningen van opdracht 36<sup>20</sup> naar opdracht 41<sup>21</sup> van de DBHR zoals dat in 2023 en 2024 is gebeurd voor respectievelijk 4,0 en 5,5 miljoen euro. De voor die voorzieningen bestemde voorlopige kredieten werden via een bepaling van de ontwerpordonnantie opgetrokken naar 100 % van de uitgavenkredieten van de initiële begroting 2024.

Het GAN is voorts van oordeel dat een bezuinigingsmaatregel die bij de opmaak van de initiële begroting 2024 inzake subsidies werd opgelegd, zijn werkingsdotatie twee keer heeft doen dalen. Het GAN is van oordeel zowel voor 2024 als voor 2025 0,6 miljoen euro financiering te zijn misgelopen.

#### 1.1.2 Uitgaven

Om de operationele kosten en de verplichtingen van het GAN te dekken gedurende de eerste drie maanden van het jaar worden er afwijkingen van de voorlopige kredieten van 3/12 toegestaan voor:

- de personeelsuitgaven van aggregaat 04 (4/12 van de initiële kredieten 2024);
- de verzekeringskosten vermeld in begrotingspost 41.251.05 *Werkingsuitgaven van de bestaansmiddelen van Net Brussel* (5/12) omdat bepaalde polissen 100% moeten worden betaald bij het begin van het jaar;

---

<sup>20</sup> Bestemd voor de financiering van diverse uitgaven (onder meer de indexering van de lonen) en de energiekosten.

<sup>21</sup> In verband met de financiering van het GAN.

- de huurgelden van de post 41.252.05 *Werkingsuitgaven van het programma Verzameling en verwerking van afval (4/12)* omdat die vooraf moeten worden betaald.

Het Rekenhof merkt voorts op dat de voorlopige uitgavenkredieten geen aggregaat 19 vermelden voor de IT-uitgaven van de instelling (zoals vereist door artikel 23 van het besluit van 30 mei 2024 betreffende de begrotingsfondsen, het begrotingskader, de ontvangsten- en uitgavenbegroting en de begrotingswijzigingen). Volgens de concordantietabel bestaan er niettemin basisallocaties (BA) voor de aankopen van goederen en diensten en voor de IT-investeringen.

Ten slotte, zoals in de initiële begroting 2024, zijn de voorlopige vastleggingskredieten van de BA's 41.252.02.02.1211 *Aankoop van zakken door het aankoopcentrum van het GAN*, 41.252.02.06.7410 *Aankoop van voertuigen (inzamel)* en 41.252.02.04.7200 *Constructie en herinrichting van parkgebouwen (depots, garages, recyclingparken, enz.)* hoger dan de vereffeningskredieten. De verschillen per BA tussen de kredietsoorten bedragen respectievelijk 1,8, 0,8 en 0,8 miljoen euro.

Die verschillen worden gerechtvaardigd door het uitstel tot 2025 van de invoering van een aankoopcentrale voor zakken en van andere overheidsopdrachten naar aanleiding van de adviezen van de Inspectie van Financiën.

### 1.1.3 De verbrandingsoven

Het recht van opstal dat het GAN had toegekend aan Brussel-Energie, een subfiliaal van het GAN dat de verbrandingsoven uitbaat, is vervallen op 2 september 2024. Het einde van het opstalrecht heeft als gevolg dat de volle eigendom van de verbrandingsoven terugkeert naar het GAN en dat het Agentschap eigenaar wordt van alle elementen die Brussel-Energie tijdens de periode van het opstalrecht heeft toegevoegd.

Eind augustus 2024 nam de regering akte van het feit dat de overeenkomsten die de uitbating van de verbrandingsoven mogelijk maken, moesten worden herzien en dat er tegelijk voor moest worden gezorgd dat de bestaande exploitatievoorwaarden tijdelijk werden behouden. Ze heeft het principe gevalideerd van één overeenkomst waarin alle bepalingen uit de vroeger bestaande overeenkomsten worden gecoördineerd en gecentraliseerd, en die ervoor zorgt dat de exploitatie op dezelfde manier verder gaat tot 31 december 2025.

## 1.2 Initiële begrotingen van de ABI's 2

De regeling van voorlopige kredieten geldt alleen voor de begrotingen van de diensten van de regering en de ABI's <sup>22</sup>. De initiële begrotingen van de ABI's 2 moeten worden goedgekeurd door hun bestuursorgaan, waarna de regering hiervan uiterlijk op 31 oktober akte moet nemen. Vervolgens moeten deze begrotingen ter kennis worden gebracht van het parlement<sup>23</sup>.

---

<sup>22</sup> Artikel 30 van de COF.

<sup>23</sup> Artikelen 21, 23 en 24, § 2, van de COF.

Hoewel deze begrotingen beschikbaar hadden moeten zijn vanaf het moment dat er akte van werd genomen<sup>24</sup>, heeft het Rekenhof deze niet ontvangen<sup>25</sup>, met uitzondering van die van de MIVB. Hierdoor heeft het Rekenhof deze begrotingen niet kunnen analyseren.

Gelet op de omvang van de eigen ontvangsten van die instellingen en van hun uitgaven (4,4 miljard euro vastleggingskredieten en 3,7 miljard euro vereffeningskredieten volgens hun initiële begrotingen 2024) is het nadelig voor de financiële transparantie en voor het goed informeren van het parlement dat hun initiële begrotingen 2025 werden weggelaten in de documenten die de minister van Financiën en Begroting bezorgde.

Verschillende artikelen van de ontwerpordonnantie verwijzen daarenboven naar begrotingsposten van de ABI's 2, terwijl het parlement daar niet over beschikt:

- artikel 21 verleent Actiris, de BGHM, Citydev, het Parkeeragentschap, de haven en Visit.brussels machtiging om facultatieve subsidies toe te kennen<sup>26</sup>,
- artikel 22 machtigt Actiris om dotaties toe te kennen<sup>27</sup>,
- artikel 23 machtigt de toekenning van facultatieve subsidies naar aanleiding van kredietverdelingen of kredietverhogingen,
- artikelen 64 en 66 maakt bepaalde begrotingsposten van de WFBHG en BGHM niet-limitatief<sup>28</sup>.

---

<sup>24</sup> Volgens de informatie die het Rekenhof ontving, konden de begrotingen van het BAO en Brupartners nog niet door hun bestuursorganen worden goedgekeurd vanwege onzekerheden over het bedrag van de dotatie die van het gewest ontvangen moet worden, als gevolg van de annulering van het ontwerp van aanpassing van de begroting 2024.

<sup>25</sup> Toestand op 1 december 2024.

<sup>26</sup> In de initiële begroting 2024:

- ACTIRIS.44.255.08 : aan programma 255 *De andere werkgelegenheidsmaatregelen financieren* was 2,3 miljoen euro toegewezen voor de vastleggingen en de vereffeningen (3,9 miljoen euro na herverdeling).
- BGHM.43.252.11 : aan programma 252 *De bouw en de verwerving van woningen financieren* was 736,1 miljoen euro toegewezen aan de vastleggingen en 318,6 miljoen euro aan de vereffeningen.
- BGHM.43.253.11 : aan programma 253 *De renovatie van woningen financieren* was 200,0 miljoen euro toegewezen aan de vastleggingen en 210,7 miljoen euro aan de vereffeningen.
- BGHM.43.254.08 : aan programma 254 *Elke Brusselaar een kwaliteitsvolle woning waarborgen via subsidiëring* was 81,1 miljoen euro toegewezen aan de vastleggingen en 77,0 miljoen euro aan de vereffeningen.
- CITYDEV.43.601.08 : aan programma 601 *Gedelegeerde opdrachten aan citydev uitvoeren* was 1,1 miljoen euro toegewezen aan de vastleggingen en 1,1 miljoen euro aan de vereffeningen.
- Parkeeragentschap.42.301.08 : aan programma 301 *De bestaansmiddelen van parking.brussels financieren* was 49,1 miljoen euro toegewezen aan de vastleggingen en de vereffeningen.
- Parkeeragentschap.42.302.08 : aan programma 302 *Het parkeren op straat beheren en controleren* was 104,5 miljoen euro toegewezen aan de vastleggingen en 29,7 miljoen euro aan de vereffeningen.
- Haven.44.501.08 : aan programma 501 *De bestaansmiddelen van de Haven van Brussel financieren* was 30,3 miljoen euro toegewezen aan de vastleggingen en 29,7 miljoen euro aan de vereffeningen.
- VISIT.39.302.08 : aan programma 302 *Het toerisme in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest ondersteunen* was 14,9 miljoen euro toegewezen.

<sup>27</sup> Aan programma 253 *De werkgelegenheidsprogramma's financieren* was 293,3 miljoen euro toegewezen, en na herverdelingen 278,7 miljoen euro in 2024.

<sup>28</sup> Die niet-limitatieve kredieten bevinden zich in de programma's:

- WFBHG 252 *Elke Brusselaar een kwaliteitsvolle huisvesting waarborgen (Woningfonds)*,
- BGHM 251 *De bestaansmiddelen van de Brusselse Gewestelijke Huiveringsmaatschappij financieren*,
- BGHM 252 *De bouw en de verwerving van woningen financieren*,
- BGHM 253 *De renovatie van woningen financieren*.

## 1.3 Maatschappij voor het Intercommunaal Vervoer te Brussel (MIVB) en Citeo

### 1.3.1 Woord vooraf

De raad van bestuur (RvB) heeft de initiële begroting 2025 van de MIVB op 22 oktober 2024 goedgekeurd<sup>29</sup>.

Die is opgesteld op basis van de omzendbrief van de minister van Begroting van 7 mei 2024 met daarin de specifieke richtlijnen voor het opstellen van de initiële begroting 2025. Ze houdt geen rekening met eventuele instructies van de regering die er na de goedkeuring ervan door de RvB zijn gekomen.

### 1.3.2 Begrotingsresultaat

Ten opzichte van de initiële begroting 2024 trekt de initiële begroting 2025 de ontvangstenramingen op naar 1.510,0 miljoen euro (+55,8 miljoen euro) en de vereffeningskredieten naar 1.531,6 miljoen euro (+42,4 miljoen euro). Het begrotingstekort van het dienstjaar belooft bijgevolg -21,6 miljoen euro. Het ESR-vorderingensaldo bedraagt overigens -20,5 miljoen euro<sup>30</sup>.

Bij de opmaak van haar begroting had de MIVB het ESR-vorderingensaldo vooraf nog op -42,1 miljoen euro geraamd. Om de instructies van de regering in acht te nemen, heeft de MIVB haar begrotingsramingen inzake loon- en werkingsuitgaven met 21,6 miljoen euro verminderd, om uiteindelijk een ESR-vorderingensaldo van -20,5 miljoen euro te bereiken. Ze hoopt in 2025 wel een aanvullende financiering te ontvangen om deze uitgavenkredieten opnieuw in haar begroting te kunnen opnemen (cf. infra).

### 1.3.3 Ontvangsten

#### 1.3.3.1 Dotaties

De in de begrotingen van de MIVB ingeschreven gewestelijke en federale dotaties bedragen globaal 1.198,7 miljoen euro, d.i. een stijging van 46,9 miljoen euro t.o.v. de initiële begroting van 2024.

De gewestelijke werkingsdotatie (640,1 miljoen euro) is verhoogd met 30,7 miljoen euro. De MIVB heeft in haar raming rekening gehouden met de volgende elementen:

- een compensatie van 31,1 miljoen euro voor de indexeringen van de loonmassa van december 2023 en juni 2024;
- een overdracht van 0,4 miljoen euro naar de dotatie voor het tijdelijke aanbod.

De door de MIVB voorziene compensatie van 31,1 miljoen euro is evenwel niet doorgerekend op de voorlopige kredieten met betrekking tot de werkingsdotatie die de DBHR aan de MIVB hebben toegekend, en die beperkt zijn tot een vierde van de kredieten van de initiële begroting 2024.

---

<sup>29</sup> Wegens fouten in de totalisering en raming van de kredieten, hoofdzakelijk vastleggingen, in de tabel van de nota aan de RvB, heeft het Rekenhof zijn analyse gebaseerd op een gewijzigde begroting die de MIVB op 29 november 2024 heeft bezorgd. Het begrotingsresultaat en het daarin vermelde ESR-vorderingensaldo blijven evenwel identiek aan die welke de RvB van de instelling heeft goedgekeurd.

<sup>30</sup> D.i. een verbetering van het vorderingensaldo met 11,1 miljoen euro ten opzichte van de initiële begroting 2024.

Bovendien zijn de indexerings van de loonmassa die in 2025 wordt verwacht en de extra energiekosten van de afgelopen jaren (door de MIVB geraamd op respectievelijk 12 en 9,6 miljoen euro) niet opgenomen in de werkingsdotatie van de initiële begroting 2025. Toch hoopt de MIVB op een verhoging van haar dotatie in de loop van 2025 door de overdracht van provisionele kredieten van opdracht 36 naar opdracht 42<sup>31</sup> van de uitgavenbegroting van de DBHR, zoals dat ook het geval was in 2023 en 2024<sup>32</sup>. De in de begroting van de DBHR voor deze voorzieningen opgenomen voorlopige kredieten vertegenwoordigen 100% van de uitgavenkredieten uit de initiële begroting 2024.

De andere dotaties, waaronder die voor investeringen, zijn identiek aan die voor de initiële begroting 2024, in overeenstemming met de instructies van de regering, met uitzondering van de dotatie voor het programma voor de verbetering van het vervoeraanbod, dat de MIVB verhoogt met 15,8 miljoen euro om te voldoen aan de evoluties die zijn opgenomen in haar contract van openbare dienst (COD) 2024-2028.

Ook hier wordt die verhoging niet doorgerekend op het niveau van de uitgavenkredieten van de DBHR inzake de werkingsdotatie voor de MIVB.

#### 1.3.3.2 Andere ontvangsten

De globale stijging van de andere ontvangsten (8,8 miljoen euro) ten opzichte van de initiële begroting voor 2024 is vooral het gevolg van de gestegen rechtstreekse ontvangsten uit vervoer (+9,0 miljoen euro). Die stijging koppelt een verwachte toename van het aantal verkochte vervoersbewijzen aan de tariefindexering waarin het COD voorziet.

Het Rekenhof wijst op het ontbreken van ontvangsten met code 8 met betrekking tot de terugbetaling van kredieten binnen de institutionele groep, terwijl vaststaat dat Citeo in januari 2025 een door het Gewest uitgegeven obligatie ten belope van 28,0 miljoen euro terugbetaald krijgt<sup>33</sup>.

Bovendien stelt het Rekenhof een onderschatting vast van de ontvangsten met code 8 (vastgelegd op 1,3 miljoen euro) voor de *swap*-operatie die is afgesloten om de impact van de inflatie op de energiekosten te beperken. Het Rekenhof merkt ook op dat de uitgavenkredieten van code 8 voor diezelfde operatie ontbreken, waardoor deze niet in 2025 in de rekening van uitvoering van de begroting kan worden opgenomen. De ontvangstenramingen en uitgavenkredieten die voor de *swap*-operatie in de initiële begroting 2024 zijn opgenomen, bedragen 7,0 miljoen euro.

### 1.3.4 Uitgaven

#### 1.3.4.1 Vereffeningskredieten

##### *Personeelsuitgaven*

De kredieten voor personeelsuitgaven<sup>34</sup> stijgen globaal met 35,6 miljoen euro t.o.v. de initiële begroting 2024, hoofdzakelijk omdat rekening is gehouden met de indexerings van de lonen in december 2023 en juni 2024, en bedragen 828,4 miljoen euro.

---

<sup>31</sup> Betreffende de financiering van de MIVB.

<sup>32</sup> Voor 73,1 miljoen euro in 2023 en 24,1 miljoen euro in 2024.

<sup>33</sup> Die nalatigheid heeft echter geen weerslag op het ESR-vorderingensaldo.

<sup>34</sup> Economische codes 11.xx.

Bij de opmaak van haar begroting<sup>35</sup> raamde de MIVB die uitgaven op 840,4 miljoen euro, rekening houdend met de in maart 2025 geplande indexering van de lonen, dus 12,0 miljoen euro meer.

De MIVB hoopt deze meeruitgave opnieuw te kunnen opnemen in haar begroting 2025 door bijkomende financiering te verkrijgen van opdracht 36 van de DBHR.

#### *Algemene werkingskosten*

De kredieten voor de algemene werkingskosten stijgen globaal met 16,0 miljoen euro t.o.v. de initiële begroting 2024 en bedragen 251,7 miljoen euro.

Bij de opmaak van haar begroting<sup>36</sup> raamde de MIVB die evenwel op 261,3 miljoen euro, rekening houdend met de meerkosten voor energie, dus 9,6 miljoen euro meer.

Ook hier hoopt de MIVB deze meeruitgave opnieuw te kunnen opnemen in haar begroting 2025 door bijkomende financiering te verkrijgen van opdracht 36 van de DBHR.

#### *Investeringsuitgaven*

De investeringsuitgaven (442,3 miljoen euro) dalen globaal met 2,5 miljoen euro.

Het meerjareninvesteringsplan (MIP) van de MIVB<sup>37</sup> dat als basis diende voor haar begrotingsramingen, voorziet echter in een totaalbedrag voor investeringsprojecten in 2025 van 713,0 miljoen euro (187,0 miljoen euro voor klassieke investeringen voor onderhoud, toegankelijkheid en veiligheid, en 525,9 miljoen euro voor de strategische investeringen met betrekking tot de aankoop van rollend materieel, de bouw van nieuwe stelplaatsen en de uitbreiding van het netwerk).

Bijgevolg werden hypothesen van mindere uitvoering van investeringsprojecten toegepast op de uitgavenposten van het plan, zowel voor de klassieke investeringen (-43,1 miljoen euro, zijnde -23 %) als voor de strategische investeringen (-186,3 miljoen euro, zijnde -35,4 %) om ze af te stemmen op de financiële middelen die de regering en Beliris aan de MIVB toekennen<sup>38</sup>.

#### *Andere uitgaven*

De MIVB heeft de kredieten van code 9 met betrekking tot de afschrijvingen bij leasings met 0,9 miljoen euro overschat. Ze heeft evenwel geen kredieten code 2 voorzien voor de betaling van de intresten op diezelfde leasings.

#### *Nieuwe begrotingsstructuur*

De MIVB heeft geen aparte post voorzien voor haar IT-uitgaven, zoals vereist door artikel 23 van het besluit van 30 mei 2024 betreffende de begrotingsfondsen, het begrotingskader, de ontvangsten- en uitgavenbegroting en de begrotingswijzigingen.

Bovendien stelt het Rekenhof vast dat de nieuwe begrotingsstructuur geen personeelsuitgaven meer toewijst aan de investeringsprogramma's. De personeelsuitgaven,

---

<sup>35</sup> Na toepassing van de hypothese van onderbenutting van het MIP maar vóór regeringsarbitrage.

<sup>36</sup> Vóór regeringsarbitrage.

<sup>37</sup> Dat plan maakt deel uit van het contract van openbare dienst van de MIVB (COD).

<sup>38</sup> D.i. 483,6 miljoen euro.

met inbegrip van de kosten voor het personeel dat is toegewezen aan investeringsprojecten, worden voortaan gebundeld in één bestaansmiddelenprogramma.

De uitgaven voor het personeel dat is toegewezen aan investeringsprojecten maken nochtans integraal deel uit van de financiële ramingen voor de MIP-componenten. Bijgevolg is het niet langer mogelijk de uitvoering ervan op te volgen via de programma's of BA's van de begroting. Daardoor kan er ook geen verband meer worden gelegd tussen de strategische en operationele doelstellingen van het MIP en de begroting die nodig is voor de uitvoering ervan.

#### 1.3.4.2 Vastleggingskredieten

In vergelijking met de initiële begroting 2024 vermindert de initiële begroting 2025 de vastleggingskredieten tot 1.598,0 miljoen euro (-67,7 miljoen euro).

De voornaamste wijzigingen van kredieten hebben betrekking op volgende elementen:

- de investeringen in het netwerk en de uitrustingen van de vroegere BA 01.006.11.03.7310<sup>39</sup> (-139,4 miljoen euro), onder meer voor het project rond de CBTC-signalisatie<sup>40</sup> om het stuk Albert-Noordstation van de premetro om te vormen naar een metro;
- de investeringen inzake gebouwen van de vroegere BA 01.004.11.02.7200<sup>41</sup> (-29,1 miljoen euro);
- de verwerving van overig materieel (IT, apparatuur inzake verkoop en informatie, ...) van de vroegere BA 01.007.11.02.7422 (-12,5 miljoen euro);
- de aankoop van voertuigen van de vroegere BA 01.003.11.02.7410<sup>42</sup> (+78,0 miljoen euro);
- de vastleggingen in verband met personeelsuitgaven (+35,6 miljoen euro).

---

<sup>39</sup> Onderverdeeld in 4 nieuwe BA's.

<sup>40</sup> Het CBTC-signalisatiesysteem (*Communication Based Train Control*) is gebaseerd op radiocommunicatie tussen de metrostellen en de uitrustingen op de grond, langs de sporen. Via die communicatie kan de veiligheid van het verkeer worden beheerd en kan de metro-infrastructuur worden gecontroleerd.

<sup>41</sup> Onderverdeeld in 8 nieuwe BA's.

<sup>42</sup> Ook de investeringen van de 2 laatste vroegere en reeds vermelde BA's zijn onderverdeeld in 4 nieuwe BA's.



## BIJLAGE 1 – Evolutie van de kredieten per opdracht van de DBHR

2024	Initieel 2024		3/12 van de initiële begroting 2024 <sup>43</sup>		Uitvoering januari-maart 2024		Voorlopige kredieten januari-maart 2025		Verhouding tot de initiële begroting 2024		2025			
	O	VA.	VE.	VA.	VE.	VA.	VE.	VA.	VE.	VA.	VE.	O	P	Titel
01		57.300	57.300											
02		29.267	29.267	22.571	22.571	36.577	25.140	79.833	79.833	10,6/12	10,6/12	34		Kanselarij
04		3.720	3.720											
04		70.155	70.155											
32		14.616	13.844	21.212	21.019	84.079	38.405	27.018	26.825	3,8/12	3,8/12	35		Openbaar ambt
33		79	79											
04		10.431	10.431											
06		613.279	613.279	193.686	189.959	152.601	115.148	412.069	408.342	6,4/12	6,4/12	36		Financiën, Begroting en Fiscaliteit
31		150.675	136.126											
06	BFB	248.249	248.249	62.062	62.062	0	0	248.249	248.249	12,0/12	12,0/12		BFB	
04		4.217	4.217											
07		91.226	88.951	25.041	25.868	54.636	42.074	55.786	56.613	6,7/12	6,6/12	37		IT-diensten
10		0	5.582											
33		4.722	4.722											
03		15.329	17.413											
04		12.070	12.009	20.970	21.781	34.708	25.211	41.577	25.382	5,9/12	3,5/12	38		Grondregie en aankopen van goederen en diensten
08		56.481	57.705											
03		231.903	152.509											
04		19.567	19.149											
05		5.421	5.422											
10		260	255											
12		4.725	4.659	93.185	73.271	30.674	28.251	94.781	74.890	3,1/12	3,1/12	39		Gewestelijke planning en externe betrekkingen
13		247	259											
19		889	889											
23		916	916											
28		35.175	35.175											

<sup>43</sup> Het Rekenhof heeft dat bedrag afgerond naar het lagere duizendtal om te vermijden dat de drie twaalfden worden overschreden door een afronding naar het hogere duizendtal.



2024	Initieel 2024		3/12 van de initiële begroting 2024 <sup>43</sup>		Uitvoering januari-maart 2024		Voorlopige kredieten januari-maart 2025		Verhouding tot de initiële begroting 2024		2025			
	O	VA.	VE.	VA.	VE.	VA.	VE.	VA.	VE.	VA.	VE.	O	P	Titel
25	BFB	4.039	4.044	2.913	2.628	533	378	2.913	2.628	3,0/12	3,0/12			
33		7.613	6.469											
03		27.253	29.227											
04		17.428	17.248											
12		105.302	136.661											
13		20.445	21.496											
14		62.900	63.989	324.587	333.836	520.996	173.038	378.091	383.407	3,5/12	3,4/12	44		Economie en sociale economie, Werkgelegenheid en Onderzoek en innovatie
16		1.045.373	1.046.825											
21		19.657	19.552											
29		170	347											
03		49.300	49.300	183.735	183.735	350.423	241.838	280.037	280.037	4,6/12	4,6/12	45		Sociaal – Gezondheid
30		685.641	685.641											
<b>Sub-totaal</b>		<b>8.037.546</b>	<b>7.633.732</b>	<b>2.009.385</b>	<b>1.908.433</b>	<b>1.823.929</b>	<b>1.098.430</b>	<b>2.771.116</b>	<b>2.650.518</b>	<b>4,1/12</b>	<b>4,2/12</b>			
												<b>44</b>		<b>Overgedragen naar Innoviris</b>
001		21	21	5	5	0	0							
002		180	180	45	45	0	54							
003		68	68	17	17	0	0						202	Het wetenschappelijk onderzoek, de innovatie en de bevordering van de wetenschap ondersteunen
14														Visit financieren in het kader van het wetenschappelijk onderzoek, de innovatie en de bevordering van de wetenschap
003		281	281	70	70	0	90						204	Visit financieren in het kader van het wetenschappelijk onderzoek, de innovatie en de bevordering van de wetenschap
001		285	285	71	71	25	0						209	Citydev financieren in het kader van het wetenschappelijk onderzoek, de innovatie en de

2024	Initieel 2024		3/12 van de initiële begroting 2024 <sup>43</sup>		Uitvoering januari-maart 2024		Voorlopige kredieten januari-maart 2025		Verhouding tot de initiële begroting 2024		2025			
	O	VA.	VE.	VA.	VE.	VA.	VE.	VA.	VE.	VA.	VE.	O	P	Titel
														bevordering van de wetenschap
<b>Totaal</b>	<b>8.038.381</b>	<b>7.634.567</b>	<b>2.009.595</b>	<b>1.908.641</b>	<b>1.823.954</b>	<b>1.098.574</b>								

**De bovenvermelde voorlopige kredieten omvatten de uitgaven afkomstig van de begrotingen van autonome bestuursinstellingen van 1<sup>ste</sup> en 2<sup>e</sup> categorie.**

<b>Overgedragen vanuit Leefmilieu Brussel (LB)</b>											39	Gewestelijke planning en externe betrekkingen			
25	001	534	534	133	133	401	401					114	Brupartners financieren		
	003	30	40	7	10	0	0					155	CIVA financieren		
<b>Overgedragen vanuit de Brusselse Hoofdstedelijke Dienst voor Brandweer en Dringende Medische Hulp (DBDMH)</b>											40	Binnenlandse aangelegenheden			
	001	410	410	102	102	0	0					147	Sociale dienst van Brandweer.brussels financieren		
		421	421	105	105	0	0					135	Het Opleidingscentrum voor de Brusselse Brandweer (OCBB) financieren		
03	003	321	321	80	80	0	0					148	Het instituut voor de Opleiding in de Dringende Medische Hulpverlening (IODMH) financieren		
		200	200	50	50	0	0					149	Jeunes Sapeurs-Pompiers de Bruxelles financieren		

2024	Initieel 2024		3/12 van de initiële begroting 2024 <sup>43</sup>		Uitvoering januari-maart 2024		Voorlopige kredieten januari-maart 2025		Verhouding tot de initiële begroting 2024		2025			
	O	VA.	VE.	VA.	VE.	VA.	VE.	VA.	VE.	VA.	VE.	O	P	Titel
<b>Overgedragen vanuit Brussel Preventie en Veiligheid (BPV)</b>														
		1.690	1.690	422	422	0	0					37	101	IT-diensten <i>Paradigm financieren</i>
02	001	3.000	3.000	750	750	0	0					42	112	Mobiliteit <i>De Maatschappij voor het Intercommunaal Vervoer te Brussel (MIVB) financieren</i>
<b>Overgedragen vanuit het Brussels Waarborgfonds (BWF)</b>														
01	002	10	10	2	2	0	0					44	115	Economie en sociale economie, Werkgelegenheid en Onderzoek en innovatie <i>Brusoc financieren</i>
<b>Overgedragen vanuit Visit.brussels</b>														
02	001	200	200	50	50	83	26					42	112	Mobiliteit <i>De Maatschappij voor het Intercommunaal Vervoer te Brussel (MIVB) financieren</i>

Bron: Rekenhof, op basis van de begrotingsordonnantie (initiële begroting 2024), databank uitvoeringscijfers begroting Bru-Budget, het ontwerp van financieringsordonnantie (voorlopige kredieten 2025) en de concordantietabel tussen de begrotingsstructuren 2024 en 2025 (in duizend euro)



2024		Initieel 2024		3/12 van de initiële begroting 2024 <sup>43</sup>		Uitvoering januari-maart 2024		Voorlopige kredieten januari-maart 2025		Verhouding tot de initiële begroting 2024		2025		
O	P	VA.	VE.	VA.	VE.	VA.	VE.	VA.	VE.	VA.	VE.	O	P	Titel
	004	15.268	13.174											beschermen in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest
25	003	2.334	2.874											
26	004	5.970	5.023											
	001	12.616	10.266	12.792	9.644	3.168	3.490	12.793	9.644	3,0/12	3,0/12	203		De klimaatbestendigheid via groene en blauwe netwerken verbeteren
27	002	881	1.174											
	003	29.370	19.240											
25	003	474	526											
	001	1.621	1.216											
26	002	658	520	1.460	1.257	703	641	1.460	1.257	3,0/12	3,0/12	204		De levenskwaliteit verbeteren en het dierenwelzijn bevorderen
	003	1.895	1.575											
29	001	1.192	1.192											
	<b>Sub-totaal</b>	<b>262.433</b>	<b>232.463</b>	<b>65.608</b>	<b>58.115</b>	<b>34.006</b>	<b>28.867</b>	<b>74.550</b>	<b>67.157</b>	<b>3,4/12</b>	<b>3,5/12</b>			
														<b>Overgedragen naar de DBHR</b>
25	001	534	534									39	114	<i>Brupartners financieren</i>
25	003	30	40									39	155	<i>CIVA financieren</i>
	<b>Totaal</b>	<b>262.997</b>	<b>233.037</b>	<b>65.749</b>	<b>58.259</b>									
	<b>Net Brussel, Gewestelijk Agentschap voor Netheid (GAN)</b>											<b>41</b>	<b>Leefmilieu en Energie</b>	
01	001	174.956	174.956	55.182	54.759	67.458	48.381	75.064	74.522	4,1/12	4,1/12	251		De bestaansmiddelen van Net Brussel financieren
	002	45.773	44.081											
02	001	103.774	91.386	26.443	23.346	43.762	7.667	28.799	25.702	3,3/12	3,3/12	252		Verzameling en verwerking van afval
	003	2.000	2.000											
03	001	5.158	1.921	3.249	2.657	557	3	3.249	2.657	3,0/12	3,0/12	253		Reiniging
	002	7.839	8.707											
01	002	223	223	55	55	0	46	56	56	3,0/12	3,0/12	254		Werkingssubsidie aan Brussel Ontmanteling voor de beheerskosten van het Recy-K-gebouw
	<b>Totaal</b>	<b>339.723</b>	<b>323.274</b>	<b>84.930</b>	<b>80.818</b>	<b>111.766</b>	<b>56.096</b>	<b>107.167</b>	<b>102.936</b>	<b>3,8/12</b>	<b>3,8/12</b>			





2024		Initieel 2024		3/12 van de initiële begroting 2024 <sup>43</sup>		Uitvoering januari-maart 2024		Voorlopige kredieten januari-maart 2025		Verhouding tot de initiële begroting 2024		2025			
O	P	VA.	VE.	VA.	VE.	VA.	VE.	VA.	VE.	VA.	VE.	O	P	Titel	
<b>Brussels Gewestelijk Herfinancieringsfonds van de Gemeentelijke Thesaurieën (BGHFGT)</b>												<b>40</b>	<b>Binnenlandse aangelegenheden</b>		
03	001	54	54	13	13	5	5	14	14	3,1/12	3,1/12	251	De bestaansmiddelen van het BGHFGT financieren		
01	001	370.393	370.393	92.598	92.598	45.561	45.561	92.598	92.598	3,0/12	3,0/12	252	Ondersteuning van lokale overheden via het verstrekken van saneringsleningen		
02	001	1.215.199	1.215.199	303.799	303.799	494.757	494.757	1.203.946	1.203.946	11,9/12	11,9/12	253	Ondersteuning van lokale besturen via leningen		
05	001	30.000	30.000	7.500	7.500	381	381	7.500	7.500	3,0/12	3,0/12	254	Andere ontvangsten en eigen ontvangsten		
<b>Totaal</b>		<b>1.615.646</b>	<b>1.615.646</b>	<b>403.911</b>	<b>403.911</b>	<b>540.703</b>	<b>540.703</b>	<b>1.304.058</b>	<b>1.304.058</b>	<b>9,7/12</b>	<b>9,7/12</b>				
<b>Innoviris (Brussels Instituut voor onderzoek en innovatie)</b>												<b>44</b>	<b>Economie en sociale economie, Werkgelegenheid en Onderzoek en innovatie</b>		
01	001	9.140	9.232	2.912	2.796	3.065	2.301	3.579	3.462	3,7/12	3,7/12	201	De bestaansmiddelen van Innoviris financieren		
	002	2.511	1.954												
		51.140	44.662	12.785	11.165	2.744	2.353	12.852	11.233	3,0/12	3,0/12	202	Het wetenschappelijk onderzoek, de innovatie en de bevordering van de wetenschap ondersteunen		
02	004	0	100	0	25	0	0	0	25	3,0/12	3,0/12	203	Paradigm financieren in het kader van het wetenschappelijk onderzoek, de innovatie en de bevordering van de wetenschap		
		0	212	0	53	0	0	0	53	3,0/12	3,0/12	205	Leefmilieu Brussel financieren in het kader van het wetenschappelijk onderzoek, de innovatie en de bevordering van de wetenschap		

2024		Initieel 2024		3/12 van de initiële begroting 2024 <sup>43</sup>		Uitvoering januari-maart 2024		Voorlopige kredieten januari-maart 2025		Verhouding tot de initiële begroting 2024		2025		
O	P	VA.	VE.	VA.	VE.	VA.	VE.	VA.	VE.	VA.	VE.	O	P	Titel
		0	93	0	23	0	0	0	23	3,0/12	3,0/12	206		De MIVB financieren in het kader van het wetenschappelijk onderzoek, de innovatie en de bevordering van de wetenschap
		0	581	0	145	0	0	0	145	3,0/12	3,0/12	207		Hub.brussels financieren in het kader van het wetenschappelijk onderzoek, de innovatie en de bevordering van de wetenschaps
<b>Sub-totaal</b>		<b>62.791</b>	<b>56.834</b>	<b>15.697</b>	<b>14.208</b>	<b>1.309</b>	<b>4.653</b>	<b>16.431</b>	<b>14.942</b>	<b>3,1/12</b>	<b>3,2/12</b>			
<b>Overgedragen van de DBHR naar Innoviris</b>														
	001	21	21	5	5	0	0							
	002	180	180	45	45	0	54					202		Het wetenschappelijk onderzoek, de innovatie en de bevordering van de wetenschap ondersteunen
	003	68	68	17	17	0	0							
14	003	281	281	70	70	0	90	70	70	3,0/12	3,0/12	204		Visit financieren in het kader van het wetenschappelijk onderzoek, de innovatie en de bevordering van de wetenschap
	001	285	285	71	71	25	0	71	71	3,0/12	3,0/12	209		Citydev financieren in het kader van het wetenschappelijk onderzoek, de innovatie en de bevordering van de wetenschap
<b>Totaal</b>								<b>16.572</b>	<b>15.083</b>	<b>3,2/12</b>	<b>3,2/12</b>			

2024		Initieel 2024		3/12 van de initiële begroting 2024 <sup>43</sup>		Uitvoering januari-maart 2024		Voorlopige kredieten januari-maart 2025		Verhouding tot de initiële begroting 2024		2025			
O	P	VA.	VE.	VA.	VE.	VA.	VE.	VA.	VE.	VA.	VE.	O	P	Titel	
<b>Brussel Preventie en Veiligheid (BPV)</b>												<b>40</b>	<b>Binnenlandse aangelegenheden</b>		
01	001	21.990	22.960												
02	001	112	112	5.525	5.768	5.868	3.673	6.638	6.915	3,6/12	3,6/12	301		De bestaansmiddelen van Brussel Preventie en Veiligheid financieren	
01	001	150	153												
02	001	39.290	73.341	9.860	18.373	27.617	8	9.860	18.374	3,0/12	3,0/12	302		Financiering van uitvoering van GVPP	
01	001	13.214	16.456												
02	001	237	237	3.362	4.173	1.085	847	3.363	4.173	3,0/12	3,0/12	303		Financiering coördinatie van preventie en veiligheid	
02	001	528	528												
03	001	10.824	11.081	2.838	2.902	0	0	2.838	2.902	3,0/12	3,0/12	304		Financiering coördinatie van scholen voor veiligheidsberoepen	
<b>Sub-totaal</b>		<b>86.346</b>	<b>124.869</b>	<b>21.586</b>	<b>31.217</b>	<b>34.569</b>	<b>4.527</b>	<b>22.699</b>	<b>32.364</b>	<b>3,2/12</b>	<b>3,1/12</b>				
												<b>Overgedragen naar de DBHR</b>			
		1.690	1.690			0	0					37	101	Paradigm financieren	
02	001	3.000	3.000			0	0					42	112	De Maatschappij voor het Intercommuniaal Vervoer te Brussel (MIVB) financieren	
<b>Totaal</b>		<b>91.036</b>	<b>129.559</b>	<b>22.759</b>	<b>32.389</b>	<b>34.569</b>	<b>4.527</b>			<b>3,0/12</b>	<b>3,0/12</b>				
<b>Brussels Planningsbureau (perspective.brussels/BPB)</b>												<b>39</b>	<b>Gewestelijke planning en externe betrekkingen</b>		
	001	17.798	17.851												
	002	3.722	3.583												
01	003	144	144	5.740	5.473	5.912	5.284	7.209	6.942	3,8/12	3,8/12	201		De bestaansmiddelen van perspective.brussels financieren	
	004	97	115												
	005	1.200	200												
	002	2.451	2.507												
	003	360	309												
02	004	29.640	11.372	8.748	3.911	543	310	8.748	3.912	3,0/12	3,0/12	202		Stedelijke projecten en uitdagingen	
	005	30	30												
	006	2.511	1.429												
	001	1.137	886	284	221	7	10	284	222	3,0/12	3,0/12	203		Openbare statistieken	
	006	5	5	403	303	83	23	403	303	3,0/12	3,0/12	204			

2024		Initieel 2024		3/12 van de initiële begroting 2024 <sup>43</sup>		Uitvoering januari-maart 2024		Voorlopige kredieten januari-maart 2025		Verhouding tot de initiële begroting 2024		2025		
O	P	VA.	VE.	VA.	VE.	VA.	VE.	VA.	VE.	VA.	VE.	O	P	Titel
	007	1.208	808											Transversale projecten en participatieve democratie
	008	400	400											
	<b>Totaal</b>	<b>60.703</b>	<b>39.639</b>	<b>15.175</b>	<b>9.909</b>	<b>6.542</b>	<b>5.626</b>	<b>16.644</b>	<b>11.378</b>	<b>3,3/12</b>	<b>3,4/12</b>			

Bron: Rekenhof, op basis van de begrotingsordonnantie (initiële begroting 2024), databank uitvoeringscijfers begroting Bru-Budget, het ontwerp van financieringsordonnantie (voorlopige kredieten 2025) en de concordantietabel tussen de begrotingsstructuren 2024 en 2025 (in duizend euro)

*Er bestaat ook een Franse versie van dit verslag.*  
Il existe aussi une version française de ce rapport.

U kan dit verslag raadplegen of downloaden op de website van het Rekenhof.



**ADRES**  
Rekenhof  
Regentschapsstraat 2  
B-1000 Brussel

**TEL.**  
+32 2 551 81 11

[www.rekenhof.be](http://www.rekenhof.be)