

## PERSBERICHT

24 mei 2024

### Verslag aan het Waals Parlement

### Proces voor de opmaak van het kadaster van de mandaten en van het institutionele register



Het Rekenhof evalueerde het proces voor de opmaak van het kadaster van de Waalse openbare mandaten in de lokale en bovenlokale structuren. Het Rekenhof evalueerde ook het proces voor de opmaak van het institutionele register van de Waalse openbare en semi-publieke instellingen en van het softwarepakket RegCad, dat die processen moet ondersteunen.

De decreten inzake *governance* van 29 maart 2018 met het oog op een sterker bestuur en een sterkere transparantie in de uitvoering van de openbare mandaten in de lokale en bovenlokale structuren vertrouwden het Rekenhof de opdracht toe minstens om de drie jaar de processen te verifiëren die het controleorgaan heeft geïmplementeerd. De Waalse regering heeft die taak toevertrouwd aan de directie voor mandatencontrole (DMC), die afhangt van de Waalse Overheidsdienst Binnenlandse aangelegenheden en Sociale actie.

Die directie is ermee belast de aangiften van de mandatenlijsten van de lokale mandatarissen, van de niet-verkozen personen, van de titularissen van een lokale leidende functie, van de overheidsbestuurders, beheerders en regeringscommissarissen binnen de Waalse instellingen te verzamelen, die te controleren en jaarlijks een kadaster van de mandaten in het Belgisch Staatsblad en op de website van het Waals Gewest te publiceren.

In het kader van die opdracht heeft het Rekenhof in mei 2021 een eerste auditverslag gepubliceerd<sup>1</sup>. Dat concludeerde dat de volledigheid en conformiteit van het kadaster van de mandaten niet onafhankelijk van de volledigheid en conformiteit van het institutionele register konden worden beoordeeld. Dat register vermeldt alle juridische entiteiten waarop de decreten inzake *governance* betrekking hebben en de mandaten die er worden in uitgeoefend. Het is opgesteld door de Directie Organieke Wetgeving van de Waalse Overheidsdienst Binnenlandse aangelegenheden en Sociale actie, alsook door de Directie Kanselarij en Juridische Ondersteuning van de Waalse Overheidsdienst Secretariaat-generaal. Het institutioneel register valt dus ook binnen de perimeter van deze audit.

---

<sup>1</sup> Rekenhof, *Processen geïmplementeerd door de directie voor mandatencontrole met toepassing van de Waalse decreten inzake governance*, verslag aan het Waals Parlement, Brussel, 2022, 70 p., [www.rekenhof.be](http://www.rekenhof.be).

Om die verschillende taken uit te voeren maakt het Waals bestuur gebruik van het softwarepakket RegCad. Daar wordt de meeste verzamelde informatie bewaard en het bestuur gebruikt het om het institutionele register en het kadaster van de mandaten op te maken.

## Institutioneel register

Het Rekenhof stelt vast dat de administratie processen toepast voor de opmaak van het institutionele register, zoals de wetgeving bepaalt. Het hof stelt evenwel vast dat het institutionele register geen volledige en geactualiseerde referentielijst vormt, vanwege gebreken in de afbakening van zijn perimeter en tekortkomingen die de controle ervan belemmeren.

Wat de perimeter van het register betreft, stelt het Rekenhof vast dat de vzw's die een of meer gemeenten of provincies verenigen, af te rekenen krijgen met vage definities waardoor in bepaalde gevallen een institutionele verklaring ontbreekt of bepaalde organen niet kunnen worden aangegeven. Bovendien worden de regeringscommissarissen niet door de regering zelf aangegeven, wat in strijd is met de wetgeving.

Om de aangifteplicht te controleren, houdt de administratie de ontvangen aangiften bij en verstuurt ze herinneringen. Het Rekenhof stelt vast dat noch de regering, noch het controleorgaan, ondanks het wettelijke kader, enige controle uitoefent op de institutionele informatieverstrekkers. Voor het overige verstuurt de regering naar die laatste evenmin de in het juridische kader bepaalde herinneringen, waardoor ze ook geen enkele sanctie krijgen.

## Kadaster van de mandaten

Het Rekenhof stelt vast dat de DMC processen toepast om haar taken overeenkomstig de wetgeving te vervullen.

Het Rekenhof meent dat de processen die de DMC toepast, garanderen dat de in het institutionele register aangegeven aangifteplichtigen, hetzij in het kadaster van de mandaten, hetzij in de lijst van in gebreke blijvende aangifteplichtigen worden opgenomen. Het hof is ook van oordeel dat de informatie in het kadaster overeenkomt met de mandatenlijsten en dat de wettelijk bepaalde procedures voor herinneringen en kennisgeving van beslissingen worden nageleefd. Aangezien het Rekenhof geen garanties heeft gekregen dat alle aangifteplichtigen correct in het institutionele register zijn aangemeld, is de volledigheid en juistheid van het kadaster van de mandaten niet gewaarborgd.

Het Rekenhof stelt vast dat niet alle mandatenlijsten worden gecontroleerd. Het toekennen van prioriteiten aan controles gebeurt informeel en de uitgevoerde controles zijn onvoldoende traceerbaar.

Het Rekenhof merkt op dat in geval er te veel is ontvangen of in geval van geïdentificeerde afwijkingen, de processen voor kennisgeving aan de regering en sanctionering in overeenstemming met de wetgeving worden toegepast.

## Softwarepakket RegCad

Het Rekenhof stelt vast dat die software regelmatig wordt bijgewerkt en dat verschillende verbeteringen die ten tijde van de audit in 2021 waren gepland, nu operationeel zijn. Toch is het

softwarepakket traag en zijn er implementatiefouten die het indienen van institutionele aangiften kunnen bemoeilijken. Bovendien worden de automatische controles van de institutionele aangiften waarin RegCad voor het deel register voorziet, door problemen met de parametrisering niet gebruikt.

De vergelijking van mandatenlijsten met institutionele aangiften, fiscale fiches en remuneratieverslagen door medewerkers gebeurt enkel visueel. Bovendien zijn de automatische controles van de mandatenlijsten waarin RegCad voor het deel kadaster van de mandaten voorziet, niet operationeel.

### **Informatie voor de pers**

Het Rekenhof controleert de openbare financiën van de federale Staat, de gemeenschappen, de gewesten en de provincies. Het draagt bij tot de verbetering van het overheidsbeheer door nuttige en betrouwbare informatie die voortvloeit uit een tegensprekelijk onderzoek, toe te zenden aan de parlementaire vergaderingen, aan de beheerders en aan de gecontroleerde diensten. Als collaterale instelling van het parlement werkt het Rekenhof onafhankelijk ten opzichte van de overheden die het controleert.

Het Waals Parlement heeft het verslag 'Proces voor de opmaak van het kadaster van de mandaten en van het institutionele register' ontvangen. Het verslag, de samenvatting en dit persbericht zijn beschikbaar op [www.rekenhof.be](http://www.rekenhof.be).