



Accijnzen op energieproducten

Vrijstellingen en terugbetalingen: opvolging 2023 van de aanbevelingen





Rekenhof

Accijnzen op energieproducten

Vrijstellingen en terugbetalingen: opvolging 2023 van de aanbevelingen



Verslag goedgekeurd door de algemene vergadering van het Rekenhof op 10 april 2024

1	Algemene context	3
2	Initiële audit van 2022	4
2.1	Belastingbeleid voor energieproducten	4
2.2	Omkadering van de controles	4
2.3	Controle van de accijnzen op energieproducten	5
2.4	Terugbetaling van de professionele diesel	5
3	Recente ontwikkelingen	5
3.1	Uitvoering van het Nationaal Energie -en Klimaatplan 2021-2030 dat in 2019 werd goedgekeurd	5
3.2	Actualisering van het NEKP	6
3.3	Evolutie van de terugbetaling van de professionele diesel	7
4	Opvolgingsmethode	9
5	Uitgevoerde aanbevelingen	10
5.1	Beleid van afwijkingen voor accijnzen op energieproducten	10
5.2	Opvolging en uitvoering van de controles op de accijnzen op energieproducten	12
5.3	Beheersing van het proces van terugbetaling van de professionele diesel	16
6	Conclusies	18

Accijnzen op energieproducten – vrijstellingen en terugbetalingen: opvolging 2023 van de aanbevelingen

In maart 2022 publiceerde het Rekenhof een auditverslag over de afwijkingen voor accijnzen op energieproducten. Het wees er o.a. op dat de fiscale uitgaven voor accijnzen op energieproducten volgens de berekeningen van de FOD Financiën tussen 2016 en 2020 met 50% waren toegenomen van 2,18 tot 3,28 miljard euro. In dit opvolgingsverslag gaat het na wat er is gebeurd met zijn aanbevelingen.

Bijna twee jaar na de publicatie van zijn initiële audit is het Rekenhof van oordeel dat van de zestien aanbevelingen, er drie zijn uitgevoerd, zeven in uitvoering zijn, vijf niet zijn uitgevoerd en er één niet langer van toepassing is.

In de inventaris van de fiscale uitgaven die jaarlijks aan de middelenbegroting van de federale Staat wordt gehecht en in de federale inventaris van subsidies voor fossiele brandstoffen documenteert de FOD Financiën meer en meer de afwijkende accijnsstelsels op het vlak van energieproducten. Voor die afwijkende stelsels ontbreekt het echter nog aan duidelijke en meetbare doelstellingen. Bovendien zijn die stelsels niet voldoende afgestemd op de beleidslijnen van de deeltentiteiten.

De FOD Financiën heeft intussen het proces voor de terugbetaling van professionele diesel vereenvoudigd door ook buitenlandse wegvervoerders de mogelijkheid te bieden hun aanvragen elektronisch in te dienen. De FOD is ook van plan om de verwerking te versnellen dankzij een nieuwe methode om de gegevens van de terugbetalingsaanvragen te toetsen aan die van de brandstofleveranciers. Door die toetsing moet het op termijn ook mogelijk zijn om iets te doen aan de gebrekkige controle op de echtheid van de facturen van buitenlandse aanvragers. Het aantal controles *a posteriori* van Belgische vrijstellinghouders, op basis van een risicoanalyse, blijft echter gering.

Wat de verbetering van het kader, de opvolging en de uitvoering van de controles van de accijnzen op energieproducten betreft, is er weinig vooruitgang geboekt, zodat het Rekenhof zijn aanbevelingen herhaalt.

1 Algemene context

Accijnzen zijn indirecte belastingen op het verbruik of gebruik van bepaalde producten zoals energieproducten (benzine, gasolie, aardgas enz.), tabak, alcohol en bepaalde niet-alcoholische dranken.

De accijnzen op energieproducten en elektriciteit waren in 2022 goed voor 55,4% van alle accijnzen, d.i. zo'n 5,15 miljard euro. Ze zijn een essentiële hefboom om bepaalde milieu-, sociale en economische doelstellingen te halen.

De berekening van de accijnzen op energieproducten verschilt volgens de aard van het product, het gebruik ervan en het type gebruiker. De regelgeving voorziet dan ook in verschillende belastingstarieven en afwijkende stelsels (vrijstellingen, kortingstarieven of gedeeltelijke terugbetalingen).

Een aantal afwijkende stelsels vloeien voort uit Europese regelgeving, andere kan België vrij toepassen overeenkomstig de mogelijkheden die worden geboden door de Europese Richtlijnen.

Van de keuzes die België heeft gemaakt op het gebied van afwijkende stelsels op accijnzen op energieproducten, vertegenwoordigde de gedeeltelijke terugbetaling van de accijnsrechten op professionele diesel ongeveer 9% van de totale accijnsinkomsten (vóór terugbetaling van de professionele diesel) op energieproducten en elektriciteit in 2022. De fiscale impact van die afwijking was tussen 2016 en 2020 bovendien nog vermenigvuldigd met 3,6, terwijl die de afgelopen twee jaar wel weer is gedaald (zie verder, [punt 3.3](#)).

De FOD Financiën is bevoegd op het vlak van accijnzen. De toepassing van de wetgeving en de inning gebeuren echter door de Algemene Administratie van de Douane en Accijnzen (AAD&A), terwijl de Algemene Administratie voor Beleidsexpertise en -ondersteuning (AABEO) belast is met de evaluatie van de fiscale uitgaven die voortvloeien uit de afwijkende accijnsstelsels.

2 Initiële audit van 2022

In zijn initiële audit van maart 2022 onderzocht het Rekenhof in welke mate de Staat de afwijkende stelsels voor accijnzen op energieproducten en elektriciteit beheerste.

2.1 Belastingbeleid voor energieproducten

Het Rekenhof kwam tot het besluit dat het afwijkingsbeleid onvoldoende was verantwoord wat betreft de doelstellingen en de impact ervan. Het beval aan de diverse afwijkende stelsels te koppelen aan duidelijke en meetbare doelstellingen die zijn afgestemd op de verschillende beleidslijnen van de Staat en van de deeltentiteiten, en de doeltreffendheid van die stelsels te beoordelen op basis van relevante gegevens.

Het Rekenhof stelde ook vast dat de inventaris van de fiscale uitgaven die samenhangen met de verschillende afwijkende stelsels onvolledig was, wat een optimale aansturing onmogelijk maakte.

2.2 Omkadering van de controles

Wat de planning en de aansturing van de controles betreft, stelde het Rekenhof vast dat bepaalde opdrachten met betrekking tot de energieproducten nog aan een toezicht ontsnapten, door gebrek onder meer aan gecentraliseerde statistieken op basis waarvan de middelen en de behoeften kunnen worden geanalyseerd, en dat de werkmethodes waarop ze waren gebaseerd, nog niet konden worden geactualiseerd.

Het Rekenhof kwam tot het besluit dat het internebeheersingssysteem van de AAD&A nog voor verbetering vatbaar is, om alle controleopdrachten rond energieproducten te kunnen opvolgen.

2.3 Controle van de accijnzen op energieproducten

Het Rekenhof stelde vast dat bepaalde controles ontoereikend, onvolledig omkaderd of gemonitord waren.

Het beval aan die controles meer te definiëren op basis van een gecentraliseerde risicoanalyse die gesteund is op datamining.

2.4 Terugbetaling van de professionele diesel

Wat het specifieke afwijkende stelsel betreft voor diesel die als brandstof wordt gebruikt door professionele vervoerders van personen en goederen, stelde het Rekenhof eerst en vooral vast dat de fiscale impact ervan de afgelopen jaren constant stijgt, vooral bij de buitenlandse vervoerders, aangezien de Belgische taxatie gunstiger was dan die in de buurlanden.

Het Rekenhof stelde ook verschillende tekortkomingen vast in het proces van de gedeeltelijke terugbetaling van die accijnzen, zoals het ontbreken van een systeem om terugbetalingsaanvragen elektronisch in te dienen, de trage verwerking van de ingediende dossiers en de gebrekkige controles, vooral dan ten aanzien van buitenlandse wegvervoerders, wat leidt tot een risico op fraude en een ongelijke behandeling tussen Belgische en buitenlandse wegvervoerders.

Het Rekenhof formuleerde aanbevelingen om de procedure voor de terugbetaling van de professionele diesel beter in de hand te houden.

3 Recente ontwikkelingen

3.1 Uitvoering van het Nationaal Energie -en Klimaatplan 2021-2030 dat in 2019 werd goedgekeurd

In zijn initiële auditverslag wees het Rekenhof erop dat er nog geen enkel afwijkend stelsel voor de accijnzen op energieproducten was gewijzigd sinds België in 2019 zijn Nationaal Energie- en Klimaatplan (NEKP) had goedgekeurd¹. Daarom beval het de regering aan die diverse afwijkende stelsels te herzien en het behoud ervan te verantwoorden, of aanpassingen voor te stellen aan de wetgever.

In september 2022 stelde de FOD Volksgezondheid een opvolgingsverslag op over de uitvoering van het federale klimaatbeleid 2021-2030, dat vervolgens in december 2023 werd geactualiseerd². Het verslag vermeldt de volgende stappen in de hervorming van de milieufiscaliteit:

¹ Zie Overlegcomité, *Nationaal Energie- en Klimaatplan 2021-2030*, 18 december 2019, p. 272: “België zal in samenwerking met andere lidstaten van de Europese Unie geleidelijk een einde maken aan de financiële investeringen in en steun aan fossiele brandstoffen [...]. België maakt een actieplan op tegen 2021 om de subsidies voor fossiele brandstoffen stap voor stap te laten uitdoven rekening houdend met onder meer het garanderen van de bevoorradingszekerheid van het land”, www.nationaalenergieklimaatplan.be.

² FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu, *Opvolging van de uitvoering van het federale klimaatbeleid 2021-2030. Syntheserapport 2023*, december 2023, p. 21, www.klimaat.be.

- **Stappen 1 en 2:** gunning en uitvoering van een studie over de vergroening van het federale belastingstelsel.

Die studie werd in juni 2022 voltooid³ en formuleert aanbevelingen om het federale belastingstelsel klimaat- en milieuvriendelijker te maken. Een aantal van die aanbevelingen betreffen de accijnzen:

- afschaffing van de gunstige behandeling van diesel ten opzichte van benzine als motorbrandstof en de respectieve tarieven harmoniseren;
 - zo snel mogelijk de belastingtarieven toepassen bepaald door de Energiebelastingrichtlijn (EBR) die momenteel wordt herzien (zie hierna, stap 3) op fossiele brandstoffen die voor verwarming worden gebruikt;
 - beperking en op termijn opheffing van het onderscheid tussen zakelijk en niet-zakelijk gebruik van dieselolie, wat een einde maakt aan de gedeeltelijke terugbetaling van de accijnzen op commerciële diesel;
 - opheffing of beperking van de belastingvrijstelling voor het energieverbruik van energie-intensieve bedrijven en de landbouw;
 - invoering van accijnzen op LPG- en CNG-brandstoffen;
 - invoering van accijnzen op kerosine voor het luchtvervoer van passagiers;
 - afschaffing van de belastingvrijstelling op zware stookolie voor het zeevervoer voor reizen binnen de EU;
 - uitbreiding van de werkingssfeer van de accijnzen tot vaste (niet-hernieuwbare) biomassa.
- **Stap 3:** voltooiing van het Europese wetgevende proces voor de hervorming van de EBR. Een herzieningsproces van de EBR⁴ is opgestart zodat de taxatie van de energieproducten de reële impact ervan op het milieu beter zou weerspiegelen.
 - **Stap 4:** uitwerking van een voorstel voor vergroening van het federale belastingstelsel, inclusief een actieplan om subsidies voor fossiele brandstoffen geleidelijk af te schaffen.

Er wordt nog steeds gewerkt aan het actieplan dat gepland was voor 31 december 2023. De hervorming naar een groener belastingstelsel maakt immers deel uit van de bredere belastinghervorming die in het regeerakkoord is opgenomen⁵.

3.2 Actualisering van het NEKP

Om de strijd tegen de klimaatverandering te versnellen, heeft Europa haar ambities midden 2021 versterkt met de zogenaamde *Fit for 55*-cyclus van het Europese klimaatbeleid. Het belangrijkste doel is om de uitstoot van broeikasgassen tegen 2030 te verlagen met minstens 55% ten opzichte van 1990 (tegenover 40% eerder)⁶ en om de Europese Unie tegen 2050 volledig klimaatneutraal te maken⁷.

3 Transport Mobility Leuven, *Voorstel voor een vergroening van de federale fiscaliteit*, eindverslag t.a.v. de FOD Financiën, 30 juni 2022, 220 p., www.financien.belgium.be.

4 Euractiv, *La révision de la directive sur la taxation de l'énergie s'enlise*, www.euractiv.fr (pagina geraadpleegd op 22 januari 2024). Op 14 juli 2021 heeft de Europese Commissie een *Voorstel voor een richtlijn van de Raad tot herstructurering van de Unieregeling voor de belasting van energieproducten en elektriciteit* voorgelegd (www.eur-lex.europa.eu).

5 Vincent Van Peteghem (vice-eersteminister en minister van Financiën), *Blauwdruk voor een bredere fiscale hervorming*, 18 juli 2022, vanpeteghem.belgium.be.

6 Europese Raad, *Fit for 55*, pagina geraadpleegd op 22 januari 2024, www.consilium.europa.eu.

7 Europese Raad, *Klimaatneutraliteit*, pagina geraadpleegd in januari 2024, www.consilium.europa.eu.

In november 2022 richtte de Europese Commissie in het kader daarvan aanbevelingen aan de EU-lidstaten om hun nationale energie- en klimaatplannen voor 2021-2030 te actualiseren, en dit uiterlijk tegen juni 2024⁸.

In navolging van de Europese aanbevelingen heeft de Ministerraad eind oktober 2023 het ontwerp van actualisering van het Federaal Energie- en Klimaatplan (FEKP) goedgekeurd⁹, dat de federale bijdrage aan het Belgische NEKP actualiseert.

Wat de hervorming van de milieufiscaliteit betreft, herbevestigt dit ontwerp de voortzetting van het algemene beleid om de huidige subsidies voor fossiele brandstoffen geleidelijk af te schaffen en de helft van de accijnzen die momenteel op elektriciteit worden geheven, over een periode van maximaal tien jaar over te hevelen naar bepaalde fossiele brandstoffen, rekening houdend met de lopende herziening van het Europese wetgevingskader voor de belasting van energieproducten. Het ontwerp benadrukt dat bepaalde maatregelen al werden genomen in het kader van de eerste uitvoeringsfase van de grootschalige belastinghervorming die de regering heeft gepland. Zo is wat de accijnzen betreft, begin 2022 gestart met een geleidelijke afbouw van het afwijkende stelsel van terugbetaling van de professionele diesel.

De teksten van de federale bijdrage werden geïntegreerd in het ontwerp voor actualisatie van het NEKP 2021-2030 van België, waarover de verschillende overheidsniveaus een akkoord hebben bereikt tijdens de vergadering van het overlegcomité op 22 november 2023. Er worden nog diverse bijdragen verwacht (van burgers, adviesraden enz.) voordat de definitieve versie wordt ingediend bij de Europese Commissie.

3.3 Evolutie van de terugbetaling van de professionele diesel

Eind 2021 besloot de regering om het maximale terugbetalingstarief, dat toen 247,6158 euro per 1.000 liter bedroeg, geleidelijk als volgt te verminderen¹⁰:

- 226,9716 euro / 1.000 liter vanaf 1 januari 2022;
- 205,0665 euro / 1.000 liter vanaf 1 januari 2023;
- 204,0665 euro / 1.000 liter vanaf 1 januari 2024;
- 203,0665 euro / 1.000 liter vanaf 1 januari 2025;
- 202,0665 euro / 1.000 liter vanaf 1 januari 2026.

Door de stijging van de olieprijzen als gevolg van het uitbreken van de oorlog in Oekraïne, verlaagde de regering op 16 maart 2022¹¹ echter tijdelijk de accijnzen aan de pomp en dus ook het terugvorderbare deel van de accijnzen in dezelfde grootteorde. Het terugvorderbare deel van de accijnzen op professionele diesel werd vanaf 19 maart 2022 verlaagd van 226,9716 euro / 1 000 liter naar 82,3434 euro / 1 000 liter, om vervolgens tot 31 maart 2023 te evolueren op basis van een cliquetsysteem dat gekoppeld is aan de dieselprijs aan de pomp.

8 Europese Commissie, *Approval of the content of a draft Commission Notice on the Guidance to Member States for the update of the 2021-2030 national energy and climate plans*, C(2022) 8263 final ANNEX, mededeling, 15 november 2022, 45 p., energy.ec.europa.eu.

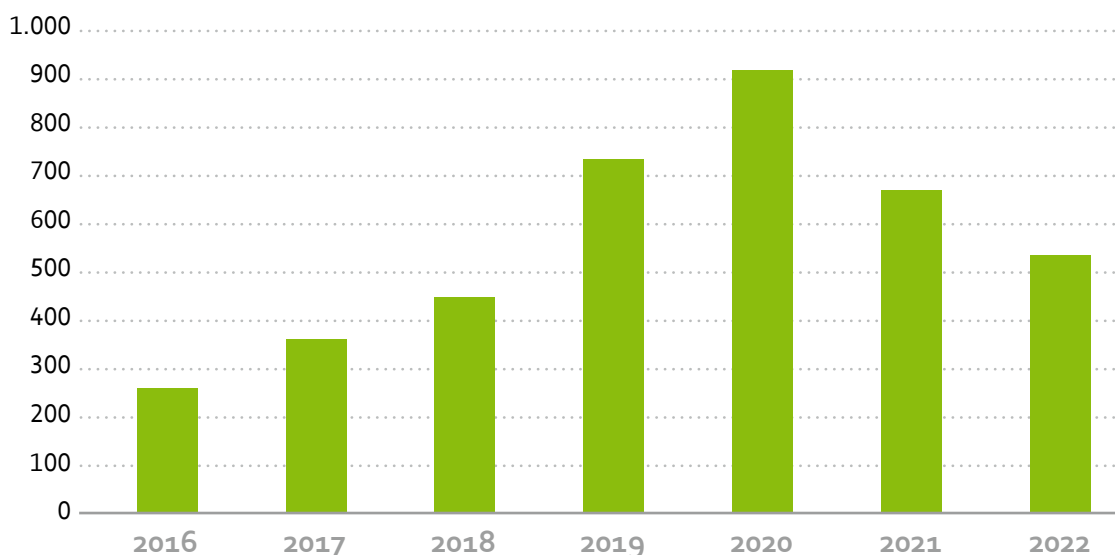
9 FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu, *Voorstel van ontwerp voor actualisatie van het Federaal Energie- en Klimaatplan 2021-2030 (FEKP 2023)*, 26 oktober 2023, 212 p., www.klimaat.be.

10 Wet van 25 november 2021 houdende fiscale en sociale vergroening van de mobiliteit, gewijzigd door de programmawetten van 27 december 2021 en van 21 december 2021.

11 Koninklijk besluit van 16 maart 2022 tot voorlopige wijziging van artikel 419, b), c), e) i) en f) i), artikel 420, § 3, en artikel 429, § 5, 1), van de programmawet van 27 december 2004.

Die wijzigingen hebben het totale bedrag van de terugbetaling van de professionele diesel beïnvloed, zoals blijkt uit onderstaande grafiek.

Grafiek – Evolutie van de terugbetaling van de professionele diesel tussen 2016 en 2022 (in miljoen euro)



Bron: Rekenhof, op basis van de Inventaris 2022 van de vrijstellingen, aftrekken en verminderingen die de ontvangsten van de Staat beïnvloeden

Tussen 2016 en 2020 is de stijging voornamelijk toe te schrijven aan de groei, parallel met die van de accijnzen zelf, van het terugbetalingstarief (van 112,2917 euro / 1.000 liter op 1 januari 2016 tot een piek van 247,6158 euro / 1.000 liter van 19 juli 2018 tot 31 december 2021), en ook door de uitbreiding van het aantal vrijstellinghouders.

Ook het in 2020 terugbetaalde bedrag is uitzonderlijk omdat in dat jaar veel achterstallige terugbetalingen werden verwerkt, terwijl de daling van de uitgaven in 2022 voornamelijk het gevolg is van de verlaging van het terugbetalingstarief dat door de regering is ingevoerd.

Na afloop van die tijdelijke maatregel werd het terugbetalingstarief vanaf 1 april 2023 teruggebracht tot het niveau van vóór de energiecrisis voor het jaar 2023, d.i. 205,0665 euro / 1.000 liter.

De programmawet van 22 december 2023¹² bepaalt dat de gedeeltelijke vrijstelling nog wordt verminderd tot:

- 193,5 euro / 1.000 liter vanaf 1 januari 2024;
- 192,4 euro / 1.000 liter vanaf 1 januari 2025;
- 191,3 euro / 1.000 liter vanaf 1 januari 2026.

¹² Artikel 46 van de programmawet van 22 december 2023.

4 Opvolgingsmethode

Het Rekenhof heeft een opvolging uitgevoerd om na te gaan wat er op 30 september 2023 was gebeurd met zijn aanbevelingen.

Het contacteerde de FOD Financiën per mail op 2 oktober 2023 om een gedocumenteerde stand van zaken op te maken over de uitvoering van zijn aanbevelingen, en vroeg op 20 november en 1 december 2023 extra informatie op. Het ontving alle antwoorden en de opgevraagde bijkomende informatie op 7 november, 20 november en 7 december 2023.

Een eerste versie van dit verslag werd op 29 januari 2024 verstuurd naar de beleidscel van de minister van Financiën en naar de FOD Financiën, met het oog op het tegensprekelijke debat. Hun eventuele commentaar werd verwacht tegen 29 februari 2024. De FOD Financiën heeft geantwoord op 28 februari 2024, de beleidscel van de minister van Financiën heeft geen opmerkingen meegedeeld.

Het Rekenhof heeft de antwoorden onderzocht en er rekening mee gehouden bij de opmaak van dit verslag.

Dit verslag is gebaseerd op een vereenvoudigde opvolging en gaat uit van de verklaringen van de administratie en van de documenten die ter ondersteuning daarvan werden verstrekt. Het Rekenhof heeft geen auditwerkzaamheden uitgevoerd (zoals gesprekken, tests en een grondig onderzoek van de documenten) om de kwaliteit van de ontvangen documenten en de gerealiseerde acties te evalueren.

Het Rekenhof heeft de uitvoering van elke aanbeveling uit zijn initiële audit van 2022 geëvalueerd. Het kende daarbij een kleurcode toe aan elke aanbeveling afhankelijk van de mate waarin ze werd uitgevoerd:

	Volledig uitgevoerd
	In uitvoering
	Niet uitgevoerd
	Nieuwe aanbeveling
	Niet meer van toepassing

Naast elke aanbeveling staat vermeld aan wie ze is gericht.

5 Uitgevoerde aanbevelingen

Het Rekenhof splitst zijn onderzoek op in drie punten: globaal beleid van afwijkingen voor accijnzen op energieproducten (punt 5.1), opvolging en uitvoering van de controles op de accijnzen op energieproducten in het algemeen (punt 5.2), beheersing van het proces van terugbetaling van de professionele diesel in het bijzonder (punt 5.3).

5.1 Beleid van afwijkingen voor accijnzen op energieproducten

Aanbeveling 1

Duidelijke en meetbare doelstellingen toewijzen aan de afwijkende stelsels, die coherent zijn met de verschillende beleidslijnen van de Staat en van de deeltentiteiten, waaronder het Nationaal Energie- en Klimaatplan

Wetgever



De FOD Financiën wijst op de verbintenis die de regering is aangegaan om de huidige subsidies aan fossiele energiebronnen te evalueren en geleidelijk af te schaffen, rekening houdend met het doel waarvoor ze worden gebruikt.

Het Rekenhof merkt echter op dat bij de werkzaamheden in verband met de actualisering van het Nationaal Energie- en Klimaatplan 2021-2030 geen dergelijke duidelijke en meetbare doelstellingen voor de verschillende afwijkende stelsels werden gedefinieerd.

Het Rekenhof benadrukte in zijn initiële auditverslag ook dat bij de aanpassing van de verschillende afwijkende stelsels van accijnzen op energieproducten moest worden gestreefd naar meer coherentie tussen de maatregelen die op de verschillende beleidsniveaus worden genomen. Het verslag gaf het voorbeeld van de gedeeltelijke teruggave van de accijnzen op diesel die professionele transportbedrijven op federaal niveau genieten en de kilometerheffing waaraan ze op gewestelijk niveau onderworpen zijn.

Het Federaal Planbureau publiceerde in augustus 2023¹³ een studie over de effecten op het goederenvervoer van de afschaffing van de gedeeltelijke terugbetaling van de accijnzen op professionele diesel vanaf 2025. Deze studie maakt deel uit van het technische onderzoek van de impact van de federale beleidslijnen en maatregelen in de actualisering van het Nationaal Energie- en Klimaatplan 2021-2030 tegen midden 2024.

Het studierapport vergelijkt de waarde per kilometer van de gewestelijke kilometerheffing die sinds 2016 wordt geheven voor vrachtwagens met een maximum toegelaten massa (MTM) van meer dan 3,5 ton met die van het mechanisme voor de terugbetaling op professionele diesel (dat in voege is voor vrachtwagens met een MTM van meer dan 7,5 ton). Volgens het Federaal Planbureau varieert de kilometerheffing tussen 0,154 en 0,339 euro naargelang van het motortype van het voertuig en het gewest, terwijl de terugbetaling van accijnzen ongeveer 0,06 euro per kilometer vertegenwoordigt. De gedeeltelijke terugbetaling van accijnzen op federaal niveau staat in contrast met de gewestelijke belasting voor soortgelijke voertuigen, wat vragen doet rijzen bij de coherentie van het fiscale beleid dat door verschillende beleidsniveaus wordt gevoerd.

¹³ Federaal Planbureau, *Afschaffing van de teruggave van de accijnzen voor professionele diesel voor vrachtwagens*, rapport 12888, augustus 2023, 8 p., www.plan.be.

Aanbeveling 2

Regelmatig alle afwijkingen betreffende accijnzen op energieproducten evalueren

FOD Financiën



De FOD Financiën wijst erop dat de verschillende afwijkende stelsels van accijnzen op energieproducten, of het nu gaat om vrijstellingen dan wel om verlaagde tarieven, wel degelijk periodiek worden onderzocht in het kader van de federale inventaris van subsidies voor fossiele brandstoffen.

Ter ondersteuning bij de uitwerking van het actieplan om de subsidies voor fossiele brandstoffen geleidelijk te ontmantelen, werd naast de studie met betrekking tot de vergroening van het federale belastingsysteem immers een dergelijke inventaris¹⁴ opgesteld in mei 2021. Die was het resultaat van een samenwerking tussen de studiedienst van de FOD Financiën en de dienst Klimaatverandering van het Directoraat-Generaal Leefmilieu van de FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu, in het kader van de verbintenis die werd aangegaan in het NEKP 2021-2030¹⁵.

Die inventaris omvat elementen om de verschillende afwijkende stelsels te beoordelen op sociaal, economisch en milieuvlak. Hij werd bijgewerkt¹⁶ in april 2023 op basis van de laatst beschikbare informatie, en volgende updates zijn intussen aangekondigd.

Aanbeveling 3

In het bijzonder de economische en budgettaire gevolgen ramen die samenhangen met de vrijstelling van de verhoging van de bijzondere accijns, overeenkomstig artikel 429, §5, 5, van de programmawet van 27 december 2004 (professionele diesel)

Minister van
Financiën



De FOD Financiën geeft aan dat de gevolgen van het stelsel van gedeeltelijke terugbetaling van de accijnzen op professionele diesel ook worden geëvalueerd in het kader van de federale inventaris van subsidies voor fossiele brandstoffen. Die federale inventaris werd in 2021 opgesteld en in 2023 bijgewerkt.

Het Rekenhof merkt echter op dat die beoordeling niet in overeenstemming gebeurt met de nadere regels zoals bepaald in artikel 429, § 5, 5) van de programmawet van 27 december 2004, dat voorziet in een jaarlijkse evaluatie, in de loop van het tweede semester van het jaar, van de economische en budgettaire gevolgen verbonden aan die teruggave.

¹⁴ FOD Financiën, *Federale inventaris van Subsidies voor Fossiele Brandstoffen*, mei 2021, 76 p., www.financien.belgium.be.

¹⁵ Overlegcomité, *Geïntegreerd Nationaal Energie- en Klimaatplan 2021-2030*, p. 276 : "België [...] maakt een inventaris op van alle fossiele brandstofsubsidies om te communiceren aan de Europese Commissie tegen eind 2020".

¹⁶ FOD Financiën, *Federale inventaris van Subsidies voor Fossiele Brandstoffen*, april 2023, 87 p., www.financien.belgium.be.

Aanbeveling 4

De inventaris van de fiscale uitgaven op het vlak van energieproducten aanvullen om rekenschap te geven van alle toegestane afwijkingen en de evolutie ervan

FOD Financiën



De FOD Financiën stelt dat, sinds de inventaris van de fiscale uitgaven van 2021¹⁷, de inventaris werd vervolledigd met informatie uit de federale inventaris van subsidies voor fossiele brandstoffen. De FOD werkt bovendien de lijst van de toegekende afwijkende stelsels en de evolutie ervan jaarlijks bij als de gegevens beschikbaar zijn.

Het Rekenhof stelt vast dat die inventaris sinds de inventaris van de fiscale uitgaven van 2021 effectief werd vervolledigd met gegevens over de vrijstellingen van accijnzen op het intermediaire verbruik, zoals de fabricage, de ontwikkeling, de testen en het onderhoud van vliegtuigen en schepen, de binnenscheepvaart, het spoorvervoer, de baggeractiviteiten of ook land- en tuinbouwwerkzaamheden, de visteelt en de bosbouw. Het merkt echter op dat bepaalde afwijkende stelsels ontbreken of dat er geen waarde aan is gekoppeld in de inventaris:

- aardgas als het wordt gebruikt als brandstof door professionelen in vergelijking met niet-zakelijk gebruik (art. 419.i) iii) van de wet);
- elektriciteit:
 - voor professioneel gebruik geleverd aan een eindgebruiker aangesloten op het transport- of verdelingsnet waarvan de nominale spanning meer is dan 1 kV (art. 419.k) van de wet);
 - opgewekt door een gebruiker voor zijn eigen gebruik in een warmtekrachtkoppelinginstallatie op voorwaarde dat de installaties milieuvriendelijk zijn (art. 429. §2 d) van de wet).
 - kolen, cokes, bruinkool en vaste brandstoffen die worden verbruikt door huishoudens (art. 429. §2 k) van de wet).

Tot slot geeft de inventaris van 2022 die op 24 november 2023 werd gepubliceerd aan dat eraan wordt gewerkt om de ramingen voor de volgende twee jaren in de inventaris op te nemen¹⁸. Tot nu toe worden er echter enkel dergelijke prognoses gemaakt voor de federale fiscale uitgaven in het kader van de personenbelasting.

5.2 Opvolging en uitvoering van de controles op de accijnzen op energieproducten

Aanbeveling 5

Alle essentiële opdrachten van het departement betreffende accijnzen op energieproducten (AEP) omkaderen met doelstellingen die in het nationaal operationeel plan (NOP) worden gedefinieerd en met performantie-indicatoren

AAD&A



Volgens de AAD&A kan ze door de grote verscheidenheid aan opdrachten in haar nationaal operationeel plan (NOP) geen doelstellingen en performantie-indicatoren voor al die opdrachten definiëren en opvolgen. De elementen uit haar plan zijn geselecteerd op basis van de strategie van

¹⁷ Parl. St. Kamer, 20 december 2022, DOC 55 2931/008, Wetsontwerp houdende de middelenbegroting voor het begrotingsjaar 2023 – Bijlage: Inventaris 2021 van de vrijstellingen, aftrekken en verminderingen die de ontvangsten van de Staat beïnvloeden, p. 36 en blz. 95 e.v., www.dekamer.be.

¹⁸ Parl. St. Kamer, 24 november 2023, DOC 55 3646/002, Wetsontwerp houdende de middelenbegroting voor het begrotingsjaar 2024 – Bijlage: Inventaris 2022 van de vrijstellingen, aftrekken en verminderingen die de ontvangsten van de Staat beïnvloeden, p. 19, www.dekamer.be.

de administratie en van de prioriteiten van het moment. De indicatoren worden jaarlijks met alle betrokken diensten overlopen.

Wat de belasting op energieproducten betreft, is de AAD&A van oordeel dat het plan wel de essentiële en strategische aspecten bevat zoals het afleveren van de vergunningen en de conformiteits- en controleaudits.

Bij de vergelijking van de inhoud van het NOP 2022 en 2023 met dat van 2021 dat het Rekenhof onderzocht in het kader van zijn initiële audit stelt het Rekenhof vast dat verschillende nieuwe doelstellingen in combinatie met performantie-indicatoren zijn verschenen, maar dat slechts één ervan betrekking heeft op de energieproducten. Die indicator heeft betrekking op het aantal voorafgaande audits die werden uitgevoerd voor de aflevering of de wijziging van bepaalde accijnsvergunningen¹⁹.

Het Rekenhof is dan ook van oordeel dat zijn aanbeveling om de in het NOP gedefinieerde doelstellingen uit te breiden tot alle essentiële opdrachten rond accijnzen op energieproducten niet werd gevolgd, in het bijzonder wat betreft de terugbetaling van de professionele diesel.

Terwijl die teruggave momenteel een fiscale uitgave van nagenoeg een half miljard euro vertegenwoordigt, werd geen enkele doelstelling vastgelegd over de gemiddelde behandelingstermijn van de aanvragen of voor de boekhoudkundige controles van de facturen²⁰ in verband met de aanvragen.

Over het algemeen merkt het Rekenhof op dat de AAD&A de keuze van de doelstellingen en indicatoren in haar operationele plan niet onderbouwt met een specifieke risicoanalyse.

De AAD&A benadrukt in haar antwoord bovendien dat haar procesplan andere indicatoren omvat met betrekking tot de energieproducten en de terugbetaling van de professionele diesel in het bijzonder, die door de betrokken procesverantwoordelijken worden opgevolgd.

Het Rekenhof stelt echter vast dat die indicatoren die zich beperken tot de behandelingstermijn al bestonden toen de initiële audit werd uitgevoerd, en dat ze enkel door de procesverantwoordelijken worden opgevolgd.

Aanbeveling 6

Alle controleacties opvolgen

AAD&A



De AAD&A benadrukt dat voor alle soorten eerstelijns- en tweedelijnscontroles, inclusief de controles op de accijnzen op energieproducten, een interne kwaliteitscontrole wordt uitgevoerd.

Ze stelt dat, los van de organisatie van die kwaliteitscontrole, er IT-ontwikkelingen en extra personeel nodig zouden zijn voor een versterkte opvolging van de controle, wat een investering zou betekenen die mogelijk niet opportuun is gezien de huidige milieu-uitdagingen en mogelijke veranderingen in het wetgevende kader voor energieproducten (zie [punt 3](#)).

¹⁹ Bijvoorbeeld voor de productie of de transformatie van energieproducten.

²⁰ Namelijk het nazicht van de bevoorradingfacturen van de Belgische aanvragers (die niet worden geëist bij de indiening van de aanvraag) en het nazicht van de werkelijkheid van de facturen die buitenlandse operatoren ter staving van de aanvragen voorleggen bij de brandstofleveranciers.

Het Rekenhof benadrukt niettemin dat alle uitgevoerde controles en de resultaten ervan op gestructureerde wijze moeten worden geregistreerd, zoals dat bijvoorbeeld het geval is bij de Algemene Administratie van de Fiscaliteit.

Aanbeveling 7

De actualisering van de werkmethodes op punt stellen alsook de regelmatige herziening ervan; opvolgen hoe die werkmethodes worden toegepast om ervoor te zorgen dat de controles op eenvormige manier gebeuren door de regionale directies

AAD&A



De AAD&A deelt in haar antwoord mee dat de werkmethodes in verband met de accijnzen op energieproducten niet werden bijgewerkt omdat de processen niet geëvolueerd zijn in afwachting van de digitalisering ervan.

De AAD&A wijst er overigens op dat de regionale directies, eens de bijwerking is voltooid, op nieuw gesensibiliseerd zullen worden om de methodes eenvormig toe te passen.

Het Rekenhof merkt op dat de werkmethodes, die op 13 februari 2018 voor het laatst werden bijgewerkt, zouden moeten worden geactualiseerd om rekening te houden met de talrijke wetswijzigingen, de veranderingen in de procedures (bijvoorbeeld voor professionele diesel), de bijwerkingen van circulaire 2023/C/84 betreffende de energieproducten en de elektriciteit, en de reorganisaties van de controlediensten van de accijnzen in de voorbije jaren. De aanbeveling bestond er ook in enerzijds op te volgen of de regionale directies de werkmethodes effectief toepasten, om de belastingplichtigen een gelijkaardige behandeling te waarborgen, en anderzijds te zorgen voor een regelmatige herevaluatie van de methodes om periodieke bijstellingen mogelijk te maken en eenvormige werkprocedures te bevorderen.

Aanbeveling 8

De datamining met betrekking tot energieproducten verder ontwikkelen, onder meer door er de resultaten van de controles in op te nemen

AAD&A



De AAD&A geeft aan dat de ervaring en de resultaten van de selecties uit de datamining rond professionele diesel zullen worden gebruikt om gelijkaardige acties voor de andere energieproducten te ontwikkelen, met twee punten van voorbehoud, namelijk dat de kwaliteit en de beschikbaarheid van de gegevens voldoen en dat er voldoende personeel is.

De AAD&A bevestigt ook dat ze algemeen de intentie heeft de controles op basis van datamining op te drijven en in dat vooruitzicht verwijst ze naar de vooruitgang die het dataminingsteam op het vlak van accijnzen heeft gemaakt wat betreft:

- de analyse van de vergunningen afgeleverd voor energieproducten (zie [aanbeveling 10](#));
- de verbetering van het model voor risicoanalyse waarmee controles *a posteriori* voor professionele diesel kunnen worden geselecteerd (zie [aanbeveling 14](#));
- het kruisen van de bevoorravingsverrichtingen met de terugbetalingsaanvragen voor professionele diesel (zie [aanbeveling 13](#) en [aanbeveling 15](#));
- het opsporen van onregelmatigheden bij de terugbetalingen in verband met het tijdelijke cliquetsysteem, gevraagd door de pomphouders en handelaars (zie [punt 3.3](#)).

Het Rekenhof neemt nota van die richting die de AAD&A wil uitgaan, maar merkt op dat er momenteel geen enkel nieuw dataminingmodel is aangekondigd waarvan de ontwikkeling volledig zou zijn afgerond voor andere processen dan terugbetalingen. De resultaten van de controles worden overigens nog steeds niet gestructureerd aangewend als input voor de risicoanalyse.

Aanbeveling 9

Het team dataminers voor accijnzen op energieproducten uitbreiden

AAD&A



De AAD&A wijst erop dat het personeelslid dat instond voor de datamining voor alle accijns-materies na de afsluiting van de auditopdracht moest worden vervangen en dat een stagiair als versterking kon worden ingezet.

Aanbeveling 10

De vergunningen die voor onbepaalde duur zijn toegekend controleren, hetzij periodiek, hetzij op basis van een risicoanalyse

AAD&A



De AAD&A benadrukt dat slechts onder twee voorwaarden selecties op basis van een risicoanalyse mogelijk zijn, namelijk dat de kwaliteit en de beschikbaarheid van de gegevens voldoen en dat er voldoende personeel is voor datamining. Bovendien kunnen vergunningen, afhankelijk van de aard, telkens een andere aanpak vereisen.

In dat vooruitzicht wijst de administratie erop dat de geconsolideerde gegevens over de vergunningen werden geanalyseerd en dat de beschikbare gegevens over de bewegingen van handelsgoederen en de betalingen van de accijnzen in een volgende stap zullen worden geanalyseerd.

Als resultaat van die gekoppelde werkzaamheden zullen de soorten vergunningen kunnen worden geïdentificeerd waarvoor een controleaanpak mogelijk is die is gebaseerd op een risicoanalyse.

Aanbeveling 11

Een ad-hocregister goedkeuren voor de landbouwtrekkers voor gemengd gebruik, zodat de aanwending ervan voor niet-vrijgestelde activiteiten duidelijk kan worden onderscheiden, en die informatie bewaren met het oog op eventuele controles

Minister van
Financiën



De FOD Financiën stelt dat de minister gevraagd heeft te onderzoeken hoe een dergelijk register er zou kunnen uitzien om de activiteiten van de landbouwtrekkers die zijn vrijgesteld van accijnzen beter te onderscheiden en te controleren ten opzichte van de niet-landbouwactiviteiten waarop wel accijnzen zijn verschuldigd, en ook een voorstel te formuleren voor de invoering ervan.

5.3 Beheersing van het proces van terugbetaling van de professionele diesel

Aanbeveling 12

Een IT-applicatie ter beschikking stellen van de buitenlandse vervoerders waarin ze hun aanvragen voor terugbetaling van diesel en de bijbehorende verantwoordingsstukken kunnen invoeren

AAD&A



De AAD&A legt uit dat het digitaliseringsproject dat daartoe werd opgestart in 2017 en dat werd aangepast in 2020, midden 2023 werd afgerond. Een buitenlands transportbedrijf kan nu zijn terugbetalingsaanvragen online indienen via de toepassing PDIE 2²¹, na zich als niet-inwoner van België te hebben geregistreerd in de toepassing FORREG. Via deze laatste toepassing kan de natuurlijke persoon die de aanvraag indient, worden gekoppeld aan de juridische entiteit waarvoor hij werkt. De toepassing PDIE2 verplicht om de verantwoordingsstukken zoals de brandstoffacturen bij de terugbetalingsaanvragen te voegen, wat niet geldt voor de toepassing PDIE, die door de Belgische vervoerders wordt gebruikt. Dat aspect wordt gepreciseerd in de punten 24 en 54 van de verklarende handleiding “Professionele diesel” die de AAD&A uitgaf voor de begunstigden²².

Het Rekenhof is van oordeel dat de digitalisering van het proces voor het indienen van de aanvragen voor gedeeltelijke terugbetaling van de accijnzen op professionele diesel door buitenlandse vervoerders het mogelijk maakt de procedures tussen nationale en buitenlandse begunstigden te homogeniseren en de administratieve last voor zowel de begunstigde ondernemingen als de diensten van de AAD&A te verlichten. Ze maakt het ook mogelijk de statistieken over de ontvangen terugbetalingsaanvragen betrouwbaarder te maken.

Aanbeveling 13

Een IT-applicatie ter beschikking stellen van de buitenlandse vervoerders waarin ze hun aanvragen voor terugbetaling van diesel en de bijbehorende verantwoordingsstukken kunnen invoeren

AAD&A



De AAD&A stelt dat van juli tot oktober 2023 personeel met een contract van vaste duur werd ingezet om de achterstand in de terugbetalingsaanvragen te verwerken, waardoor er eind november 2023 nog 6.132 dossiers te behandelen waren van terugbetalingsaanvragen die buitenlandse vervoerders in 2022 hadden ingediend, tegenover 55.702 bij het begin van het jaar.

Voorts zal binnenkort een nieuwe methode worden ingevoerd om de bevoorravingsverrichtingen te kruisen met de terugbetalingsaanvragen, waardoor de AAD&A de behandelingstijd voor de aanvragen vanwege buitenlandse vervoerders aanzienlijk zal kunnen beperken vermits incoherenties tussen de twee gegevensbronnen automatisch zullen worden opgespoord. De AAD&A wijst er echter op dat het enkel om de bevoorravingsverrichtingen zal gaan van de leveranciers die aanvaarden om hun gegevens met de administratie te delen.

De digitalisering van het proces van de terugbetalingsaanvraag door buitenlandse vervoerders zou tot slot moeten bijdragen tot een snellere structurele verwerking, te meer dat in de loop van

²¹ De aanvragers kunnen toegang krijgen tot deze toepassing op de [website](#) van de FOD Financiën.

²² De verklarende handleiding Professionele diesel is bijlage XI van [circulaire 2023/C/84](#) van 6 oktober 2023 van de FOD Financiën betreffende energieproducten en elektriciteit.

2024 naar verwachting een wetswijziging wordt goedgekeurd die verplicht om die aanvragen elektronisch in te dienen (zowel voor nationale als voor buitenlandse vervoerders)²³.

Het Rekenhof is van oordeel dat die verschillende maatregelen de verwerking van de terugbetalingsaanvragen in de toekomst zouden moeten versnellen en de achterstand zouden moeten beperken.

Aanbeveling 14

De controles a priori (op vraag van de dienst Professionele diesel) en a posteriori (op basis van een risicoanalyse) opdrijven voor aanvragen voor terugbetaling van professionele diesel

AAD&A



Het Rekenhof merkt op dat de doelstellingen die in de nationale operationele plannen 2022 en 2023 zijn opgenomen in verband met de *a posteriori*-controles van de Belgische vergunninghouders identiek zijn gebleven aan die van het nationaal operationeel plan van 2021, met onder meer 110 controles *a posteriori* per jaar als resultaat van risicoanalyses, terwijl geen enkele precieze waarde was vastgelegd voor het aantal uit te voeren *a priori*-controles op vraag van de dienst Professionele diesel.

De AAD&A vermeldt dat de doelstelling voor het aantal *a posteriori*-controles de laatste jaren onveranderd is gebleven bij gebrek aan extra mankracht, maar dat de selecties van die controles vanaf 2024 zullen kunnen worden verbeterd door ze te baseren op de bovenvermelde nieuwe methode om de bevoorravingsverrichtingen te kruisen met de terugbetalingsaanvragen (zie [aanbeveling 13](#)).

De administratie benadrukt overigens dat de *a priori*-controles van de Belgische licentiehouders gevraagd door de dienst Professionele diesel zijn gestegen van 613 in 2022 naar 862 in 2023.

Het Rekenhof merkt op dat het aantal controles laag blijft in vergelijking met het aantal terugbetalingsaanvragen (116.237 terugbetalingsaanvragen in 2021 en 117.299 in 2022). Rekening houdende echter met de geplande verbetering van de gerichte controles (dankzij de gegevens van de leveranciers) en de stijging van de controles op vraag van de dienst Professionele diesel is het van oordeel dat zijn aanbeveling in uitvoering is.

Aanbeveling 15

Controledoelstellingen voor de buitenlandse vervoerders vastleggen en ervoor zorgen dat ze worden opgevolgd aan de hand van prestatie-indicatoren, door onder meer bij de leveranciers te controleren of de dieselaankopen werkelijk plaatsvonden

AAD&A



De AAD&A legt uit dat het bepalen van doelstellingen en de vertaling ervan in performantie-indicatoren berusten op strategische keuzes op basis van prioritair geachte thema's. De AAD&A haalt dezelfde reden aan om de niet-uitvoering van aanbeveling 5 te verantwoorden.

²³ Parl. St. Kamer, 27 oktober 2023, DOC 55 3649/005, Algemene beleidsnota. Financiën, Coördinatie van de fraudebestrijding en Nationale Loterij, p. 23 ; 10 november 2023, DOC 55 3645/001, Begrotingen van ontvangsten en uitgaven voor het begrotingsjaar 2024. Algemene toelichting, p. 24 en 135, www.dekamer.be.

De AAD&A voert aan dat het niet opportuun is meer te investeren om de buitenlandse vervoerders *a posteriori* te controleren in een context waarin het wetgevende kader rond energieproducten verandert (zie [punt 3](#)).

De *a priori*-controles zouden echter makkelijker moeten worden door de nieuwe methode, die zich in testfase bevindt, om de gegevens van de terugbetalingsaanvragen en die van het tanken te kruisen.

Het Rekenhof merkt niettemin op dat de buitenlandse vervoerders genieten van nagenoeg de helft van de totale terugbetaling van professionele diesel, wat voor het verbruiksjaar 2021 nog ongeveer 400 miljoen euro vertegenwoordigde.

Aanbeveling 16

Het tankkaartsysteem snel goedkeuren en het proces voor de terugbetaling van professionele diesel dienovereenkomstig aanpassen

Minister van
Financiën en
AAD&A



Volgens de FOD Financiën was er vroeger wel een regelgeving in de maak rond een beheersysteem voor de tankkaarten, maar is het niet meer gerechtvaardigd daar nog langer in te investeren vermits die fiscale regeling mogelijk op korte termijn zal worden afgeschaft. De regering heeft er immers voor geopteerd het percentage van de gedeeltelijke terugbetaling van de accijnzen op professionele diesel te verlagen, en in het huidige voorstel tot herziening van de EBR (zie [punt 3](#)) zal die terugbetaling volledig verdwijnen.

De elementen die in [punt 3](#) worden aangehaald in verband met de recente evolutie van de terugbetaling van professionele diesel, wijzen erop dat deze immers waarschijnlijk sterk zal verminderen of zelfs volledig zal verdwijnen op middellange termijn. Hoe dat uitdraait, zal duidelijker worden in het kader van de werkzaamheden van het globale actieplan om de subsidies aan fossiele energie geleidelijk aan te ontmantelen. Het actieplan is één van de elementen van het ontwerp van hervorming naar een meer duurzaam federaal belastingsysteem.

Het Rekenhof is ook van oordeel dat het inmiddels niet meer aangewezen is een tankkaartsysteem in te voeren, a fortiori door de nakende veralgemeende invoering van de elektronische terugbetalingsaanvraag en het plan om de aanvragen te verifiëren op basis van de leveranciersgegevens.

6 Conclusies

Het Rekenhof is na afloop van zijn opvolging van oordeel dat van de zestien aanbevelingen die het in zijn initiële audit van februari 2022 had geformuleerd, er drie werden uitgevoerd, zeven in uitvoering zijn, vijf niet werden uitgevoerd en er één niet meer actueel is.

De aanbevelingen van het Rekenhof over de evaluatie van de afwijkende stelsels van accijnzen op energieproducten werden globaal goed gevolgd. Die stelsels werden tot nu toe echter nauwelijks aangepast om ze af te stemmen op de nieuwe milieubeleidslijnen die België sinds 2019 heeft goedgekeurd.

De aanbevelingen daarentegen over de verbetering van de omkadering en van de opvolging van de controles van de accijnzen op energieproducten, alsook de uitbouw ervan op basis van dataminmodellen, werden nog niet volledig uitgevoerd.

De aanbevelingen over de beheersing van het proces van terugbetaling van de professionele diesel werden gedeeltelijk gevolgd. Buitenlandse vervoerders kunnen immers via een nieuwe toepassing hun terugbetalingsaanvragen elektronisch indienen, terwijl het met de nieuwe methode voor het kruisen van de gegevens van de aanvragen tot terugbetaling van de professionele diesel en de bevoorrading van de tankstations, die momenteel in de testfase zit, mogelijk zou moeten zijn de behandelingstermijn ervan te verminderen. De administratie legt niettemin uit dat enkel de bevoorradingsgegevens van de leveranciers die bereid zijn deze te delen, zullen worden gebruikt. Het aantal *a posteriori*-controles van de Belgische vergunninghouders dat is gebaseerd op een risicoanalyse blijft overigens laag, terwijl dit volgens de FOD Financiën moeilijk te realiseren is voor buitenlandse vervoerders, wat volgens het Rekenhof impliceert dat een significant risico op fraude blijft bestaan.

Over het algemeen verklaart de FOD Financiën de niet-uitvoering van bepaalde aanbevelingen van de initiële audit door de waarschijnlijke veranderingen op korte termijn van het wetgevende kader voor energieproducten en door het politieke beleid waarvoor intussen werd gekozen om de huidige subsidies aan fossiele energie, zoals de afwijkende stelsels voor de accijnzen, geleidelijk aan af te schaffen. Rekening houdende met die evoluerende context en de vooruitgang bij de digitalisering op dat vlak is het Rekenhof van oordeel dat aanbeveling zestien over de invoering van een tankkaartsysteem voor professionele diesel momenteel niet meer aan de orde is.

Nagenoeg twee jaar na zijn initiële audit is het echter van oordeel dat de veranderingen inherent zijn aan elke fiscale wetgeving en geenszins kunnen verantwoorden dat controledoelstellingen ontbreken of de werkmethodes op het vlak van energieproducten niet worden bijgewerkt, gelet op het budgettaire belang van die fiscale uitgaven.

Dit verslag is enkel elektronisch beschikbaar,
in het Nederlands en het Frans, op rekenhof.be.



WETTELIJK DEPOT

D/2024/1128/15

COVERFOTO

Shutterstock

ADRES

Rekenhof
Regentschapsstraat 2
1000 Brussel

TEL.

+32 2 551 81 11

rekenhof.be