



# Cour des comptes

## Province de Liège

Comptes annuels 2022

|  |           |
|--|-----------|
| <b>Avant-Propos</b>  | <b>3</b>  |
| <b>Chapitre 1</b>  | <b>4</b>  |
| <b>Résultats de l'exercice</b>                                     | <b>4</b>  |
| 1.1 Résultats ex ante  | 4         |
| 1.2 Résultats ex post  | 4         |
| 1.2.1 Compte d'exécution du budget                                 | 4         |
| 1.2.2 Compte de résultats (comptabilité générale en partie double) | 6         |
| <b>Chapitre 2</b>  | <b>8</b>  |
| <b>Compte d'exécution du budget</b>                                | <b>8</b>  |
| 2.1 Budget ordinaire   | 8         |
| 2.1.1 Recettes   | 8         |
| 2.1.2 Dépenses   | 12        |
| 2.2 Budget extraordinaire  | 16        |
| 2.2.1 Recettes   | 16        |
| 2.2.2 Dépenses   | 18        |
| <b>Chapitre 3</b>  | <b>21</b> |
| <b>Bilan et comptes de résultats</b>                               | <b>21</b> |
| 3.1 Analyse de diverses rubriques de la comptabilité générale      | 21        |
| 3.1.1 Créances à un an au plus                                     | 21        |
| 3.1.2 Stocks et commandes en cours d'exécution                     | 21        |
| 3.1.3 Trésorerie   | 22        |
| 3.1.4 Encours de la dette provinciale                              | 22        |
| 3.1.5 Comptes de régularisation                                    | 23        |
| <b>Chapitre 4</b>  | <b>25</b> |
| <b>Conclusions</b>   | <b>25</b> |
| 4.1 Compte d'exécution du budget                                   | 25        |
| 4.1.1 Budget ordinaire   | 25        |
| 4.1.2 Budget extraordinaire  | 25        |
| 4.2 Compte de résultats et bilan                                   | 26        |
| 4.3 Tableau de synthèse  | 26        |
| 4.3.1 Constats partiellement résolus ou en cours de résolution     | 26        |

## AVANT-PROPOS

En application de l'article 66, § 2, de la loi provinciale<sup>1</sup>, qui prévoit que « *chaque année, lors d'une séance qui a lieu au mois d'octobre, la députation permanente (le collège provincial) soumet au conseil provincial (...) les comptes de l'exercice précédent, accompagnés des observations de la Cour des comptes* », la Cour des comptes a procédé à l'examen des comptes annuels de la province pour l'année 2022, qui lui ont été transmis par le collège le 2 mai 2023.

Le code de la démocratie locale et de la décentralisation<sup>2</sup> a toutefois modifié l'échéance évoquée ci-avant. En effet, l'article L2231-8 de ce dernier prévoit désormais que le collège provincial arrête chaque année le compte budgétaire provisoire de l'exercice précédent durant le mois de février<sup>3</sup> et que le conseil provincial arrête chaque année les comptes annuels de l'exercice précédent durant le mois de mai au plus tard.

L'examen des comptes a essentiellement porté sur le respect des dispositions qui règlent la comptabilisation des opérations de recettes et de dépenses provinciales, ainsi que l'établissement des comptes annuels, particulièrement celles du CDLD, du règlement général sur la comptabilité publique (RGCP) et des deux arrêtés ministériels du 15 février 2001 portant exécution, le premier, des articles 18 et 21, § 1<sup>er</sup>, et le second, de l'article 41 du RGCP.

---

<sup>1</sup> En vertu de l'article 137 du décret du conseil régional wallon du 12 février 2004 organisant les provinces wallonnes, la loi provinciale a été abrogée pour tout le territoire de la Région wallonne. Cette abrogation est toutefois assortie d'exceptions. Le décret wallon a ainsi maintenu en application toutes les dispositions de la loi provinciale relatives à la Cour des comptes.

<sup>2</sup> Arrêté royal du 22 avril 2004 portant codification de la législation relative aux pouvoirs locaux (intégrant notamment le décret du conseil régional wallon du 12 février 2004 organisant les provinces wallonnes), ci-après dénommé le CDLD.

<sup>3</sup> Le compte provisoire 2022 a été adressé à la tutelle le 13 février 2023.

## Chapitre 1

# Résultats de l'exercice

## 1.1 Résultats ex ante

Le budget 2022 a été voté par le conseil provincial le 28 octobre 2021. Trois modifications budgétaires ont été adoptées au cours de l'année 2021<sup>4</sup>. Le budget ainsi ajusté présente un résultat ex ante de 33 milliers d'euros à l'ordinaire et de 14 milliers d'euros à l'extraordinaire.

Tableau 1– Prévisions budgétaires et soldes ex ante (milliers d'euros)

| Exercice 2022                        |          | Budget ordinaire |               | Budget extraordinaire |                |
|--------------------------------------|----------|------------------|---------------|-----------------------|----------------|
|                                      |          | initial          | ajusté        | initial               | ajusté         |
| Exercice propre                      | Recettes | 460.321          | 467.148       | 26.236                | 5.197          |
|                                      | Dépenses | -460.321         | -460.940      | -43.957               | -36.228        |
| <b>Solde de l'exercice propre</b>    |          | <b>0</b>         | <b>6.208</b>  | <b>-17.721</b>        | <b>-31.031</b> |
| Exercices antérieurs                 | Recettes | 20               | 2.081         | 51.688                | 30.496         |
|                                      | Dépenses | -8.527           | -8.413        | -51.699               | -35            |
| <b>Solde des exercices antérieur</b> |          | <b>-8.506</b>    | <b>-6.332</b> | <b>-12</b>            | <b>30.461</b>  |
| Prélèvements                         | Recettes | 28.900           | 2.818         | 17.741                | 584            |
|                                      | Dépenses | -18.374          | -2.661        | 0                     | 0              |
| <b>Solde des prélèvements</b>        |          | <b>10.526</b>    | <b>157</b>    | <b>17.741</b>         | <b>584</b>     |
| Exercice global                      | Recettes | 489.242          | 472.047       | 95.664                | 36.277         |
|                                      | Dépenses | -487.222         | -472.015      | -95.656               | -36.263        |
| <b>Solde de l'exercice global</b>    |          | <b>2.020</b>     | <b>33</b>     | <b>8</b>              | <b>14</b>      |

Les soldes globaux des budgets ordinaire et extraordinaire respectent l'obligation d'équilibre imposé par l'arrêté royal n° 110 du 13 décembre 1982 imposant l'équilibre budgétaire aux provinces, communes, agglomérations et fédérations de communes.

De même, le solde de l'exercice propre à l'ordinaire, tant à l'initial qu'à l'ajusté, est en équilibre, conformément aux dispositions de la circulaire du 13 juillet 2021 relative à l'élaboration des budgets provinciaux pour l'année 2022.

## 1.2 Résultats ex post

### 1.2.1 Compte d'exécution du budget

Le compte budgétaire dégage d'une part, un résultat budgétaire établi sur la base de la différence entre les droits et les engagements et d'autre part, un résultat comptable établi sur la base de la différence entre les droits et les imputations.

<sup>4</sup> Les 21 mars, 16 juin et 11 novembre 2022.

Tableau 2 – Résultats du compte budgétaire 2022<sup>5</sup> (milliers d'euros)

| Exercice 2022                         | Budget ordinaire |               | Budget extraordinaire |                |
|---------------------------------------|------------------|---------------|-----------------------|----------------|
|                                       | Recettes         | Droits nets   | Droits nets           | Droits nets    |
| Exercice propre                       | 488.887          | 488.887       | 5.006                 | 5.006          |
| Exercices antérieurs hors boni des EA | 0                | 0             | 22.958                | 22.958         |
| Prélèvements                          | 2.818            | 2.818         | 584                   | 584            |
| Exercice global hors boni des EA      | 491.705          | 491.705       | 28.548                | 28.548         |
| Dépenses                              | Engagements      | Imputations   | Engagements           | Imputations    |
| Exercice propre                       | -452.087         | -435.862      | -26.480               | -6.163         |
| Exercices antérieurs                  | -8.386           | -8.386        | -22                   | -22            |
| Prélèvements                          | -2.661           | -2.661        | 0                     | 0              |
| Crédits reportés (imputations)        |                  | -16.383       |                       | -40.101        |
| Exercice global                       | -463.135         | -463.293      | -26.502               | -46.286        |
| Résultats de l'année                  | budgétaire       | comptable     | budgétaire            | comptable      |
| <b>Exercice propre</b>                | <b>36.800</b>    |               | <b>-21.473</b>        |                |
| Exercices antérieurs hors boni des EA | -8.386           |               | 22.935                |                |
| Prélèvements                          | 157              |               | 584                   |                |
| <b>Résultats de l'année</b>           | <b>28.570</b>    | <b>28.412</b> | <b>2.046</b>          | <b>-17.738</b> |
| Résultats cumulés                     | budgétaire       | comptable     | budgétaire            | comptable      |
| Boni des EA                           | 20.973           | 20.973        | 75.585                | 75.585         |
| Engagements reportés                  | -16.383          |               | -66.274               |                |
| <b>Résultats cumulés</b>              | <b>33.160</b>    | <b>49.385</b> | <b>11.358</b>         | <b>57.847</b>  |

#### 1.2.1.1 Résultats budgétaires

Le résultat budgétaire est défini comme la différence entre les droits constatés nets et les engagements. En vertu de l'article 9 du RGCP, ce résultat, une fois arrêté par le conseil provincial, doit remplacer, par voie de modification budgétaire, le résultat présumé qui a été porté au budget initial de l'année ultérieure. Cette opération sera réalisée lors de l'approbation par le conseil de la deuxième modification budgétaire 2023 programmée pour le 6 juillet 2023.

L'exécution du budget 2022 se solde par un boni de 28,6 millions d'euros à l'ordinaire et de 2,0 millions d'euros à l'extraordinaire. Le résultat définitif s'obtient quant à lui en y additionnant le boni des exercices antérieurs et en défalquant les engagements reportés<sup>6</sup>. L'opération se solde par un boni cumulé de 33,2 millions d'euros à l'ordinaire et de 11,4 millions d'euros à l'extraordinaire.

À l'ordinaire, le solde budgétaire à l'exercice propre (36,8 millions d'euros) respecte ex post l'obligation de présenter un résultat en équilibre<sup>7</sup>.

#### 1.2.1.2 Résultats comptables

Le résultat comptable représente la différence entre les droits constatés nets et les imputations de dépenses<sup>8</sup>.

L'exécution du budget 2022 se solde par un résultat comptable positif de 28,4 millions d'euros à l'ordinaire et négatif de 17,7 millions d'euros à l'extraordinaire. En ajoutant le résultat reporté des années antérieures, on obtient le solde à reporter au compte de l'exercice 2023, soit un boni cumulé de 49,4 millions d'euros à l'ordinaire et de 57,8 millions d'euros à l'extraordinaire.

<sup>5</sup> Dans les tableaux qui suivent, ces abréviations seront occasionnellement utilisées : EP pour exercice propre, EA pour exercices antérieurs et EG pour exercice global.

<sup>6</sup> À l'ordinaire, il s'agit du montant des imputations à la charge des engagements reportés. À l'extraordinaire, le montant repris dans le tableau correspond à la différence entre les crédits reportés de 2021 et la partie de ces crédits considérée comme sans emploi au 31 décembre 2022.

<sup>7</sup> Cette obligation n'est pas imposée pour le budget extraordinaire.

<sup>8</sup> Le dernier alinéa de l'article 69, § 1<sup>er</sup>, du RGCP précise en outre que le résultat comptable constitue le solde à reporter à l'exercice suivant et que ce résultat inclut le résultat comptable cumulé des exercices antérieurs.

La différence entre les résultats comptable et budgétaire cumulés est égale aux montants des crédits engagés qui ont été reportés à l'exercice 2023, à savoir 16,2 millions d'euros à l'ordinaire et 46,5 millions d'euros à l'extraordinaire<sup>9</sup>.

### 1.2.2 Compte de résultats (comptabilité générale en partie double)

Le résultat de l'exercice s'élève à 20,3 millions d'euros. Les mouvements de l'année sur les fonds de réserve se soldent par un boni de 741 milliers d'euros. Il en résulte que le compte 2022 se clôture par un résultat de l'exercice à reporter de 21,1 millions d'euros (+37,6 millions d'euros par rapport à l'exercice précédent), qui a été intégré à la rubrique V du passif *Résultats reportés*. Cette évolution à la hausse s'explique par celle des opérations d'exploitation (+21,3 millions d'euros) et sur fonds de réserves (+17,8 millions d'euros).

Tableau 3 – Compte de résultats<sup>10</sup> (milliers d'euros)

| Exercice 2022              | Produits       | Charges         | Résultats     |
|----------------------------|----------------|-----------------|---------------|
| Opérations d'exploitation  | 487.238        | -467.380        | 19.858        |
| Opérations financières     | 3.448          | -2.383          | 1.065         |
| Opérations exceptionnelles | 170            | -776            | -607          |
| <b>Total de l'exercice</b> | <b>490.855</b> | <b>-470.540</b> | <b>20.315</b> |
| Opérations sur FR          | 2.818          | -2.077          | 741           |
| <b>Total</b>               | <b>493.673</b> | <b>-472.617</b> | <b>21.056</b> |

Le résultat d'exploitation (19,9 millions d'euros) augmente de 21,3 millions d'euros par rapport à celui de l'exercice précédent (-1,5 million d'euros).

Le résultat financier se solde par un boni de 1,1 million d'euros, en diminution de 311 milliers d'euros par rapport à l'exercice précédent.

Le résultat exceptionnel affiche un mali de 607 milliers d'euros. Celui-ci se détériore de 1,2 million d'euros par rapport à 2021.

Afin de rapprocher le résultat comptable du budget ordinaire et celui du compte de résultats, la Cour des comptes a examiné la concordance entre les écritures budgétaires ordinaires et celles du compte de résultats.

#### 1.2.2.1 Concordance entre les droits nets et les produits

Hors boni des exercices antérieurs, le total des droits constatés imputés au budget ordinaire s'est élevé à 491,7 millions d'euros. Les produits enregistrés au compte de résultats ont atteint, quant à eux, le montant de 493,7 millions d'euros.

Pour réconcilier ces deux montants, il faut défalquer des droits constatés ceux qui n'ont pas été enregistrés en produits au compte de résultats<sup>11</sup> et ajouter aux droits constatés le montant des produits qui n'ont pas fait l'objet d'une imputation budgétaire au service ordinaire<sup>12</sup>.

<sup>9</sup> Voir les tableaux 7 et 9 du rapport.

<sup>10</sup> L'abréviation FR utilisée à la ligne 5 du tableau correspond au terme fonds de réserves.

<sup>11</sup> Le remboursement en capital des prêts octroyés par la province s'inscrit en créances à court terme au bilan et non en produits au compte de résultats.

<sup>12</sup> Les réductions de subsides d'investissements reçus ainsi que les plus-values sur réalisations d'actifs immobilisés constituent des opérations qui relèvent exclusivement de la comptabilité patrimoniale. Les autres produits exceptionnels et les remboursements de subsides en capital mentionnés dans le tableau constituent des droits qui ont été comptabilisés au budget extraordinaire.

**Tableau 4 – Concordance entre les recettes budgétaires ordinaires et les produits du compte de résultats (milliers d’euros)**

|  |   | Comptes | Montant        |
|--|---|---------|----------------|
| <b>Droits constatés nets du budget ordinaire (1)</b>                 |   |         | <b>491.705</b> |
| Droits constatés sans contrepartie en produits                       | <i>Remboursements en capital au profit de la province (prêts)</i> | 41xxxx  | 1.316          |
| <b>Sous-total à soustraire (2)</b>                                   |   |         | <b>1.316</b>   |
|  | <i>Réduction subsides d'investissements</i>                       | 753xxx  | 3.251          |
| Produits sans contrepartie en droits constatés (au budget ordinaire) | <i>Plus-values sur réalisation d'actifs immobilisés</i>           | 760000  | 7              |
|  | <i>Remboursement subsides (BE)</i>                                | 764xxx  | 9              |
|  | <i>Autres produits exceptionnels (BE)</i>                         | 761xxx  | 17             |
| <b>Sous-total à ajouter (3)</b>                                      |   |         | <b>3.284</b>   |
| <b>Total des produits (1) - (2) + (3)</b>                            |   |         | <b>493.673</b> |

### 1.2.2.2 Concordance entre les imputations et les charges

Le total des imputations enregistrées au budget ordinaire s’est élevé à 463,3 millions d’euros. Les charges comptabilisées au compte de résultats ont atteint globalement 472,6 millions d’euros<sup>13</sup>.

Afin de réconcilier ces deux montants, il convient de soustraire des imputations celles qui n’ont pas été répercutées en charges au compte de résultats<sup>14</sup> et d’y ajouter le montant des charges qui n’ont pas fait l’objet d’une imputation budgétaire au service ordinaire<sup>15</sup>.

**Tableau 5 – Concordance entre les dépenses budgétaires ordinaires et les charges du compte de résultats (milliers d’euros)**

|  |  | Comptes | Montant        |
|--|--|---------|----------------|
| <b>Imputations du budget ordinaire (1)</b>                     |  |         | <b>463.293</b> |
| Imputations sans contrepartie en charges                       | <i>Remboursements périodiques d'emprunts</i>             | 43xxxx  | 13.962         |
|  | <i>Annuités capital SNCV</i>                             | 423000  | 13             |
|  | <i>Transferts du SO vers le SE</i>                       | 681xxx  | 584            |
| <b>Sous-total à soustraire (2)</b>                             |  |         | <b>14.559</b>  |
| Charges sans contrepartie en imputations (au budget ordinaire) | <i>Amortissements</i>                                    | 630xxx  | 23.674         |
|  | <i>Variations de stock</i>                               | 609000  | 205            |
|  | <i>Moins-values sur réalisation d'actifs immobilisés</i> | 660xxx  | 4              |
|  | <i>Non valeurs sur exercices clos (BE)</i>               | 642xxx  | 1              |
| <b>Sous-total à ajouter (3)</b>                                |  |         | <b>23.883</b>  |
| <b>Total des charges (1) - (2) + (3)</b>                       |  |         | <b>472.617</b> |

<sup>13</sup> Hors résultat de l’exercice à reporter (un boni de 21.056 milliers d’euros).

<sup>14</sup> Les charges d’amortissements des emprunts contractés par la province (y compris les annuités en capital pour l’emprunt « SNCV ») sont comptabilisées en dettes financières à court terme au bilan et non en charges au compte de résultats. Les transferts d’excédents du budget ordinaire vers le service extraordinaire sont des opérations purement budgétaires.

<sup>15</sup> Les amortissements des immobilisations, les variations de stock et les moins-values sur réalisations d’actifs constituent des opérations qui relèvent exclusivement de la comptabilité patrimoniale. Les non-valeurs sur exercices clos mentionnés dans le tableau sont des imputations du budget extraordinaire.

## Chapitre 2

## Compte d'exécution du budget

## 2.1 Budget ordinaire

## 2.1.1 Recettes

Hors boni des exercices antérieurs, les prévisions de recettes (470 millions d'euros) ont été réalisées à hauteur de 104,6 % (491,7 millions d'euros<sup>16</sup>). La Cour des comptes observe que ce taux est supérieur à celui de l'exercice précédent (97,1 %) ainsi qu'à celui de la moyenne de la mandature 2013-2018 (99,0 %)<sup>17</sup>. Ce ratio, supérieur à 100 %, s'explique par la prudence avec laquelle la province a établi ses prévisions de recettes dans un contexte où l'impact de la crise sanitaire était imprévisible.

En valeur absolue, les recettes globales de 2022 augmentent de 50,5 millions d'euros (+11,4 %). Cette évolution globale à la hausse s'observe au niveau de l'ensemble des recettes quelle que soit leur nature économique : les recettes de transferts augmentent de 40,3 millions d'euros, celles du service de la dette de 4,6 millions d'euros, celles de prestations de 3,0 millions d'euros et celles de prélèvements de 2,5 millions d'euros.

Tableau 6 – Ventilation des prévisions de recettes et des réalisations de 2022 selon leur nature économique<sup>18</sup> (milliers d'euros)

|                             | Prévisions ajustées | Droits constatés | Annulations | Droits nets    | Taux de réalisation |
|-----------------------------|---------------------|------------------|-------------|----------------|---------------------|
|                             | a                   | b                | c           | d = b - c      | d / a               |
| EP                          |                     |                  |             |                |                     |
| Prestations                 | 15.264              | 16.577           | 0           | 16.576         | 108,6%              |
| Transferts                  | 445.316             | 461.083          | 4           | 461.079        | 103,5%              |
| Dette                       | 6.568               | 11.232           | -           | 11.232         | 171,0%              |
| <b>Exercice propre</b>      | <b>467.148</b>      | <b>488.891</b>   | <b>4</b>    | <b>488.887</b> | <b>104,7%</b>       |
| EA                          |                     |                  |             |                |                     |
| Boni des EA                 | 2.081               | 20.973           | -           | 20.973         | 1007,7%             |
| Prestations                 | -                   | -                | -           | -              | -                   |
| Transferts                  | -                   | -                | -           | -              | -                   |
| Dette                       | -                   | -                | -           | -              | -                   |
| <b>Exercices antérieurs</b> | <b>2.081</b>        | <b>20.973</b>    | <b>-</b>    | <b>20.973</b>  | <b>1007,7%</b>      |
| Prélèvements                | 2.818               | 2.818            | -           | 2.818          | 100,0%              |
| <b>Exercice global</b>      | <b>472.047</b>      | <b>512.682</b>   | <b>4</b>    | <b>512.678</b> | <b>108,6%</b>       |
| <b>EG - boni des EA</b>     | <b>469.966</b>      | <b>491.709</b>   | <b>4</b>    | <b>491.705</b> | <b>104,6%</b>       |

Les moyens de financement 2022 du budget ordinaire se déclinent comme suit :

- 93,8 % de recettes de transferts : 461,1 millions d'euros ;
- 3,4 % de recettes de prestations : 16,6 millions d'euros ;
- 2,3 % de recettes du service de la dette : 11,2 millions d'euros ;
- 0,6 % de recettes de prélèvements.

<sup>16</sup> Dont 137,2 millions d'euros de subventions-traitements pour lesquelles les droits nets sont égaux aux dépenses engagées et imputées. Ces opérations, qui n'ont aucun impact sur les soldes budgétaire et comptable, ne suscitent aucun commentaire.

<sup>17</sup> La moyenne de la mandature précédente (2007 – 2012) s'établissait à 97,1 %.

<sup>18</sup> En matière de résultat cumulé des exercices antérieurs, la mise en parallèle des prévisions et des réalisations n'est pas pertinente. En effet, le montant inscrit au budget ajusté correspond au résultat budgétaire au 31 décembre 2018, alors que les droits constatés reflètent le résultat comptable au 31 décembre 2018.



#### 2.1.1.1 Recettes sans prévisions budgétaires

La Cour des comptes a relevé cinq articles budgétaires pour lesquels des droits ont été constatés sans avoir fait l'objet d'une prévision. Le montant total de ces droits s'élève à 4,5 millions d'euros. Il s'agit principalement de recettes de transferts inscrites à l'exercice propre (4,3 millions d'euros).

La transmission tardive d'informations au service du budget et/ou à la direction financière par les services décentralisés rend impossible d'une part, l'inscription d'une prévision budgétaire et d'autre part, la comptabilisation régulière de ces recettes de subsides en droits constatés sur la base de la promesse ferme de subsides (ou de l'arrêté d'octroi) et non sur la base de leur encaissement.

Pour le surplus, la Cour des comptes rappelle que l'article 5 du RGCP stipule que « *le budget comprend l'estimation précise de toutes les recettes [...] susceptibles d'être effectuées dans le courant de l'exercice budgétaire [...]* ». Pour les recettes qui sont structurellement inscrites sans prévision, la Cour invite la province à inscrire une estimation basée sur la progression en pourcentage de la moyenne des droits constatés au cours des cinq derniers exercices, comme le préconise la circulaire budgétaire annuelle.

#### 2.1.1.2 Recettes de transferts

Les prévisions de recettes de cette nature (445,3 millions d'euros) ont été réalisées à hauteur de 461,1 millions d'euros (105,1 %). Par rapport à l'exercice précédent, elles s'accroissent de 40,3 millions d'euros (+9,6 %).

##### *Centimes additionnels au précompte immobilier*

La principale ressource ordinaire de la province est constituée par les centimes additionnels au précompte immobilier, pour lesquels les prévisions (215,9 millions d'euros) ont été réalisées à hauteur de 223,3 millions d'euros (103,4 %). Par rapport à 2021, ces recettes ont par ailleurs augmenté en valeur absolue de 33,2 millions d'euros (+17,5 %).

Cette hausse significative ainsi que le taux élevé de réalisation s'explique par trois facteurs : la situation particulière de 2021, la prudence subséquente dans l'évaluation de la prévision du montant inscrit en 2022 et l'accélération des enrôlements par le SPW Finances en 2022.

En 2021, la prévision des additionnels avait été réalisée à hauteur de 91,8 % et les droits constatés avaient diminué de 17,8 millions d'euros par rapport à 2020. Dans son rapport sur les comptes annuels 2021, la Cour des comptes avait expliqué que cette situation était due, d'une part, au changement intervenu au niveau de la perception de cet impôt qui était assurée depuis le 1<sup>er</sup> janvier 2021 par la Région wallonne, ce qui avait occasionné un retard dans les enrôlements et, d'autre part, aux effets indirects de la crise sanitaire et des inondations de juillet 2021 qui avaient augmenté les demandes d'étalement de paiement.

Par ailleurs, la Cour des comptes rappelle que la province avait fait preuve de prudence au niveau de la prévision 2022, conformément aux recommandations du ministre de tutelle, en défalquant 8,0 % du montant que la Région wallonne l'autorisait à inscrire à son budget (229,5 millions d'euros).

Enfin, dans son courrier du 26 octobre 2022 adressé au gouverneur de la province, le SPW Finances a signalé avoir accéléré les enrôlements en 2022 (de juillet à septembre 2022), ce qui a contribué à accroître les recettes rétrocédées à la province en 2022.

##### *Fonds des provinces et compensations régionales*

L'intégralité de la prévision de recettes en provenance du fonds des provinces (32,7 millions d'euros) a été enregistrée en droits constatés (+798 milliers d'euros ou +2,5 % par rapport à 2021). Cette évolution à la hausse s'explique par le fait que la prévision n'est plus impactée, à partir de 2022, par

le prélèvement destiné à financer la mise en place d'un second pilier de pension pour les agents contractuels des pouvoirs locaux<sup>19</sup> qui s'est étalé sur 3 ans<sup>20</sup>.

Les prévisions relatives aux trois interventions compensatoires allouées par la Région wallonne (13,9 millions d'euros) ont été réalisées à hauteur de 17,4 millions d'euros (125,5 %). Elles augmentent de 3,5 millions d'euros par rapport à l'exercice précédent (+25,5 %). Cette évolution à la hausse s'explique par le fait que le gouvernement wallon a décidé, le 1<sup>er</sup> décembre 2022, de verser aux communes et provinces une régularisation visant à combler la différence entre le complément régional et les pertes fiscales réelles sur la période 2017-2021. Pour la province de Liège, cette régularisation a porté sur 4,3 millions d'euros. Le taux de réalisation atteint (125,5 %) se justifie par l'absence de prévision budgétaire pour cette régularisation qui n'a été communiquée à la province que le 7 décembre 2022, soit à une date trop tardive pour être intégrée dans la dernière modification budgétaire de l'année.

La Cour des comptes a pu s'assurer, sur la base des documents probants, que les recettes imputées en matière d'additionnels au précompte immobilier, de fonds des provinces et de compensations régionales correspondent aux montants communiqués par la Région wallonne<sup>21</sup>.

#### *Recettes de transferts résiduelles*

Les prévisions relatives aux recettes de transferts résiduelles<sup>22</sup> (45 millions d'euros) ont été réalisées à hauteur de 49,7 millions d'euros (110,6 %). Elles ont augmenté de 3,5 millions d'euros (+7,6 %) par rapport à 2021.

Cette évolution globale à la hausse est le résultat de variations de sens contraire : de significatives diminutions<sup>23</sup> ont limité la hausse de ces recettes à 3,5 millions d'euros.

La Cour des comptes a identifié les recettes pour lesquelles la hausse des droits constatés a été la plus significative :

- les subventions de fonctionnement des institutions scolaires qui ont augmenté de 2,6 millions d'euros essentiellement sous l'effet de l'octroi de subsides exceptionnels en matière de dépenses énergétiques et du versement de soldes significatifs de 2021 en 2022 ;
- les remboursements de cotisations patronales par l'ONSS (+563 milliers d'euros) ;
- les contributions du fonds de pensions aux compléments de pensions (+502 milliers d'euros) ;
- les interventions de la Communauté française pour la réalisation de projets subsidiés dans l'enseignement (+408 milliers d'euros).

Par ailleurs, le soutien régional alloué en 2022 à la province à la suite de la reprise partielle et progressive de la part communale dans le financement des zones de secours (1,8 million d'euros<sup>24</sup>) a augmenté de 570 milliers d'euros par rapport à 2021.

#### 2.1.1.3 Recettes de prestations

Les prévisions de recettes de cette nature (15,3 millions d'euros) ont été réalisées à hauteur de 108,6 % (16,6 millions d'euros). Elles augmentent de 3 millions d'euros (+22 %) par rapport à 2021.

<sup>19</sup> Afin d'encourager les pouvoirs locaux à recourir à ce second pilier de pension, la Région wallonne a accordé une prime de 198,71 euros par ETP pendant 3 ans.

<sup>20</sup> De 2019 à 2021.

<sup>21</sup> Ces contrôles valident 77,7 % des montants enregistrés en droits constatés à l'exercice propre hors subventions-traitements : 273,4 millions d'euros contrôlés sur pièces sur un total de 351,7 millions d'euros de droits constatés de recettes à l'exercice propre.

<sup>22</sup> Essentiellement des subventions allouées par l'État fédéral, la Communauté française et la Région wallonne.

<sup>23</sup> En particulier, l'aide régionale dont la province a bénéficié à la suite des inondations de juillet 2021 (2,0 millions d'euros) qui n'a pas été reconduite en 2022.

<sup>24</sup> Ce montant correspond à celui de la circulaire du 3 septembre 2021 relative à la reprise du financement communal des zones de secours. Il a été par ailleurs confirmé par courrier de la tutelle du 13 octobre 2022

L'amélioration du taux de réalisation (101,5 % en 2021) ainsi que l'accroissement constaté en valeur absolue en 2022 s'explique par un retour à la normale des activités provinciales après l'impact négatif qu'elles ont subi à la suite de la crise sanitaire de la covid-19. Ainsi, les recettes des secteurs les plus touchés par cette crise augmentent significativement : +1,8 million d'euros<sup>25</sup> pour les recettes du secteur de l'enseignement et +863 milliers d'euros<sup>26</sup> pour celles de la culture et des loisirs.

En ce qui concerne les remboursements de dépenses de personnel<sup>27</sup>, la Cour des comptes constate, à l'instar des exercices précédents, une variation substantielle dans les taux de réalisation des articles les concernant<sup>28</sup> (de 0,0 % à 11.194,3 %). Ces discordances traduisent une absence de contrôle budgétaire pertinent de ceux-ci. En outre, cette pratique nuit au respect du principe de spécialité budgétaire.

La province explique que les remboursements de dépenses de personnel sont difficiles à prévoir, car ils dépendent de facteurs sur lesquels le service du budget n'a pas de prise. Elle ajoute qu'au vu de la date d'adoption du projet de dernière modification budgétaire, il est difficile d'anticiper les variations relatives aux quatre derniers mois de l'année. La direction financière signale qu'elle collabore au maximum avec le service pécuniaire afin d'adapter au mieux les crédits.

#### 2.1.1.4 Recettes du service de la dette

Les prévisions de recettes de cette nature (6,6 millions d'euros) ont été réalisées à hauteur de 11,2 millions d'euros (171 %). Par rapport à l'exercice 2021, elles augmentent de 4,6 millions d'euros (+70,1 %).

Cette évolution à la hausse concerne les droits constatés relatif à la ristourne annuelle de l'intercommunale Publifin (Enodia) qui progressent de 5,3 millions d'euros, pour laquelle la province a perçu en 2022 les dividendes 2020 et 2021, dont les montants (deux fois 5,3 millions d'euros) lui ont été communiqués respectivement par courrier du 24 mars 2022 et 25 novembre 2022. Vu la date de réception de ce dernier courrier, la province n'a pas été en mesure d'inscrire une prévision pour le dividende de 2021 dans sa dernière modification budgétaire de l'année 2022.

Ces recettes comprennent également les remboursements des prêts sans intérêts (633 milliers d'euros) que la province a consentis aux communes en matière de services d'incendie. Pour ces derniers prêts, remboursables en 10 ans, la province a prévu un montant de recettes équivalant au dixième des montants prêtés.

En ce qui concerne les remboursements des prêts au logement, la Cour des comptes observe qu'aucun droit constaté n'apparaît dans le compte 2022 alors qu'ils se chiffraient à 603 milliers d'euros dans le compte précédent.

La direction financière explique que la gestion des prêts sociaux était réalisée depuis 2001 dans une application informatique externalisée qui générait toutes les données comptables fournies les années précédentes. La province ajoute que cette application vieillissante pose problème depuis plusieurs années de sorte que le fournisseur informatique de celle-ci (NRB) a fini par décider unilatéralement l'arrêt de cette application fin 2020. Les services du directeur financier ont toutefois continué d'assurer la gestion de l'encours des prêts via une application développée en interne. Son fonctionnement se passe correctement au niveau de l'imputation dans les dossiers de prêts. En revanche, de gros problèmes sont constatés dans le rapportage, tant au niveau de la production de clôture mensuelle permettant de générer les droits constatés qu'au niveau du rapportage annuel permettant l'élaboration du compte de gestion relatif à ces prêts. Les services

<sup>25</sup> Dont +429 milliers d'euros de droits d'inscriptions et de ventes de syllabus et +328 milliers d'euros de redevances d'internats.

<sup>26</sup> Dont +498 milliers d'euros pour les complexes de délassement.

<sup>27</sup> Il s'agit des remboursements de traitements du personnel mis à disposition des institutions hospitalières Isosl (CHS Liernux), CHPLT (site princesse Astrid de la Gleize) et CAHC « Heures claires » (site de Spa). Ces remboursements sont perçus sur la base des déclarations de créance transmises mensuellement.

<sup>28</sup> 33 articles dotés de 3,1 millions de crédits réalisés globalement à 103,1 %.

provinciaux tentent d'améliorer le système existant mais ne sont pas encore en mesure de certifier l'exactitude des informations produites. Pour ces raisons, la province a opté pour une comptabilisation provisoire de ces recettes sur un compte général d'attente, sans imputation budgétaire, le risque d'erreur et le manque de fiabilité des informations étant trop important. La province signale qu'elle met actuellement tout en œuvre pour aboutir à une solution permettant de garantir la fiabilité des données et du rapportage dans les meilleurs délais.

#### 2.1.1.5 Recettes de prélèvements

Les prévisions de recettes de prélèvements 2022 (2,8 millions d'euros) ont été intégralement réalisées. Il s'agit d'une reprise opérée sur le fonds de réserves ordinaires à hauteur de 2,5 millions d'euros.

#### 2.1.2 Dépenses

Les crédits votés en 2022 (472 millions d'euros<sup>29</sup>) ont été consommés en engagement à hauteur de 463,1 millions d'euros<sup>30</sup> (98,1 %). Ce taux est proche de celui atteint lors de l'exercice précédent (97,9 %) ainsi que de celui de la mandature 2013-2018 (97,7 %). En valeur absolue, les engagements 2022 sont supérieurs de 2,9 millions d'euros à ceux de 2021, ce qui représente une augmentation de 0,6 %. Cette évolution globale à la hausse peu significative est le résultat de variations en sens contraire conséquentes selon la nature économique des dépenses : alors que les engagements de fonctionnement, de personnel et de transferts s'accroissent respectivement de 9,4, 7,4 et 6,9 millions d'euros, ceux de prélèvements et du service de la dette diminuent respectivement de 20,6 millions d'euros et de 172 milliers d'euros.

Les imputations totales de l'année 2022 se chiffrent à 463,3 millions d'euros dont 446,9 millions d'euros sur les crédits votés en 2022 et 16,4 millions d'euros sur crédits reportés de 2021.

**Tableau 7 – Ventilation des crédits, des engagements et des imputations de 2022 selon leur nature économique (milliers d'euros)**

|                                 | Crédits ajustés      | Engagements    | Imputations    | Crédits sans emploi | Crédits à reporter à 2023 | Taux de consommation |              |
|---------------------------------|----------------------|----------------|----------------|---------------------|---------------------------|----------------------|--------------|
|                                 | a                    | b              | c              | a - b               | b - c                     | b / a                |              |
| Crédits votés en 2022           | Personnel            | 343.278        | 341.569        | 338.453             | 1.709                     | 3.115                | 99,5%        |
|                                 | Fonctionnement       | 53.465         | 47.905         | 39.504              | 5.560                     | 8.401                | 89,6%        |
|                                 | EP Transferts        | 47.788         | 46.264         | 41.565              | 1.524                     | 4.699                | 96,8%        |
|                                 | Dette                | 16.409         | 16.349         | 16.339              | 60                        | 10                   | 99,6%        |
|                                 | <b>Sous-total EP</b> | <b>460.940</b> | <b>452.087</b> | <b>435.862</b>      | <b>8.852</b>              | <b>16.225</b>        | <b>98,1%</b> |
|                                 | Mali des EA          | -              | -              | -                   | -                         | -                    | -            |
|                                 | Personnel            | 7.963          | 7.963          | 7.963               | 0                         | -                    | 100,0%       |
|                                 | EA Fonctionnement    | 450            | 423            | 423                 | 27                        | -                    | 93,9%        |
|                                 | Transferts           | -              | -              | -                   | -                         | -                    | -            |
|                                 | Dette                | -              | -              | -                   | -                         | -                    | -            |
| <b>Sous-total EA</b>            | <b>8.413</b>         | <b>8.386</b>   | <b>8.386</b>   | <b>27</b>           | <b>-</b>                  | <b>99,7%</b>         |              |
| Prélèvements                    | 2.661                | 2.661          | 2.661          | -                   | -                         | 100,0%               |              |
| <b>Exercice global</b>          | <b>472.015</b>       | <b>463.135</b> | <b>446.910</b> | <b>8.880</b>        | <b>16.225</b>             | <b>98,1%</b>         |              |
| <b>Crédits reportés de 2021</b> | <b>18.892</b>        | <b>18.892</b>  | <b>16.383</b>  | <b>2.509</b>        | <b>-</b>                  | <b>100,0%</b>        |              |
| <b>Totaux</b>                   |                      |                | <b>463.293</b> | <b>11.388</b>       | <b>16.225</b>             |                      |              |

L'article 67 du RGCP impose au directeur financier de dresser, à la clôture de l'exercice, la liste des crédits à reporter et sans emploi, laquelle doit être approuvée par le collège provincial avant la fin du premier trimestre de l'année suivante<sup>31</sup>. La Cour des comptes s'est assurée que les montants qui y sont mentionnés correspondent à ceux calculés dans le tableau ci-dessus.

<sup>29</sup> Dont 8,4 millions d'euros aux exercices antérieurs.

<sup>30</sup> Dont 8,4 millions d'euros aux exercices antérieurs.

<sup>31</sup> Le collège provincial a approuvé cette liste le 24 mars 2023.

En 2022, les crédits sans emploi<sup>32</sup> atteignent 11,4 millions d'euros dont 8,9 millions sur les crédits votés en 2022 et 2,5 millions d'euros sur les crédits reportés de 2021.

À l'ordinaire, les crédits engagés ne pouvant être reportés qu'une seule fois, seuls les crédits votés en 2022 ont pu faire l'objet d'un report qui s'établit à 16,2 millions d'euros, en diminution de 2,7 millions d'euros par rapport à l'exercice précédent (18,9 millions d'euros).

La Cour des comptes s'est assurée qu'il n'y a pas d'articles en dépassement dans le compte budgétaire 2022<sup>33</sup>.

En 2022, les dépenses du service ordinaire se répartissent comme suit :

- 75,5 % de dépenses de personnel : 349,5 millions d'euros dont 8,0 millions d'euros aux exercices antérieurs ;
- 10,4 % de dépenses de fonctionnement : 48,3 millions d'euros dont 423 milliers d'euros aux exercices antérieurs ;
- 10,0 % de dépenses de transferts : 46,3 millions d'euros ;
- 3,5 % de dépenses du service de la dette : 16,3 millions d'euros ;
- 0,6 % de dépenses de prélèvements : 2,7 millions d'euros.

#### 2.1.2.1 Dépenses de personnel

Les crédits dédiés aux dépenses de personnel (351,2 millions d'euros<sup>34</sup>) ont été consommés à hauteur de 349,5 millions d'euros<sup>35</sup>, soit à 99,5 %. Ce taux est supérieur à celui de l'exercice 2021 (98,7 %) ainsi qu'à celui du mandat 2013 – 2018 (99,2 %). Par rapport à l'exercice précédent, les dépenses de personnel augmentent de 7,4 millions d'euros (+2,2 %). Abstraction faite des subventions-traitements<sup>36</sup> (qui diminuent de 779 milliers d'euros), les dépenses de personnel *stricto sensu* s'accroissent de 8,2 millions d'euros (+4,0 %).

Cette évolution à la hausse se concentre sur les cotisations patronales pour pensions et sur les rémunérations, allocations sociales et cotisations patronales de sécurité sociale (codes économiques 620, 621 et 623) qui augmentent respectivement de 5,9 et 4,9 millions d'euros. Ce dernier accroissement s'explique notamment par les différentes indexations salariales de 2022 dont l'impact sur le compte 2022 peut être évalué à 5,4 millions d'euros. Elles ont été partiellement compensées par le non-renouvellement systématique des départs qui s'est traduit par une diminution en ETP de 250,1 ETP en 2022<sup>37</sup>. Ces mesures d'économie s'inscrivent dans le cadre du défi budgétaire posé par l'accroissement significatif de la reprise partielle de la part communale dans le financement des zones de secours.

#### Cotisations de pensions

La province de Liège est affiliée de plein droit, depuis le 1<sup>er</sup> janvier 2012, au fonds de pensions solidarisé de l'Office national de sécurité sociale des administrations provinciales et locales (ONSSAPL). Ce fonds est géré depuis le 1<sup>er</sup> janvier 2017 par le Service fédéral des pensions (SFP) alors que la perception des cotisations de pensions des provinces est désormais du ressort de l'ONSS. Il vise à garantir le financement à long terme des pensions du personnel nommé des administrations provinciales et locales, sur la base d'un équilibre entre la solidarité et la responsabilisation.

<sup>32</sup> Correspondant aux crédits ajustés diminués des engagements.

<sup>33</sup> L'article 10, alinéa 2, du RGCP dispose que les crédits de dépenses sont limitatifs, à l'exception de ceux relatifs aux dépenses prélevées d'office.

<sup>34</sup> Dont 8 millions aux exercices antérieurs.

<sup>35</sup> Dont 8 millions d'euros aux exercices antérieurs.

<sup>36</sup> 137,2 millions d'euros tant en crédits budgétaires qu'en engagements.

<sup>37</sup> L'effectif provincial est en effet passé de 2.756,96 ET au 31 décembre 2021 à 2.506,86 ETP au 31 décembre 2022.

### *Cotisations de responsabilisation 2021 et 2022*

La circulaire du 6 mars 2018 relative au nouveau régime de paiement de la cotisation de responsabilisation<sup>38</sup> expose que cette dernière fera, à l'horizon 2024, l'objet d'un paiement mensuel durant l'exercice et non plus annuel lors de l'exercice suivant. La réforme prévoit un programme de rattrapage étalé de 2019 à 2024 afin de lisser la charge dans le temps.

La cotisation de responsabilisation due à l'ONSS pour 2021 (18,9 millions d'euros<sup>39</sup>) devait être atteinte par le total des avances payées en 2021 à l'exercice propre (équivalant à 75 % de la prévision établie à l'époque) et du solde payé en 2022 sur exercices antérieurs (7,5 millions d'euros équivalant en principe à 25 % du montant). La Cour des comptes note que ce montant figure bien en prévision, en engagement et en imputation aux exercices antérieurs du compte 2022. Le montant a pu être validé sur la base des factures mensuelles qu'Ethias adresse à la province.

Pour la cotisation de responsabilisation 2022, ladite circulaire prévoit un taux de couverture de 95 % pour l'année en cours. Selon les derniers éléments transmis par le SFP<sup>40</sup>, celle-ci est évaluée à 16,7 millions d'euros. Dès lors, un montant de 15,8 millions d'euros aurait dû apparaître dans les engagements 2022 de l'exercice propre sous ce libellé. Le montant de l'engagement du compte 2022 se chiffre à 15,1 millions d'euros, soit un déficit de 733 milliers d'euros. La Cour des comptes note toutefois que le montant engagé correspond exactement au total des douze mensualités facturées à la province par Ethias. Le solde de cette cotisation<sup>41</sup> sera à la charge des exercices antérieurs du compte 2023.

### *Cotisations de solidarité*

La part patronale de la cotisation de solidarité due à l'ONSS doit équivaloir à 35,5 % de la masse salariale du personnel statutaire. Selon les derniers éléments transmis par le SFP<sup>42</sup>, la masse salariale<sup>43</sup> 2022 peut être évaluée à 69,7 millions d'euros, ce qui représente une cotisation de solidarité estimée à 24,7 millions d'euros<sup>44</sup>. Le montant des cotisations patronales pour la caisse des pensions engagées en dépenses dans le compte 2022 s'établit à 25 millions d'euros, soit un montant supérieur de 250 milliers d'euros par rapport aux dernières données du SFP.

#### 2.1.2.2 Dépenses de fonctionnement

Les crédits de dépenses de fonctionnement (53,9 millions d'euros<sup>45</sup>) ont été consommés à hauteur de 89,6 % (48,3 millions d'euros<sup>46</sup>). Ce ratio est inférieur à celui de l'exercice précédent (91,6 %) mais supérieur à celui de la mandature 2013-2018 (88,8 %). Les dépenses de cette nature augmentent en valeur absolue de 9,4 millions d'euros par rapport à l'exercice précédent (+24,0 %).

Cette évolution à la hausse s'explique d'une part, par l'augmentation des coûts des dépenses énergétiques (+7,1 millions d'euros) et d'autre part, comme pour les recettes de prestations, par le retour à la normale des activités provinciales après la période de la crise sanitaire liée à la covid-19. À titre d'exemple, les dépenses de fonctionnement engagées par les services les plus impactés par la crise, ceux du secteur de l'enseignement et de la culture et des loisirs, augmentent respectivement de 6,4 et de 1,8 millions d'euros par rapport à 2021. Ces derniers chiffres intègrent les augmentations des coûts de l'énergie pour leurs secteurs respectifs.

<sup>38</sup> Circulaire relative à l'octroi d'un crédit d'aide extraordinaire au travers du compte Crac long terme sans intervention régionale afin de permettre la prise en charge des cotisations de responsabilisation des pensions des agents des pouvoirs locaux.

<sup>39</sup> Facture de l'ONSS du 20 septembre 2022.

<sup>40</sup> Simulation du SFP du 27 octobre 2022.

<sup>41</sup> Dont le montant définitif ne sera communiqué à la province qu'au moment de la transmission de la facture annuelle de septembre 2023.

<sup>42</sup> Simulation du SFP 27 octobre 2022.

<sup>43</sup> Des agents statutaires.

<sup>44</sup> 35,5 % de la masse salariale.

<sup>45</sup> Dont 450 milliers d'euros aux exercices antérieurs.

<sup>46</sup> Dont 423 milliers d'euros aux exercices antérieurs.

La Cour des comptes s'est intéressée à la détérioration du taux de consommation des crédits de fonctionnement constatée ci-dessus. À cette fin, la Cour a interrogé la province sur les raisons de ces sous-utilisations et de l'absence d'ajustement adéquat pour les articles<sup>47</sup>, dotés de crédits significatifs, dont les engagements s'écartaient le plus des prévisions.

Trois articles concernent les dépenses de fonctionnement administratifs du secteur culturel pour lesquels les crédits (800 milliers d'euros) n'ont été consommés qu'à hauteur de 52,3 % (418 milliers d'euros). La province explique qu'un certain ralentissement de l'activité a été constaté en fin d'exercice 2022 pour préparer au mieux le transfert de certains services vers le nouveau site de Bavière.

Les crédits relatifs aux notes de cours et manuels de la Haute École (250 milliers d'euros) n'ont été utilisés qu'à concurrence de 68,3 % (171 milliers d'euros). La province justifie cette sous-consommation par le fait que l'imprimerie provinciale a travaillé de manière plus importante au détriment des prestataires extérieurs.

Enfin, les crédits de fonctionnement administratif du secteur de l'aide sociale et familiale (215 milliers d'euros) n'ont été engagés qu'à hauteur de 52,2 % (112 milliers d'euros). La province motive cette sous-utilisation par la suppression de diverses activités en fin d'année.

La Cour des comptes observe que, pour l'ensemble de ces articles, l'absence d'ajustement adéquat de ces crédits n'a pas été motivée par la province et que ceux-ci auraient dû être adaptés à l'occasion de la dernière modification budgétaire de l'exercice.

#### 2.1.2.3 Dépenses de transferts

Les crédits de transferts (47,8 millions d'euros) ont été consommés à hauteur de 46,3 millions d'euros (96,8 %<sup>48</sup>). Par rapport à l'exercice 2021, ces dépenses augmentent de 6,9 millions d'euros (+17,4 %). Cette évolution à la hausse se justifie essentiellement par l'accroissement de la reprise par les provinces de la part communale dans le financement des zones de secours (+7,1 millions d'euros).

La Cour des comptes rappelle à ce sujet que, dans sa déclaration de politique régionale 2019-2024, le gouvernement wallon s'est engagé à ce que les provinces reprennent progressivement à leur charge les contributions communales au financement des zones de secours. Le calendrier et les modalités de la mise en œuvre de cette reprise ont été précisés en 2020 par voie réglementaire<sup>49</sup>. Comme l'indiquent ces mesures réglementaires, la reprise est progressive et s'étale sur 5 ans (2020-2024) : de 20 % en 2020, elle atteindra, par palier annuel de 10 %, les 60 % en 2024. Pour 2022, la province devait donc prendre à sa charge d'une part, 40 % de la part communale dans le financement des zones de son territoire et d'autre part, continuer de consacrer 10,0 % de la dotation qu'elle reçoit du fonds des provinces à cette même fin. L'ensemble de ces interventions obligatoires se chiffre à 29,5 millions d'euros dont 26,2 millions d'euros de reprise de parts communales et 3,3 millions d'euros de contribution du fonds des provinces. La Cour observe que cette dernière part n'a été engagée qu'à hauteur de 2,3 millions d'euros. La province explique qu'un montant supérieur à l'intervention obligatoire est pris en charge directement par son propre budget sur d'autres articles. Il s'agit de dépenses corrélatives aux aides en nature que la province met directement en œuvre au profit de la zone de secours : mises à disposition de personnel, de matériel, d'applications informatiques, ... Ces contributions, d'un montant de 1,6 million d'euros, ont fait l'objet d'un rapport détaillé au collège provincial en date du 16 décembre 2022.

Enfin, la dotation prévue au profit de la zone de secours de la Communauté germanophone (778 milliers d'euros) a été intégralement engagée.

<sup>47</sup> 5 articles dotés de 1,3 million d'euros de crédits et engagés globalement à hauteur de 701 milliers d'euros (55,4 %).

<sup>48</sup> 95,4 % en 2021.

<sup>49</sup> Circulaire du 17 juillet 2020.

#### 2.1.2.4 Dépenses du service de la dette

Les crédits attribués au service de la dette (16,4 millions d'euros) ont été engagés à hauteur de 16,3 millions d'euros (99,6 %), exclusivement à l'exercice propre. Ce taux de consommation s'améliore tant par rapport à celui de l'exercice précédent (99,0 %) que par rapport à celui de la mandature 2013-2018 (97,3 %).

Après deux accroissements consécutifs<sup>50</sup>, les charges de la dette s'inscrivent à la baisse par rapport à l'exercice précédent (-172 milliers d'euros ou -1,0 %).

#### 2.1.2.5 Dépenses de prélèvements

Les crédits prévus pour les dépenses de prélèvements (2,7 millions d'euros) ont été intégralement engagés. Ces dépenses diminuent de 20,6 millions d'euros par rapport à l'exercice 2021.

Elles se rapportent d'une part, à un transfert au profit du budget extraordinaire en vue de contribuer au financement des investissements de la province (584 milliers d'euros) et d'autre part, à l'alimentation du fonds spécial de réserves pour les projets supracommunaux (2,1 millions d'euros).

## 2.2 Budget extraordinaire

### 2.2.1 Recettes

Pour une bonne compréhension des commentaires relatifs aux moyens de financement extraordinaires et afin d'assurer la correspondance de ceux-ci avec les appellations réglementaires figurant dans le tableau 8 ci-après, il est à noter que :

- Les recettes de transferts englobent les subsides d'investissements reçus et les produits exceptionnels.
- Les recettes du service de la dette concernent les emprunts et les remboursements anticipés d'emprunts<sup>51</sup>.
- Les recettes d'investissements se rapportent aux ventes de patrimoine immobilier.
- Les recettes de prélèvements concernent des transferts du service ordinaire et des utilisations de fonds de réserves extraordinaires<sup>52</sup>.

Hors boni des exercices antérieurs, les prévisions de recettes (28,7 millions d'euros<sup>53</sup>) ont été réalisées à hauteur de 28,5 millions d'euros<sup>54</sup> (99,3 %)<sup>55</sup>. En valeur absolue, les droits constatés nets de 2022 augmentent de 1,2 million d'euros par rapport à 2021 (+4,3 %). Cette évolution globale à la hausse résulte de variations de sens contraires entre les différentes natures économiques de recettes : alors que les recettes d'emprunts et de subsides d'investissements reçus augmentent respectivement de 6,4 et 2,2 millions d'euros, celles de prélèvements, de ventes et de produits extraordinaires diminuent respectivement de 5,2 et 1,2 millions d'euros et de 982 milliers d'euros.

<sup>50</sup> +592 milliers d'euros en 2020 et +617 milliers d'euros en 2021.

<sup>51</sup> Pas de telles recettes en 2022.

<sup>52</sup> Pas de telles recettes en 2022.

<sup>53</sup> Dont 23 millions d'euros aux exercices antérieurs.

<sup>54</sup> Dont 23 millions d'euros aux exercices antérieurs.

<sup>55</sup> 96,7 % en 2021.



**Tableau 8 – Ventilation des prévisions et réalisations de 2022 selon leur nature économique (milliers d’euros)**

|                         | Prévisions ajustées<br>a | Droits constatés<br>b | Annulations<br>c | Droits constatés nets<br>d = b - c | Taux de réalisation<br>d / a |
|-------------------------|--------------------------|-----------------------|------------------|------------------------------------|------------------------------|
| EP                      |                          |                       |                  |                                    |                              |
| Transferts              | 3.510                    | 3.304                 | -                | 3.304                              | 94,2%                        |
| Investissement:         | 40                       | 55                    | -                | 55                                 | 138,1%                       |
| Dette                   | 1.647                    | 1.647                 | -                | 1.647                              | 100,0%                       |
| <b>Sous-total EP</b>    | <b>5.197</b>             | <b>5.006</b>          | <b>-</b>         | <b>5.006</b>                       | <b>96,3%</b>                 |
| EA                      |                          |                       |                  |                                    |                              |
| Boni des EA             | 7.538                    | 75.585                | -                | 75.585                             | 1002,7%                      |
| Transferts              | -                        | -                     | -                | -                                  | -                            |
| Investissement:         | -                        | -                     | -                | -                                  | -                            |
| Dette                   | 22.958                   | 22.958                | -                | 22.958                             | 100,0%                       |
| <b>Sous-total EA</b>    | <b>30.496</b>            | <b>98.543</b>         | <b>-</b>         | <b>98.543</b>                      | <b>323,1%</b>                |
| Prélèvements            | 584                      | 584                   | -                | 584                                | 100,0%                       |
| <b>Exercice global</b>  | <b>36.277</b>            | <b>104.133</b>        | <b>-</b>         | <b>104.133</b>                     | <b>287,1%</b>                |
| <b>EG - boni des EA</b> | <b>28.738</b>            | <b>28.548</b>         | <b>-</b>         | <b>28.548</b>                      | <b>99,3%</b>                 |

#### 2.2.1.1 Moyens de financement

Les moyens de financement 2022 du budget extraordinaire se déclinent comme suit :

- 86,2 % d’emprunts : 24,6 millions d’euros dont 23 millions d’euros aux exercices antérieurs ;
- 11,5 % de subsides d’investissements : 3,3 millions d’euros ;
- 2,0 % de transferts d’excédents du budget ordinaire au profit du service extraordinaire : 584 milliers d’euros ;
- 0,2 % de ventes de patrimoine immobilier : 55 milliers d’euros ;
- 0,1 % de produits exceptionnels 26 milliers d’euros.

#### 2.2.1.2 Recettes sans prévisions budgétaires

La Cour des comptes a relevé dix articles budgétaires pour lesquels des droits ont été constatés sans avoir fait l’objet d’une prévision. Le montant total de ces droits s’élève à 727 milliers d’euros. Il s’agit principalement de subsides d’investissements (718 milliers d’euros).

S’agissant de recettes non récurrentes, le rappel des recommandations du ministre de tutelle<sup>56</sup> n’est pas pertinent pour ces recettes extraordinaires. Néanmoins, la Cour des comptes estime que la province devrait prendre les mesures nécessaires pour que les pièces permettant d’inscrire au budget de telles recettes (comme les promesses de principe des pouvoirs subsidants) parviennent à la direction financière dans un délai permettant leur budgétisation au plus tard lors de la dernière modification budgétaire de l’année.

#### 2.2.1.3 Recettes de transferts

La Cour des comptes a examiné les pièces comptables sous-tendant les écritures des droits constatés les plus significatifs. Ce contrôle a porté sur trois articles portant sur un total de 2,5 millions d’euros. Il a été limité aux pièces comptables des subsides supérieurs à 200 milliers d’euros.

Un article concerne un subside d’équipement de 872 milliers d’euros octroyé à la province par la Communauté française dans le cadre de l’appel à projet « stratégie numérique pour l’enseignement supérieur ». Le droit a été constaté sur la base de la promesse ferme de subside datée du 8 juin 2022 dont la Cour des comptes a eu copie.

<sup>56</sup> Qui invite, dans sa circulaire budgétaire annuelle, la province à inscrire, pour ces recettes, une estimation basée sur la progression en pourcentage de la moyenne des droits constatés au cours des cinq derniers exercices.

Les deux autres articles se rapportent à des subsides alloués par la Région wallonne et par l'Europe pour des travaux sur le site de Bavière : le premier pour la construction d'un pôle des savoirs pour un montant de 900 milliers d'euros et le second pour l'aménagement des voiries autour du site de Bavière pour un montant de 398 milliers d'euros. La province a produit à la Cour des comptes copie des deux arrêtés d'octroi du 17 juin 2022 sur la base desquels les subsides ont été constatés en droits.

Ces inscriptions comptables ne suscitent aucune remarque.

#### 2.2.1.4 Recettes du service de la dette

Comme chaque année, les emprunts constatés en recettes aux exercices antérieurs (23 millions d'euros) ont été souscrits en vue de reconstituer la trésorerie utilisée antérieurement en préfinancement des dépenses extraordinaires.

#### 2.2.2 Dépenses

Les crédits ajustés de 2022 (36,3 millions d'euros<sup>57</sup>) ont été consommés en engagement à hauteur de 26,5 millions d'euros<sup>58</sup> (73,1 %). Ce taux, inférieur à celui atteint lors de l'exercice 2021 (85 %), traduit une détérioration du contrôle budgétaire sur les crédits extraordinaires. En valeur absolue, les engagements 2022 décroissent de 13,9 millions d'euros par rapport à ceux de l'an dernier (-34,5 %). Cette évolution à la baisse concerne essentiellement les dépenses d'investissements (-13,5 millions d'euros).

Les imputations totales de l'année 2022 s'élèvent à 46,3 millions d'euros, dont 6,2 millions d'euros sur les crédits votés en 2022 et 40,1 millions d'euros sur les crédits reportés de 2021.

**Tableau 9 – Ventilation des crédits, des engagements et des imputations 2022 selon leur nature économique (milliers d'euros)**

|                                 | Crédits ajustés      | Engagements   | Imputations   | Crédits sans emploi | Crédits à reporter à 2023 | Taux de consommation |              |
|---------------------------------|----------------------|---------------|---------------|---------------------|---------------------------|----------------------|--------------|
|                                 | a                    | b             | c             | a - b               | b - c                     | b / a                |              |
| Crédits votés en 2022           | Transferts           | 3.558         | 3.203         | 675                 | 355                       | 2.527                | 90,0%        |
|                                 | EP Investissements   | 31.229        | 21.836        | 4.046               | 9.393                     | 17.789               | 69,9%        |
|                                 | EP Dette             | 1.441         | 1.441         | 1.441               | 0                         | -                    | 100,0%       |
|                                 | <b>Sous-total EP</b> | <b>36.228</b> | <b>26.480</b> | <b>6.163</b>        | <b>9.748</b>              | <b>20.317</b>        | <b>73,1%</b> |
|                                 | Mali des EA          | -             | -             | -                   | -                         | -                    | -            |
|                                 | EA Transferts        | -             | -             | -                   | -                         | -                    | -            |
|                                 | EA Investissements   | 35            | 22            | 22                  | 13                        | -                    | 63,8%        |
|                                 | EA Dette             | -             | -             | -                   | -                         | -                    | -            |
|                                 | <b>Sous-total EA</b> | <b>35</b>     | <b>22</b>     | <b>22</b>           | <b>13</b>                 | <b>-</b>             | <b>63,8%</b> |
|                                 | Prélèvements         | -             | -             | -                   | -                         | -                    | -            |
| <b>Exercice global</b>          | <b>36.263</b>        | <b>26.502</b> | <b>6.185</b>  | <b>9.761</b>        | <b>20.317</b>             | <b>73,1%</b>         |              |
| <b>Crédits reportés de 2021</b> | <b>68.046</b>        | <b>68.046</b> | <b>40.101</b> | <b>1.773</b>        | <b>26.173</b>             | <b>100,0%</b>        |              |
| <b>Totaux</b>                   |                      |               | <b>46.286</b> | <b>11.534</b>       | <b>46.489</b>             |                      |              |

L'article 67 du RGCP impose au directeur financier de dresser, à la clôture de l'exercice, la liste des crédits et engagements à reporter et des crédits sans emploi, laquelle doit être approuvée par le collège provincial avant la fin du premier trimestre de l'année suivante<sup>59</sup>. La Cour des comptes s'est assurée que les montants qui y sont mentionnés correspondent à ceux calculés dans le tableau ci-dessus.

Les crédits sans emploi atteignent en 2022, 11,5 millions d'euros dont 9,8 millions sur les crédits votés en 2022 et 1,8 million d'euros sur les crédits reportés de 2021.

<sup>57</sup> Dont 35 milliers aux exercices antérieurs.

<sup>58</sup> Dont 22 milliers aux exercices antérieurs.

<sup>59</sup> Le collège provincial a approuvé cette liste le 24 mars 2023.

Les crédits reportés à 2023 s'établissent à 46,5 millions d'euros dont 20,3 millions d'euros sur les crédits votés en 2022 et 26,2 millions d'euros sur ceux reportés de 2021.

En 2022, les dépenses du service extraordinaire se répartissent comme suit :

- 82,5 % de dépenses d'investissements : 21,9 millions d'euros ;
- 12,1 % de subsides d'investissement<sup>60</sup> : 3,2 millions d'euros ;
- 5,4 % de dépenses du service de la dette (participations) : 1,4 million d'euros dont la quasi-intégralité au titre de participation à l'intercommunale SPI+<sup>61</sup>.

La Cour des comptes s'est assurée qu'il n'y a pas d'articles en dépassement dans le compte budgétaire 2022<sup>62</sup>.

#### 2.2.2.1 Dépenses de transferts

La Cour des comptes a examiné les pièces comptables sous-tendant les écritures des engagements les plus significatifs (trois articles). Ce contrôle a porté sur un total de 2,7 millions d'euros. Le contrôle a été limité aux subsides supérieurs à 200 milliers d'euros.

Le premier article se rapporte à des interventions de la province dans des projets supracommunaux. Le contrôle a porté sur trois arrêtés d'octroi du 7 novembre 2022 portant sur un total de 1,6 million d'euros.

Le deuxième concerne un subside d'un montant de 405 milliers d'euros octroyé à la commune d'Aywaille pour des travaux au musée du cyclisme. La Cour des comptes a pu contrôler la régularité de l'inscription comptable sur la base de l'arrêté d'octroi du 15 décembre 2022.

Enfin, le troisième article se rapporte à des subsides pour investissements touristiques. Un seul atteignait le seuil des 200 milliers d'euros, celui octroyé à la Fédération de tourisme de la province de Liège. La province a communiqué à la Cour des comptes l'arrêté d'octroi du 15 décembre 2022 sur la base duquel l'engagement a été comptabilisé.

Ces engagements comptables ne suscitent aucune observation.

#### 2.2.2.2 Dépenses d'investissements

La Cour des comptes a procédé à une analyse de régularité des pièces comptables relatives aux trois articles portant sur les engagements les plus significatifs des dépenses de cette nature en 2022 (8,5 millions d'euros). À cette occasion, la classification économique et fonctionnelle, le respect du principe d'annualité, la conformité du montant enregistré<sup>63</sup> et l'existence d'un visa préalable du directeur financier ont été examinés. Les contrôles ont porté sur trois arrêtés d'attribution portant globalement sur 6,5 millions d'euros<sup>64</sup>. Ces opérations ne suscitent aucune remarque.

En outre, la Cour des comptes s'est intéressée à la détérioration du taux de consommation des crédits d'investissements qui est passé de 85,1 % en 2021 à 69,9 % en 2022. À cette fin, la Cour a interrogé la province sur les raisons de ces sous-utilisations et de l'absence d'ajustement adéquat pour les articles<sup>65</sup>, dotés de crédits significatifs, dont les engagements s'écartaient le plus des prévisions. La province a expliqué les raisons des non-attributions des principaux marchés

<sup>60</sup> Classés en dépenses de transferts.

<sup>61</sup> Services Promotion Initiatives en province de Liège.

<sup>62</sup> L'article 10, alinéa 2, du RGCP dispose que les crédits de dépenses sont limitatifs, à l'exception de ceux relatifs aux dépenses prélevées d'office.

<sup>63</sup> Avec une tolérance d'accroissement de 10,0 % pour les éventuels décomptes de travaux complémentaires.

<sup>64</sup> Il s'agissait de travaux de réfection des ailes Est, Sud et Ouest du Quartier Saint-Laurent (2,7 millions d'euros), des travaux imprévus et révisions des prix (2,2 millions d'euros) relatifs au marché attribué le 22 novembre 2018 au montant de 41,5 millions d'euros pour travaux de construction d'un pôle des savoirs sur le site de Bavière et, enfin, d'un marché de fourniture relatif à l'acquisition de différents appareillages de blanchisserie pour le Centre de traitement du linge (1,6 million d'euros).

<sup>65</sup> Quatre articles dotés de 2,9 millions d'euros de crédits et engagés globalement à hauteur de 396 milliers d'euros (13,7 %).

concernés<sup>66</sup> dont la réalisation, pour la plupart, a été reportée en 2023 mais elle n'a pas motivé de façon explicite l'absence d'ajustement adéquat des crédits à l'occasion de la dernière modification budgétaire.

### 2.2.2.3 Crédits à reporter à 2023

À l'issue de l'exercice 2022, les crédits à reporter en 2023 atteignent 46,5 millions d'euros, soit une diminution de 21,6 millions d'euros par rapport aux reports de l'an dernier (68,0 millions d'euros).

Pour la troisième année consécutive, l'encours des engagements reportés diminue à la suite d'un contrôle accru sur les soldes d'engagements reportés les plus anciens. De 115,1 millions d'euros en 2019, ils sont passés à 83,4 millions en 2020, à 68,0 millions en 2021 et à 46,5 millions en 2022, soit une diminution de 68,6 millions d'euros en quatre ans.

La Cour des comptes a procédé à une analyse de ces crédits, plus particulièrement ceux qui sont reportés une nouvelle fois<sup>67</sup>, soit des crédits engagés avant le 31 décembre 2021 (26,2 millions d'euros). La Cour constate que 57,0 % de ce montant (14,9 millions d'euros) a été engagé en 2020 et en 2021. S'agissant de dépenses d'investissements dont la réalisation est étendue sur plusieurs exercices, ces reports ne suscitent a priori pas d'inquiétude.

La Cour des comptes constate que la province a suivi ces dernières années sa recommandation de procéder à une analyse des reports les plus significatifs et les plus anciens et d'annuler ceux dont le maintien n'est plus justifié. Vu l'évolution significative à la baisse de l'encours, la Cour n'a pas réalisé cette année de contrôle plus spécifique sur les crédits reportés.

---

<sup>66</sup> Traitement des fumées à Amay (1,3 million d'euros), remplacement d'une station d'épuration (538 milliers d'euros), marché de câblages informatiques (235 milliers d'euros), remplacement d'un guidonage d'ascenseur (180 milliers d'euros) et installation d'une cabine haute-tension (100 milliers d'euros).

<sup>67</sup> Soit des crédits déjà reportés par le passé.

## Chapitre 3

# Bilan et comptes de résultats

L'examen du bilan et du compte de résultats établis au 31 décembre 2022 vise principalement à établir la concordance entre les deux comptabilités (budgétaire et générale) et à effectuer divers rapprochements entre certains postes du bilan et du compte de résultats.

Le pied de bilan au 31 décembre 2022 s'élève à 944 millions d'euros et augmente de 42,9 millions d'euros par rapport à l'exercice précédent. À l'actif, cette augmentation est principalement due à l'accroissement des immobilisations corporelles (+21,1 millions d'euros) et de la trésorerie (+20,4 millions d'euros). Au passif, la dette à long terme enregistre une augmentation de 10 millions d'euros et la dette à court terme de 12,5 millions d'euros. Le résultat reporté de l'exercice s'élève à 21,1 millions d'euros et est en augmentation de 37,6 millions d'euros par rapport à l'exercice précédent.

### 3.1 Analyse de diverses rubriques de la comptabilité générale

#### 3.1.1 Créances à un an au plus

Les créances à un an au plus sont réparties entre les comptes 40 *Créances pour impôts et exploitation* et 41 *Autres créances*. Elles s'élèvent globalement à 34,9 millions d'euros, en augmentation de 1,5 million d'euros par rapport à l'exercice précédent. Cette variation résulte, entre autres, de l'augmentation des rubriques « créances de fonctionnement » (+1,2 million d'euros) et « emprunts à recevoir » (+471 milliers d'euros).

##### 3.1.1.1 Créances (droits constatés) gérées par le directeur financier

Les créances non recouvrées relevant de la responsabilité du directeur financier s'élèvent à 31,0 millions d'euros<sup>68</sup>. Ce montant comprend le solde à recouvrer en matière de centimes additionnels (7,8 millions d'euros), lesquels ont donné lieu à des droits constatés à hauteur de 223,3 millions d'euros (+33,2 millions d'euros par rapport à 2022) et à des recouvrements à hauteur de 215,5 millions d'euros (+35,5 millions d'euros). Ces créances concernent également des subsides à recevoir de la Région wallonne pour un montant de 16,9 millions d'euros<sup>69</sup>.

La Cour des comptes constate que les droits constatés gérés par le directeur financier comprennent des droits anciens (plus de 5 ans) d'un montant de 854,5 milliers d'euros et dont le plus ancien concerne l'exercice 2015 (733 milliers d'euros).

#### 3.1.2 Stocks et commandes en cours d'exécution

La Cour des comptes constate que les comptes des stocks d'approvisionnement (rubriques 30xx), évalués au 31 décembre 2021 à 205 milliers d'euros, sont soldés au terme de l'exercice. L'administration justifie cette opération par la volonté de donner aux états financiers de la province une image fidèle. Elle reconnaît que l'évaluation de ces rubriques, intervenue lors de la mise en place de la nouvelle comptabilité provinciale en 2003, n'a jamais été actualisée ni étendue à l'ensemble des services provinciaux<sup>70</sup>. Elle précise en outre que l'abandon progressif du système

<sup>68</sup> Dont 17,3 millions d'euros relèvent du service ordinaire et 13,7 millions relèvent du service extraordinaire.

<sup>69</sup> Il s'agit de subsides pour travaux (7,5 millions d'euros), de la compensation de la forfaitisation des réductions du précompte immobilier (4,1 millions d'euros) et de l'intervention relative au plan Marshall renommée complément régional (3,1 millions d'euros).

<sup>70</sup> Cette évaluation concernait le laboratoire de Malvoz, l'imprimerie des Hauts Sarts ainsi que la Régie des bâtiments.

d'adjudication du début des années 2000 au profit du système de marché stock favorise la limitation des stocks nécessaires dans les établissements.

Par ailleurs, la Cour des comptes rappelle que le collège, lors de sa séance du 9 décembre 2022, a décidé de mettre un terme aux comptabilités des matières, et ce à partir du 1<sup>er</sup> janvier 2023. La gestion des stocks en magasin sera désormais tenue via un logiciel centralisé spécifique. La Cour précise qu'au-delà de la décision du collège de ne plus lui soumettre les comptes en matière, il appartient à la direction financière, en concertation avec les directions fonctionnelles, de définir des mesures de contrôle interne pour garantir d'une part, la bonne gestion des matières en magasin (avec l'obligation de réaliser un inventaire physique au moins une fois l'an) et d'autre part, de veiller à la tenue contemporaine de la gestion comptable des stocks qui doit donner, en temps réel, l'image fidèle des quantités détenues dans les magasins.

### 3.1.3 Trésorerie

Les comptes de placements de trésorerie et de valeurs disponibles au 31 décembre 2022 représentent un montant de 233,8 millions d'euros, soit une augmentation de 20,4 millions d'euros par rapport à l'exercice précédent.

La Cour des comptes a procédé à un rapprochement entre les soldes des différents comptes bancaires inscrits en comptabilité et les extraits de comptes corrélatifs. Celui-ci a mis en évidence l'existence de quatre comptes bancaires soldés et non mouvementés depuis 2019/2020<sup>71</sup>. La province a déjà réalisé un premier inventaire et clôturé une majorité de comptes inactifs depuis l'arrivée du nouveau directeur financier. Les services financiers ont indiqué reprendre ce travail d'inventaire lors du deuxième trimestre 2023.

### 3.1.4 Encours de la dette provinciale

Les dettes à plus d'un an (146,6 millions d'euros) sont constituées exclusivement par la part de l'encours de la dette provinciale à long terme<sup>72</sup>. Elles s'inscrivent à la hausse en 2022 (+10 millions d'euros).

Tableau 100 – Évolution de la dette à plus d'un an (milliers d'euros)

| Dettes à plus d'un an (17) |                       |                        | Solde créditeur au 31/12/2021     | Opérations de 2022       |   |                                 | Solde créditeur au 31/12/2022     |
|----------------------------|-----------------------|------------------------|-----------------------------------|--------------------------|---|---------------------------------|-----------------------------------|
|                            |                       |                        |                                   | Débit                    |   | Crédit                          |                                   |
| Comptes généraux           | Débiteurs des charges | Institutions prêteuses | Encours de la dette au 31/12/2021 | Correction au 31/12/2022 | Reclassements vers le court terme (classe 42) | Nouveaux emprunts et OC de 2022 | Encours de la dette au 31/12/2022 |
| 170                        | Province              | Belfius                | 14.496                            | 0                        | 1.985   | 0                               | 12.512                            |
|                            |                       | ING                    | 48.701                            | 0                        | 4.143   | 0                               | 44.559                            |
|                            |                       | BNP                    | 15.928                            | 0                        | 1.191   | 0                               | 14.737                            |
|                            |                       | Billets de trésorerie  | 47.223                            | -122                     | 6.115   | 24.605                          | 65.834                            |
|                            |                       | SRWT                   | 53                                | 0                        | 9   | 0                               | 44                                |
|                            |                       | Solico                 | 0                                 | 0                        | 0   | 0                               | 0                                 |
|                            |                       | PPP                    | 2.202                             | 0                        | 553   | 0                               | 1.650                             |
|                            |                       | Sous-total             | 128.604                           | -122                     | 13.996  | 24.605                          | 139.335                           |
| 171                        | Pouvoirs subsidiaires |                        | 7.916                             | 0                        | 695   | 0                               | 7.222                             |
| <b>Total</b>               |                       |                        | <b>136.521</b>                    | <b>-122</b>              | <b>14.691</b>                                 | <b>24.605</b>                   | <b>146.556</b>                    |

La Cour des comptes a établi la concordance entre les recettes extraordinaires du service de la dette, mentionnées dans le compte budgétaire, et les opérations enregistrées au crédit du compte *Dettes*

<sup>71</sup> Il s'agit des comptes suivants : BE75091339211251 ouverture de crédit 5817, BE41055003463010 Compte placement Leg Dejaer, BE74091012035507 Legs Hallin Gabriel, BE06091017857022 Compte épargne 091-0178570-22

<sup>72</sup> Le montant mentionné ne reprend pas l'encours total de la dette provinciale puisqu'il ne tient pas compte des montants venus à échéance en 2022. Ceux-ci sont en effet reclassés dans la dette à moins d'un an.

à plus d'un an au passif du bilan (24,6 millions d'euros). Comme déjà signalé par le passé, la Cour considère que les opérations sur billets de trésorerie ne constituent pas des dettes à long terme mais bien des dettes à court terme à comptabiliser en dettes financières à un an au plus. Un tel reclassement de ces opérations n'altère toutefois pas le solde de l'encours global de la dette provinciale présenté dans le tableau 13 ci-dessous.

Les écritures de reclassement de la dette à long terme<sup>73</sup>, réalisées en fin d'exercice comptable, vers la dette à court terme<sup>74</sup> sont conformes.

Enfin, le solde de la dette à long terme enregistrée dans les comptes généraux est identique aux soldes mentionnés sur les justificatifs bancaires produits par les institutions prêteuses.

**Tableau 111 – Évolution de la dette à plus d'un an échéant dans l'année (milliers d'euros)**

| Dettes à plus d'un an échéant dans l'année (42) |                       |                        | Solde créditeur au 31/12/2021 | Opérations de 2022                          |                          |   | Solde créditeur au 31/12/2022 |
|---|-----------------------|------------------------|-------------------------------|---|--------------------------|---|-------------------------------|
| Comptes généraux                                | Débiteurs des charges | Institutions prêteuses |                               | Débit                                       | Crédit                   |   |                               |
|   |                       |                        |                               | Remboursements des charges d'amortissements | Correction au 31/12/2022 | Reclassements en provenance du long terme |                               |
|   |                       | Belfius                | 2.607                         | 2.607                                       | 0                        | 1.985                                     | 1.985                         |
|   |                       | ING                    | 4.053                         | 4.053                                       | 0                        | 4.143                                     | 4.143                         |
|   |                       | BNP                    | 1.184                         | 1.184                                       | 0                        | 1.191                                     | 1.191                         |
| 420   | Province              | Billets de trésorerie  | 4.911                         | 4.911                                       | 0                        | 6.115                                     | 6.115                         |
|   |                       | SRWT                   | 16                            | 16  | 0                        | 12  | 12                            |
|   |                       | PPP                    | 514                           | 514   | 0                        | 543                                       | 543                           |
|   |                       | <i>Sous-total</i>      | 13.285                        | 13.285                                      | 0                        | 13.990                                    | 13.990                        |
| 421   | Pouvoirs subsidants   |                        | 683                           | 683   | 0                        | 695                                       | 695                           |
|   |                       | <b>Total</b>           | <b>13.968</b>                 | <b>13.968</b>                               | <b>0</b>                 | <b>14.684</b>                             | <b>14.684</b>                 |

Le tableau suivant présente l'encours global de la dette provinciale au 31 décembre 2021 et son évolution par rapport à l'exercice précédent.

**Tableau 122 – Encours de la dette provinciale au 31 décembre 2021 (milliers d'euros)**

| Encours de la dette provinciale au 31/12/2022 | Solde créditeur au 31/12/2021 | Solde créditeur au 31/12/2022 | Variations    |
|---|-------------------------------|-------------------------------|---------------|
| à long terme (17)                             | 136.521                       | 146.556                       | 10.036        |
| à court terme (42)                            | 13.968                        | 14.684                        | 716           |
| <b>Total</b>                                  | <b>150.489</b>                | <b>161.241</b>                | <b>10.752</b> |

L'endettement global de la province s'établit à 161,2 millions d'euros, en augmentation de 10,8 millions d'euros par rapport à l'exercice précédent.

### 3.1.5 Comptes de régularisation

Les comptes de régularisation du passif présentent un solde de 958 milliers d'euros<sup>75</sup>, en diminution de 11 milliers d'euros par rapport à l'exercice précédent.

La Cour des comptes a procédé à un examen des soldes des différents comptes d'attente et de régularisation, sur la base des historiques ouverts des comptes généraux<sup>76</sup>. L'encours des montants en attente de ventilation comptable concernent les exercices 2018 à 2022.

<sup>73</sup> Compte 17.

<sup>74</sup> Compte 42.

<sup>75</sup> À l'actif, cette même rubrique présente un solde nul.

<sup>76</sup> Ces listings comptables permettent d'identifier les mouvements non soldés sur chaque compte, ainsi que l'ancienneté des montants enregistrés.

Les opérations comptables réalisées en fin d'exercice en vue d'établir les comptes annuels consistent notamment à justifier les comptes d'attente et à les reclasser dans les rubriques comptables adéquates. Ils doivent dès lors présenter un solde nul au terme de l'exercice.

L'administration précise que des avances sur remboursement de prêts logements ont été comptabilisées dans des comptes de régularisation dans l'attente de procéder au rapprochement, en 2023, entre les montants dus et versés. D'autres opérations concernent des subsides sociaux, octroyés et gérés par la Haute École de la province, en attente également de rapprochement avec les comptes gérés par le conseil social de l'institution. Par ailleurs, des déficits de caisse n'ont pu être pris en charge, faute de crédits budgétaires disponibles, et ont dès lors été imputés dans cette rubrique du bilan dans l'attente d'octroi de ces crédits lors d'une prochaine modification budgétaire. Enfin, cette rubrique contient également des opérations résultant de la transition vers une nouvelle version SAP qui a généré des erreurs dans les écritures d'amortissements, lesquelles n'ont pas encore été corrigées.

D'une manière générale, l'administration se dit consciente de la nécessité de poursuivre l'examen de cette rubrique du bilan et dénonce son recours par un trop grand nombre de collaborateurs. Elle s'engage toutefois à en limiter strictement l'usage et, avec l'aide de son réviseur d'entreprises, à corriger les écritures irrégulières.

La Cour des comptes recommande que le travail de vérification des soldes les plus anciens soit poursuivi, en apportant un traitement comptable adéquat.



## Chapitre 4

# Conclusions

## 4.1 Compte d'exécution du budget

L'exercice 2022 se solde par un boni budgétaire de 33,2 millions d'euros à l'ordinaire et de 11,4 millions d'euros à l'extraordinaire. L'obligation d'équilibre à l'exercice propre du budget ordinaire est respectée ex post (boni de 36,8 millions d'euros).

### 4.1.1 Budget ordinaire

Le taux de réalisation des prévisions de recettes (104,6 %) s'améliore alors que celui de consommation des crédits de dépenses (98,1 %) est stable.

L'accroissement, en valeur absolue, des recettes en 2022 (+50,5 millions d'euros) s'explique essentiellement par celle des centimes additionnels au précompte immobilier (+33,2 millions d'euros). Cet accroissement s'explique par trois facteurs : la situation particulièrement défavorable de 2021, la prudence subséquente dans l'évaluation de la prévision du montant inscrit en 2022 et l'accélération des enrôlements par le SPW Finances en 2022.

L'amélioration du taux de réalisation des prévisions de recettes de prestations et de consommation des crédits de fonctionnement ainsi que leur accroissement constaté en valeur absolue en 2022 s'expliquent particulièrement par un retour à la normale des activités provinciales après l'impact négatif qu'elles ont subi à la suite de la crise sanitaire de la covid-19.

La prise en charge partielle (40 % en 2022), par la province, de la part communale dans le financement des zones de secours s'est accrue de 7,1 millions d'euros. Elle a été compensée par des mesures d'économie, notamment avec la réduction des effectifs provinciaux (-250,1 ETP).

La Cour des comptes formule les observations suivantes :

- Les remboursements des prêts au logement de 2022 n'ont pas été enregistrés en droit constaté ;
- Les prévisions relatives aux remboursements de dépenses de personnel devraient faire l'objet d'un contrôle budgétaire plus pertinent en cours d'exercice ;
- Un certain nombre de crédits de fonctionnement auraient dû être adéquatement ajustés à l'occasion de la dernière modification budgétaire.

### 4.1.2 Budget extraordinaire

Les taux de réalisation des recettes (99,3 %) s'améliorent et celui de consommation des crédits de dépenses (73,1 %) se détériore.

La province n'a pas motivé de façon explicite l'absence d'ajustement adéquat de certains crédits de dépenses d'investissements sur lesquels la Cour des comptes l'a interrogée, à la suite de la détérioration constatée du taux de consommation des crédits.

À l'issue de l'exercice 2022, les crédits à reporter en 2023 atteignent 46,5 millions d'euros, soit une diminution de 21,6 millions d'euros par rapport aux reports de l'an dernier (68,0 millions d'euros). Cette baisse significative de l'encours est la conséquence d'une analyse plus pertinente des crédits qui doivent être reportés en fin d'exercice, recommandation qui avait été adressée par la Cour des comptes à la province à l'occasion des contrôles précédents.

## 4.2 Compte de résultats et bilan

L'analyse des rubriques du bilan et du compte de résultats met en évidence d'une part, l'absence d'un inventaire physique actualisé des stocks ainsi que celle de leur valeur comptable et d'autre part, l'existence de quatre comptes bancaires inactifs.

Les créances non recouvrées relevant de la responsabilité du directeur financier s'élèvent à 31,0 millions d'euros. Celles-ci comprennent des droits anciens (plus de 5 ans) d'un montant de 854,5 milliers d'euros et dont le plus ancien concerne l'exercice 2015 (733 milliers d'euros).

L'encours de la dette provinciale augmente de 10,8 millions d'euros au cours de l'exercice.

Des montants très anciens sont inscrits dans les comptes d'attente. La Cour des comptes recommande de poursuivre les régularisations relatives à ceux-ci lors des travaux de fin d'exercice.

## 4.3 Tableau de synthèse

Le tableau suivant synthétise les principales remarques et recommandations formulées par la Cour des comptes et indique, en regard de celles-ci, les actions et/ou solutions apportées par la province.

**Tableau 133 – Constats partiellement résolus ou en cours de résolution**

| Première occurrence | Point du rapport | Observation   | Recommandation  | Suivi des recommandations  |
|---------------------|------------------|---|---|--|
| 2018                | 2.1.1.1          | BO - Recettes de transferts résiduelles : absence d'ajustement des prévisions lors de la dernière MB.                   | La Cour des comptes recommande d'ajuster au mieux les prévisions de recettes lors de la dernière MB.  |  |
| 2021                | 3.1.1            | Comptes de trésorerie : discordances entre les soldes enregistrés en comptabilité générale avec les extraits bancaires. |   | L'administration a entamé la régularisation des comptes de trésorerie et poursuit ce travail sous l'impulsion du nouveau directeur financier.  |
| 2018                | 3.1.3            | Comptes de régularisation du passif : les comptes d'attente ne font pas l'objet d'un reclassement systématique.         | La Cour des comptes recommande de procéder à un examen des comptes d'attente et de régularisation, en accordant une attention particulière aux montants les plus anciens. | L'administration se dit consciente de la nécessité de poursuivre l'examen de cette rubrique du bilan et dénonce son recours par un trop grand nombre de collaborateurs. Elle s'engage toutefois à en limiter strictement l'usage et, avec l'aide de son réviseur d'entreprises, à corriger les écritures irrégulières. |

# Annexes

## Tableau 144 – Compte de résultats (exercices 2017 à 2022)

| Rubriques   | Comptes | 2022               | 2021               | 2020               | 2019               | 2018               | 2017               |
|---|---------|--------------------|--------------------|--------------------|--------------------|--------------------|--------------------|
| <b>I. Produits d'exploitation</b>                         |         | <b>487.238.042</b> | <b>438.631.000</b> | <b>450.990.848</b> | <b>451.417.115</b> | <b>451.633.111</b> | <b>443.694.926</b> |
| A Produits de fonctionnement                              | 70      | 252.985.690        | 214.142.833        | 230.944.241        | 230.537.295        | 229.732.497        | 222.596.080        |
| 1 Produits de la fiscalité                                | 701     | 241.453.119        | 204.696.048        | 221.622.940        | 218.534.798        | 217.473.675        | 210.648.986        |
| 2 Produits de fonctionnement                              | 702     | 11.532.571         | 9.446.785          | 9.321.301          | 12.002.497         | 12.258.822         | 11.947.094         |
| 3 Autres produits de fonctionnement                       | 703     | 0                  | 0                  | 0                  | 0                  | 0                  | 0                  |
| B Variations des stocks                                   | 71      | 0                  | 0                  | 0                  | 0                  | 0                  | 0                  |
| C Travaux internes passés à l'immobilisé                  | 72      | 0                  | 0                  | 0                  | 0                  | 0                  | 0                  |
| D Utilisations et reprises de provisions                  | 73      | 0                  | 0                  | 0                  | 0                  | 0                  | 0                  |
| E Autres produits d'exploitation                          | 74      | 234.252.352        | 224.488.168        | 220.046.607        | 220.879.820        | 221.900.614        | 221.098.846        |
| <b>II. Charges d'exploitation</b>                         |         | <b>467.380.439</b> | <b>440.104.055</b> | <b>434.197.873</b> | <b>427.893.086</b> | <b>415.300.082</b> | <b>411.544.962</b> |
| A Biens gérés au titre de stock                           | 60      | 205.000            | 0                  | 0                  | 0                  | 0                  | 0                  |
| B Services et biens d'exploitation                        | 61      | 45.939.042         | 37.354.417         | 37.709.083         | 39.494.316         | 40.844.225         | 38.986.936         |
| C Rémunérations, charges sociales et pensions             | 62      | 348.182.646        | 340.371.608        | 342.390.768        | 343.880.364        | 331.425.452        | 327.422.121        |
| D Amortissements, réductions de valeur et provisions...   | 63      | 23.673.733         | 22.814.848         | 22.379.375         | 22.697.991         | 22.218.919         | 21.296.773         |
| E Autres charges d'exploitation                           | 64      | 49.380.017         | 39.563.182         | 31.718.647         | 21.820.415         | 20.811.486         | 23.839.132         |
| <b>III. Résultat d'exploitation (I - II)</b>              |         | <b>19.857.603</b>  | <b>-1.473.055</b>  | <b>16.792.975</b>  | <b>23.524.029</b>  | <b>36.333.029</b>  | <b>32.149.964</b>  |
| <b>IV. Produits financiers</b>                            |         | <b>3.447.735</b>   | <b>3.450.735</b>   | <b>3.464.022</b>   | <b>4.133.263</b>   | <b>3.917.515</b>   | <b>4.048.022</b>   |
| A Produits des immobilisations financières                | 750     | 0                  | 20                 | 21                 | 106                | 158.112            | 158.107            |
| B Produits des actifs circulants                          | 751     | 2.658              | 75.692             | 88.057             | 116.723            | 131.455            | 208.501            |
| C Produits financiers                                     | 752     | 6.883              | 20.982             | 3.441              | 7.109              | 5.241              | 4.401              |
| D Réductions de subsides d'investissements reçus          | 753     | 3.251.085          | 3.158.074          | 3.162.091          | 3.784.860          | 3.390.986          | 3.442.515          |
| E Subventions d'intérêts                                  | 754     | 187.109            | 195.967            | 210.411            | 224.465            | 231.720            | 234.498            |
| <b>V. Charges financières</b>                             |         | <b>2.383.138</b>   | <b>2.074.823</b>   | <b>2.112.554</b>   | <b>2.237.917</b>   | <b>2.520.462</b>   | <b>2.689.569</b>   |
| A Charges de dettes                                       | 650     | 2.293.491          | 2.022.829          | 2.092.995          | 2.213.031          | 2.484.387          | 2.655.708          |
| B Réductions de valeurs sur actifs circulants             | 651     | 0                  | 0                  | 0                  | 0                  | 0                  | 0                  |
| C Moins-values sur réalisation d'actifs circulants        | 652     | 0                  | 0                  | 0                  | 0                  | 0                  | 0                  |
| D Autres charges financières                              | 653     | 89.647             | 51.994             | 19.559             | 24.886             | 36.074             | 33.861             |
| <b>VI. Résultat financier (IV - V)</b>                    |         | <b>1.064.597</b>   | <b>1.375.912</b>   | <b>1.351.468</b>   | <b>1.895.346</b>   | <b>1.397.054</b>   | <b>1.358.453</b>   |
| <b>VII. Résultat courant (III - VI)</b>                   |         | <b>20.922.200</b>  | <b>-97.143</b>     | <b>18.144.443</b>  | <b>25.419.375</b>  | <b>37.730.083</b>  | <b>33.508.417</b>  |
| <b>VIII. Produits exceptionnels</b>                       |         | <b>169.619</b>     | <b>2.068.011</b>   | <b>172.195</b>     | <b>372.117</b>     | <b>633.991</b>     | <b>2.819.817</b>   |
| A Plus-values sur réalisation d'actifs immobilisés        | 760     | 7.174              | 910.421            | 26.229             | 11.133             | 37.233             | 1.987.123          |
| B Autres produits exceptionnels                           | 761     | 153.213            | 1.152.093          | 136.395            | 360.984            | 596.758            | 832.694            |
| C Reprises d'amortissements, de réductions de valeurs,... | 762     | 0                  | 0                  | 0                  | 0                  | 0                  | 0                  |
| D Autres produits exceptionnels                           | 763/764 | 9.231              | 5.497              | 9.572              | 0                  | 0                  | 0                  |
| <b>IX. Charges exceptionnelles</b>                        |         | <b>776.379</b>     | <b>1.445.628</b>   | <b>1.462.315</b>   | <b>1.035.805</b>   | <b>2.064.897</b>   | <b>1.400.503</b>   |
| A Moins-values sur réalisation d'actifs immobilisés       | 660     | 3.613              | 239                | 6.314              | 3.195              | 31.098             | 358                |
| B Réductions de valeur sur immobilisations financières    | 661     | 0                  | 0                  | 0                  | 0                  | 0                  | 0                  |
| C Amortissements et réductions de valeurs exceptionnelles | 662     | 772.766            | 2.044              | 4.920              | 33.196             | 10.058             | 149.013            |
| D Autres charges exceptionnelles                          | 662     | 0                  | 1.443.345          | 1.451.080          | 999.414            | 2.023.741          | 1.251.131          |
| <b>X. Résultat exceptionnel (VIII - IX)</b>               |         | <b>-606.760</b>    | <b>622.384</b>     | <b>-1.290.120</b>  | <b>-663.688</b>    | <b>-1.430.906</b>  | <b>1.419.314</b>   |
| <b>XI. Résultat de l'exercice (VII - X)</b>               |         | <b>20.315.440</b>  | <b>525.241</b>     | <b>16.854.323</b>  | <b>24.755.688</b>  | <b>36.299.177</b>  | <b>34.927.732</b>  |
| <b>XIII Prélèvements sur les fonds de réserve</b>         | 78      | <b>-2.818.093</b>  | <b>286.813</b>     | <b>4.255.309</b>   | <b>7.770.000</b>   | <b>111.195.000</b> | <b>873.177</b>     |
| <b>Transferts vers les fonds de réserve</b>               | 68      | <b>2.077.332</b>   | <b>-17.383.570</b> | <b>-26.512.570</b> | <b>-632.570</b>    | <b>-74.527.570</b> | <b>-20.432.570</b> |
| <b>XIV. Résultat de l'exercice à reporter (XI - XIII)</b> |         | <b>21.056.201</b>  | <b>-16.571.516</b> | <b>-5.402.938</b>  | <b>31.893.118</b>  | <b>72.966.607</b>  | <b>15.368.339</b>  |

Tableau 155 – Actif du bilan (exercices 2017 à 2022)

| <b>Variations 2022 - 2021</b>                         |         |                       |                   |                       |                   |                       |                |                       |                   |                       |                   |                       |                   |                       |                   |
|---|---------|-----------------------|-------------------|-----------------------|-------------------|-----------------------|----------------|-----------------------|-------------------|-----------------------|-------------------|-----------------------|-------------------|-----------------------|-------------------|
| Rubriques   | Classes | 2022                  | Analyse verticale | 2021                  | Analyse verticale | Analyse horizontale   | En %           | 2020                  | Analyse verticale | 2019                  | Analyse verticale | 2018                  | Analyse verticale | 2017                  | Analyse verticale |
| <b>Actifs immobilisés</b>                             |         | <b>675.326.918,11</b> | <b>71,5%</b>      | <b>654.094.258,55</b> | <b>72,6%</b>      | <b>21.232.659,56</b>  | <b>3,1%</b>    | <b>625.948.195,46</b> | <b>69,9%</b>      | <b>596.942.062,44</b> | <b>68,4%</b>      | <b>570.584.900,89</b> | <b>67,9%</b>      | <b>555.819.058,73</b> | <b>67,7%</b>      |
| <b>I Frais d'établissement</b>                        | 20      | <b>0,00</b>           | <b>0,0%</b>       | <b>0,00</b>           | <b>0,0%</b>       | <b>0,00</b>           |                | <b>0,00</b>           | <b>0,0%</b>       | <b>0,00</b>           | <b>0,0%</b>       | <b>0,00</b>           | <b>0,0%</b>       | <b>0,00</b>           | <b>0,0%</b>       |
| <b>II Immobilisations incorporelles</b>               | 21      | <b>0,00</b>           | <b>0,0%</b>       | <b>0,00</b>           | <b>0,0%</b>       | <b>0,00</b>           |                | <b>0,00</b>           | <b>0,0%</b>       | <b>0,00</b>           | <b>0,0%</b>       | <b>0,00</b>           | <b>0,0%</b>       | <b>0,00</b>           | <b>0,0%</b>       |
| <b>III Immobilisations corporelles</b>                |         | <b>394.658.761,04</b> | <b>41,8%</b>      | <b>373.540.331,03</b> | <b>41,5%</b>      | <b>21.118.430,01</b>  | <b>5,4%</b>    | <b>346.941.837,01</b> | <b>38,7%</b>      | <b>318.810.214,86</b> | <b>36,6%</b>      | <b>291.512.872,30</b> | <b>34,7%</b>      | <b>276.554.482,08</b> | <b>33,7%</b>      |
| <i>Patrimoine immobilier</i>                          | 22      | 223.730.137,51        | 23,7%             | 229.650.138,70        | 25,5%             | -5.920.001,19         | -2,6%          | 226.090.281,05        | 25,2%             | 220.348.217,81        | 25,3%             | 204.965.061,06        | 24,4%             | 192.970.225,34        | 23,5%             |
| <i>Installations, machines,...</i>                    | 23      | 8.708.979,82          | 0,9%              | 8.504.409,02          | 0,9%              | 204.570,80            | 2,3%           | 8.264.038,27          | 0,9%              | 7.772.907,72          | 0,9%              | 7.344.379,40          | 0,9%              | 6.437.721,97          | 0,8%              |
| <i>Mobilier et matériel roulant,...</i>               | 24      | 14.442.733,47         | 1,5%              | 12.500.451,95         | 1,4%              | 1.942.281,52          | 13,4%          | 12.431.864,04         | 1,4%              | 11.488.486,13         | 1,3%              | 12.014.146,44         | 1,4%              | 12.248.072,02         | 1,5%              |
| <i>Autres immobilisations corporelles</i>             | 261     | 8.176.060,07          | 0,9%              | 8.176.060,07          | 0,9%              | 0,00                  | 0,0%           | 8.176.060,07          | 0,9%              | 8.176.060,07          | 0,9%              | 8.176.060,07          | 1,0%              | 8.176.060,07          | 1,0%              |
| <i>Immobilisations non affectées à l'exploitation</i> | 262     | 19.606.450,87         | 2,1%              | 20.274.020,36         | 2,3%              | -667.569,49           | -3,4%          | 18.956.374,44         | 2,1%              | 17.727.632,92         | 2,0%              | 14.237.369,41         | 1,7%              | 12.828.773,49         | 1,6%              |
| <i>Immobilisations corporelles en cours</i>           | 27      | 119.994.399,30        | 12,7%             | 94.435.250,93         | 10,5%             | 25.559.148,37         | 21,3%          | 73.023.219,14         | 8,2%              | 53.296.910,21         | 6,1%              | 44.775.855,92         | 5,3%              | 43.893.629,19         | 5,3%              |
| <b>IV Immobilisations financières</b>                 |         | <b>267.786.643,25</b> | <b>28,4%</b>      | <b>266.345.282,72</b> | <b>29,6%</b>      | <b>1.441.360,53</b>   | <b>0,5%</b>    | <b>261.946.158,14</b> | <b>29,2%</b>      | <b>259.187.458,14</b> | <b>29,7%</b>      | <b>259.187.458,14</b> | <b>30,8%</b>      | <b>257.446.783,56</b> | <b>31,4%</b>      |
| <i>Participations</i>                                 | 280     | 267.786.643,25        | 28,4%             | 266.345.282,72        | 29,6%             | 1.441.360,53          | 0,5%           | 261.946.158,14        | 29,2%             | 259.187.458,14        | 29,7%             | 259.187.458,14        | 30,8%             | 257.446.783,56        | 31,4%             |
| <i>Cautionnements versés en numéraire</i>             | 288     | 0,00                  | 0,0%              | 0,00                  | 0,0%              | 0,00                  |                | 0,00                  | 0,0%              | 0,00                  | 0,0%              | 0,00                  | 0,0%              | 0,00                  | 0,0%              |
| <b>V Créances à plus d'un an</b>                      |         | <b>12.881.513,82</b>  | <b>1,4%</b>       | <b>14.208.644,80</b>  | <b>1,6%</b>       | <b>-1.327.130,98</b>  | <b>-10,3%</b>  | <b>17.060.200,31</b>  | <b>1,9%</b>       | <b>18.944.389,44</b>  | <b>2,2%</b>       | <b>19.884.570,45</b>  | <b>2,4%</b>       | <b>21.817.793,09</b>  | <b>2,7%</b>       |
| <i>Créances pour prestations</i>                      | 290     | 0,00                  | 0,0%              | 0,00                  | 0,0%              | 0,00                  |                | 0,00                  | 0,0%              | 0,00                  | 0,0%              | 0,00                  | 0,0%              | 0,00                  | 0,0%              |
| <i>Promesses de subsides à recevoir</i>               | 291     | 7.221.884,16          | 0,8%              | 7.916.445,02          | 0,9%              | -694.560,86           | -9,6%          | 9.561.250,27          | 1,1%              | 10.249.706,12         | 1,2%              | 10.859.308,63         | 1,3%              | 11.124.953,67         | 1,4%              |
| <i>Autres créances</i>                                | 292/293 | 5.659.629,66          | 0,6%              | 6.292.199,78          | 0,7%              | -632.570,12           | -11,2%         | 7.498.950,04          | 0,8%              | 8.694.683,32          | 1,0%              | 9.025.261,82          | 1,1%              | 10.692.839,42         | 1,3%              |
| <b>Actifs circulants</b>                              |         | <b>268.631.955,59</b> | <b>28,5%</b>      | <b>246.957.967,53</b> | <b>27,4%</b>      | <b>21.673.988,06</b>  | <b>8,1%</b>    | <b>270.036.583,59</b> | <b>30,1%</b>      | <b>275.162.144,06</b> | <b>31,6%</b>      | <b>269.957.335,28</b> | <b>32,1%</b>      | <b>265.096.652,39</b> | <b>32,3%</b>      |
| <b>VI Stocks et commandes en cours d'exécution</b>    | 30      | <b>0,00</b>           | <b>0,0%</b>       | <b>205.000,00</b>     | <b>0,0%</b>       | <b>-205.000,00</b>    | <b>-100,0%</b> | <b>205.000,00</b>     | <b>0,0%</b>       | <b>205.000,00</b>     | <b>0,0%</b>       | <b>205.000,00</b>     | <b>0,0%</b>       | <b>205.000,00</b>     | <b>0,0%</b>       |
| <b>VII Créances à un an au plus</b>                   |         | <b>34.861.948,75</b>  | <b>3,7%</b>       | <b>33.367.874,30</b>  | <b>3,7%</b>       | <b>1.494.074,45</b>   | <b>4,3%</b>    | <b>44.056.668,56</b>  | <b>4,9%</b>       | <b>48.894.793,67</b>  | <b>5,6%</b>       | <b>51.563.912,45</b>  | <b>6,1%</b>       | <b>52.768.762,38</b>  | <b>6,4%</b>       |
| <i>Créances pour impôts et exploitation</i>           | 40      | 21.888.474,88         | 2,3%              | 20.877.323,40         | 2,3%              | 1.011.151,48          | 4,6%           | 24.736.483,71         | 2,8%              | 27.034.475,23         | 3,1%              | 22.485.473,30         | 2,7%              | 21.390.659,71         | 2,6%              |
| <i>Autres créances</i>                                | 41      | 12.973.473,87         | 1,4%              | 12.490.550,90         | 1,4%              | 482.922,97            | 3,7%           | 19.320.184,85         | 2,2%              | 21.860.318,44         | 2,5%              | 29.078.439,15         | 3,5%              | 31.378.102,67         | 3,8%              |
| <b>VIII Placements de trésorerie</b>                  | 51 à 53 | <b>116.811.040,09</b> | <b>12,4%</b>      | <b>1.677.152,53</b>   | <b>0,2%</b>       | <b>115.133.887,56</b> | <b>98,6%</b>   | <b>233.154,54</b>     | <b>0,0%</b>       | <b>235.084,78</b>     | <b>0,0%</b>       | <b>235.349,15</b>     | <b>0,0%</b>       | <b>235.349,15</b>     | <b>0,0%</b>       |
| <b>IX Valeurs disponibles</b>                         | 54 à 58 | <b>116.958.966,75</b> | <b>12,4%</b>      | <b>211.707.940,70</b> | <b>23,5%</b>      | <b>-94.748.973,95</b> | <b>-81,0%</b>  | <b>225.541.760,49</b> | <b>25,2%</b>      | <b>225.827.265,61</b> | <b>25,9%</b>      | <b>217.953.073,68</b> | <b>25,9%</b>      | <b>211.887.540,86</b> | <b>25,8%</b>      |
| <b>X Comptes de régularisation</b>                    | 49      | <b>0,00</b>           | <b>0,0%</b>       | <b>0,00</b>           | <b>0,0%</b>       | <b>0,00</b>           |                | <b>0,00</b>           | <b>0,0%</b>       | <b>0,00</b>           | <b>0,0%</b>       | <b>0,00</b>           | <b>0,0%</b>       | <b>0,00</b>           | <b>0,0%</b>       |
| <b>Total actif</b>                                    |         | <b>943.958.873,70</b> | <b>100,0%</b>     | <b>901.052.226,08</b> | <b>100,0%</b>     | <b>42.906.647,62</b>  | <b>4,5%</b>    | <b>895.984.779,05</b> | <b>100,0%</b>     | <b>872.104.206,50</b> | <b>100,0%</b>     | <b>840.542.236,17</b> | <b>100,0%</b>     | <b>820.915.711,12</b> | <b>100,0%</b>     |

Tableau 166 – Passif du bilan (exercices 2017 à 2022)

| Variations 2022 - 2021  |  |                       |                       |                       |                       |                      |                      |                       |                       |                       |                       |                       |                       |                       |                       |               |
|-------------------------|--|-----------------------|-----------------------|-----------------------|-----------------------|----------------------|----------------------|-----------------------|-----------------------|-----------------------|-----------------------|-----------------------|-----------------------|-----------------------|-----------------------|---------------|
| Rubriques               | Classes  | 2022                  | Analyse verticale     | 2021                  | Analyse verticale     | Analyse horizontale  | En %                 | 2020                  | Analyse verticale     | 2019                  | Analyse verticale     | 2018                  | Analyse verticale     | 2017                  | Analyse verticale     |               |
| <b>Capitaux propres</b> |  | <b>754.746.064,33</b> | <b>80,0%</b>          | <b>734.403.417,44</b> | <b>81,5%</b>          | <b>20.342.646,89</b> | <b>2,7%</b>          | <b>736.680.311,73</b> | <b>82,2%</b>          | <b>719.928.930,67</b> | <b>82,6%</b>          | <b>697.868.369,07</b> | <b>83,0%</b>          | <b>662.372.863,43</b> | <b>80,7%</b>          |               |
| I                       | Capital  | 10                    | 235.833.642,19        | 25,0%                 | 235.833.642,19        | 26,2%                | 0,00                 | 0,00%                 | 235.833.642,19        | 26,3%                 | 235.833.642,19        | 27,0%                 | 235.833.642,19        | 28,1%                 | 235.833.642,19        | 28,7%         |
| II                      | Patrimoine permanent résultant de dons                         | 11                    | 0,00                  | 0,0%                  | 0,00                  | 0,0%                 | 0,00                 | 0,0%                  | 0,00                  | 0,0%                  | 0,00                  | 0,00                  | 0,0%                  | 0,00                  | 0,0%                  |               |
| III                     | Plus-values de réévaluation                                    | 12                    | 116.713.199,31        | 12,4%                 | 116.713.199,31        | 13,0%                | 0,00                 | 0,0%                  | 116.713.199,31        | 13,0%                 | 116.713.199,31        | 13,4%                 | 116.713.199,31        | 13,9%                 | 116.713.199,31        | 14,2%         |
| IV                      | Fonds de réserve   | 13                    | 133.695.756,48        | 14,2%                 | 134.436.517,48        | 14,9%                | -740.761,00          | -0,6%                 | 117.339.760,48        | 13,1%                 | 95.082.499,48         | 10,9%                 | 102.219.929,48        | 12,2%                 | 138.887.359,48        | 16,9%         |
|                         | Ordinaire, transferts du SO                                    | 130                   | 133.695.756,48        | 14,2%                 | 134.436.517,48        | 14,9%                | -740.761,00          | -0,6%                 | 117.339.760,48        | 13,1%                 | 95.082.499,48         | 10,9%                 | 102.219.929,48        | 12,2%                 | 138.887.359,48        | 16,9%         |
|                         | Extraordinaire, transferts du SE                               | 131                   | 0,00                  | 0,0%                  | 0,00                  | 0,0%                 | 0,00                 | 0,0%                  | 0,00                  | 0,0%                  | 0,00                  | 0,00                  | 0,0%                  | 0,00                  | 0,0%                  |               |
|                         | Extraordinaire, transferts du SO                               | 132                   | 0,00                  | 0,0%                  | 0,00                  | 0,0%                 | 0,00                 | 0,0%                  | 0,00                  | 0,0%                  | 0,00                  | 0,00                  | 0,0%                  | 0,00                  | 0,0%                  |               |
| V                       | Résultats reportés   | 14                    | 216.148.466,70        | 22,9%                 | 195.092.266,17        | 21,7%                | 21.056.200,53        | 9,7%                  | 211.663.782,20        | 23,6%                 | 217.066.720,27        | 24,9%                 | 185.173.602,76        | 22,0%                 | 112.206.995,31        | 13,7%         |
| VI                      | Subsides d'investissements                                     | 15                    | 52.354.999,65         | 5,5%                  | 52.327.792,29         | 5,8%                 | 27.207,36            | 0,1%                  | 55.129.927,55         | 6,2%                  | 55.232.869,42         | 6,3%                  | 57.927.995,33         | 6,9%                  | 58.731.667,14         | 7,2%          |
|                         | Provisions pour risques et charges                             |                       | 0,00                  | 0,0%                  | 0,00                  | 0,0%                 | 0,00                 | 0,0%                  | 0,00                  | 0,0%                  | 0,00                  | 0,0%                  | 0,00                  | 0,0%                  | 0,00                  | 0,0%          |
| VII                     | Provisions pour risques et charges                             |                       | 0,00                  | 0,0%                  | 0,00                  | 0,0%                 | 0,00                 | 0,0%                  | 0,00                  | 0,0%                  | 0,00                  | 0,0%                  | 0,00                  | 0,0%                  | 0,00                  | 0,0%          |
|                         | Provisions pour pensions et obligations similaires             | 160                   | 0,00                  | 0,0%                  | 0,00                  | 0,0%                 | 0,00                 | 0,0%                  | 0,00                  | 0,0%                  | 0,00                  | 0,0%                  | 0,00                  | 0,0%                  | 0,00                  | 0,0%          |
|                         | Provisions pour gros entretiens                                | 161                   | 0,00                  | 0,0%                  | 0,00                  | 0,0%                 | 0,00                 | 0,0%                  | 0,00                  | 0,0%                  | 0,00                  | 0,0%                  | 0,00                  | 0,0%                  | 0,00                  | 0,0%          |
|                         | Provisions pour amirés de rémunérations                        | 162                   | 0,00                  | 0,0%                  | 0,00                  | 0,0%                 | 0,00                 | 0,0%                  | 0,00                  | 0,0%                  | 0,00                  | 0,0%                  | 0,00                  | 0,0%                  | 0,00                  | 0,0%          |
|                         | Provisions pour autres risques et charges                      | 163 à 166             | 0,00                  | 0,0%                  | 0,00                  | 0,0%                 | 0,00                 | 0,0%                  | 0,00                  | 0,0%                  | 0,00                  | 0,0%                  | 0,00                  | 0,0%                  | 0,00                  | 0,0%          |
|                         | <b>Dettes</b>  |                       | <b>189.212.809,37</b> | <b>20,0%</b>          | <b>166.648.808,64</b> | <b>18,5%</b>         | <b>22.564.000,73</b> | <b>11,9%</b>          | <b>159.304.467,32</b> | <b>17,8%</b>          | <b>152.175.275,83</b> | <b>17,4%</b>          | <b>142.673.867,10</b> | <b>17,0%</b>          | <b>158.542.847,69</b> | <b>19,3%</b>  |
| VIII                    | Dettes à plus d'un an  |                       | 146.556.379,42        | 15,5%                 | 136.521.052,01        | 15,2%                | 10.035.327,41        | 6,8%                  | 133.522.542,44        | 14,9%                 | 123.625.269,38        | 14,2%                 | 117.900.563,23        | 14,0%                 | 130.584.585,44        | 15,9%         |
|                         | Emprunts à charge de la province                               | 170                   | 137.640.638,35        | 14,6%                 | 126.348.964,61        | 14,0%                | 11.291.673,54        | 8,2%                  | 121.175.583,84        | 13,5%                 | 110.056.247,65        | 12,6%                 | 103.195.534,48        | 12,3%                 | 115.095.898,74        | 14,0%         |
|                         | Emprunts à charge d'autorités supérieures                      | 171                   | 7.221.884,16          | 0,8%                  | 7.916.445,02          | 0,9%                 | -694.560,86          | -9,6%                 | 9.561.250,27          | 1,1%                  | 10.249.706,12         | 1,2%                  | 10.859.308,63         | 1,3%                  | 11.124.953,67         | 1,4%          |
|                         | Emprunts à charge de tiers                                     | 172                   | 0,00                  | 0,0%                  | 0,00                  | 0,0%                 | 0,00                 | 0,0%                  | 0,00                  | 0,0%                  | 0,00                  | 0,00                  | 0,00                  | 0,00                  | 0,00                  |               |
|                         | Autres dettes  | 175                   | 1.693.856,91          | 0,2%                  | 2.255.642,18          | 0,3%                 | -561.785,27          | -33,2%                | 2.785.708,33          | 0,3%                  | 3.319.315,61          | 0,4%                  | 3.845.720,12          | 0,5%                  | 4.363.733,03          | 0,5%          |
|                         | Cautionnements reçus en numéraire                              | 178                   | 0,00                  | 0,0%                  | 0,00                  | 0,0%                 | 0,00                 | 0,0%                  | 0,00                  | 0,0%                  | 0,00                  | 0,00                  | 0,00                  | 0,00                  | 0,00                  |               |
| IX                      | Dettes à un an au plus   |                       | 41.698.472,24         | 4,4%                  | 29.158.400,46         | 3,2%                 | 12.540.071,78        | 30,1%                 | 25.286.520,73         | 2,8%                  | 28.252.540,81         | 3,2%                  | 24.055.415,14         | 2,9%                  | 26.844.868,74         | 3,3%          |
|                         | Dettes à plus d'un an échéant dans l'année                     | 42                    | 14.684.367,58         | 1,6%                  | 13.968.262,93         | 1,6%                 | 716.104,65           | 4,9%                  | 14.464.219,94         | 1,6%                  | 13.793.710,85         | 1,6%                  | 13.078.425,07         | 1,6%                  | 13.711.728,28         | 1,7%          |
|                         | Dettes financières   | 43                    | 1.452.052,38          | 0,2%                  | 2.043.478,08          | 0,2%                 | -591.425,70          | -40,7%                | 2.044.701,01          | 0,2%                  | 2.096.414,50          | 0,2%                  | 2.308.270,92          | 0,3%                  | 2.381.970,21          | 0,3%          |
|                         | Dettes de fonctionnement                                       | 44                    | 8.323.479,21          | 0,9%                  | 8.796.617,12          | 1,0%                 | -473.137,91          | -5,7%                 | 4.345.972,68          | 0,5%                  | 7.346.916,13          | 0,8%                  | 3.966.065,67          | 0,5%                  | 6.832.169,41          | 0,8%          |
|                         | Dettes relatives aux impôts, rémunérations et charges sociales | 45                    | 11.259.882,62         | 1,2%                  | 799.635,30            | 0,1%                 | 10.460.247,32        | 92,9%                 | 932.356,22            | 0,1%                  | 1.845.084,55          | 0,2%                  | 1.543.610,43          | 0,2%                  | 994.155,34            | 0,1%          |
|                         | Acomptes perçus  | 46                    | 1.004.976,70          | 0,1%                  | 254.334,42            | 0,0%                 | 750.642,28           | 74,7%                 | 325.962,93            | 0,0%                  | 203.111,87            | 0,0%                  | 217.754,23            | 0,0%                  | 151.901,28            | 0,0%          |
|                         | Dettes relatives à la gestion de fonds de tiers                | 47                    | 3.169.876,58          | 0,3%                  | 2.972.163,30          | 0,3%                 | 197.713,28           | 6,2%                  | 2.868.258,00          | 0,3%                  | 2.646.715,50          | 0,3%                  | 2.625.406,99          | 0,3%                  | 2.472.271,88          | 0,3%          |
|                         | Dettes diverses  | 48                    | 1.803.837,17          | 0,2%                  | 323.909,31            | 0,0%                 | 1.479.927,86         | 82,0%                 | 305.049,95            | 0,0%                  | 320.587,41            | 0,0%                  | 315.881,83            | 0,0%                  | 300.672,34            | 0,0%          |
| X                       | Comptes de régularisation                                      | 49                    | 957.957,71            | 0,1%                  | 969.356,17            | 0,1%                 | -11.398,46           | -1,2%                 | 495.404,15            | 0,1%                  | 297.465,64            | 0,0%                  | 717.888,73            | 0,1%                  | 1.113.393,51          | 0,1%          |
|                         | <b>Total passif</b>  |                       | <b>943.958.873,70</b> | <b>100,0%</b>         | <b>901.052.226,08</b> | <b>100,0%</b>        | <b>42.906.647,62</b> | <b>4,5%</b>           | <b>895.984.779,05</b> | <b>100,0%</b>         | <b>872.104.206,50</b> | <b>100,0%</b>         | <b>840.542.236,17</b> | <b>100,0%</b>         | <b>820.915.711,12</b> | <b>100,0%</b> |



**ADRESSE**

Cour des comptes  
Rue de la Régence 2  
1000 Bruxelles

**TÉL.**

+32 2 551 81 11

[www.courdescomptes.be](http://www.courdescomptes.be)