

Samenvatting

1 Overzending van de rekeningen

Algemene rekening van de Staat

Dankzij een inhaalplan dat het Rekenhof en de Minister van Financiën in 1998 overeengekomen zijn, worden de diverse bestanddelen van de algemene rekening van de Staat met steeds minder vertraging ingediend en wordt de controle ervan door het Rekenhof bespoedigd. Zo kon voor 2004 de rekening van uitvoering van de begroting van de Staat, die het voorwerp vormt van het wetsontwerp houdende eindregeling van de begroting, vrijwel binnen de wettelijke termijn worden ingediend. Ook de rekening van de Thesaurie voor 2004 werd ingediend binnen een termijn die het voor het Rekenhof mogelijk maakte de uitslagen ervan in dit Boek op te nemen. Doordat de rekening van de vermogenswijzigingen pas later werd overgelegd en de synthetische rekening 2004 helemaal niet, konden dit jaar niet alle elementen van de algemene rekening van de Staat voor 2004 worden onderzocht.

Staatsdiensten met afzonderlijk beheer

Nog altijd sturen tal van staatsdiensten met afzonderlijk beheer hun rekening te laat door, hoewel er zich op dat vlak enige verbetering aftekent.

De staatsdiensten met afzonderlijk beheer gaven uiteenlopende redenen voor de vertraging, o.m. de tijd voor de controle door het departement, de interventie van de Inspecteur van Financiën, de goedkeuring door de minister en de controle door de Thesaurie.

Rekeningen van de instellingen van openbaar nut

Voor de instellingen van openbaar nut stelt het Rekenhof vast dat de wetgeving en de reglementering over de indiening van de rekeningen onvoldoende worden nageleefd. Heel wat rekeningen voor 2004 zijn nog niet aan het Rekenhof toegezonden; ook ontbreken nog rekeningen voor de voorgaande jaren. In het algemeen is de toestand de voorbije jaren niet verbeterd. De bestaande wettelijke, reglementaire en organisatorische bepalingen moeten worden aangepast, zodat het Rekenhof op tijd over de rekeningen van de instellingen van openbaar nut kan beschikken en daarover op gedegen wijze verslag kan uitbrengen aan het Parlement.

Synthèse

1 Transmission des comptes

Compte général de l'État

La mise en œuvre d'un plan de rattrapage, convenu en 1998 entre la Cour des comptes et le ministre des Finances, a permis d'aboutir à un contrôle plus contemporain des divers éléments du compte général de l'État. Pour 2004 en particulier, le compte d'exécution du budget de l'État, qui fait l'objet d'un projet de loi de règlement définitif du budget, a pu être déposé dans des délais proches du terme prévu par la loi. De même, le compte de la Trésorerie 2004 a été déposé dans un délai qui a permis à la Cour des comptes d'en présenter les résultats dans ce Cahier. Toutefois, la transmission plus tardive du compte des variations du patrimoine et le défaut de transmission du compte synthétique 2004 n'ont pas permis l'examen, dès cette année, de l'ensemble des éléments du compte général de l'État pour 2004.

Services de l'État à gestion séparée

De nombreux services de l'État à gestion séparée transmettent toujours leurs comptes à la Cour avec retard, quoiqu'une amélioration se dessine à cet égard.

Les services de l'État à gestion séparée ont invoqué diverses raisons pour justifier les retards, notamment le temps nécessaire au contrôle par le département, l'intervention de l'Inspecteur des Finances, l'accord du ministre et le contrôle par la Trésorerie.

Comptes des organismes d'intérêt public

En ce qui concerne les organismes d'intérêt public, la Cour des comptes constate que la législation et la réglementation relatives au dépôt des comptes sont insuffisamment respectées. De nombreux comptes 2004 n'ont pas encore été transmis à la Cour des comptes, de même que des comptes des années précédentes. Globalement, la situation ne s'est pas améliorée au cours des dernières années. Il convient que les dispositions légales, réglementaires et organisationnelles existantes soient adaptées de manière à permettre à la Cour de disposer à temps des comptes des organismes d'intérêt public et d'être en mesure de faire dûment rapport au Parlement.

Rekeningen van rekenplichtigen

Hoewel geregeld herinneringsbrieven worden verstuurd aan de administraties en de ministers waarin wordt aangegeven welke rekenplichtigen met vertraging hun rekeningen indienen, kijken sommige diensten nog altijd tegen een aanzienlijke achterstand aan.

Voor 2004 en de voorgaande jaren ontbreken nog heel wat rekeningen van rekenplichtigen belast met de inning van de niet-fiscale ontvangsten, rekenplichtigen die verrichtingen op fondsenvoorschotten uitvoeren en rekenplichtigen die instaan voor het bewaken, bewaren en gebruiken van materieel van de Staat.

2 Uitvoeringsrekening van de begroting

Het nettobegrotingssaldo, d.w.z. het saldo van de lopende en kapitaalverrichtingen, was voor het begrotingsjaar 2004 geraamd op –1.824,7 miljoen euro. Uit de uitvoering van de begroting blijkt dat het werkelijke saldo –4.769, 2 miljoen euro bedraagt.

Ontvangsten

De totale fiscale ontvangsten die in België in 2004 werden geïnd, zijn ten opzichte van 2003 aanzienlijk gestegen (+ 6,52%). De reden hiervoor is hoofdzakelijk de economische groei. Deze evolutie is bijzonder markant voor de btw, de voorafbetalingen en de bedrijfsvoorheffing. De gerealiseerde ontvangsten liggen bovendien bijna 1,25 miljard euro (1,6%) hoger dan de ramingen. De terecht voorzichtige hypothesen over de economische groei hebben ongetwijfeld sterk bijgedragen tot die onderschatting.

Als men geen rekening houdt met de opbrengst van leningen, is het gedeelte van de ontvangsten bestemd voor de federale Staat (de 'rijksmiddelenontvangsten') daarentegen tussen 2003 en 2004 met 5% verminderd. Dat komt enerzijds omdat de kapitaalontvangsten daalden, na verschillende uitzonderlijke verrichtingen in 2003 (de verkoop van activa van CREDIBE en de tegenprestatie die Belgacom betaalde voor de overname van het pensioenfonds), en anderzijds omdat de btw-ontvangsten die aan de Staat worden toegekend, terugvielen, doordat een groter deel van die ontvangsten naar de sociale zekerheid gevloeid is.

De kwaliteit van de financiële stukken op het vlak van de ontvangsten, hangt af van de mogelijkheid van de administratie om de vastgestelde rechten zo snel mogelijk na het ontstaan van die rechten te boeken. De huidige werkwijze van de fiscale besturen kan aan die eis onvoldoende tegemoetkomen. Het Rekenhof heeft immers vastgesteld dat voor de meeste van die fiscale ontvangsten de rechten niet bij hun ontstaan worden geboekt, maar veel later en meestal pas wanneer ze effectief worden geïnd. Daardoor geeft de boekhouding van de vastgestelde rechten, zoals de rekenplichtigen ze voeren en die, samengevoegd, een deel van de rekening van uitvoering van de begroting van de Staat vormt, niet helemaal een juist beeld van de schuldvorderingen die de Staat nog moet innen. Evenmin kan zo de invordering van de schuldvorderingen, waarmee elke rekenplichtige is belast, worden opgevolgd.

Het Rekenhof beveelt aan dat een nieuwe benadering wordt overwogen, voor elke belastingcategorie, om de vastgestelde rechten te kunnen boeken zodra aan de voorwaarden daartoe is voldaan.

Comptes des comptables

En dépit de l'envoi régulier de lettres de rappel signalant aux administrations et aux ministres les comptes de comptables en retard, certains services accusent encore un arriéré considérable en matière de transmission des comptes.

Pour l'année 2004 et les années précédentes, de nombreux comptes de comptables chargés de la perception des recettes non fiscales font encore défaut, de même que des comptes de comptables effectuant des opérations sur avances de fonds, ainsi que des comptes de comptables assurant la garde, la conservation et l'utilisation de matériel appartenant à l'État.

2 Compte d'exécution du budget

Le solde budgétaire net, c.-à-d. le solde des opérations courantes et des opérations de capital, a été estimé à -1.824,7 millions d'euros pour l'exercice budgétaire 2004. Le compte d'exécution du budget montre que le solde réel s'élève à -4.769,2 millions d'euros.

Recettes

En 2004, les recettes fiscales totales en Belgique ont connu une augmentation importante par rapport à 2003 (+ 6,52%), en raison principalement de la croissance économique. L'évolution est particulièrement sensible pour la TVA, les versements anticipés et le précompte professionnel. Les recettes effectives sont globalement supérieures de près de 1,25 milliard d'euros aux estimations (soit une différence de 1,6%). Les hypothèses légitimement prudentes en matière de croissance économique ont contribué assez largement à cette sous-estimation.

En revanche, considérée hors produit d'emprunts, la part des recettes destinée à l'État fédéral (budget des voies et moyens) a diminué de près de 5% entre 2003 et 2004, en raison, d'une part, d'une réduction des recettes de capital — après une année 2003 au cours de laquelle plusieurs opérations exceptionnelles avaient été réalisées (la vente des actifs de CREDIBE et la contrepartie payée par Belgacom pour la reprise du fonds de pension) — et, d'autre part, d'une régression des recettes de la TVA attribuées à l'État, liée à l'accroissement de ces recettes attribuées à la sécurité sociale.

La qualité des états financiers en matière de recettes dépend de la capacité des administrations d'enregistrer les droits constatés dans un délai aussi proche que possible de la naissance du droit. La pratique actuelle des administrations fiscales ne permet pas de répondre de façon satisfaisante à cette contrainte. La Cour des comptes a en effet constaté que, pour la majeure partie des recettes fiscales, les droits ne sont pas comptabilisés à leur naissance mais bien plus tard et, en général, seulement au moment de leur encaissement effectif. Cette situation conduit à considérer que la comptabilité des droits constatés, telle qu'elle est tenue par les comptables et qui, regroupée, constitue une partie du compte d'exécution du budget de l'État, ne donne pas une image totalement exacte des créances restant à percevoir par l'État et ne permet pas de suivre les opérations de recouvrement des créances confiées à chaque comptable.

La Cour des comptes recommande qu'une approche nouvelle soit envisagée, pour chaque catégorie d'impôt, afin de comptabiliser les droits constatés dès que les conditions requises pour le faire sont réunies.

De administratie vindt dat de invoering van nieuwe procedures een grondige aanpassing zou vereisen van de huidige boekingsmethodes en slechts kan worden overwogen binnen de uitwerking van de COPERFIN-hervorming, die in het algemeen in de lijn van de visie van het Rekenhof ligt.

In 2004 werd voor meer dan 1,2 miljard euro aan niet-voorzien niet-fiscale ontvangsten geboekt. Dat uitzonderlijk bedrag wordt in hoofdzaak verklaard door eenmalige kapitaalontvangsten van de FOD Mobiliteit en Vervoer, nl. de tegenprestatie voor de overname van de pensioenverplichtingen van BIAC en Belgocontrol door de Staat en de opbrengst van de verkoop van de aandelen van de Staat in BIAC en in Belgacom.

Verder werd in 2004 voor meer dan 3,5 miljard euro aan kapitaalinkomsten aangerekend, als gevolg van het samenwerkingsakkoord op het vlak van sociale huisvesting van 16 december 2003. Daarin werd besloten dat de gewestelijke huisvestingsmaatschappijen hun schulden bij het Amortisatiefonds voor de Leningen voor Sociale Huisvesting (ALESH) terugkopen en dat het ALESH die betalingen doorstort aan de Schatkist. Iets meer dan een miljard euro van die opbrengst is opgenomen in de algemene middelen van de Staat en heeft zo bijgedragen tot de verbetering van het begrotingsresultaat 2004.

Op 31 december 2004 werd 12 miljard euro aan ontvangsten toegekend aan het Zilverfonds. Die ontvangsten vloeien voornamelijk voort uit uitzonderlijke verrichtingen, zoals de al vermelde operaties in verband met Belgacom (5 miljard euro), CREDIBE (2,6 miljard euro) en ALESH (2,5 miljard euro). Het Zilverfonds belegt zijn middelen in speciaal hiervoor gecreëerde effecten van de staatsschuld, waardoor de Staat aflopende leningen kan terugbetalen en dus de geconsolideerde overheidsschuld kan afbouwen. Op het moment dat het Zilverfonds zal worden gebruikt om de meerkosten ten gevolge van de vergrijzing op te vangen, zal de terugbetaling van deze effecten aan het fonds echter moeten gebeuren met de thesauriemiddelen van de Staat, waardoor de afbouw van de geconsolideerde overheidsschuld zal vertragen.

De eenmalige bevrijdende aangifte (EBA), die op 850 miljoen euro werd geraamd en waarvan 775 miljoen euro was ingeschreven in de rijksmiddelenbegroting 2004, heeft uiteindelijk 498,1 miljoen euro opgeleverd, waarvan 116 miljoen euro in 2004 werd aangerekend.

De opbrengst van de verkoop van gebouwen wordt voor een deel gebruikt voor uitgaven die niet worden opgenomen in de algemene uitgavenbegroting. Dit vermindert de transparantie van de begroting.

Tot slot bleken in 2004 de geïnde administratieve boetes voor overtredingen op de sociale wetgeving (1,6 miljoen euro) beduidend lager te liggen dan de eigenlijk verschuldigde bedragen (6,9 miljoen euro).

Uitgaven

De begrotingskredieten werden in 2004 voor de meeste departementen vrijwel volledig aangewend. Toch werden welbepaalde programma's in belangrijke mate onderbenut.

Bij de FOD Justitie kijkt het Phenixproject op 31 december 2004 tegen een onbetwistbare achterstand aan op de planning.

Ook bij de FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking en de FOD Personeel en Organisatie bleven bepaalde uitgavenprogramma's sterk onderbenut.

L'administration considère que la mise en œuvre d'autres procédures nécessiterait une adaptation profonde des méthodes de comptabilisation utilisées et n'est envisageable que dans le cadre de la concrétisation de la réforme Coperfin, dont les travaux s'inscrivent globalement dans la vision de la Cour des comptes.

En 2004, des recettes non fiscales imprévues pour un montant de 1,2 milliard d'euros ont été réalisées. Ce montant exceptionnel s'explique principalement par des recettes en capital au SPF Mobilité et transports, au caractère unique, à savoir la contrepartie de la reprise des obligations de pensions de BIAC et Belgocontrol par l'État, et les produits découlant de la vente des actions de l'État dans BIAC et Belgacom.

Par ailleurs, en 2004 encore, plus de 3,5 milliards d'euros de recettes de capital ont été comptabilisées suite à l'accord de coopération du 16 décembre 2003 dans le domaine du logement social. Il y a été acté que les sociétés régionales de logement rachetaient leurs dettes auprès du Fonds d'amortissement des emprunts du logement social (FADELS) et que le FADELS verserait ces paiements à la Trésorerie. Un peu plus d'un milliard d'euros provenant de ces recettes a été inscrit aux moyens généraux de l'État et a ainsi contribué à améliorer le résultat budgétaire de 2004.

Au 31 décembre 2004, des recettes de l'ordre de 12 milliards d'euros, provenant d'opérations exceptionnelles, étaient attribuées au Fonds de vieillissement. Ces recettes sont principalement le résultat des opérations Belgacom (5 milliards d'euros), CREDIBE (2,6 milliards d'euros) et FADELS (2,5 milliards d'euros). Le Fonds de vieillissement investit ces moyens dans des titres spécifiques de la dette publique, permettant ainsi à l'État de rembourser des emprunts venant à échéance et, en conséquence, de diminuer la dette consolidée de l'ensemble des pouvoirs publics. Lorsqu'il sera fait appel au Fonds de vieillissement pour compenser le surcoût entraîné par le vieillissement, le remboursement des titres détenus par le Fonds s'opérera en ayant recours aux moyens de trésorerie de l'État, c'est-à-dire par une diminution moins rapide de la dette consolidée de l'ensemble des administrations publiques.

Estimé à 850 millions d'euros, dont 775 millions inscrits au budget des voies et moyens 2004, le produit de la déclaration libératoire unique (DLU) s'est finalement élevé à 498,1 millions d'euros, dont 116 millions imputés en 2004.

Le produit de la vente de bâtiments est en partie utilisé pour financer des dépenses qui ne figurent pas dans le budget général des dépenses. Cette pratique réduit la transparence du budget.

Enfin, en 2004, la perception des amendes administratives dues pour les infractions à la législation sociale (1,6 million d'euros) s'est avérée nettement inférieure aux montants dus (6,9 millions d'euros).

Dépenses

La totalité des crédits budgétaires ont été pratiquement épuisés par la plupart des départements en 2004. Néanmoins, des sous-utilisations importantes ont été constatées pour certains programmes.

Au SPF Justice, le projet Phénix accuse, au 31 décembre 2004, un retard incontestable sur le calendrier.

De même, plusieurs crédits de dépenses du SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au développement et du SPF Personnel et Organisation sont restés largement sous-utilisés.

Net als de voorbije jaren bleven de vastleggingskredieten voor de vernieuwing van de uitrusting en de infrastructuur van het Ministerie van Landsverdediging sterk onderbenut: amper 32% werd gebruikt.

In een aantal andere gevallen bleken de begrotingskredieten niet te volstaan om alle uitgaven te financieren. Zo waren de begrotingskredieten bij de FOD Volksgezondheid ontoereikend om de bijdragen die in het verleden geïnd waren voor het Dierengezondheidsfonds en die ingevolge verschillende rechterlijke uitspraken onrechtmatig waren, terug te betalen. Doordat deze betalingen uitgesteld werden, zullen uiteindelijk zeer hoge verwijlrenten moeten worden betaald. Bij het Ministerie van Landsverdediging waren de kredieten eveneens onvoldoende om alle aangegeven verbintenissen te financieren. De betaling van een groot aantal facturen, voor in totaal meer dan 92 miljoen euro, werd uitgesteld tot 2005, met de nodige verwijlrenten tot gevolg.

Sommige uitgavencategorieën volgen niet de evolutie die de regering had vooropgesteld. Dit is allereerst het geval voor de uitgaven voor ontwikkelings samenwerking, die op termijn moeten stijgen tot 0,7% van het Bruto Nationaal Inkomen, maar die in 2004 daalden tot 0,41%.

Het aandeel van de personeelsuitgaven in het totale budget van het Ministerie van Landsverdediging steeg in 2004 verder tot nagenoeg 61%, terwijl dit op termijn moet dalen tot 50%, om meer middelen vrij te maken voor werkings- en investeringsuitgaven. Hoewel het aantal voltijdse personeelseenheden daalt, zorgen loon- en loopbaanhervormingen en de veroudering van het personeel voor hogere loonkosten.

De uitgaven voor de uitbouw en de bevordering van de internationale rol van Brussel verlopen met een aanzienlijke achterstand ten opzichte van het vooropgestelde tijdschema.

Ook de uitbetaling van Europese steun aan de OCMW's om kansarme werkzoekenden meer kansen te bieden heeft een belangrijke betalingsachterstand, waardoor de OCMW's die uitgaven zelf moeten prefinancieren. Om de achterstand weg te werken heeft de Ministerraad beslist de kredieten op te trekken.

Bij de oprichting van de geïntegreerde politie werd één eigen pensioenfonds gecreëerd. De bijdragen die nu aan dit fonds worden gestort, worden voor het grootste gedeelte doorgestort aan de oude pensioenkassen. Bijna vier jaar na de oprichting van dit fonds, wordt die doorstorting nog altijd berekend aan de hand van een voorlopige en geregeld veranderende verdeelsleutel, omdat de administratie er niet in slaagt de loonsom voor de referentiemaand april 2001 vast te stellen.

De controle van de kredietvastleggingen en van de betalingen over het jaar 2004 hebben geen grove onwettelijkheden of onregelmatigheden aan het licht gebracht. Bepaalde dossiers bleken onvoldoende gedocumenteerd waardoor niet met zekerheid kon worden gesteld dat enkel de werkelijk verschuldigde bedragen op het juiste moment aan de correcte rechthebbende werden betaald.

Ook werden tekortkomingen vastgesteld bij de budgettaire aanrekening, de naleving van de wetgeving op de overheidsopdrachten, de vereiste autorisatie of de juistheid van de betalingen. Hierover werd briefwisseling gevoerd met de betrokken administraties en ministers.

Wat de uitgaven betreft die aan het voorafgaand visum zijn onderworpen, heeft het Rekenhof in 2004 zijn controleaanpak verder bijgestuurd. In samenwerking met de FOD Budget en Beheerscontrole werd een monitoringsysteem voor de kredietvastleggingen ontwikkeld om de risico's beter te beheersen.

Les crédits d'engagement pour le renouvellement de l'équipement et de l'infrastructure du ministère de la Défense nationale ont été largement sous-utilisés, à l'instar des années précédentes : à peine 32 % ont été utilisés.

Dans un certain nombre de cas, il s'est avéré que les crédits budgétaires ne suffisaient pas à financer l'ensemble des dépenses. En ce qui concerne le SPF Santé publique, les crédits budgétaires se sont révélés insuffisants pour rembourser les cotisations perçues par le passé au profit du Fonds de santé animale et qui ont été jugées illégales dans plusieurs décisions de justice. Le report de ces paiements entraînera finalement la déduction d'intérêts de retard très élevés. Au ministère de la Défense nationale, les crédits prévus ont également été insuffisants pour financer tous les engagements contractés. Le paiement d'un nombre important de factures a été reporté à 2005 (92 millions d'euros au total), ce qui a inévitablement pour conséquence l'application d'intérêts de retard.

Certaines catégories de dépenses ne suivent pas l'évolution qu'avait prévue le gouvernement. Tel est, tout d'abord, le cas pour les dépenses en matière de coopération au développement, qui, en 2004, ont été ramenées à 0,41 % du revenu national brut, alors qu'à terme, elles sont appelées à atteindre 0,7 %.

La part des dépenses de personnel dans le budget total du ministère de la Défense nationale a continué à augmenter en 2004 pour atteindre pratiquement 61 %, alors qu'à terme, elle doit être ramenée à 50 %, afin de libérer davantage de moyens pour les dépenses de fonctionnement et d'investissement. Bien que le total de l'effectif à temps plein diminue, la réforme des salaires et de la carrière, ainsi que le vieillissement du personnel, sont à l'origine de coûts salariaux plus élevés.

Les dépenses relatives au développement et à la promotion du rôle international de Bruxelles sont effectuées avec un retard considérable par rapport au calendrier prévu.

La liquidation de l'aide européenne aux CPAS visant à accroître les chances des demandeurs d'emploi défavorisés a également enregistré un arriéré de paiements important qui a contraint les CPAS à préfinancer eux-mêmes ces dépenses. Le Conseil des ministres a décidé d'augmenter les crédits.

Un fonds de pension autonome a été instauré lors de la création de la police intégrée. Les cotisations qui alimentent aujourd'hui ce fonds sont en grande partie reversées aux anciennes caisses de pension. Quatre ans après la création de ce fonds, les cotisations reversées par celui-ci sont encore calculées à l'aide d'une clé de répartition provisoire, parce que l'administration ne parvient pas à fixer la masse salariale pour le mois de référence avril 2001.

Le contrôle des engagements et des paiements pour l'année 2004 n'a pas mis à jour d'illégalités ou d'irrégularités flagrantes. Certains dossiers se sont avérés insuffisamment documentés, ce qui n'a pas permis d'établir avec certitude que seuls les montants réellement dus avaient été payés en temps voulu aux ayants droit.

Des lacunes ont également été constatées dans l'imputation budgétaire, le respect de la loi sur les marchés publics, l'autorisation exigée de l'exactitude des paiements. Une correspondance a été échangée à cet égard avec les administrations et les ministres concernés.

En ce qui concerne les dépenses soumises au visa préalable, la Cour des comptes a affiné son approche en 2004. Un système de suivi des engagements de crédits a été mis au point en collaboration avec le SPF Budget et Contrôle de la gestion afin de mieux maîtriser les risques.

3 Staatsdiensten met afzonderlijk beheer

Bij de controle van de Staatsdiensten met afzonderlijk beheer werd een aantal tekortkomingen in het boekhoudkundig en financieel beheer vastgesteld.

De overgelegde rekeningen geven veelal geen getrouw beeld van de toestand omdat sommige verrichtingen en/of staten ontbreken of omdat de reglementaire bepalingen niet worden nageleefd. Zo bleek o.m. dat de staat van activa en passiva vaak niet correct is of gewoon ontbreekt. Hetzelfde geldt voor de fysieke inventaris. De verplichting om financiële overschotten op het einde van het jaar in een reservefonds te storten, wordt soms niet gevolgd, evenmin als de verplichting een jaarverslag te publiceren.

4 Sociale Zekerheid

Ontvangsten en uitgaven van de sociale zekerheid in 2004

De ontvangsten en uitgaven van de sociale zekerheid verlopen voor het grootste gedeelte via de openbare instellingen van sociale zekerheid (OISZ). Deze instellingen worden centraal gefinancierd in functie van hun thesauriebehoeften (door de RSZ-Globaal Beheer voor de regeling werknemers en door de RSVZ-Globaal Beheer voor de regeling zelfstandigen).

In de regeling werknemers stegen de ontvangsten uit bijdragen in 2004 met 2,0%. Deze toename wordt vooral verklaard door de aangroei van de loonmassa. Dit effect werd echter grotendeels geneutraliseerd door de stijging van de bijdrageverminderingen. De prestaties pensioenen stegen met 2,56% tegenover 2003, vooral ingevolge de voortdurende toename van het aantal gepensioneerden. De prestaties werkloosheid stegen met 5,17% tegenover 2003, vooral omwille van het toegenomen aantal uitkeringsgerechtigden.

De alternatieve financiering van de regeling werknemers en van de regeling zelfstandigen nam in 2004 sterk toe. Dit komt enerzijds doordat het aandeel van de Staat in de financiering van de verpleegdagprijs van de ziekenhuizen werd geïntegreerd in de alternatieve financiering en anderzijds doordat beslist werd om het evenwicht in de begroting van het Globaal Beheer te verzekeren via een verhoging van het toegewezen btw-gedeelte. Het aandeel van de Staat in de financiële last van de ziekenhuisfinanciering, dat voorheen in de begroting van de FOD Volksgezondheid was opgenomen, wordt nu gefinancierd uit de btw-ontvangsten om de begroting van de FOD Volksgezondheid te ontlasten. Zonder rekening te houden met de ziekenhuisfinanciering, is de alternatieve financiering in de regeling werknemers gestegen met 42,5% en in de regeling zelfstandigen met 36,44%.

Tegenover 2003 stegen de uitgaven voor geneeskundige verzorging in 2004 met 9,02%, hoewel de groeinorm (buiten indexering) was vastgesteld op 4,5%. Het is de overschrijding van de begroting voor de geneeskundige verzorging met 479,26 miljoen euro die het deficit van het Globaal Beheer in 2004 veroorzaakt.

Hoewel bij de vastlegging van de globale begrotingsdoelstelling een hele reeks besparingsmaatregelen, vooral in de sector van de geneesmiddelen, was opgelegd, is het duidelijk dat de extra uitgaven voor de terugbetaling van nieuwe en duurdere medicijnen niet volledig worden gecompenseerd door de mindere uitgaven verbonden aan de toename van goedkopere, generieke geneesmiddelen.

3 Services de l'État à gestion séparée

Le contrôle des services de l'État à gestion séparée a révélé un certain nombre de lacunes dans la gestion comptable et financière.

Les comptes transmis ne donnent, pour la plupart, pas une image fidèle de la situation, parce que certaines opérations et/ou états y font défaut ou parce que les dispositions réglementaires en vigueur ne sont pas respectées. Ainsi, l'état de l'actif et du passif est souvent incorrect ou tout simplement inexistant. Il en va de même pour l'inventaire physique. L'obligation, à la fin de l'année, d'affecter les excédents financiers à un fonds de réserve n'est pas toujours respectée, de même que l'obligation de publier un rapport annuel.

4 Sécurité sociale

Recettes et dépenses de la sécurité sociale en 2004

Les opérations de la sécurité sociale sont, en majeure partie, réalisées par les institutions publiques de sécurité sociale (IPSS). Ces institutions sont financées en fonction de leurs besoins de trésorerie de manière centralisée (par l'ONSS–Gestion globale pour le régime des travailleurs salariés et par l'INAMI–Gestion globale pour le régime des travailleurs indépendants).

Pour le régime des travailleurs salariés, les recettes provenant des cotisations augmentent de 2,0% en 2004, une augmentation qui s'explique, en grande partie, par la croissance de la masse salariale. L'effet de la hausse est toutefois largement neutralisé par l'augmentation des réductions de cotisations. Les prestations liées aux pensions ont augmenté de 2,56% par rapport à 2003 en raison principalement de l'accroissement constant du nombre de pensionnés. Les prestations liées au chômage ont progressé de 5,17% par rapport à 2003, augmentation qui s'explique, en premier lieu, par la hausse du nombre de bénéficiaires.

En 2004, le financement alternatif du régime des travailleurs salariés et du statut des travailleurs indépendants a connu une forte croissance. Cette augmentation découle, d'une part, de l'intégration, dans le financement alternatif, de la part de l'État dans le financement du prix de la journée d'hospitalisation et, d'autre part, de la décision d'assurer l'équilibre du budget de la Gestion globale par le biais d'une augmentation de la partie du montant de la TVA qui est affectée. La part de l'État dans la charge financière du financement des hôpitaux, qui était reprise auparavant dans le budget du SPF Santé publique, est actuellement financée par le produit de la TVA, afin de soulager le budget du SPF. Compte non tenu du financement des hôpitaux, le financement alternatif a augmenté de 42,5% dans le régime des travailleurs salariés et de 36,44% dans le régime des travailleurs indépendants.

Les dépenses relatives aux soins de santé ont augmenté de 9,02% par rapport aux dépenses réalisées en 2003, alors que la norme de croissance avait été fixée à 4,5% (hors index 2004). Le déficit de la Gestion globale en 2004 est uniquement dû au dépassement du budget des soins de santé à concurrence de 479,26 millions d'euros.

Bien que, lors de la fixation de l'objectif budgétaire global, un ensemble de mesures d'économies aient été imposées, principalement dans le secteur des médicaments, il apparaît d'ores et déjà que les dépenses supplémentaires engendrées par le remboursement de médicaments nouveaux et plus chers ne sont pas totalement compensées par la diminution des dépenses résultant de l'augmentation de l'utilisation des médicaments génériques, moins chers.

De definitief gerealiseerde ontvangsten en uitgaven van de OISZ zijn echter pas bekend nadat alle rekeningen werden afgesloten en gecontroleerd. Onder meer ingevolge de laattijdige opmaak en onregelmatige verzending van de rekeningen aan het Rekenhof is dit ten vroegst mogelijk twee jaar na het einde van het betrokken begrotingsjaar.

Hoewel de invoering van het Globaal Beheer voor een grotere samenhang en transparantie in het financieel en budgettair beheer zorgde, dringt het Rekenhof nog steeds aan op de uitwerking van een gezamenlijk thesauriebeheer en een geconsolideerde rekening van het Globaal Beheer, die voor de regering een performant beheersinstrument en voor het Parlement een doeltreffend controle-instrument kunnen zijn.

Uitvoering van de bestuursovereenkomsten op het vlak van de begroting, de boekhouding en de rekeningen van de openbare instellingen van sociale zekerheid (OISZ)

De doelstellingen en de wederzijdse verplichtingen van de Staat en de OISZ inzake de begroting, de boekhouding en de rekeningen worden vastgesteld in bestuursovereenkomsten.

Het Rekenhof heeft een onderzoek uitgevoerd naar de wijze waarop de OISZ de reglementaire bepalingen en de geldende instructies hebben uitgevoerd in het kader van deze bestuursovereenkomsten. Daarbij werden structurele knelpunten vastgesteld die de uniforme en correcte naleving van de regels voor de berekeningswijze van de beheerskredieten, de rubricering van de kosten, de begroting, de boekhouding en de rekeningen belemmeren.

In het huidige systeem is het blijkbaar niet mogelijk de begrotingen en rekeningen van de instellingen tijdig op te maken en voor te leggen aan de bevoegde instanties. Doordat de rekeningen laattijdig aan het Rekenhof worden voorgelegd, krijgt ook het Parlement niet tijdig de informatie over de financiële resultaten en het financieel beheer van de OISZ.

Bovendien blijken de bestaande reglementering en de instructies niet altijd even consistent, volledig en duidelijk. Op sommige vlakken zijn ze niet aangepast aan de nieuwe situatie die sinds 1 januari 2002, met de invoering van de bestuursovereenkomsten, is ontstaan.

Alternatieve financiering van de geneeskundige verzorging

Met ingang van het begrotingsjaar 2004 wordt de verzekering voor de geneeskundige verzorging gedeeltelijk gefinancierd door middel van een voorafname op de btw en een voorafname op de accijnzen op tabaksproducten. Onder meer het aandeel van de federale Staat in de financiële last van de ziekenhuisfinanciering, dat voorheen in de begroting van de FOD Volksgezondheid was opgenomen, wordt nu gefinancierd uit de btw-ontvangsten teneinde de begroting van de FOD Volksgezondheid te ontlasten. De btw-ontvangsten worden samen met het aandeel van het RIZIV maandelijks door dit instituut aan de verzekeringsinstellingen doorgestort.

Het Rekenhof stelde vast dat de betalingen aan de verzekeringsinstellingen, voorzien voor de maand december 2004, met één maand vertraagd werden om de begroting van het RIZIV in evenwicht te houden. Deze doorschuifoperatie zal de begroting 2005 met 107,8 miljoen euro bezwaren.

Les recettes et les dépenses des IPSS ne sont définitivement connues qu'après la clôture et le contrôle de tous les comptes. Cette procédure ne peut, toutefois, être clôturée au plus tôt que deux ans après l'année budgétaire concernée, notamment en raison de l'établissement tardif des comptes et de leur transmission irrégulière à la Cour des comptes.

Bien que l'introduction de la Gestion globale ait permis de renforcer la cohérence et la transparence dans la gestion financière et budgétaire, la Cour des comptes n'en insiste pas moins sur la nécessité d'établir une gestion de trésorerie commune et un compte consolidé de la Gestion globale, qui mettraient à la disposition du gouvernement un outil de gestion performant et seraient pour le Parlement un instrument de contrôle efficace.

Mise en œuvre des contrats d'administration des institutions publiques de sécurité sociale au niveau du budget, de la comptabilité et des comptes

Les objectifs et obligations réciproques de l'État et des IPSS en matière de budget, de comptabilité et de comptes sont fixés par des contrats d'administration.

La Cour des comptes a examiné la manière dont les IPSS ont exécuté les dispositions réglementaires et les instructions en vigueur dans le cadre des contrats d'administration. À cette occasion, elle a constaté des problèmes structurels qui entravent le respect uniforme et correct des règles régissant le mode de calcul des crédits de gestion, la répartition des charges en rubriques, ainsi que le budget, la comptabilité et les comptes.

Le système actuel ne permet pas d'établir en temps voulu les budgets et les comptes des institutions et de les soumettre aux instances compétentes dans les délais. Le retard dans la transmission des comptes à la Cour des comptes a pour conséquence que le Parlement ne peut pas être informé en temps opportun des résultats financiers et de la gestion financière des IPSS.

En outre, la réglementation actuelle et les instructions ne s'avèrent pas toujours cohérentes, exhaustives et précises. Sur certains points, elles ne sont pas adaptées à la nouvelle situation qui prévaut depuis l'introduction des contrats d'administration le 1^{er} janvier 2002.

Financement alternatif des soins de santé

Depuis l'année budgétaire 2004, l'assurance soins de santé est partiellement financée par le biais d'un prélèvement sur le produit de la TVA et d'un prélèvement sur le produit des accises sur la vente de tabacs manufacturés. C'est ainsi, notamment, que la part de l'État fédéral dans la charge financière du financement des hôpitaux, qui était auparavant reprise dans le budget du SPF Santé publique, est à présent financée grâce au produit de la TVA, afin de soulager le budget du SPF. Les recettes de la TVA ainsi que la part de l'INAMI sont versées chaque mois par ce dernier aux organismes assureurs.

La Cour des comptes a constaté que les paiements aux organismes assureurs prévus pour le mois de décembre 2004 ont été retardés d'un mois en vue de maintenir le budget de l'INAMI en équilibre. Cette opération de transfert grèvera le budget 2005 à concurrence de 107,8 millions d'euros.

Multifunctionele aangifte

De multifunctionele aangifte, ingevoerd in 2003, voorziet in de elektronische aangifte van loon- en arbeidstijdgegevens op basis van de eenmalige opvraging van gegevens bij de werkgevers en het verder gebruik ervan binnen het gehele netwerk van de sociale zekerheid.

Het Rekenhof heeft de invloed onderzocht van de invoering van de multifunctionele aangifte op de inkomsten van de RSZ uit socialezekerheidsbijdragen.

De invoering van de multifunctionele aangifte ging gepaard met een nieuwe controlemethode, die er vooral in bestaat dat de controle op de identificatie, de coherentie van de loon- en arbeidstijdgegevens en de bijdrageberekening wordt uitgevoerd vooraleer de gegevens via de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid worden verspreid naar de andere actoren van het netwerk; daarnaast moeten bepaalde aangiften nog bijkomende controles ondergaan na verwerking.

Vastgesteld werd dat de in het nieuwe systeem voorziene controles pas vanaf eind 2004 op kruissnelheid kwamen. De invoering van de multifunctionele aangifte ging immers aanvankelijk gepaard met allerlei praktische moeilijkheden en de RSZ diende zich in de eerste plaats te concentreren op de inning van de bijdragen zelf.

De inkomsten uit socialezekerheidsbijdragen zullen in 2005 alleszins positief beïnvloed worden door de boeking van rechtzettingen als gevolg van de controles op de aangiften van 2003 en 2004. Zo zouden voor die twee voorbije jaren nog voor ongeveer 265 miljoen euro positieve achterstallen worden geboekt. De RSZ betwist deze positieve impact niet maar stelt dat het moeilijk is de precieze omvang ervan te ramen.

Verskillende interpretatie van het begrip economische werkloosheid door de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening (RVA) en de Rijksdienst voor Jaarlijkse Vakantie (RJV)

Reeds in zijn 159^e Boek wees het Rekenhof erop dat het begrip economische werkloosheid niet wettelijk gedefinieerd is waardoor het verschillend werd geïnterpreteerd door de RVA enerzijds en de RJV anderzijds. In 2004 werd een koninklijk besluit getroffen dat de bevoegdheid van de RJV en de bijzondere vakantiefondsen bekrachtigt om voor de berekening van het jaarlijks vakantiegeld de situaties van economische werkloosheid zelfstandig te beoordelen. Luidens dit KB kunnen arbeidsonderbrekingen die het gevolg zijn van het seizoensgebonden karakter van de onderneming, van gebrekkige organisatie of van slecht beheer niet worden gelijkgesteld met dagen normale werkelijke arbeid en komen ze niet in aanmerking voor de berekening van het vakantiegeld. Het Rekenhof merkte echter op dat deze situaties onvoldoende werden gedefinieerd en daardoor aanleiding kunnen geven tot nieuwe interpretatieverschillen.

Vorming van reserves bij het Fonds voor Arbeidsongevallen (FAO)

Het Rekenhof heeft onderzocht of de reserves die het FAO aanlegt, o.m. door overdracht van het jaarlijks resultaat van zijn rekeningen repartitie, kapitalisatie en prothese, beantwoorden aan de statuten en wettelijke bepalingen.

In de praktijk worden de genoemde reserves aangelegd volgens een door de voogdijminister goedgekeurd financieel reglement. Het Rekenhof stelt vast dat dit reglement onvoldoende aangepast is aan de bepalingen inzake de vorming van technische voorzieningen die specifiek zijn voor de arbeidsongevallen.

Déclaration multifonctionnelle

La déclaration multifonctionnelle, introduite en 2003, prévoit la déclaration électronique des informations concernant le salaire et la durée du travail par demande unique auprès des employeurs et leur utilisation dans l'ensemble du réseau de la sécurité sociale.

La Cour des comptes a examiné l'influence de l'introduction de la déclaration multifonctionnelle sur les recettes de l'ONSS provenant des cotisations de sécurité sociale.

L'introduction de la déclaration multifonctionnelle s'est accompagnée d'une nouvelle méthode d'audit qui consiste surtout en un contrôle de l'identification, de la cohérence des données relatives au traitement et au temps de travail et du calcul de la cotisation avant que les données soient diffusées aux autres acteurs du réseau par le biais de la Banque-carrefour de la sécurité sociale. Certaines déclarations doivent encore être examinées par les services de contrôle après leur traitement.

Il a été constaté que les contrôles prévus par le nouveau système n'avaient atteint leur vitesse de croisière que fin 2004. L'introduction de la déclaration multifonctionnelle s'est accompagnée de toute une série de difficultés pratiques et l'ONSS a dû se concentrer d'abord sur la perception des cotisations.

Les recettes provenant des cotisations de sécurité sociale seront de toute manière influencées positivement par la comptabilisation des rectifications consécutives aux contrôles de 2003 et 2004. Ainsi, un montant d'environ 265 millions d'euros d'arriérés positifs sera encore comptabilisé pour ces deux années. L'ONSS ne conteste pas cet impact mais avance qu'il est difficile d'en estimer le montant précis.

Divergence d'interprétation de la notion de chômage économique entre l'Office national de l'emploi (ONEm) et l'Office national des vacances annuelles (ONVA)

Dans son 159^e Cahier, la Cour avait relevé que la notion de chômage économique n'était pas légalement définie et que cette lacune entraînait des divergences d'interprétation par l'ONEm et l'ONVA. En 2004, un arrêté royal a accordé à l'ONVA et aux caisses de vacances spéciales l'autonomie en ce qui concerne l'appréciation du chômage économique lors du calcul du pécule de vacances annuel. Aux termes de cet AR, les interruptions de travail dues notamment au caractère saisonnier de l'entreprise, à l'organisation déficiente et à la mauvaise gestion de l'entreprise ne sont pas assimilées à des jours de travail effectif pour le calcul du pécule de vacances. La Cour relève cependant que ces situations ont été insuffisamment motivées et qu'elles sont susceptibles de faire l'objet de nouvelles divergences d'interprétation.

Constitution de réserves au Fonds des accidents du travail (FAT)

La Cour des comptes a examiné la conformité statutaire et légale de la constitution des réserves du FAT, réalisée notamment par le biais d'un transfert du résultat annuel de ses comptes répartition, capitalisation et prothèse.

Dans la pratique, ces réserves sont constituées suivant un règlement financier approuvé par le ministre de tutelle. La Cour des comptes constate que ce règlement n'est pas suffisamment adapté aux dispositions relatives à la constitution de provisions techniques, qui sont spécifiques aux accidents du travail.

Hoewel het globaal beheer van de sociale zekerheid een gemeenschappelijk beheer van de reserves van alle socialezekerheidsinstellingen vooropstelt, neemt het FAO de winsten van het repartitiestelsel en de boni ten opzichte van het globaal beheer op in een reserve zonder bepaalde aanwending. In 2003 werd aldus 2,5 miljoen euro in de reserves van het FAO geboekt. De winsten van het repartitiestelsel worden trouwens sinds de invoering van het globaal beheer in 1995 jaarlijks systematisch door het FAO opgenomen in een reserve zonder bepaalde aanwending. Het Rekenhof pleit ervoor deze handelwijze te herzien.

Onderzoek van de boekhouding van de Rijksdienst voor Kinderbijslag voor Werknemers (RKW)

De RKW heeft een project uitgewerkt dat tot doel heeft preciezer financiële en administratieve gegevensstromen te creëren en bij te dragen tot een efficiënt beheer van de financiële informatie, zowel intern als bij de overzending van die informatie aan belanghebbende derden, aan de toezichthoudende overheden en aan de sociale partners.

Daarbij werd een softwarepakket geïnstalleerd waarmee alle administratieve processen, met inbegrip van de boekhoudkundige registratie, worden beheerd.

Het Rekenhof heeft onderzocht of de boekhouding van de RKW afgestemd is op de comptabiliteitsregels die gelden voor de openbare instellingen van sociale zekerheid die een bestuursovereenkomst hebben gesloten. Daarbij werden diverse opmerkingen gemaakt en aanbevelingen geformuleerd. De Rijksdienst beloofde dat de boekingen die aanleiding gaven tot opmerkingen, zouden worden herzien en geïmplementeerd in het boekhoudprogramma.

5 Personeelszaken

Bij het onderzoek van het beheer van de human resources in een aantal overheidsdiensten kwamen diverse overtredingen op de regels van de statutaire aanwerving aan het licht.

Zo werd vastgesteld dat bij het administratief en logistiek kader (CALog) van de federale politie tal van personeelsleden, die contractueel in dienst traden, zonder enige rechtsgrond werden toegelaten tot het statutair personeelskader. Bovendien werd regelmatig geen rekening gehouden met de rekruterings- en selectieprocedures en met de mobiliteitsregeling. Ook bleek dat de politiediensten vooralsnog niet beschikken over een performant informaticasysteem, waardoor een efficiënt gegevensbeheer wordt bemoeilijkt.

Uit een audit van het human resourcesbeheer van de strafinrichtingen bleek dat het directoraat-generaal Uitvoering van Straffen en Maatregelen van de FOD Justitie organisatorische zwakheden vertoont op het vlak van het beheer en de interne controle van de wedden. Daardoor worden o.m. fouten gemaakt bij de berekening van de premies, die een belangrijk deel vormen van de wedden van het personeel van de sector. Ook de behoefteplanning scoorde bijzonder zwak. Zo ontbreekt het aan een personeelsplan en aan een up-to-date verantwoording voor het behoud van het contractuele personeelsbestand. Kenmerkend is ook dat vrijwel alle kredieten voor personeelsuitgaven zijn ingeschreven op slechts twee basisallocaties van het bestaansmiddelenprogramma. Dit vormt een obstakel voor een gedetailleerde opvolging van de kosten van de diverse beleidsmaatregelen. Ook is de mobiliteit van het personeel veeleer het resultaat van individuele voorkeuren dan van de behoeften van de dienst. Ten slotte maakt de administratie kennelijk geen werk meer van de

Bien que la gestion globale de la sécurité sociale prévoie une gestion commune des réserves de toutes les institutions de sécurité sociale, le FAT intègre le résultat du système de répartition et le boni réalisé par rapport à la gestion globale dans une réserve sans affectation spéciale. C'est ainsi qu'en 2003, un montant de 2,5 millions d'euros a été enregistré dans les réserves du FAT. Depuis l'introduction de la gestion globale en 1995, le FAT reprend chaque année systématiquement les bénéfices du régime de répartition dans une réserve sans affectation spéciale. La Cour des comptes insiste sur la nécessité de revoir cette façon de procéder.

Office national d'allocations familiales pour travailleurs salariés (ONAFST): examen de la comptabilité

L'ONAFST a lancé un projet qui a pour but d'engendrer des flux plus précis de données financières et administratives et de contribuer à une gestion efficiente de l'information financière, tant sur le plan interne que sur celui de la transmission de cette information aux tiers intéressés, aux autorités de tutelle et aux partenaires sociaux.

Pour atteindre ces objectifs, l'Office a décidé d'installer un progiciel destiné à assurer la gestion de l'ensemble des processus administratifs, en ce compris l'enregistrement comptable.

La Cour a procédé à l'examen de l'adéquation de la comptabilité de l'ONAFST avec les nouvelles règles comptables applicables aux institutions publiques de sécurité sociale qui ont conclu un contrat d'administration. Diverses remarques ont été faites et des recommandations ont été formulées. L'Office s'est engagé à revoir les imputations qui avaient fait l'objet d'observations et à les reporter dans le programme comptable.

5 Gestion des ressources humaines

Lors de l'examen de la gestion des ressources humaines dans certains services publics, des infractions aux règles de recrutement statutaire ont été révélées.

Ainsi, dans le cadre administratif et logistique (CALog) de la police fédérale, nombre de membres du personnel contractuel ont été admis sans aucune base légale dans le cadre statutaire. En outre, il n'a régulièrement pas été tenu compte des procédures de sélection et de recrutement, ni des exigences de mobilité. Il est également apparu que, pour le moment, les services de police ne disposent pas encore d'un système informatique performant, ce qui entrave une gestion efficiente des données.

Un audit de la gestion des ressources humaines des établissements pénitentiaires montre que la direction générale Exécution des peines et mesures du SPF Justice présente des lacunes dans le domaine de la gestion des salaires et du contrôle interne. Ce déficit explique des défaillances dans la détermination des montants dus à titre de primes, lesquelles constituent une part importante de la rémunération des personnels du secteur. La programmation des besoins apparaît particulièrement faible. Il n'existe ni plan de personnel ni justification administrative actualisée au maintien en service de l'effectif contractuel. L'inscription de la quasi intégralité des crédits de personnel sur un couple d'allocations de base au sein du programme de subsistance fait obstacle à un suivi affiné des coûts des mesures politiques. Dans un registre voisin, la mobilité du personnel est apparue comme relevant plus de la satisfaction des besoins individuels que des nécessités du service. Enfin, le département semble avoir abandonné le travail de mise en place et de suivi des indicateurs sociaux qui permettent de mesurer la productivité comme

definiëring en opvolging van sociale indicatoren die toelaten een beeld te scheppen van de productiviteit van de human resources. De minister heeft deze problemen erkend maar wijst erop dat een aantal hervormingen in de maak zijn.

Andere onderzoeken wezen uit dat bij het Nationaal Instituut voor Criminalistiek en Criminologie werkmiddelen werden gebruikt om contractuelen in dienst te houden, dat de effectieve personeelsformaties ver boven de officiële liggen en dat contractuelen worden ingeschakeld voor permanente opdrachten. Bij het Koninklijk Instituut voor het Kunstpatrimonium heeft de rekenplichtige te ruime bevoegdheden en factureren personeelsleden prestaties als zelfstandige terwijl ze ook op de loonlijst staan.

6 Hervorming van de overheidsdiensten

Het Rekenhof voerde in 2005 nogmaals een onderzoek naar de evolutie van de hervormingen van de federale overheidsdiensten (Copernicusplan). Dit gebeurde aan de hand van een bevraging.

Daaruit bleek dat de uitbouw van de nieuwe structuren weliswaar verdere vooruitgang boekt, maar dat nog steeds geen beleidsraden werden opgericht of geoperationaliseerd en dat de directeurs van de beleidscellen in enkele FOD's nog geen deel uitmaken van het directiecomité. Hierdoor dreigt de door de hervorming beoogde grotere samenhang tussen het politieke en het administratieve niveau niet gewaarborgd te kunnen worden.

Wat betreft de uitbouw van het geplande internecontrolesysteem bleek dat bij de meeste FOD's de belangrijkste financieel-administratieve processen in kaart werden gebracht en dat de risico's die de verwezenlijking van de strategische en operationele doelstellingen in het gedrang kunnen brengen, werden geëvalueerd. Hoewel diverse controlemaatregelen werden ontwikkeld, werden deze meestal niet gekoppeld aan de bestaande risiconalyses. Gelet op de diversiteit van de ontwikkelde initiatieven is een sterkere centrale aansturing door de FOD Budget en Beheerscontrole echter wenselijk.

Wat betreft de inrichting van een interne audit is er vrijwel geen evolutie ten opzichte van de situatie in 2004. Er werd nog geen enkele interne auditdienst opgericht conform de uitgevaardigde reglementering. Bij de FOD Financiën en de FOD Mobiliteit en Vervoer zijn weliswaar interne auditcellen werkzaam die gedeeltelijk beantwoorden aan de principes van de hervormingen.

la satisfaction des ressources humaines. La ministre n'a pas contesté le bien-fondé de ces observations mais a souligné le nombre de réformes en gestation.

D'autres contrôles démontrent qu'au sein de l'Institut national de criminalistique et de criminologie la dotation est utilisée pour maintenir des contractuels en service, que l'effectif du personnel est largement supérieur au cadre officiel et que des contractuels sont affectés à des missions permanentes. À l'Institut royal du patrimoine artistique, le comptable dispose de trop de compétences et des membres du personnel facturent des prestations alors qu'ils sont également attachés à l'Institut en tant qu'employés.

6 Réforme des services publics

Dans le courant de l'année 2005, la Cour des comptes a une nouvelle fois examiné l'évolution des réformes des services publics fédéraux (Plan Copernic) par l'intermédiaire d'une enquête.

Il est vrai que la mise en place de nouvelles structures enregistre de nouveaux progrès mais les conseils stratégiques n'ont toujours pas été mis sur pied ou ne sont pas encore opérationnels et, dans quelques SPF, les directeurs des cellules stratégiques ne font pas non plus partie du comité de direction. Le renforcement du lien entre les niveaux politique et administratif, tel qu'envisagé par la réforme, risque ainsi d'être remis en question.

En ce qui concerne la mise sur pied d'un nouveau système de contrôle interne, il s'avère que, dans la plupart des SPF, les principaux processus financiers et administratifs ont été inventoriés et que les risques susceptibles de compromettre la réalisation des objectifs stratégiques et opérationnels ont été évalués. Diverses mesures de contrôle ont été instaurées, sans reposer pour autant sur les analyses des risques précitées. Étant donné la diversité des initiatives prises, il apparaît qu'un renforcement du pilotage centralisé par le SPF Budget et Contrôle de la gestion reste souhaitable.

Pour ce qui est de la création d'un audit interne, il n'y a eu pratiquement aucune évolution par rapport à 2004 : aucun service d'audit interne n'a encore été créé conformément à la réglementation en vigueur. Le SPF Finances et le SPF Mobilité et Transports sont toutefois dotés de cellules d'audit interne qui répondent déjà partiellement aux principes des réformes.