

# 172<sup>e</sup> Boek van het Rekenhof

## Deel I Algemene rekening 2014 van het algemeen bestuur van de federale Staat

### Uitvoering van de Europese verplichtingen

Sinds juni 2014 is België niet meer onderworpen aan de procedure van strenger begrotingstoezicht of de "procedure wegens buitensporig tekort" opgelegd door de Europese Commissie. De Commissie erkende dat België vooruitgang had geboekt inzake overheidsfinanciën maar wees erop dat het zijn begrotingsstrategie verder moet versterken om zijn overheidstekort structureel te doen dalen en in 2018 een begrotingsevenwicht te halen. Ook moet België het niveau van zijn schuld op duurzame wijze afbouwen, in het kader van een versterkte samenwerking tussen de federale Staat en de deelstaten.

### Vorderingensaldo 2014

Het vorderingensaldo 2014 van de federale overheid bedraagt, volgens ESR2010, – 10,2 miljard euro of 2,5 % van het BBP. Het ligt 1,4 miljard euro lager dan het vorderingensaldo zoals geraamd bij de opmaak van de initiële begroting 2014 (-8,9 miljard euro). In 2013 bedroeg het vorderingensaldo van de federale overheid -9,6 miljard euro, d.i. 2,4 % van het BBP.

Het vorderingensaldo van de sociale zekerheid is in 2014 opnieuw quasi in evenwicht.

### Begrotingsmaatregelen 2014

Om te kunnen voldoen aan het toegestane vorderingensaldo voor Entiteit I (-2,3 %) zoals vastgelegd in het Europese ontwerpbegrotingsplan 2014 en stabiliteitsprogramma 2014-2017, nam de federale regering voor in totaal 2,6 miljard euro aan saneringsmaatregelen.

Aan uitgavenzijde werden maatregelen genomen om de uitgaven voor 1,5 miljard euro te verminderen. 0,7 miljard euro had betrekking op de sociale zekerheid. De realisatie van de maatregelen op het vlak van de sociale zekerheid werd besproken in het Boek 2015 over de Sociale Zekerheid van het Rekenhof<sup>1</sup>.

De besparingen gebeurden in de primaire uitgaven, voornamelijk door een lineaire vermindering of administratieve blokkering van de werkings-, toelagen en investeringskredieten (416,0 miljoen euro). Daarnaast werden de kredieten voor ontwikkelingssamenwerking en preventieve diplomatie met 144,9 miljoen euro verminderd, werd het interdepartementaal beheer verbeterd (81,3 miljoen euro) en werden de toelagen aan de OCMW's verminderd (60 miljoen euro). Op basis van het onderzoek naar de uitvoering van de algemene uitgavenbegroting, besluit het Rekenhof dat deze maatregelen voor een groot gedeelte werden gerealiseerd.

Voorts nam de regering nieuwe fiscale maatregelen voor 1 miljard euro en maatregelen bij de niet-fiscale ontvangsten voor 67 miljoen euro.

<sup>1</sup> Beschikbaar op [www.rekenhof.be](http://www.rekenhof.be).

### **Ontvangsten**

De ontvangsten van de federale Staat bedroegen in 2014 98,7 miljard euro, een daling met 5,4 miljard ten opzichte van het jaar voordien. De Staat heeft ook 15,0 miljard euro ontvangsten voor derden geïnd (Europese Unie, gewesten en lokale overheden).

De fiscale ontvangsten van de federale Staat (93,8 miljard euro) zijn licht gestegen ten opzichte van 2013 (+1,4 miljard euro). Er zijn echter verschillen in de onderdelen van de ontvangsten. Zo stegen de ontvangsten uit indirecte belastingen (btw, registratie en accijnzen), maar daalden die uit de directe belastingen. Die daling komt voornamelijk doordat de ingekohierde ontvangsten uit de vennootschapsbelasting teruggevallen zijn, door uitzonderlijke ontheffingen en vertraging bij het inkohieren van het aanslagjaar 2014.

De geïnde fiscale ontvangsten wijken met 4,83 % af van de begrotingsramingen door de minder sterke economische groei dan verwacht. Dat verschil kon niet worden gecorrigeerd omdat er geen aanpassing van de middelenbegroting is geweest.

De niet-fiscale ontvangsten bedroegen in 2014 4,9 miljard euro. Ze zijn significant gedaald ten opzichte van de twee voorgaande jaren, toen de Staat heel wat patrimonium had verkocht, bv. de aandelen in het kapitaal van de bank BNP Paribas, wat uitzonderlijke en eenmalige ontvangsten had opgeleverd. De gerealiseerde ontvangsten wijken hier 3,5 % af van de begrotingsramingen.

Tot slot dient een belangrijk deel van de ontvangsten van de Staat, 50,7 miljard euro, om andere overheden te financieren, door middel van toewijzingsfondsen. Het gaat daarbij vooral om de gemeenschappen, de gewesten, de sociale zekerheid en de politiezones. Die ontvangsten behoren dus niet tot de middelenbegroting. Het Rekenhof heeft een aantal onregelmatigheden gesignaleerd in het beheer van die toegewezen ontvangsten.

### **Middelenbegroting**

De middelenbegroting bevat de eigen middelen van de federale Staat, na overdracht van de toegewezen ontvangsten. De lopende en kapitaalontvangsten bedroegen in 2014 48,0 miljard euro, dit is een daling met 6,5 miljard euro ten opzichte van 2013, hoofdzakelijk doordat de niet-fiscale inkomsten daalden.

### **Uitgaven**

De primaire uitgaven zijn de totale uitgaven verminderd met de aflossingen en de intrestlasten van de rijksschuld. Ze bedroegen in 2014 50,3 miljard euro en dalen met 0,1 % ten opzichte van 2013.

De uitgaven stijgen vooral bij de FOD Sociale Zekerheid en bij de pensioenen. Ze worden grotendeels gecompenseerd door de vermindering van de uitgaven bij de FOD Financiën, in het bijzonder de uitgaven voor de kredietverleningen en de deelnemingen.

Het uitstaande bedrag van verbintenissen die nog kunnen worden vereffend na 2014, het zogenaamde encours, bedroeg op 1 januari 2015, 6,7 miljard euro, dit is een stijging van 0,3 miljard euro ten opzichte van 2013. 1,8 miljard euro van dat encours op 1 januari 2015 wordt nog steeds verklaard door de deelneming in het IMF, die in 2012 werd vastgelegd maar tot op heden niet is vereffend.

In 2014 werd voor een bedrag van 29,7 miljard euro aan rijksschuld afgelost, dit is 4,6 miljard euro minder dan in 2013. De intrestlasten bedragen 12,0 miljard euro en liggen 0,2 miljard euro lager dan in 2013.

#### **Jaarrekening 2014**

Aan de opmerkingen die het Rekenhof had geformuleerd bij vorige jaarrekeningen, onder meer op het vlak van de inventaris van de materiële en de financiële vaste activa, de verplichtingen buiten balans en de toelichting bij de jaarrekening, is gedeeltelijk tegemoetgekomen. Niettemin vertoont de jaarrekening 2014 nog belangrijke tekortkomingen op het vlak van de volledigheid, de juistheid en de getrouwheid van de boekhoudkundige verrichtingen.

Die tekortkomingen vloeien in hoofdzaak voort uit de gebrekkige kennis van de notie van vastgesteld recht, maar ook uit de miskennis van de regels inzake de afgrenzing tussen de boekjaren en de verplichting om te beschikken over een origineel en goedgekeurd verantwoordingsstuk om een verrichting te boeken.

Daarnaast moet de dienst Federale Accountant nog meer richtlijnen en praktische instructies verstrekken over de manier waarop de algemene boekhouding moet worden gevoerd omdat de kennis van bepaalde departementen op dit vlak onvoldoende blijft.

Tot slot zijn de administratieve organisatie en de interne controle nog van niet voldoende hoog niveau.

#### **Audits over het boekhoudsysteem Fedcom**

##### ***Boekhoudkundige verwerking van de fiscale ontvangsten***

Als gevolg van de toetreding van de FOD Financiën tot SAP/Fedcom heeft het Rekenhof zijn methode voor de controle van de boekhoudkundige verwerking van de fiscale ontvangsten herzien. In zijn 170e en 171e Boek had het Rekenhof het proces van de inning van de directe belastingen en de btw-ontvangsten onderzocht; in dit Boek heeft het zich ook toegespitst op het proces van de inning van de douanerechten en accijnzen.

Het stelt vast dat de stafdienst Budget en Beheerscontrole van de FOD meer aandacht moet besteden aan de juistheid van de maandelijkse verzamelstaten en de daaruit volgende boekingen.

##### ***Boeking van personeelsuitgaven en -ontvangsten van het algemeen bestuur – fase 1***

Het Rekenhof heeft onderzocht of de departementen hun personeelskosten correct boeken en afdoende controles inbouwen op de bedragen die in SAP/Fedcom worden geboekt. Het is ook de rol van de Centrale Dienst der Vaste Uitgaven (CDVU) en de dienst Federale Accountant (FA) in dat proces nagegaan.

De berekening van wedden steunt in belangrijke mate op de zgn. mutatiestatens, dit zijn maandelijkse overzichten van de wijzigingen in de loopbanen van de personeelsleden die de departementen aan de CDVU sturen. Het Rekenhof beveelt daarbij aan dat de CDVU met de departementen formele afspraken maakt over de overzending van die mutatiestatens, de informatie die daarbij moet worden uitgewisseld en de nodige verantwoordingsstukken.

De CDVU moet de bestanden met de personeelsuitgaven vroeger naar de FA sturen en bij foutmelding een nieuw bestand aanmaken in plaats van het foutieve bestand te overschrijven. De CDVU moet ook de aansluiting van de wedden maken met de samenvattende fiscale opgaven. Tot slot moet de CDVU zijn interne procedures van loonverwerking, behandeling van mutaties en terugvorderingen inventariseren en waar nodig actualiseren.

De FA moet zijn toezicht op de interne controle bij de CDVU versterken. Hij moet de bevoegdheden en verantwoordelijkheden van de actoren duidelijk afbakenen via geformaliseerde richtlijnen en de procedures en werkdocumenten over de integratie van de CDVU-gegevens in SAP/Fedcom actualiseren. De dienst moet de departementen tot slot aansporen de aansluiting te maken tussen het bestand over de budgettaire last dat de CDVU naar hen terugstuurt en de gegevens die in Fedcom zijn ingevoerd.

Voor de geplande oprichting van PersoPoint bij de FOD Personeel en Organisatie, waarin de dienst Wedden van de CDVU zou worden geïntegreerd, zijn een planning en een omschrijving van de opdrachten van die nieuwe dienst en van het personeel en de IT-middelen nodig.

### ***Inventarisatie van de deelnemingen in internationale instellingen en buitenlandse ondernemingen***

De Comptabiliteitswet van 22 mei 2003 verplicht de diensten hun financiële vaste activa te waarderen en erover te rapporteren vanaf het jaar van hun toetreding tot die comptabiliteit.

Het onderzoek van het Rekenhof toont aan dat de deelnemingen in internationale instellingen en buitenlandse ondernemingen vanaf 2013 werden geregistreerd maar dat deze deelnemingen, en ook de daaraan verbonden verbintenissen buiten balans, op het einde van 2014 nog niet allemaal correct zijn gewaardeerd. Verscheidene onjuistheden in de inventarisatie komen voort uit een onduidelijke definiëring van de notie van deelneming.

Het Rekenhof beveelt aan de definitie van een deelneming en het onderscheid met een kapitaaloverdracht te verfijnen en ook de waarderingsregels explicieter uit te werken.

### ***Inventaris en boeking van de voorraden van de federale Staat***

Tussen 2009 en 2012 zijn de federale departementen geleidelijk overgeschakeld op het SAP/Fedcom-systeem. Ze boeken hun voorraden echter nog niet exhaustief op basis van een volledige inventaris.

De inventariseringsprocedures en de waarderings- en boekingsregels zijn ontoereikend of soms onbestaande. De departementen moeten dringend de nodige maatregelen treffen om de volledige inventarisering en boeking van hun voorraden te waarborgen op basis van internecontroleprocedures en coherente waarderingsregels.

### ***Evolutie van de staatsschuld en de overheidsschuld***

In 2014 steeg de brutostaatsschuld met 9,2 miljard euro tot 380,9 miljard euro. De intrestlasten van de staatsschuld (gelopen intresten) bedroegen in dat jaar 11,99 miljard euro.

De geconsolideerde bruto-overheidsschuld van alle overheidsbesturen bedroeg op 31 december 2014 428,4 miljard euro of 106,6 % van het BBP tegenover 104,4 % in 2013.

De entiteiten van de overheidssector die onder het federaal gezag en onder de sociale zekerheid vallen, zijn verplicht hun financiële activa te beleggen binnen de overheidssector. De Thesaurie ziet toe op de uitvoering van deze verplichting. De minister van Financiën heeft echter aan 65 entiteiten 150 afwijkingen toegestaan op het principe van de consolidatie van financiële activa.

### **Evolutie van het personeelsbestand van het federaal openbaar ambt**

Sinds 2012 beveelt het Rekenhof de FOD Personeel en Organisatie aan een jaarverslag te publiceren over de evolutie van de human resources van de Staat in het licht van de regeringsdoelstellingen. Het eerste jaarverslag "Duurzame Sociale Balans" van de FOD P&O en de monitoring van de personeelsuitgaven sinds 2010 bieden nieuwe mogelijkheden om vooruitgang te boeken in die richting.

Het Rekenhof schat dat het personeelsaantal van het federaal openbaar ambt en van de staatsdiensten met afzonderlijk beheer is gedaald met 9,3 % tussen juni 2006 en juni 2014.

## **Deel II   Andere categorieën van diensten**

### **Vertraging bij de verzending van de rekeningen van de staatsdiensten met afzonderlijk beheer en van de instellingen van openbaar nut**

Op 30 september 2015 beschikte het Rekenhof slechts over de rekeningen 2014 van 19 van de 30 staatsdiensten met afzonderlijk beheer.

Op 30 september 2015 beschikte het over de rekeningen 2014 van 47 van de 63 openbare instellingen, waarvan er slechts 28 tijdig waren overgezonden. Voor de jaren 2013 en 2012 hebben respectievelijk acht en vijf instellingen hun rekeningen nog niet toegezonden.

### **Inwerkingtreding van de wet van 22 mei 2003 voor de administratieve diensten met boekhoudkundige autonomie, de administratieve openbare instellingen en de staatsbedrijven**

De wet van 8 mei 2014 heeft de inwerkingtreding van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de federale Staat uitgesteld tot 2016 voor de administratieve diensten met boekhoudkundige autonomie, de administratieve openbare instellingen en de staatsbedrijven. Daarnaast biedt de wet kleine instellingen de mogelijkheid hun algemene boekhouding op basis van een specifiek rekeningstelsel te voeren.

In nieuwe voorstellen die de FOD Budget en Beheerscontrole voorbereidt, wordt aansluitend bij de beslissing van de ministerraad van 24 april 2015 de inwerkingtreding van de wet van 22 mei 2003 voor de instellingen opnieuw uitgesteld, tot 2017 en tot 2018, en wordt de perimeter van de administratieve openbare instellingen afgestemd op de classificatie S1311 "Centrale Overheid" van de Nationale Bank van België. Ook houden de voorstellen bijkomende afwijkingen in op de principes die aan de basis liggen van die wet.

In die context herinnert het Rekenhof aan het belang van de uniforme toepassing van de principes van algemene en budgettaire boekhouding van de wet van 22 mei 2003, onder meer wat betreft de vastleggingscomptabiliteit, het gebruik van het genormaliseerde boekhoudplan van de federale Staat en het voeren van een geïntegreerde algemene en budgettaire boekhouding.

#### **nv Credibe: Financiële aspecten en maatschappelijke opdracht**

Credibe is een naamloze vennootschap van publiek recht die hypothecaire kredieten verleent en beheert. Bij de rekeningencntrole 2012 en 2013 is vastgesteld dat Credibe eind 2013 over aanzienlijke financiële middelen beschikt in verhouding tot het maatschappelijke doel (56 miljoen euro). De voorbije jaren heeft zij het grootste deel van haar activiteiten overgedragen aan andere vennootschappen. De vennootschap beheert enkel nog een kantorencomplex, geschillendossiers uit het verleden en een portefeuille hypothecaire dubieuze debiteuren die jaarlijks ongeveer 3 miljoen euro omzet genereert. In de jaarrekening ontbreekt de informatie over de grootte en de evolutie van deze portefeuille.

#### **nv FIF-FSI: Financiële aspecten en maatschappelijke opdracht**

FIF-FSI is een naamloze vennootschap die gronden beheert en valoriseert die de NMBS aan haar heeft overgedragen. Bij de controle van de rekeningen 2012 en 2013 heeft het Rekenhof vastgesteld dat FIF-FSI, door de verkoop van heel wat gronden de voorbije jaren, eind 2013 over belangrijke financiële middelen beschikt (112,4 miljoen euro). Momenteel blijven er slechts enkele moeilijk verkoopbare gronden in de portefeuille van FIF-FSI over. De raad van bestuur wil zich daarom toeleveren op de commerciële ontwikkeling, aan- en verkoop, beheer en financiering van onroerende goederen, die een bijkomende statutaire opdracht van de nv vormen. De algemene vergadering heeft daarover echter nog geen standpunt ingenomen. Het Rekenhof beveelt aan te onderzoeken of een deel van de financiële middelen niet als kapitaalvermindering of dividend kan worden gestort aan de FPIM als enige aandeelhouder.

### **Deel III Thematische en financiële audits**

#### **Financiële impact van de steunmaatregelen genomen in het kader van de financiële crisis en om de financiële stabiliteit van de eurozone te garanderen**

De Staat houdt nog altijd (al dan niet meerderheids)participaties aan in Dexia nv, Belfius, BNP Paribas, Vitrufin en Royal Park Investments voor in totaal 15,6 miljard euro. Hij ontving in 2014 194,9 miljoen euro dividenden. De voornaamste door de Staat toegekende waarborg werd verleend aan Dexia Groep voor maximum 43,7 miljard euro.

In 2014 hebben de Europese instellingen het gemeenschappelijk afwikkelingsmechanisme (GAM) goedgekeurd dat onder meer een gemeenschappelijk Europees Resolutiefonds in het leven roept. Dit fonds moet vanaf 2016 operationeel zijn. Op Belgisch niveau bestaat al een resolutiefonds dat tot doel heeft de systemische impact te beperken van het faillissement van een kredietinstelling.

België neemt deel aan de European Financial Stability Facility (EFSF) en aan het Europees Stabiliteitsmechanisme (ESM) die in het leven werden geroepen om lidstaten van de eurozone te ondersteunen die in nood zijn. Deze instellingen hebben lidstaten in financiële moeilijkheden ondersteund voor een bedrag van 174,6 miljard euro (EFSF) en 47 miljard euro (ESM).

Op 15 juni 2015 bedroegen de verschillende staats-tussenkomsten in verband met de financiële crisis in totaal 32,3 miljard euro. De ontvangsten die samenhangen met die tussenkomsten bedroegen 22,9 miljard euro.

### **Organisatie van de interne-auditactiviteiten bij de federale overheid**

Het Rekenhof heeft in zijn vorige Boeken meermaals gewezen op het uitblijven van een interne audit bij de federale overheid. In zijn 171e Boek stelde het onder meer vast dat tijdens de voorgaande legislatuur geen vooruitgang was geboekt in de uitvoering van die wettelijke verplichting door de regering.

Intussen heeft de ministerraad van 17 juli 2015 de principebeslissing genomen om in 2016 een gemeenschappelijke interne-auditdienst op te richten voor de federale overheid.

Er zijn echter nog wijzigingen in de regelgeving, preciseringen en overgangsmaatregelen vereist. Het Rekenhof acht het ook noodzakelijk dat het Auditcomité van de Federale Overheid zijn prerogatieven behoudt en dat zijn werkingsmiddelen worden versterkt.

### **Dienst Interne Audit en Inspectie van de FOD Binnenlandse Zaken**

Om zijn controles te kunnen uitvoeren, wil het Rekenhof een beroep kunnen doen op de verslagen van de interne-auditdiensten. De kwaliteit van die verslagen moet dus gegarandeerd zijn. De regelgeving bepaalt in dat verband dat het Auditcomité van de Federale Overheid toeziet op de naleving van de beroepsnormen voor interne auditors. In afwachting van het moment waarop die bepalingen een concrete invulling krijgen, heeft het Rekenhof de interne-auditactiviteiten bij de FOD Binnenlandse Zaken onderzocht.

De FOD heeft weliswaar voldoende human resources ingezet en interne-auditactiviteiten uitgebouwd, maar kon niet alle reglementaire garanties bieden inzake onafhankelijkheid en kwaliteit.

### **Interne controle op de aankopen bij de FOD P&O, de FOD Buitenlandse Zaken en Fedict**

Het Rekenhof heeft onderzocht welke internecontrolemaatregelen de FOD's Personeel en Organisatie, Informatie- en Communicatietechnologie en Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking hebben ingevoerd in het kader van de aankoopprocedures.

Die aankoopprocedures worden over het algemeen goed beheerst en bij de drie FOD's zijn bepaalde goede praktijken vastgesteld, maar geen enkele beschikt over een globale planning van de aankopen. Sommige operationele risico's worden weinig of niet ondervangen door internecontroleactiviteiten. Zo zijn de aankoopprocedures onvoldoende geformaliseerd en is de aankoopfunctie geen onderdeel van een informaticasysteem dat bijdraagt tot een optimaal beheer van het aankoopproces.

Het Rekenhof heeft zijn onderzoek aangevuld met een doorgedreven controle van dossiers van overheidsopdrachten uit 2013 en 2014. Daaruit is gebleken dat de wetgeving op de overheidsopdrachten niet helemaal wordt nageleefd en dat er tekortkomingen zijn in het budgettaire en administratieve beheer van de overheidsopdrachten.

### **Gunning en uitvoering van overheidsopdrachten van diensten**

Het Rekenhof onderzocht in een selectie van dossiers of de FOD Personeel en Organisatie, de FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking, de FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu en Defensie de wet- en regelgeving op de gunning en de uitvoering van overheidsopdrachten van diensten naleven. Het stelde vast dat in sommige administratieve dossiers relevante documenten ontbraken. Bij de gunning van de opdrachten bleken de regels over de maximale looptijd van overheidsopdrachten, de formele

motiveringsplicht en de informatieplicht aan de inschrijvers niet altijd te worden nageleefd. Wat de uitvoering van de opdrachten betreft, heeft het erop aangedrongen dat de regels over de borgtocht, de betalingstermijnen en de verantwoording en aanvaarding van de prestaties in acht worden genomen. Bij Defensie stelde het evenwel geen substantiële tekortkomingen vast.

#### **Overeenstemming van de uitgaven voor de elektronische stemming**

Het Rekenhof heeft de verschillende overheidsopdrachten en contracten voor het elektronisch stemmen geanalyseerd waarin uitgaven werden gedaan met het oog op de verkiezingen van 25 mei 2014. Het heeft ook de maatregelen onderzocht die de FOD Binnenlandse Zaken heeft getroffen na de informaticabug die bij die verkiezingen opdook.

Door de ouderdom van de overheidsopdrachten heeft het Rekenhof de aankoopprocedures van de elektronische stelsystemen Jitès/Digivote niet kunnen verifiëren. Niettemin is het van oordeel dat de looptijd van die opdrachten abnormaal lang is geweest.

Het Rekenhof heeft de kosten voor de verschillende stelsystemen in het kader van de verkiezingen van 2014 in kaart gebracht en stelt vast dat de kosten voor het nieuwe elektronische stelsysteem met papieren bewijsstuk correct tussen de federale Staat en de deelstaten werden verdeeld.

#### **Naleving van de wetgeving inzake preventie van arbeidsongevallen bij de federale overheid**

Het Rekenhof stelt vast dat de federale overheidsdiensten de formele voorschriften inzake preventie van arbeidsongevallen goed naleven. De diverse initiatieven op het vlak van preventie passen echter niet in een globaal beleid en worden niet opgevolgd vanuit een overkoepelende structuur. Zo blijven de jaarverslagen die de interne diensten voor preventie en bescherming op het werk aan de FOD WASO richten, ongebruikt. De FOD WASO zou moeten nagaan of de informatie die wordt aangeleverd via het digitale platform Publiato voor de aangifte van arbeidsongevallen nuttig kan zijn bij de ontwikkeling van een globaal preventiebeleid.

#### **Pensioenen wegens lichamelijke ongeschiktheid bij federale ambtenaren – Rol van de werkgevers en van Medex**

Het Rekenhof heeft onderzocht hoe de federale werkgevers (de FOD's en de POD's) hun taken vervullen als het gaat over de opvolging van de beschikbaarheid wegens ziekte bij ambtenaren. Het is ook nagegaan hoe Medex zijn taak vervult als het gaat over beslissingen van lichamelijke ongeschiktheid. Het concludeert dat de diensten de dossiers opvolgen van ambtenaren die in beschikbaarheid zijn gesteld wegens ziekte en die ambtenaren oproepen om voor Medex te verschijnen. Over het algemeen stijgt het aantal opgeroepen ambtenaren naarmate de beschikbaarheid wegens ziekte langer duurt.

Zodra Medex het verzoek van de overheid ontvangt om een ambtenaar te onderzoeken, heeft het dertig dagen de tijd om de betrokkene geschikt, dan wel tijdelijk of definitief ongeschikt te verklaren voor zijn functie. Die reglementaire termijn volstaat niet in het kader van een medische expertise.

Het Rekenhof stelt vast dat een ambtenaar elders kan worden ingezet als wordt beslist dat hij in staat is een andere functie uit te oefenen. Daarbij gaat het voornamelijk enkel om een andere functie binnen eenzelfde overheidsdienst, en niet om interne mobiliteit tussen overheidsdiensten.



De minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid kondigde in haar antwoord aan dat de procedure binnen Medex zou worden gemoderniseerd en vereenvoudigd en dat initiatieven zullen worden genomen om de herinschakeling en de interne mobiliteit tussen de federale overheidsdiensten te versterken.