

# Synthèse

## 1 Compte d'exécution du budget 2007

### Transmission du compte général de l'État

Le compte général doit être transmis à la Cour des comptes au plus tard le 30 juin de l'année qui suit celle à laquelle les comptes se rapportent.

Le volet des dépenses du compte a été envoyé dans les délais, le 24 juin 2008. Le volet des recettes, par contre, y compris les comptes des fonds de restitution et d'attribution et des services de l'État à gestion séparée, n'a été envoyé que le 20 octobre 2008. En plus, des retards importants ont été constatés en matière de reddition des comptes des comptables et des états récapitulatifs des recettes fiscales pour l'année budgétaire 2007.

Par lettre du 24 septembre 2008, la Cour des comptes a rappelé au ministre des Finances que le compte général de l'État doit être transmis à la Cour des comptes avant le 30 juin de l'année qui suit celle à laquelle il se rapporte, et que les comptes des comptables, notamment fiscaux, doivent être remis à la Cour des comptes avant le 1<sup>er</sup> mars de l'année qui suit celle pour laquelle ils sont formés. Seul le respect de ces délais légaux permet à la Cour des comptes de transmettre le compte général de l'État à la Chambre des représentants avec ses observations dans le courant du mois d'octobre suivant la fin de l'année budgétaire. La Cour a insisté sur le fait qu'une transmission du compte général de l'État dans les délais est nécessaire afin que sa mission de contrôle et d'information à l'égard de la Chambre des représentants puisse être correctement exercée.

Les autres comptes de développement du compte général, à savoir le compte de la Trésorerie, le compte des variations du patrimoine, et aussi le compte synthétique, n'ont pas encore été transmis. La Cour n'a donc pas pu examiner tous les éléments du compte général de l'État dans son Cahier.

### Résultat général

Le solde budgétaire net s'élève en 2007 à - 4.055,9 millions d'euros. Il est nettement moins favorable que celui attendu initialement (- 2.788,4 millions d'euros). En 2006, ce solde s'élevait à - 2.955,4 millions d'euros.

Le solde de financement, qui a une portée plus large que le solde budgétaire, était encore positif en 2006, à concurrence de 73 millions d'euros. Il s'est dégradé en 2007 jusqu'à atteindre un montant négatif de - 3.592 millions d'euros (- 1,1 % du PIB). Pour l'ensemble des administrations publiques, ce solde s'est établi en 2007 à - 966 millions d'euros (- 0,3 % du PIB).

# Samenvatting

## 1 Uitvoeringsrekening van de begroting 2007

### Overzending van de algemene rekening van de Staat

De algemene rekening moet uiterlijk op 30 juni van het jaar dat volgt op datgene waarop de rekening betrekking heeft, worden ingediend bij het Rekenhof.

Het uitgavengedeelte van de rekening werd tijdig, met name op 24 juni 2008, overgezonden. Het ontvangstengedeelte, inclusief de rekeningen van de terugbetalings- en toewijzingsfondsen en van de staatsdiensten met afzonderlijk beheer, werd daarentegen pas op 20 oktober 2008 overgelegd. Bovendien werden aanzienlijke vertragingen vastgesteld bij de aflegging van de rekeningen van rekenplichtigen en bij de voorlegging van de verzamelstaten van de fiscale ontvangsten voor het begrotingsjaar 2007.

Het Rekenhof heeft de minister van Financiën er in een brief van 24 september 2008 aan herinnerd dat de algemene rekening van de Staat vóór 30 juni van het jaar dat volgt op het jaar waarop ze betrekking heeft aan het Rekenhof moet worden overgezonden, en dat de rekeningen van de rekenplichtigen (meer bepaald van de fiscale rekenplichtigen) aan het Rekenhof moeten worden voorgelegd vóór 1 maart van het jaar dat volgt op het jaar waarvoor ze worden opgemaakt. Enkel als die wettelijke termijnen worden nageleefd kan het Rekenhof de algemene rekening van de Staat met zijn opmerkingen aan de Kamer van Volksvertegenwoordigers bezorgen in de loop van de maand oktober volgend op het einde van het begrotingsjaar. Het Rekenhof heeft benadrukt dat de algemene rekening van de Staat binnen de termijnen moet worden toegezonden opdat het zijn controle- en informatieopdracht ten aanzien van de Kamer van Volksvertegenwoordigers correct zou kunnen vervullen.

De overige deelrekeningen van de algemene rekening van de Staat, met name de rekening van Thesaurie, de rekening van de vermogenswijzigingen en ook de samenvattende rekening werden nog niet ingediend, zodat ook dit jaar niet alle elementen van de algemene rekening van de Staat in dit Boek konden worden onderzocht.

### Algemeen resultaat

Het netto begrotingssaldo 2007 bedraagt – 4.055,9 miljoen euro. Het saldo valt opmerkelijk minder gunstig uit dan het initieel verwachte saldo (– 2.788,4 miljoen euro). In 2006 bedroeg dat saldo – 2.955,4 miljoen euro.

Het vorderingensaldo, dat een ruimere draagwijdte heeft dan het begrotingssaldo, was in 2006 nog positief ten belope van 73 miljoen euro. In 2007 evolueerde het tot een negatief bedrag van – 3.592 miljoen euro (– 1,1 % van het BBP). Voor alle openbare besturen bedroeg dat saldo in 2007 – 966 miljoen euro (– 0,3 % van het BBP).

## Recettes

### *Recettes totales perçues par l'état*

En 2007, les recettes totales s'élevaient à 93.366,5 millions d'euros, soit 3,2% de plus qu'en 2006 (à prix courants).

Les recettes fiscales totales pour l'année 2007 s'élèvent à 90.795,6 millions d'euros, soit une augmentation nominale de 4,96% par rapport à l'année précédente. Cette évolution est légèrement supérieure à la croissance économique. Les recettes ont été inférieures aux estimations budgétaires (-1,8%).

### *Recettes imputées au budget des voies et moyens*

Les recettes imputées au budget des voies et moyens sont celles qui reviennent à l'État après déduction des versements aux autres bénéficiaires. Hors produit d'emprunts, les recettes des voies et moyens, qui s'élèvent à 42.975 millions d'euros, se sont pratiquement stabilisées malgré la réduction importante des recettes non fiscales. Les recettes fiscales revenant à l'État ont augmenté de 2,9%, mais sont restées en deçà des prévisions (-6,4%).

### *Recettes transférées*

En 2007, l'État a perçu 93.366,5 millions d'euros de recettes. Il en a cédé ou attribué 50.391,5 millions d'euros. D'une part, il en a prélevé 39.943,3 millions d'euros pour financer principalement les entités fédérées et la sécurité sociale. D'autre part, l'État a cédé 7.193,6 millions d'euros au titre des impôts régionaux, 2.694,4 millions d'euros à l'Union européenne, 523,6 millions d'euros pour les trois opérations de titrisation et 36,6 millions d'euros pour la couverture des frais de poursuite.

En opérant certains redressements, afin de mieux appréhender l'évolution réelle de la répartition des recettes, il apparaît que la part restant à l'État s'est amenuisée ces dernières années, et est passée en dessous de la part des communautés et régions. La part de la sécurité sociale représente près de 20% des recettes, tandis que 5% des ressources sont consacrées à l'Union européenne.

## Dépenses

### *Commentaire général*

En 2007, les dépenses budgétaires se sont élevées au total à 70.280,0 millions d'euros, dont 68.364,7 millions d'euros à la charge des crédits budgétaires de l'année 2007 et 1.915,3 millions d'euros à la charge des crédits reportés de 2006. Les dépenses primaires ont augmenté en 2007 de 3,8% par rapport à 2006. Les crédits non dissociés imputables au budget de 2006, qui ont pu être ordonnancés jusqu'à la fin de l'année 2007, ont été utilisés à 97,5%.

## Ontvangsten

### *Totale ontvangsten geïnd door de Staat*

In 2007 bedroegen de totale ontvangsten 93.366,5 miljoen euro, of 3,2% meer dan in 2006 (in courante prijzen).

De totale fiscale ontvangsten bedroegen in 2007 90.795,9 miljoen euro. Dat is een nominale groei van 4,96% ten opzichte van het jaar voordien, die iets hoger ligt dan de economische groei. Ze vallen 1,8% lager uit dan de begrotingsramingen.

### *Op de rijksmiddelenbegroting aangerekende ontvangsten*

De ontvangsten aangerekend op de rijksmiddelenbegroting zijn de ontvangsten die toekomen aan de Staat na aftrek van de stortingen aan andere begunstigden. De leningopbrengsten buiten beschouwing gelaten, zijn de rijksmiddelen, die 42.975 miljoen euro belopen, praktisch gestabiliseerd, ondanks een belangrijke daling van de niet-fiscale ontvangsten. De fiscale ontvangsten die de Staat toekomen, zijn met 2,9% gestegen, maar zijn beneden de ramingen gebleven (-6,4%).

### *Overgedragen ontvangsten*

De Staat heeft in 2007 93.366,5 miljoen euro ontvangsten geïnd. Daarvan heeft hij 50.391,5 miljoen euro afgestaan of toegekend. Enerzijds heeft de Staat er 39.943,3 miljoen euro van voorafgenomen, vooral om de gedefedereerde entiteiten en de sociale zekerheid te financieren. Anderzijds heeft de Staat 7.193,6 miljoen euro afgestaan bij wijze van gewestelijke belastingen, 2.694,4 miljoen euro aan de Europese Unie, 523,6 miljoen euro voor de drie effectiseringsoperaties en 36,6 miljoen euro voor het dekken van de vervolgingskosten.

Bepaalde correcties werden toegepast om beter de reële evolutie van de verdeling van de ontvangsten aan te tonen. Daaruit blijkt dat het gedeelte dat voor de Staat overblijft, de jongste jaren verminderd is en minder bedraagt dan het aandeel van de gemeenschappen en gewesten. Het aandeel van de sociale zekerheid bedraagt bijna 20% van de ontvangsten, terwijl 5% van de middelen wordt besteed voor de Europese Unie.

## Uitgaven

### *Algemene commentaar*

In 2007 bedroegen de begrotingsuitgaven in totaal 70.280,0 miljoen euro, waarvan 68.364,7 miljoen euro op begrotingskredieten van het jaar 2007 en 1.915,3 miljoen euro op kredieten overgedragen van het jaar 2006. De primaire uitgaven stegen in 2007 met 3,8% ten opzichte van 2006. De niet-gesplitste kredieten toegekend op de begroting van 2006, die tot eind 2007 geordonnanceerd konden worden, werden voor 97,5% benut.

*Réduction des dépenses de fonctionnement et d'investissement au cours des années 2004-2007*

Les mesures de discipline budgétaire imposées aux différents SPF au cours des années 2004-2007 ont essentiellement porté sur les frais de fonctionnement et d'investissement, lesquels ont diminué de quelque 10% au cours de cette période (en euros constants). L'établissement des crédits du budget général des dépenses pour 2008 sur la base des réalisations 2007 a eu pour conséquence de figer cette réduction de crédits.

*Situation des engagements et des ordonnancements sur certains fonds budgétaires en 2007*

La Cour des comptes a examiné les opérations qui ont été réalisées en 2007 sur les fonds budgétaires.

Le budget 2007 a autorisé l'alimentation d'un fonds budgétaire par un crédit non dissocié, et non uniquement par des recettes affectées comme l'imposent les lois coordonnées sur la comptabilité de l'État.

Par ailleurs, la consommation des crédits inscrits sur les fonds budgétaires présente une situation contrastée: des crédits sont soit utilisés au-delà des estimations, menant ainsi à des positions débitrices ou au contraire sous-employés. Les prévisions ne sont donc pas suffisamment représentatives.

*Examen des dépenses par section du budget*

Certains SPF ont sous-utilisé leurs crédits. Au SPF Chancellerie du Premier ministre, les crédits prévus pour la communication externe et la simplification administrative n'ont été que partiellement utilisés. Au SPF Budget et Contrôle de la gestion, le crédit provisionnel destiné à couvrir différentes dépenses d'autres SPF est resté en grande partie inutilisé. Au SPF Personnel et Organisation, en 2007, les crédits provenant de la titrisation d'impôts et destinés à la modernisation du SPF Finances ont été utilisés de manière relativement limitée. En outre, l'utilisation du « fonds spécial » par ce SPF pour dépenses diverses et des différents fonds pour des dépenses similaires réduit la transparence du budget et du compte général. À la Régie des bâtiments, les crédits prévus pour les dépenses d'investissement dans le cadre du plan pluriannuel pour la Justice n'ont été utilisés que partiellement.

Au SPF Emploi, Travail et Concertation sociale, le Service d'information et de recherche sociale (Sirs) a été créé en décembre 2006 dans le cadre du renforcement de la lutte contre la fraude sociale. En l'absence des arrêtés royaux d'application, les crédits prévus au budget 2007 ont été largement sous-utilisés.

Au SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au développement, les dépenses consacrées à la coopération au développement ont baissé par rapport à l'année 2006. L'objectif visant à consacrer 0,55% du RNB à la coopération au développement n'a, en outre, pas été atteint. L'encours des engagements de la Coopération technique belge a encore augmenté en 2007, ce qui aura un impact sur les budgets futurs. À la fin de l'année, quelques paiements ont été reportés en raison de la sous-utilisation imposée des crédits.

*Vermindering van de werkings- en investeringsuitgaven in de jaren 2004-2007*

De maatregelen inzake begrotingsdiscipline die in de jaren 2004-2007 aan de verschillende FOD's werden opgelegd, hadden voornamelijk betrekking op de werkings- en investeringskosten. Die daalden in die periode met ongeveer 10% (in constante euro). De kredieten van de algemene uitgavenbegroting 2008 werden vastgesteld op basis van de realisaties in 2007 waardoor deze afname van de kredieten zich doorzet.

*Situatie van de vastleggingen en ordonnanceringen op bepaalde begrotingsfondsen in 2007*

Het Rekenhof heeft de verrichtingen onderzocht die in 2007 zijn gebeurd op de begrotingsfondsen.

In de begroting 2007 was toegestaan dat een begrotingsfonds werd gefinancierd door een niet-gesplitst krediet en niet uitsluitend door toegewezen ontvangsten zoals de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit opleggen.

Daarnaast bestaat er een contrast in de aanwending van de kredieten die op de begrotingsfondsen zijn ingeschreven: ofwel worden er meer kredieten aangewend dan geraamd, wat aanleiding geeft tot debetposities, ofwel worden de kredieten onderbenut. De ramingen zijn dan ook niet representatief genoeg.

*Specifieke onderzoeken van bepaalde begrotingssecties*

Bij een aantal FOD's bleven kredieten onderbenut. Dat was het geval bij de FOD Kanselarij van de Eerste Minister voor de kredieten inzake externe communicatie en administratieve vereenvoudiging en bij de FOD Budget en Beheerscontrole voor het provisioneel krediet voor verschillende uitgaven van andere FOD's. Bij de FOD Personeel en Organisatie werden de kredieten afkomstig uit de effectisering van belastingen en bestemd voor de modernisering van de FOD Financiën slechts beperkt aangewend. Bovendien vermindert het gebruik van het "speciaal fonds" door die FOD voor uiteenlopende uitgaven en het gebruik van verschillende fondsen voor soortgelijke uitgaven de transparantie van de begroting en de algemene rekening. Bij de Regie der Gebouwen werden de kredieten voor investeringsuitgaven in het kader van het meerjarenplan voor Justitie slechts gedeeltelijk benut.

De Sociale Inlichtingen- en Opsporingsdienst (FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg) werd in december 2006 opgericht om de strijd tegen sociale fraude op te drijven. Aangezien de koninklijke uitvoeringsbesluiten uitbleven, zijn ook de begrotingskredieten 2007 voor die dienst ruimschoots ongebruikt gebleven.

Bij de FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking daalden de uitgaven voor ontwikkelingssamenwerking ten opzichte van 2006. De doelstelling om 0,55% van het BNI te besteden aan ontwikkelingssamenwerking werd niet gerealiseerd. De openstaande verbintenissen van de Belgische Technische Coöperatie liepen in 2007 verder op, wat een impact op de toekomstige begrotingen zal hebben. Tot slot werden op het einde van het jaar enkele betalingen uitgesteld omwille van de opgelegde onderbenutting van de kredieten.

Au ministère de la Défense nationale, la position débitrice du compte d'ordre de trésorerie destiné au préfinancement des rémunérations du personnel détaché a été fortement réduite. La part ayant fait l'objet d'un usage impropre dans le passé a été apurée à la fin de l'année 2007 à l'aide de moyens budgétaires. Le glissement de dépenses des crédits dissociés aux crédits variables nuit à la transparence du budget et du compte. La sous-utilisation imposée des crédits a entraîné le report du paiement de nombreuses factures à la fin de l'année 2007.

Au SPF Sécurité sociale, les crédits prévus pour l'année budgétaire 2007 en vue du financement des allocations aux handicapés et de la garantie de revenus aux personnes âgées n'ont pas suffi à couvrir l'ensemble des dépenses.

Au SPF Mobilité et Transports, la loi-programme du 8 juin 2008 modifie fondamentalement le mécanisme de financement du fonds de la sécurité routière, en substituant au financement conditionnel (basé sur des plans d'action) un système de financement forfaitaire. En l'absence de mesures correctrices, cette décision aura pour conséquence de figer les erreurs de répartition des fonds entre les zones de police et l'État relevées par la Cour des comptes dans un rapport d'audit transmis à la Chambre des représentants en décembre 2007.

## Services de l'État à gestion séparée

### *Transmission des comptes*

Les comptes de plusieurs services de l'État à gestion séparée (SEGS) sont transmis avec retard à la Cour des comptes. Au 15 octobre 2008, la Cour ne disposait pas encore des comptes 2007 de la Régie du travail pénitentiaire, du SEGS chargé de la gestion des cartes d'identité, du Fonds monétaire, des Musées royaux d'art et histoire et du Service national des congrès, lequel n'a pas encore rendu ses comptes 2006. En outre, en ce qui concerne l'Institut national de criminalistique et de criminologie, seuls les comptes officiels des années 2005 à 2007 ont été transmis à la Cour des comptes.

### *Centre d'études et de documentation Guerre et Sociétés contemporaines (Ceges)*

La loi-programme du 24 décembre 2002 a prévu d'intégrer le Ceges dans les Archives générales du Royaume, en tant que département spécialisé dudit établissement scientifique de l'État. L'arrêté royal exécutant cette disposition n'a toutefois pas encore été pris à ce jour. Entretemps, de nouveaux statuts ont été préparés visant à transformer le Ceges en service de l'État à gestion séparée à part entière. Aucune disposition n'a toutefois été prise en vue de concrétiser ce changement de statut.

### *Service national de congrès (SNC)*

Alors qu'il a été déchargé de toutes ses missions depuis le mois d'août 2006, le SNC n'a pas encore été supprimé. Par ailleurs, le Palais des congrès étant fermé depuis mai 2003, une reprise plus rapide des missions du SNC par la SA Palais des congrès (filiale spécialisée de la Société fédérale de participations et d'investissement) et le SPP Politique scientifique aurait permis d'éviter de nombreux frais ou, à tout le moins, d'en limiter l'importance.

Bij het Ministerie van Landsverdediging werd de debetpositie van de orderekening van de thesaurie ter prefinanciering van bezoldigingen van gedetacheerd personeel sterk teruggebracht. Het in het verleden oneigenlijk gebruikte gedeelte werd eind 2007 aangezuiverd met begrotingsmiddelen. De verschuiving van uitgaven van gesplitste kredieten naar variabele kredieten vermindert de transparantie van de begroting en de rekening. Als gevolg van de opgelegde onderbenutting van de kredieten werd ook hier eind 2007 de betaling van een groot aantal facturen uitgesteld.

Bij de FOD Sociale Zekerheid volstonden de kredieten voor het begrotingsjaar 2007 voor de financiering van de tegemoetkomingen aan personen met een handicap en het gewaarborgd inkomen voor bejaarden niet om alle uitgaven te financieren.

Bij de FOD Mobiliteit en Vervoer tot slot wijzigt de programmawet van 8 juni 2008 grondig het financieringsmechanisme van het Fonds voor de Verkeersveiligheid. Zo vervangt de wet de aan voorwaarden verbonden financiering (op basis van actieplannen) door een forfaitair financieringssysteem. Indien er geen corrigerende maatregelen worden genomen, zal deze beslissing ertoe leiden dat er een foute verdeling blijft bestaan van de gelden tussen de politiezones en de Staat, wat het Rekenhof al in zijn auditverslag van december 2007 aan de Kamer van Volksvertegenwoordigers had opgemerkt.

### Staatsdiensten met afzonderlijk beheer

#### *Overzending van de rekeningen*

Verschillende staatsdiensten met afzonderlijk beheer (SAB) leggen hun rekeningen met vertraging voor aan het Rekenhof. Op 15 oktober 2008 beschikte het Rekenhof nog niet over de rekeningen 2007 van de Regie van de Gevangenisarbeid, van de SAB belast met het beheer van de identiteitskaarten, van het Muntfonds en van de Nationale Dienst voor Congressen. Voor die laatste ontbreken ook nog de rekeningen 2006. Van het Instituut voor Criminalistiek en Criminologie heeft het Rekenhof enkel de officieuze rekeningen over de jaren 2005 tot 2007 ontvangen.

#### *Studie- en Documentatiecentrum "Oorlog en Hedendaagse Maatschappij" (SOMA)*

De programmawet van 24 december 2002 bepaalt dat het SOMA zal worden geïntegreerd in de Algemene Rijksarchieven als gespecialiseerd departement van die wetenschappelijke staatsinstelling. Het koninklijk besluit om die bepaling uit te voeren is tot heden echter nog niet genomen. Ondertussen werden nieuwe statuten voorbereid om van het SOMA een volwaardige staatsdienst met afzonderlijk beheer te maken. Er is echter nog geen enkele maatregel genomen om die verandering van statuut concreet gestalte te geven.

#### *Nationale Dienst voor Congressen (NDC)*

Hoewel de NDC sinds augustus 2006 geen opdrachten meer uitvoert, is de dienst nog steeds niet afgeschaft. Het Paleis voor Congressen is sinds mei 2003 gesloten en heel wat kosten hadden kunnen worden vermeden of op zijn minst beperkt, indien de nv "Paleis voor Congressen" (een gespecialiseerde dochteronderneming van de Federale Participatie- en Investeringsmaatschappij) en de POD Wetenschapsbeleid de opdrachten van de NDC sneller hadden overgenomen.



Les comptes de l'organisme et les comptes des comptables justiciables devant la Cour des comptes pour les années 2000 à 2005 ont été transmis tardivement et les comptes de l'exercice 2006 n'ont pas encore été transmis.

#### *Autonomie de gestion accordée à certains services de l'État (article de suivi)*

Dans son Cahier précédent, la Cour des comptes a publié les résultats d'un audit concernant l'autonomie de gestion accordée à certains services de l'État. Le ministre du Budget s'est rallié aux conclusions de l'audit et a jugé pertinentes les recommandations formulées. En 2008, la Cour des comptes a vérifié dans quelle mesure il a été donné suite aux recommandations de cet audit. Les instructions budgétaires devraient être précisées en vue de l'application, aux services de l'État, de la loi de 2003 sur la comptabilité. Les arrêtés d'exécution existants en matière de gestion financière et administrative devront être mis en concordance avec la nouvelle loi. Cette loi devrait être l'occasion de fournir un statut à tous les services qui disposent actuellement d'une certaine autonomie (tels que les restaurants de certains SPF).

## **2 Évolution de la dette de l'État**

Sur une base de caisse, les opérations budgétaires et les opérations de trésorerie ont engendré en 2007 un solde net à financer de 3.782,4 millions d'euros. La valeur nominale de la dette en 2007 a augmenté de 7.214,8 millions d'euros.

En 2007, la dette consolidée de l'ensemble des administrations publiques belges, exprimée en pourcentage du produit intérieur brut, est passée de 88,2% à 84,9%. En dépit de cette diminution du taux d'endettement, la trajectoire budgétaire fixée dans le programme de stabilité belge en vue de faire face aux conséquences du vieillissement imminent de la population n'a pas été respectée.

## **3 Comptes des organismes d'intérêt public**

#### *Respect des délais prescrits*

Les délais légaux et réglementaires concernant la transmission des comptes des organismes publics ne sont pas suffisamment respectés. Au 15 octobre 2008, la Cour des comptes disposait seulement des comptes 2007 de 22 organismes sur 51. À cette même date, dix-sept organismes n'avaient pas transmis leurs comptes pour l'année 2006 et dix organismes n'avaient pas transmis leurs comptes pour l'année 2005. D'une manière générale, la Cour des comptes ne relève à cet égard aucune amélioration par rapport aux années antérieures.

#### *Régie des bâtiments – coût total des palais de justice d'Anvers et de Gand*

La Cour des comptes n'a toujours pas pu clôturer son audit consacré au coût des nouveaux palais de justice d'Anvers et de Gand.

En ce qui concerne le palais de justice d'Anvers, toutes les pièces justificatives n'ont pas encore été transmises à la Cour. En outre, le conseil des ministres a décidé que la Régie des bâtiments devait commander un audit du dossier. L'administration ne pourra clôturer ce dossier qu'une fois connues les conclusions de l'audit.

De rekeningen van de instelling en de rekeningen van de aan de rechtsmacht van het Rekenhof onderworpen rekenplichtigen voor de jaren 2000 tot 2005 zijn met vertraging ingediend. De rekeningen voor het jaar 2006 zijn nog steeds niet toegezonden.

#### *Beheersautonomie toegekend aan sommige staatsdiensten (vervolgartikel)*

In zijn vorige Boek bracht het Rekenhof verslag uit over een onderzoek naar de beheersautonomie toegekend aan sommige staatsdiensten. De minister van Begroting deelde de conclusies van dit onderzoek en vond de aanbevelingen pertinent. In 2008 heeft het Rekenhof nagegaan in welke mate rekening is gehouden met de aanbevelingen van het vorige onderzoek. Zo zouden de begrotingsinstructies 2009 nog verder moeten worden verduidelijkt met het oog op de toepassing van de comptabiliteitswet van 2003 op de staatsdiensten. De bestaande uitvoeringsbesluiten over het financieel en administratief beheer zullen moeten worden afgestemd op de nieuwe wet. Die wet zou de gelegenheid moeten bieden om alle diensten die momenteel over een zekere autonomie beschikken (zoals de restaurants van sommige FOD's) een statuut te bieden.

## **2 Evolutie van de staatsschuld**

Op kasbasis gaven de begrotingsverrichtingen en de schatkistverrichtingen in 2007 aanleiding tot een netto te financieren saldo van 3.782,4 miljoen euro. Het nominale bedrag van de staatsschuld steeg in 2007 in totaal met 7.214,8 miljoen euro.

De geconsolideerde schuld van alle Belgische overheidsbesturen, uitgedrukt in procent van het bruto binnenlands product, daalde in 2007 van 88,2% naar 84,9%. Ondanks deze daling van de schuldgraad werd afgeweken van het in het Belgische stabiliteitsprogramma vastgelegde begrotingspad, dat werd uitgestippeld om de gevolgen van de nakende vergrijzing te ondervangen.

## **3 Instellingen van openbaar nut**

#### *Naleving van de voorgescreven termijnen*

De wettelijke en reglementaire termijnen voor het verzenden van de rekeningen van de openbare instellingen worden onvoldoende in acht genomen. Op 15 oktober 2008 beschikte het Rekenhof slechts over de rekeningen 2007 van 22 van de 51 instellingen. Op diezelfde datum hadden zeventien instellingen hun rekeningen voor het jaar 2006 niet overgezonden en tien instellingen hadden hun rekeningen voor 2005 niet toegezonden. Over het algemeen stelt het Rekenhof geen significante verbetering vast ten aanzien van de voorgaande jaren.

#### *Regie der Gebouwen – totale kostprijs van de gerechtsgebouwen van Antwerpen en Gent*

Het Rekenhof kon zijn onderzoek naar de kostprijs van de nieuwe gerechtsgebouwen van Antwerpen en Gent nog niet afronden.

Voor het gerechtsgebouw van Antwerpen werden nog niet alle verantwoordingsstukken aan het Rekenhof voorgelegd. Bovendien besliste de Ministerraad dat de Regie der Gebouwen een audit moest bestellen die dit dossier moet doorlichten. De administratie kan dit dossier pas afsluiten nadat de conclusies van de audit bekend zijn.

Pour ce qui est du palais de justice de Gand, le coût définitif n'est pas encore connu. Le coût d'un certain nombre de lots de la construction était encore en cours de négociation avec le promoteur.

#### *Régie des bâtiments – comptes*

Les comptes de la Régie des bâtiments sont établis et transmis à la Cour des comptes avec plusieurs années de retard. En l'absence d'un plan comptable adapté, ces comptes ne permettent pas d'établir un rapportage financier de qualité. Le développement d'un audit interne et l'évaluation du système de contrôle interne n'ont pas encore été entamés. Le ministre des Finances s'est engagé à résorber le retard dans la transmission des comptes pour la fin 2009 et à entamer l'établissement d'un plan comptable adapté. Des dispositions ont été prises en vue de procéder au développement de l'audit interne et de l'évaluation du système de contrôle interne.

#### *Fonds d'amortissement des emprunts du logement social (Fadels) – comptes de liquidation*

Un problème d'inégalité de traitement entre entités fédérées, dénoncé par la Cour des comptes lors du contrôle des comptes remis par l'organisme pour les années 2006 et 2007 (période du 1<sup>er</sup> janvier 2007 au 31 mai 2007), n'a pas été résolu dans le cadre des opérations de transfert des avoirs, droits et obligations du Fadels à l'État.

#### *Institut pour l'égalité des femmes et des hommes (IEFH) – contrôle des comptes 2004 et 2005*

L'IEFH a mis en place un système comptable hybride d'imputation des dépenses, fondé à la fois sur les droits acquis et sur les engagements, alors que la législation lui impose de tenir ses comptes sur la base des seuls droits acquis.

Aucune disposition statutaire ne détermine le mode d'affectation des résultats. Par ailleurs, l'organisme n'a établi, sous l'approbation du ministre dont il relève et du ministre des Finances, aucune règle relative à la détermination des bénéfices ainsi qu'au mode de calcul et à la fixation du montant maximum des dotations aux fonds de renouvellement, des réserves spéciales et autres provisions, et cela en contravention avec la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public. En l'absence de dispositions claires, l'organisme a conservé les excédents enregistrés en 2004 et 2005 alors qu'ils auraient dû être reversés au Trésor.

#### *Organisme national des déchets radioactifs et des matières fissiles enrichies (Ondraf) – contrôle des comptes 2004 et 2005*

À l'occasion du contrôle des comptes 2004 et 2005 de l'Ondraf, la Cour des comptes a formulé un certain nombre d'observations relatives à la mise en place des structures d'audit interne, au respect de la législation relative aux marchés publics, aux rémunérations des administrateurs et aux garanties que doivent souscrire les producteurs de déchets nucléaires en faveur de l'Ondraf.

Voor het gerechtsgebouw van Gent was de definitieve kostprijs nog niet bekend. Er werd nog onderhandeld met de promotor over de kost van een aantal percelen van de bouwkost.

#### *Regie der Gebouwen – rekeningen*

De rekeningen van de Regie der Gebouwen worden met jaren vertraging opgemaakt en voorgelegd aan het Rekenhof. Er is geen aangepast boekhoudplan en dus kan er op basis van de rekeningen geen kwaliteitsvolle financiële verslaglegging gebeuren. Er werd nog niet gestart met de uitbouw van de interne audit en de evaluatie van het systeem van interne controle. De minister van Financiën heeft zich geëngageerd om de achterstand in de voorlegging van de rekeningen tegen eind 2009 weg te werken en werk te maken van een aangepast boekhoudplan. De uitbouw van de interne audit en de evaluatie van het systeem van interne controle zijn in voorbereiding.

#### *Amortisatiefonds van de Leningen voor de Sociale Huisvesting (ALESH) – vereffeningsrekening*

De ongelijke behandeling tussen de geregionaliseerde entiteiten is nog niet opgelost in het kader van de overdrachtoperaties van tegoeden, rechten en verplichtingen die hebben plaatsgevonden tussen ALESH en de Staat. Het Rekenhof had reeds op die ongelijkheid gewezen bij de controle van de rekeningen die ALESH voor de jaren 2006 en 2007 had ingediend (in de periode van 1 januari 2007 tot 31 mei 2007).

#### *Instituut voor de Gelijkheid van Vrouwen en Mannen (IGVM) – controle van de rekeningen 2004 en 2005*

Het IGVM heeft een hybride boekhoudstelsel ingevoerd voor de aanrekening van zijn uitgaven. Dat stelsel steunt op de verworven rechten en op de vastleggingen. De regelgeving verplicht het IGVM echter zijn ontvangsten en uitgaven enkel te boeken op basis van verworven rechten.

De bestemming van de resultaten is niet statutair vastgesteld. Het instituut heeft bovendien, met de goedkeuring van de toezichthoudend minister en de minister van Financiën, geen regels opgesteld voor de vaststelling van de winst of voor de berekening en vaststelling van het maximumbedrag van de dotaties voor de vernieuwingsfondsen en van de speciale reserves en andere provisies. Dat is in strijd met de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut. Bij ontstentenis van duidelijke regels heeft de instelling de overschotten van 2004 en 2005 behouden, terwijl ze die aan de Schatkist had moeten terugstorten.

#### *Nationale Instelling voor Radioactief Afval en Verrijkte Splijtstoffen (NIRAS) – controle van de rekeningen 2004 en 2005*

Naar aanleiding van de controle van de rekeningen 2004 en 2005 van NIRAS heeft het Rekenhof een aantal opmerkingen geformuleerd over de structuren van de interne audit, de naleving van de wetgeving op de overheidsopdrachten, de bezoldiging van de bestuurders en de waarborgen die de producenten van nucleair afval moeten onderschrijven ten gunste van NIRAS.

*Théâtre royal de la monnaie*

Le Théâtre royal de la monnaie a consenti des efforts au cours des dernières années pour assainir ses finances. Toutefois, la situation réelle de la dette est moins favorable que le laissent supposer les comptes. Certaines transactions sont intégrées partiellement ou de manière incorrecte dans les comptes, ce qui entrave l'élaboration en temps voulu de rapports financiers corrects et transparents. Enfin, l'organisme ne dispose pas d'information sur l'impact des obligations de pension complémentaire garanties par l'État.

*Commission de régulation de l'électricité et du gaz (Creg) – gestion des fonds liés aux cotisations fédérales électricité et gaz*

En plus de ses tâches principales, la Creg est chargée de la gestion de différents fonds destinés à financer une série d'obligations de service public. Ces fonds sont alimentés par des cotisations perçues à charge des consommateurs de gaz et d'électricité. Le système des fonds déroge au principe d'universalité du budget, dans la mesure où il soustrait du budget des voies et moyens une recette affectée à des missions de service public qui auraient dû être financées à partir du budget de l'État fédéral. La loi charge ainsi la Creg de gérer le recouvrement d'un impôt (cotisation fédérale), mais sans lui donner les moyens de contrôle et d'investigation dont dispose l'administration fiscale.

Enfin, la Creg est mise dans une situation d'insécurité juridique dans la gestion des fonds qui lui sont confiés suite à certaines carences de l'Exécutif et en raison du fait que les lois de confirmation de certains arrêtés royaux n'ont jamais été prises, en infraction avec les dispositions légales en vigueur.

*Centre fédéral d'expertise des soins de santé (KCE) – résultat reporté*

Le KCE enregistre depuis plusieurs années d'importants excédents budgétaires. Le montant du résultat reporté cumulé (soit 16.514.839 euros au 31 décembre 2007) est imputable à une sous-utilisation systématique des crédits annuels. Étant donné que ni le budget du KCE ni la dotation ne sont adaptés aux besoins réels, l'organisme a pu constituer d'importantes réserves depuis 2003.

*Institut scientifique de santé publique (ISP) et Centre d'étude et de recherches vétérinaires et agrochimiques (Cerva)*

L'ISP et le Cerva sont deux établissements de recherche scientifique caractérisés par une double structure comprenant, d'une part, un service dépendant du SPF Santé publique et, d'autre part, une personne morale. Cette dualité juridique s'accompagne d'un manque de transparence dans le financement, la ventilation des coûts et le reporting financier. L'effectif, l'occupation des locaux, l'attribution et l'utilisation du matériel ne font pas l'objet d'une distinction suffisamment claire entre les activités du service et de la personne morale. Il en résulte que les moyens du service sont utilisés abusivement pour financer la personne morale et inversement. Cette structure hétérogène empêche un calcul correct du prix de revient des recherches et analyses effectuées par les établissements. Les recettes provenant de tiers profitent exclusivement aux personnes morales, contribuant ainsi à la constitution de réserves en leur faveur au fil des ans. Afin de lever la dualité juridique, la Cour des comptes recommande de transformer ces deux établissements en organismes publics.

*Koninklijke Muntschouwborg*

De Koninklijke Muntschouwborg leverde de afgelopen jaren inspanningen met het oog op een financiële gezondmaking. Toch ligt de werkelijke schuldpositie hoger dan uit de rekeningen blijkt. Transacties worden onvolledig of niet correct in de rekeningen verwerkt. Dit bemoeilijkt een tijdige, correcte en transparante financiële rapportering. Ook ontbreekt informatie over de impact van de door de Staat gewaarborgde aanvullende pensioenverplichtingen.

*Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas (CREG) – beheer van de fondsen aangelegd op basis van de federale bijdragen elektriciteit en gas*

Naast haar kerntaken, beheert de CREG ook verschillende fondsen die een reeks verplichtingen van openbare dienst moeten financieren. Deze fondsen worden gefinancierd met bijdragen afkomstig van de afnemers van gas en elektriciteit. Het systeem van de fondsen wijkt af van het principe van de universaliteit van de begroting in die zin dat het een ontvangst voor opdrachten van openbare dienst onttrekt aan de rijksmiddelenbegroting, en die opdrachten via de begroting van de federale Staat hadden moeten worden gefinancierd. De wet belast de CREG immers met het beheer van de invordering van een belasting (federale bijdrage), zonder dat zij over de controle- en onderzoeksmiddelen beschikt waarover de fiscale administratie beschikt.

Tot slot bevindt de CREG zich in een situatie van rechtsonzekerheid met betrekking tot het beheer van de haar toevertrouwde fondsen, omwille van bepaalde tekortkomingen van de regering en het feit dat de wetten tot bevestiging van sommige koninklijke besluiten nooit werden genomen, wat in strijd is met de geldende wettelijke bepalingen.

*Federaal Kenniscentrum voor de Gezondheidszorg (KCE) – overgedragen resultaat*

Het KCE boekt al enkele jaren belangrijke overschotten. Het gecumuleerd bedrijfs-economisch overgedragen resultaat, zijnde 16.514.839 euro op 31 december 2007, is toe te schrijven aan een systematische onderbenutting van de jaarlijkse kredieten. Omdat de begroting van het KCE noch de dotatie worden aangepast aan de reële noden, kan de instelling sinds 2003 belangrijke reserves opbouwen.

*Wetenschappelijk Instituut Volksgezondheid (WIV) en Centrum voor Onderzoek in Diergeneeskunde en Agrochemie (CODA) – financiële audit*

Het WIV en het CODA zijn als wetenschappelijke onderzoeksinstellingen beide gekenmerkt door een tweeledige structuur onder de vorm van enerzijds een dienst binnen de FOD Volksgezondheid en anderzijds een rechtspersoon. Deze juridische dualiteit gaat gepaard met een onvoldoende transparante financiering, kostenverdeling en financiële rapportering. De personeelsbezetting, de bezetting van de lokalen en de toewijzing en het gebruik van de apparatuur zijn niet duidelijk uitgesplitst over de activiteiten van de dienst en de rechtspersoon. Dit resulteert in het onterechte gebruik van middelen van de dienst in de financiering van de rechtspersoon en omgekeerd. Op die manier hypothekeert de heterogene structuur een correcte kostprijsberekening van de onderzoeken en de analyses van de instellingen. Alle ontvangsten van derden komen enkel de rechtspersonen ten goede, die mede hierdoor de voorbije jaren reserves hebben kunnen opbouwen. Om de juridische dualiteit op te heffen, beveelt het Rekenhof daarom aan beide diensten om te vormen tot openbare instellingen.

## 4 Sécurité sociale

### *Recettes et dépenses en 2007*

Les réalisations provisoires du régime des travailleurs salariés ont dégagé, en 2007, un excédent budgétaire de 893 millions d'euros. Le taux de couverture des prestations sociales par les cotisations a légèrement augmenté par rapport à celui de 2006 et s'élève à 74,66%.

Les recettes provenant des cotisations augmentent de 5,59%. L'effet de cette croissance est toutefois partiellement neutralisé par l'augmentation des réductions de cotisations. Ces réductions ont représenté 6.161,2 millions d'euros en 2007.

La hausse des dépenses de prestations s'élève à 2,36%. Elles sont inférieures de 167,8 millions d'euros aux prévisions budgétaires.

Les indemnités de l'Inami dépassent de 276,1 millions d'euros celles de 2006 (+ 7,65%). Les prestations de pensions enregistrent une hausse de 3,26%, principalement en raison de l'indexation d'un nombre de pensions resté stable. La réduction du nombre de chômeurs explique la diminution des allocations de chômage à hauteur de - 1,51%.

Pour la Gestion globale du statut social des travailleurs indépendants, le résultat budgétaire présente en 2007 un boni de 288,7 millions d'euros.

Les recettes de cotisations présentent une croissance plus lente que celle des dépenses de prestations sociales. Cette évolution affecte le taux de couverture des prestations sociales par les cotisations, qui s'est légèrement infléchi pour atteindre 69,36%.

L'augmentation des dépenses liées aux mesures d'amélioration du statut social des travailleurs indépendants n'a toutefois pas affecté l'équilibre budgétaire global du régime. En effet, les recettes totales ont augmenté de 8,34%, car les recettes issues du financement alternatif ne sont plus amputées des montants destinés au remboursement des charges de la dette du passé, totalement apurée en 2006.

Les réalisations provisoires de la branche des soins de santé, qui n'opèrent plus, depuis 2008, de distinction entre les travailleurs salariés et les indépendants, se sont soldées en 2007 par un excédent budgétaire de 188,3 millions d'euros. Le secteur des soins de santé a alimenté le fonds provisionnel pour les médicaments et le fonds pour l'avenir des soins de santé à concurrence respectivement de 25,5 et 309,0 millions d'euros en 2007.

Tant les recettes que les dépenses sont considérablement inférieures aux estimations budgétaires. Étant donné que les dépenses en matière de soins de santé étaient, en 2007, inférieures à l'objectif budgétaire global, les organismes assureurs ont versé 609,3 millions d'euros dans une réserve d'attente, ce qui a permis à l'Inami de réduire ses besoins en trésorerie et aux Gestions globales de revoir à la baisse les transferts à l'Inami.

### *Application de la norme de croissance réelle de 4,5% et suivi des dépenses en matière d'assurance soins de santé*

En 2007, les dépenses en assurance soins de santé se sont maintenues à 3,8% en deçà de l'objectif budgétaire global, soit 745,3 millions d'euros de moins que prévu. À politique inchangée, le maintien de la norme de croissance de 4,5% pour la fixation de l'objectif budgétaire des soins de santé a pour effet de faire croître de manière importante la marge budgétaire.

## 4 Sociale Zekerheid

### *Ontvangsten en uitgaven in 2007*

De voorlopige realisaties van het stelsel van de werknemers, resulteren in 2007 in een begrotingsoverschot van 893 miljoen euro. Het dekkingpercentage van de sociale uitkeringen door de bijdragen is licht gestegen ten opzichte van 2006 en bedraagt 74,66%.

De ontvangsten uit bijdragen stijgen met 5,59%. Het effect van die stijging wordt echter gedeeltelijk geneutraliseerd door de verhoging van de bijdrageverminderingen. Deze bedragen in 2007 6.161,2 miljoen euro.

De stijging van de uitgaven voor prestaties bedraagt 2,36%. Daarmee blijven ze 167,8 miljoen euro onder de begroting.

De RIZIV-uitkeringen liggen 276,1 miljoen euro hoger dan in 2006 (+ 7,65%). De pensioensuitkeringen stijgen met 3,26%, voornamelijk omwille van indexaties bij een stabiel aantal gepensioneerden. De daling in het aantal werklozen verklaart de daling van de werkloosheidsuitkeringen met - 1,51 %.

Voor het Globaal Beheer van het sociaal statuut van de zelfstandigen, vertoont het begrotingsresultaat in 2007 een boni van 288,7 miljoen euro.

De ontvangsten uit bijdragen stijgen trager dan de uitgaven voor de sociale prestaties. Deze evolutie heeft een invloed op het dekkingpercentage van de sociale prestaties door de bijdragen, dat licht is gedaald tot 69,36%.

De stijging van de uitgaven die gepaard gaan met de maatregelen ter verbetering van het sociaal statuut van de zelfstandigen heeft echter geen invloed gehad op het globaal begrotingsevenwicht van het stelsel. De totale ontvangsten zijn immers met 8,34% gestegen. Dit komt doordat er geen bedragen meer worden afgetrokken van de ontvangsten uit de alternatieve financiering die moeten dienen om de schuldenlast van het verleden terug te betalen. Deze werd immers volledig afgelost in 2006.

De voorlopige realisaties van de tak geneeskundige verzorging, waarin sinds 2008 geen onderscheid meer wordt gemaakt tussen de werknemers en de zelfstandigen, resulteren in 2007 in een begrotingsoverschot van 188,3 miljoen euro. De sector van de gezondheidszorgen heeft gezorgd voor een stijging van het Provisiefonds voor de Geneesmiddelen en het Fonds voor de Toekomst van de Geneeskundige Verzorging voor respectievelijk 25,5 en 309,0 miljoen euro in 2007.

Zowel de uitgaven als de ontvangsten lagen aanzienlijk lager dan de begroting. Doordat de uitgaven voor gezondheidszorgen in 2007 onder de globale begrotingsdoelstelling bleven, stortten de verzekeringsinstellingen 609,3 miljoen euro in een wachtreserve. Hierdoor daalde de thesauriebehoefte van het RIZIV en konden de Globale Beheren hun transfers naar het RIZIV naar beneden herzien.

### *Toepassing van de reële groeinorm van 4,5% en de opvolging van de uitgaven in de verzekering van de geneeskundige verzorging*

In 2007 bleven de uitgaven voor gezondheidszorgen 3,8% of 745,3 miljoen euro onder de globale begrotingsdoelstelling. Het behoud van de groeinorm van 4,5% voor de bepaling van de begrotingsdoelstelling van de geneeskundige verzorging zorgt voor een belangrijke groei van de budgettaire ruimte bij ongewijzigd beleid.



Comme, la première année, les nouvelles mesures ne produisent pas l'intégralité de leur incidence budgétaire, les budgets alloués à certains objectifs partiels sont supérieurs aux dépenses prévues. La nécessité d'un suivi strict des dépenses s'en trouve réduite, ce qui implique un risque de perte d'efficacité.

#### *Incidence de la sous-utilisation de l'objectif budgétaire annuel global sur la responsabilité des organismes assureurs*

La norme légale de croissance de 4,5% pour la fixation de l'objectif budgétaire des soins de santé a eu pour effet qu'en 2007 les parts respectives des organismes assureurs dans les quotités budgétaires ont été fixées à un montant supérieur à celui de leurs dépenses estimées. Il en résulte que pour la troisième année consécutive, les organismes assureurs présentent des excédents de liquidités et réalisent des bonis. La part des bonis à octroyer aux organismes assureurs pour les trois dernières années est estimée à 306,0 millions d'euros. Ce montant contraste avec le montant de 175,9 millions d'euros à concurrence duquel les organismes assureurs ont dû contribuer au déficit du régime des soins de santé depuis l'instauration de la responsabilité financière en 1995, période qui a compté quelques années de déficits importants.

#### *Gestion de fonds particuliers de la sécurité sociale*

Depuis quelques années, des moyens sont attribués à des fonds particuliers au sein des régimes de la sécurité sociale. Ainsi, le fonds pour le bien-être des indépendants a vu le jour dans le cadre des prestations du statut social des indépendants. L'Institut national d'assurances sociales pour travailleurs indépendants (Inasti) le considère toutefois comme une partie de l'actif financier du régime et ne lui attribue pas spécifiquement la part des recettes financières qu'il génère.

#### *Financement des dépenses hospitalières relatives aux patients étrangers*

Depuis l'instauration du nouveau mode de financement des hôpitaux en 2002, les dépenses hospitalières relatives aux patients étrangers font deux fois l'objet d'avances: un premier financement à charge du budget des hôpitaux (alimenté par l'Inami et par le budget général de l'État) et un deuxième à charge du budget des conventions internationales (alimenté par l'Inami). Le montant ainsi versé en trop pour l'année 2007 est estimé à 71,2 millions d'euros.

Par ailleurs, la quote-part de l'Inami dans l'état des dépenses de l'organisme assureur est corrigée en fonction des dépenses pouvant être récupérées auprès d'organismes assureurs étrangers. En l'absence de disposition légale, la quote-part de l'État ne lui est par contre pas remboursée. Ces moyens financiers, évalués à 66,8 millions d'euros pour la période 2002-2007, restent dès lors à la disposition des organismes assureurs.

La ministre des Affaires sociales et de la Santé publique a demandé un examen en profondeur et, dans le cadre de la confection du budget 2009, a déjà pris des mesures afin d'éviter en partie les doublons.

Aangezien de nieuwe maatregelen het eerste jaar niet hun volle budgettaire impact hebben, zijn de aan sommige partiële doelstellingen toegewezen budgetten hoger dan de verwachte uitgaven. De nood om de uitgaven streng op te volgen is hierdoor minder groot, wat het gevaar op efficiëntieverlies inhoudt.

*Gevolgen van de onderschrijding van de globale jaarlijkse begrotingsdoelstelling voor de financiële verantwoordelijkheid van de verzekeringsinstellingen*

De toepassing van de wettelijke groeinorm van 4,5% voor de bepaling van de begrotingsdoelstelling van de geneeskundige verzorging heeft tot gevolg dat de begrotingsaandelen van de verzekeringsinstellingen in 2007 hoger worden vastgesteld dan hun geraamde uitgaven. Daardoor realiseren de verzekeringsinstellingen voor het derde jaar op rij liquiditeitsoverschotten en boni. Het aan de verzekeringsinstellingen toe te kennen aandeel van de boni voor de laatste drie jaren wordt op 306,0 miljoen euro geschat. Dit bedrag staat in contrast met de per saldo 175,9 miljoen euro die de verzekeringsinstellingen sinds de invoering van de financiële verantwoordelijkheid in 1995, met enkele jaren van grote tekorten, hebben moeten bijdragen aan de tak geneeskundige verzorging.

*Beheer van afzonderlijke fondsen in de sociale zekerheid*

In de stelsels van sociale zekerheid worden sinds enkele jaren middelen toegewezen aan afzonderlijke fondsen. Zo werd het Fonds voor de Welvaart van de Zelfstandigen opgericht in het kader van de prestaties van het sociaal statuut van de zelfstandigen. Het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen (RSVZ) beschouwt dit Welvaartsfonds echter als een deel van de financiële activa van het stelsel en wijst dus het aandeel van dit fonds in de financiële opbrengsten niet specifiek toe aan het fonds.

*Financiering van de ziekenhuisuitgaven voor buitenlandse patiënten*

Sinds de invoering van de nieuwe ziekenhuisfinanciering in 2002 ontvangen de verzekeringsinstellingen jaarlijks tweemaal een voorschot voor de ziekenhuisuitgaven van buitenlandse patiënten: eenmaal via het ziekenhuisbudget (afkomstig van het RIZIV en van de Staat) en eenmaal via het budget internationale overeenkomsten (afkomstig van het RIZIV). Het te veel betaalde bedrag voor 2007 kan op 71,2 miljoen euro worden geraamd.

Voorts, wat de uitgaven betreft die van buitenlandse verzekeringsinstellingen kunnen worden gerecupereerd, wordt het aandeel van het RIZIV in de uitgavenstaten van de verzekeringsinstellingen gecorrigeerd. Het aandeel van de Staat daarentegen wordt, bij gebrek aan een wettelijke regeling, niet terugbetaald. Daardoor blijven deze financiële middelen, die voor de periode 2002-2007 op 66,8 miljoen euro worden geraamd, ter beschikking van de verzekeringsinstellingen.

De minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid heeft een grondig onderzoek laten opstarten en in het kader van de opmaak van de begroting voor het jaar 2009 al maatregelen genomen om deels de dubbel telling te vermijden.

*Dmfa, la déclaration trimestrielle électronique transmise par les employeurs à l'ONSS*

En 2003, la déclaration multifonctionnelle (DMFA) a connu une période de démarrage difficile qui a amené l'ONSS à prendre de nombreuses mesures visant à en améliorer la qualité entre 2005 et 2007, limitant ainsi le risque de déclarations manquantes ou incomplètes. Selon l'audit réalisé par la Cour des comptes en 2007, le risque de perte de cotisations et de fixation incorrecte des droits des travailleurs peut être réduit davantage. Par ailleurs, il devient urgent de prendre des mesures pour identifier les nombreuses déclarations modificatives menacées de prescription au 1<sup>er</sup> janvier 2009.

*Office national de sécurité sociale (ONSS) – analyse des créances de cotisations sociales en souffrance*

Les comptes débiteurs de l'ONSS comprennent, au 31 décembre 2007, un montant de 4,2 milliards d'euros à titre de créances en souffrance à la charge de débiteurs de cotisations sociales. Ces créances ont été provisionnées, pour un montant de 2,9 milliards d'euros, parce qu'elles ont été considérées comme irrécupérables étant donné la situation financière des débiteurs (liquidation ou concordat par abandon d'actif). Le solde des créances (soit 1,3 milliard d'euros) n'a donc pas été provisionné. L'ONSS dispose de trop peu d'informations sur le risque d'irrecouvrabilité de ces créances. Étant donné l'impact négatif que les créances irrécouvrables peuvent avoir sur le budget de l'ONSS, un meilleur suivi des débiteurs est souhaitable.

*Office national d'allocations familiales pour travailleurs salariés (Onafts) – frais d'administration relatifs aux allocations familiales versées pour le compte de tiers*

Les frais d'administration que l'Onafts peut facturer à des tiers pour la gestion de leurs dossiers d'allocations familiales ne suffisent pas toujours à couvrir les frais réels. Il en résulte qu'une partie de ces frais d'administration sont financés par le biais de moyens provenant de la Gestion globale des travailleurs salariés et destinés à la sécurité sociale.

**5 Gestion et contrôle interne***Introduction d'une nouvelle comptabilité fédérale (projet Fedcom) – état d'avancement (article de suivi)*

La loi relative à la comptabilité fédérale du 22 mai 2003 entrera en vigueur le 1<sup>er</sup> janvier 2009 dans certains départements pilotes. Elle implique la tenue des enregistrements comptables et des imputations budgétaires sur la base des transactions ainsi que la suppression de l'intervention préalable de la Cour des comptes dans le processus des dépenses.

À cette date également, le projet Fedcom sera appliqué dans ces départements pilotes. Il prévoit un soutien informatique à la mise en œuvre de la nouvelle comptabilité publique auprès de l'État fédéral. Le récent élargissement de la portée de Fedcom à la comptabilité générale en partie double laisse cependant supposer que toutes les fonctionnalités du système ne seront pas opérationnelles dès le 1<sup>er</sup> janvier 2009. De même, le cadre juridique incomplet peut encore compromettre le lancement et le bon fonctionnement de l'application.

*Dmfa, driemaandelijke elektronische aangifte van de werkgevers aan de RSZ*

Nadat de multifunctionele aangifte (Dmfa) in 2003 een moeilijke startperiode heeft gekend, nam de RSZ in de jaren 2005-2007 talrijke maatregelen om de kwaliteit van deze aangifte te verbeteren, waardoor het risico op ontbrekende en onvolledige aangiften werd beperkt. Uit een onderzoek van het Rekenhof in 2007 bleek dat het risico op verlies van bijdragen en incorrecte vaststelling van de werknemersrechten nog verder tot een minimum kan worden herleid. Bovendien dringt zich een regeling op om tijdig een groot aantal wijzigende aangiften op te sporen die op 1 januari 2009 dreigen te verjaren.

*Rijksdienst voor sociale zekerheid (RSZ) – analyse van de openstaande schuldvorderingen voor de sociale bijdragen*

Op 31 december 2007 bevatten de debiteurenrekeningen van de RSZ 4,2 miljard euro openstaande schuldvorderingen van schuldenaars van sociale bijdragen. Daarvan werd 2,9 miljard euro geprovisioneerd omdat ze als niet-invorderbaar werden beschouwd aangezien de debiteuren in vereffening zijn gesteld of in concordaat met boedelafstand zijn. Per saldo is dus 1,3 miljard euro niet-geprovisioneerd. De RSZ heeft onvoldoende informatie over het risico op niet-invorderbaarheid van de niet-geprovisioneerde schuldvorderingen. Gelet op de negatieve impact die niet-invorderbare schuldvorderingen kunnen hebben op de begroting van de RSZ, is een betere opvolging van de schuldvorderingen wenselijk.

*Rijksdienst voor kinderbijslag voor werknemers (RKW) – administratiekosten voor uitbetaling van kinderbijslag voor rekening van derden*

De administratiekosten die de RKW aan derden mag aanrekenen voor het beheer van hun dossiers kinderbijslag zijn in sommige gevallen ontoereikend om de werkelijke kosten te dekken. Dit impliceert dat die administratiekosten met middelen afkomstig van het Globaal Beheer van de werknemers, bestemd voor de sociale zekerheid, worden gefinancierd.

**5 Beheer en interne controle***Invoering van een nieuwe federale overheidsboekhouding (project FEDCOM) – stand van zaken (vervolgartikel)*

De federale comptabiliteitswet van 22 mei 2003 zal op 1 januari 2009 in een aantal pilootdepartementen in werking treden. Ze impliceert dat er wordt geboekt en aangerekend op transactiebasis en dat de voorafgaande tussenkomst van het Rekenhof in het uitgavenproces wordt afgeschaft.

Op die datum gaat in die departementen ook het FEDCOM-project van start, dat voorziet in de IT-ondersteuning voor de implementatie van de nieuwe overheidsboekhouding bij de federale Staat. De recente uitbreiding van de scope van FEDCOM met een algemene dubbele boekhouding laat echter vermoeden dat niet alle functionaliteiten van het systeem al op 1 januari 2009 operationeel zullen zijn. Ook de gebrekkige juridische omkadering kan de opstart en de goede werking van de applicatie in het gedrang brengen.

La compétence de la Cour des comptes s'étend désormais également au contrôle de la comptabilité générale. Elle élaborera à cet effet une stratégie et une méthode de contrôle qui lui permettront de fournir une information de qualité à la Chambre des représentants sur le fonctionnement et les coûts de la gestion publique ainsi que sur la tenue de la comptabilité.

#### *Réalisation d'un système de contrôle interne et d'activités d'audit interne*

Une enquête de la Cour des comptes révèle un certain retard dans l'introduction d'un système cohérent de contrôle interne et d'activités d'audit interne dans certains services de l'État fédéral.

Plus de huit ans après le lancement de la réforme Copernic et plus d'un an après l'entrée en vigueur des arrêtés royaux du 17 août 2007, la plupart des services ne disposent toujours pas d'une charte d'audit et n'ont toujours pas désigné de responsables ou mis en place des structures répondant à ces arrêtés. Des initiatives isolées ont toutefois été constatées dans certains services. La difficulté à mettre en œuvre les arrêtés tient avant tout au fait que le comité d'audit central chargé de la surveillance et du pilotage du contrôle interne et des activités d'audit dans les divers services publics, n'est pas encore constitué.

#### *Titulaires de mandat des pouvoirs publics fédéraux – plans de management, d'appui et opérationnels*

Au 30 juin 2008, moins de la moitié du nombre prévu de titulaires de mandat étaient effectivement désignés. Les règles relatives à l'élaboration et à la tenue à jour des plans de gestion par ces titulaires de mandat ne sont pas suffisamment respectées et des arrêtés d'exécution font défaut. La réglementation relative aux plans de gestion doit être appliquée ou actualisée. Il s'agit pour les pouvoirs publics fédéraux d'exploiter cet instrument de gestion de manière optimale, car celui-ci est essentiel dans le cadre de la responsabilisation des fonctionnaires dirigeants en général et de leur désignation sous le régime du mandat avec évaluation en particulier.

#### *Dépenses relatives aux cartes de carburant*

Le service Contrats-cadres multi-SPF (CMS) du SPF Personnel et Organisation a conclu un contrat ouvert pluriannuel pour l'utilisation des cartes de carburant, mais tous les départements et cellules stratégiques n'y ont pas recours. L'examen de la Cour révèle toutefois que les services qui ont choisi un autre fournisseur n'ont pas organisé de mise en concurrence. La Cour des comptes recommande une utilisation généralisée de ce contrat ouvert. La plupart des départements et des cellules stratégiques ne disposent pas d'instructions spécifiques concernant l'attribution, l'acquisition et l'utilisation de ces cartes de carburant, ce qui empêche souvent le déroulement adéquat des contrôles internes. Pour qu'un contrôle interne soit fiable, une série de conditions en matière d'enregistrement de données, de facturation, de contrôles périodiques et de rapportage doivent être respectées.

Het Rekenhof wordt voortaan ook bevoegd voor de controle van de algemene boekhouding en zal een aangepaste controlestrategie- en methodologie uitwerken, die een degelijke informatieverstrekking over de werking en de kostprijs van het overheidsbeleid en het voeren van de boekhouding aan de Kamer van Volksvertegenwoordigers kunnen garanderen.

#### *Realisatie van een intern controlesysteem en interne auditactiviteiten*

Uit een enquête van het Rekenhof blijkt dat de invoering van een coherent systeem van interne controle en interne auditactiviteiten bij sommige diensten van de federale overheid vertraging oploopt.

Meer dan acht jaar na de start van de Copernicushervorming en meer dan een jaar na de inwerkingtreding van de koninklijke besluiten van 17 augustus 2007 beschikken de meeste diensten nog niet over een auditcharter en hebben ze nog geen verantwoordelijken aangewezen of structuren opgezet die beantwoorden aan die besluiten. Wel werden bij een aantal diensten losstaande initiatieven genoteerd. De uitvoering van de besluiten wordt in eerste instantie bemoeilijkt omdat het centrale auditcomité, belast met het toezicht en de sturing van de interne controle en de auditactiviteiten in de diverse overheidsdiensten, nog niet is samengesteld.

#### *Mandaathouders bij de federale overheid – management-, operationele en ondersteuningsplannen*

Op 30 juni 2008 was minder dan de helft van het geplande aantal mandaathouders effectief aangesteld. De mandaathouders leven de regels voor het opstellen en bijhouden van beheersplannen onvoldoende na en noodzakelijke uitvoeringsbesluiten ontbreken. De regelgeving inzake beheersplannen moet toegepast of geactualiseerd worden. Omdat het een essentiële element is bij de responsabilisering van de leidend ambtenaren in het algemeen en hun aanstelling bij mandaat en hun evaluatie in het bijzonder, moet de federale overheid dit beheersinstrument optimaal benutten.

#### *Uitgaven voor het gebruik van tankkaarten*

Voor het gebruik van tankkaarten werd door de dienst FOD-overschrijdende Raamcontracten (FOR) van de FOD Personeel en Organisatie een open meerjarige overeenkomst gesloten, maar niet alle beleidscellen en departementen maken daar gebruik van. Bij hun keuze voor een andere leverancier blijken ze echter geen beroep te hebben gedaan op de mededinging. Het Rekenhof beveelt een veralgemeend gebruik van deze open overeenkomst aan. In de meeste departementen en beleidscellen ontbreken specifieke instructies over de toekenning, de aanschaf en het gebruik van de tankkaarten, waardoor de interne controles veelal niet adequaat verlopen. Voor een sluitende interne controle, zouden een aantal voorwaarden van gegevensregistratie, facturatie, periodieke controles en rapportering in acht moeten worden genomen.

*SPF Chancellerie du Premier ministre – contributions à percevoir pour le paiement des primes syndicales*

Les membres du personnel de l'État qui sont membres d'une organisation syndicale reçoivent par le biais de leur syndicat une contribution de l'État dans le montant de leur affiliation. Un certain nombre de services publics sont redevables à la Chancellerie de contributions servant à financer les primes syndicales. Les mesures prises par la Chancellerie ne garantissent pas que les cotisations sont perçues correctement et à temps et imputées de la manière adéquate dans le compte de recettes du comptable.

*SPF Chancellerie du Premier ministre – accords de coopération de la direction de la communication externe*

La direction de la communication externe du SPF Chancellerie du Premier ministre conclut des accords de coopération avec les SPF et SPP pour leurs campagnes d'information et de communication. La gestion administrative de ces dossiers pourrait être améliorée et une attention accrue devrait être portée à la réglementation sur les marchés publics. Dans certains cas, l'utilisation des moyens financiers que les SPF et SPP versent sur un compte d'ordre a débouché sur des imputations peu transparentes qui portent atteinte aux principes d'annualité, de spécialité et d'universalité du budget. Il y a également lieu d'établir un décompte final, en temps voulu, des campagnes d'information et de l'affectation des soldes restants.

*SPF Justice – contrôle et paiement des frais de justice*

Le Service des frais de justice (SFJ) du SPF Justice opère un contrôle approfondi sur les frais mis en paiement par le ministre de la Justice mais n'exerce qu'un contrôle superficiel sur les frais de justice payés par les greffes des cours et tribunaux. Bien qu'elle n'ait relevé aucun manquement significatif lors de son contrôle des états de frais, la Cour des comptes recommande de réaliser une analyse des risques pour rendre les contrôles des frais plus efficaces et d'assurer un rapportage systématique du résultat des vérifications du SFJ. En outre, un suivi de la transmission des états de frais et de leur liquidation devrait être mis en place.

*SPF Justice – bilan du projet Phénix*

Lancé en 2001, le projet Phénix d'informatisation de l'ensemble des juridictions avait pour ambition de franchir une étape importante en instaurant un dossier judiciaire électronique. La Cour des comptes précise la chronologie et les conséquences financières de ce projet qui a été abandonné.

*FOD Kancelarij van de Eerste Minister – te innen bijdragen voor de uitbetaling van vakbondspremies*

De personeelsleden van de overheid die lid zijn van een vakbond ontvangen via hun vakbond een bijdrage van de overheid in hun lidgeld. Een aantal overheidsdiensten is bijdragen verschuldigd aan de Kancelarij voor de financiering van die vakbondspremies. De maatregelen genomen door de Kancelarij waarborgen niet dat de bijdragen correct en tijdig worden geïnd en op de juiste wijze in de ontvangstenrekening van de rekenplichtige worden geboekt.

*FOD Kancelarij van de Eerste Minister – samenwerkingsakkoorden van de directie Externe Communicatie*

De directie Externe Communicatie bij de FOD Kancelarij van de Eerste Minister sluit samenwerkingsakkoorden met de FOD's en POD's voor informatie- en communicatiecampagnes. Het administratief beheer van die dossiers is voor verbetering vatbaar en meer aandacht dient uit te gaan naar de regelgeving op de overheidsopdrachten. De aanwending van de middelen die de FOD's en POD's op een orderekening van de Kancelarij storten, heeft in een aantal gevallen geleid tot weinig transparante aanrekeningen die afbreuk doen aan de principes van annaliteit, specialiteit en universaliteit van de begroting. Ook moet werk worden gemaakt van een tijdige eindafrekening van de informatiecampagnes en de bestemming van de overblijvende saldi.

*FOD Justitie – controle en betaling van gerechtskosten*

De dienst Gerechtskosten van de FOD Justitie oefent een grondige controle uit op de kosten die de minister van Justitie betaalt maar oefent slechts een oppervlakkige controle uit op de gerechtskosten die de griffies van de hoven en rechtbanken betalen. Hoewel het bij zijn controle van de kostenstaten geen belangrijke mankementen heeft vastgesteld, beveelt het Rekenhof aan een risicoanalyse uit te voeren om de controle op de kosten efficiënter te maken. Ook wordt een systematische rapportering aanbevolen over de resultaten van de controles door de dienst Gerechtskosten. Daarnaast zal een opvolging van de overzending van de kostenstaten en hun betaling moeten worden ingevoerd.

*FOD Justitie – balans van het Phenix-project*

Het Phenix-project werd in 2001 gelanceerd om de rechterlijke macht te informatiseren. De invoering van een elektronisch juridisch dossier was een van de ambities en zou een grote stap vooruit betekenen. Het project werd intussen geannuleerd. Het Rekenhof geeft de chronologie en de financiële gevolgen ervan weer.



*SPF Intérieur – la garantie d'un service minimum de police de base (audit de suivi)*

En juin 2004, à la suite d'un audit de plusieurs aspects du fonctionnement de la police locale qui dépendent de l'autorité fédérale, la Cour des comptes avait recommandé une amélioration des normes minimales de service à la population, l'adoption de mesures de régulation afin de satisfaire les emplois vacants, ainsi qu'un suivi du respect des normes. En 2008, il ressort du bilan des évolutions intervenues que seules des actions limitées ont été entreprises en ce qui concerne la qualité ou le suivi des normes. Par contre, il existe à présent plusieurs mesures de nature à permettre aux zones de police de disposer d'un effectif minimal.

*SPF Intérieur – le soutien fédéral à l'acquisition de matériel d'incendie en faveur des communes*

En matière d'équipement, les services locaux d'incendie peuvent bénéficier d'une aide de l'État sous la forme de cessions de matériel ou de subventionnements pour lesquels des dépenses ont été engagées en 2007 pour un montant de 19,4 millions d'euros. La Cour relève que l'organisation de cette politique d'aide, qui ne concerne qu'une partie des besoins, est peu performante, la programmation annuelle des aides intervenant non pas en fonction d'un objectif qui tiendrait compte des risques d'incendie ou de catastrophe, mais sur la base d'un plan pluriannuel d'investissement, limité à l'enregistrement des demandes des communes, ainsi que des contraintes budgétaires. Les communes manquent également d'informations sur les aides qu'elles peuvent attendre de l'État à moyen terme pour planifier leur propre politique d'achat de matériel d'incendie.

*Ministère de la Défense nationale – gestion du projet de construction du nouveau siège permanent de l'Otan*

Le ministère belge de la Défense nationale a été désigné comme responsable de la gestion du projet de construction du nouveau siège permanent de l'Otan à Bruxelles, au nom et pour le compte de l'Otan, qui assure le financement du projet. Les accords conclus avec l'Otan et la manière dont le ministère de la Défense nationale s'est organisé pour gérer le projet offrent actuellement assez de garanties pour permettre de limiter à un minimum les risques encourus par l'État belge. La Cour des comptes a toutefois insisté sur la nécessité de mieux surveiller le délai de paiement des factures, afin d'éviter autant que possible l'imposition d'intérêts de retard à la charge du Trésor belge.

*SPF Finances – gestion de la performance au sein de l'Administration de la fiscalité des entreprises et des revenus*

Un audit consacré à la politique menée en matière de performance à l'Administration de la fiscalité des entreprises et des revenus (Afer) montre que tant la formulation des objectifs de gestion que leur évaluation restent problématiques. Les tableaux de bord mis au point pour l'évaluation ne sont pas opérationnels ou ne le sont que partiellement, les indicateurs qui mesurent les prestations des services sont essentiellement quantitatifs. En plus, des indicateurs pertinents font défaut, notamment en ce qui concerne les moyens en personnel et la charge de travail. Dès lors, les tableaux de bord ne permettent pas à la direction d'établir une relation entre la mise en œuvre des moyens, les activités et la réalisation des objectifs.

*FOD Binnenlandse Zaken – het waarborgen van een minimale dienstverlening inzake basispolitiezorg (opvolgingsaudit)*

In juni 2004 had het Rekenhof naar aanleiding van een audit over diverse aspecten van de werking van de lokale politie die onder de bevoegdheid van de federale overheid vallen, aanbevolen de minimumnormen inzake dienstverlening te verbeteren, reguleringsmaatregelen te treffen om vacante betrekkingen in te vullen en de naleving van de normen op te volgen. In 2008 toont het onderzoek aan dat slechts in beperkte mate actie werd ondernomen om de kwaliteit en de opvolging van de normen te verbeteren. Nu bestaan echter diverse maatregelen die het voor politiezones mogelijk maken over een minimale personeelsbezetting te beschikken.

*FOD Binnenlandse Zaken – federale steun bij de aankoop van brandweermaterieel voor de gemeenten*

Voor hun uitrusting kunnen de lokale brandweerdiensten staatssteun krijgen onder de vorm van overdracht van materieel of van subsidies, waarvoor in 2007 een bedrag 19,4 miljoen euro voor uitgaven werd vastgelegd. Het Rekenhof stelt vast dat dit beleid, dat slechts een deel van de behoeften dekt, weinig efficiënt georganiseerd is. Het jaarlijkse investeringsprogramma voor de steun wordt niet opgesteld op basis van doelstellingen die rekening houden met de risico's op brand of rampen, maar op basis van een meerjareninvesteringsplan dat louter bestaat uit een lijst van de aanvragen van de gemeenten en op basis van de beperkingen die de begroting stelt. De gemeenten krijgen ook te weinig informatie over de steun die de Staat op middellange termijn zal toekennen om hun eigen aankoopbeleid voor brandweermaterieel te plannen.

*Ministerie van Landsverdediging – beheer van het bouwproject van de nieuwe permanente zetel van de NAVO*

Het Belgische Ministerie van Landsverdediging beheert het bouwproject voor de nieuwe permanente zetel van de NAVO in Brussel. Dit gebeurt in naam en voor rekening van de NAVO die het project financiert. De afspraken met de NAVO en de wijze waarop het Ministerie van Landsverdediging zich heeft georganiseerd om het project te beheren, bieden op dit ogenblik voldoende waarborgen om de risico's voor de Belgische Staat tot een minimum te beperken. Wel dringt het Rekenhof aan op een betere bewaking van de doorlooptijd van de facturen om verwijlrenten voor de Belgische Schatkist zoveel mogelijk te vermijden.

*FOD Financiën – performantiemanagement bij de Administratie van de Ondernemings- en Inkomensfiscaliteit*

Uit een onderzoek van het performantiemanagement bij de Administratie van de Ondernemings- en Inkomensfiscaliteit (AOIF) blijkt dat zowel de formulering van beheersdoelstellingen als de evaluatie ervan nog problematisch zijn. De boordtabellen die voor die evaluatie werden ontwikkeld, zijn niet of slechts gedeeltelijk operationeel en de indicatoren waarmee de prestaties van de diensten worden gemeten, zijn overwegend kwantitatief. Bovendien ontbreken een aantal significante indicatoren, meer bepaald op het vlak van personeelsmiddelen en werklust, waardoor het management nog niet in staat is op basis van de boordtabellen relaties te leggen tussen de inzet van de middelen, de activiteiten en het bereiken van de doelstellingen.

*SPF Finances – numérisation des déclarations TVA*

En dépit de quelques problèmes de démarrage, le système de numérisation des déclarations TVA a permis d'accélérer et de simplifier le traitement des déclarations et d'améliorer la qualité des informations destinées aux offices de contrôle. Deux points restent toutefois perfectibles: la circulation de l'information entre les centres de scanning et les offices de contrôle ainsi que la réorientation des activités du personnel qui assurait auparavant le traitement manuel des déclarations.

*SPF Économie – maîtrise des recettes et des dépenses du Fonds de traitement du surendettement*

Dans l'exercice de sa mission légale, à savoir la prise en charge des honoraires des médiateurs de dettes suite à une décision judiciaire, le Fonds de traitement du surendettement est confronté à des difficultés financières. Ces dernières résultent d'un déséquilibre persistant entre le montant des recettes perçues, provenant de cotisations, et le montant nettement plus important des honoraires à liquider. En 2007, seule l'utilisation d'une position débitrice autorisée par l'inscription d'un cavalier budgétaire a permis au Fonds de réaliser sa mission.

*SPF Mobilité et Transports – les engagements budgétaires du Fonds Beliris (2005-2007)*

Le taux d'engagement des moyens mis à la disposition du Fonds de financement du rôle international et de la fonction de capitale de Bruxelles (Beliris) durant la période 2005-2007 a été légèrement supérieur à 50%. Les reports des initiatives d'année en année résultent essentiellement du défaut ou du caractère déficient des planifications, de la longueur des procédures administratives mais aussi du manque de personnel à la direction qui assure la gestion des initiatives financées par le pouvoir fédéral.

*SPP Politique scientifique – les contrats de recherche de la politique scientifique fédérale*

L'examen de la justification des dépenses prenant place dans les programmes d'impulsion et les pôles d'attraction interuniversitaires initiés par le SPP Politique scientifique révèle que des améliorations sont possibles en ce qui concerne la formalisation des procédures, la séparation des fonctions et l'organisation du contrôle des pièces justificatives. La Cour relève des insuffisances en matière de maîtrise du processus des dépenses au niveau des composantes du référentiel Coso.

**6 Ressources humaines***La fonction publique fédérale*

Malgré les améliorations intervenues depuis l'année dernière, la tenue des données relatives à l'effectif du personnel de la fonction publique fédérale par le SPF Personnel et organisation (SPF P & O) reste insatisfaisante. La Cour des comptes recommande un respect strict, par les différents services concernés, de l'obligation de transmettre périodiquement à ce SPF l'état de l'effectif de leur personnel, selon les modalités prévues par la réglementation. Elle recommande également de définir plus précisément les organismes d'intérêt public qui sont visés par cette obligation. En outre, la qualité des données transmises devrait être améliorée.

*FOD Financiën – scanning van de btw-aangiften*

Ondanks een aantal kinderziekten heeft het scanningsysteem voor de btw-aangiften gezorgd voor een snellere en eenvoudige verwerking van de aangiften en een performantere informatie voor de controlekantoren. Op twee punten is echter nog verbetering mogelijk, m.n. wat betreft de feedback tussen de scanningcentra en de controlekantoren en de heroriëntering van het personeel dat de aangiften tevoren manueel verwerkte.

*FOD Economie – ontvangsten- en uitgavenbeheersing bij het Fonds ter bestrijding van de overmatige schuldenlast*

Het Fonds ter bestrijding van de overmatige schuldenlast kampt met financiële moeilijkheden bij de uitvoering van zijn wettelijke opdracht, namelijk de tenlasteneming van de erelonen van schuldbemiddelaars ingevolge een gerechtelijke beslissing. Die moeilijkheden zijn het gevolg van een voortdurend onevenwicht tussen het bedrag van de geïnde ontvangsten, afkomstig van bijdragen, en het hogere bedrag aan erelonen dat moet worden vereffend. In 2007 kon het Fonds zijn opdracht slechts uitvoeren via het gebruik van een debetpositie die werd toegestaan door een budgettaire bepaling.

*FOD Mobiliteit en Vervoer – budgettaire vastleggingen van het Belirisfonds (2005-2007)*

Het vastleggingspercentage van de middelen ter beschikking van het Fonds ter financiering van de internationale rol en de hoofdstedelijke functie van Brussel (BELIRIS) voor de periode 2005-2007 ligt lichtjes boven 50%. De oorzaken voor het uitstel van initiatieven van jaar tot jaar zijn de ontbrekende of onrealistische planning, de lange administratieve procedures, maar ook het personeelstekort van de directie die de initiatieven beheert die de federale overheid financiert.

*POD Wetenschapsbeleid – onderzoekscontracten van het federale wetenschapsbeleid*

Het onderzoek van de verantwoording van de uitgaven voor impulsprogramma's en interuniversitaire attractiepolen opgezet door de POD Wetenschapsbeleid toont aan dat de formalisering van procedures, de scheiding der functies en de organisatie van de controle van de verantwoordingsstukken nog kunnen worden verbeterd. Het Rekenhof wijst ook op onvolkomenheden in de beheersing van het uitgavenproces op het niveau van de componenten van het COSO-model.

**6 Human resources***Het federaal openbaar ambt*

Ondanks de verbeteringen het voorbije jaar, voldoet het bijhouden van de gegevens over het personeelsbestand van het federaal openbaar ambt door de FOD Personeel en Organisatie (FOD P & O) nog niet. Het Rekenhof beveelt aan dat de verschillende betrokken diensten strikt hun verplichting naleven om regelmatig aan die FOD een overzichtsstaat van hun personeel te bezorgen die is opgemaakt zoals de regelgeving dat voorschrijft. Het beveelt ook aan preciezer te omschrijven welke openbare instellingen tot een dergelijke rapportering verplicht zijn. Bovendien moet de kwaliteit van de gegevens worden verbeterd.

L'effectif global de la fonction publique fédérale a peu évolué en 2007 et s'élève environ à 150.000 agents. La pyramide des âges pour l'emploi statutaire de la fonction publique administrative fédérale a cependant continué à se dégrader: au 30 juin 2007, les personnes de plus de 50 ans représentaient 41,1 % de ces emplois.

#### *Pensions à charge du budget de l'État*

En 2007, la charge totale des pensions publiques supportée par le SdPSP a connu une augmentation réelle (c.-à-d. hors inflation) de 4% par rapport à 2006 pour atteindre 8,8 milliards d'euros. Les pensions des communautés et régions – enseignement compris – en constituent un peu plus de la moitié (4,5 milliards). Pour les pensions des services publics fédéraux, l'augmentation réelle s'élève à 1,9%. Le poste de pensions le plus lourd au niveau fédéral reste, en 2007 également, celui des pensions militaires (armée et ancienne gendarmerie): 1,2 milliard d'euros pour un montant total de 3,5 milliards (35%).

#### *Transmission à la Cour des comptes des dossiers de pensions du secteur public*

Pour des raisons de sécurité juridique, une personne ayant droit à une pension a intérêt à voir son dossier de pension traité aussi vite et aussi correctement que possible. Le suivi des dossiers de pension pour lesquels la Cour des comptes a formulé une remarque dans le passé laisse à désirer dans un certain nombre de cas. En outre, il apparaît d'un décompte en avril 2008 qu'environ 2700 dossiers dont la date de prise de cours était antérieure au 1<sup>er</sup> janvier 2006 n'avaient pas encore été soumis pour contrôle à la Cour des comptes.

#### *Audit de la gestion des ressources humaines de l'Institut pour l'égalité des femmes et des hommes (audit de suivi)*

La Cour a examiné quelles suites ont été réservées aux observations qu'elle avait formulées en 2005 à propos de la gestion des ressources humaines de l'Institut pour l'égalité des femmes et des hommes (IEFH). Des améliorations sont constatées, même si la désignation du personnel de direction de l'Institut et l'identification des besoins structurels en ressources humaines à l'intérieur d'un effectif caractérisé par un volume important d'agents contractuels appellent encore quelques commentaires.

In 2007 is het totale personeelsbestand van het federaal openbaar ambt weinig veranderd. Het bedraagt ongeveer 150.000 personen. De leeftijds piramide voor het statutaire personeel van het federaal administratief openbaar ambt is echter verder verslechterd: op 30 juni 2007 werd 41,1% van die betrekkingen bekleed door personen die ouder dan 50 jaar zijn.

#### *Pensioenen ten laste van de rijksbegroting*

De totale pensioenlast beheerd door de Pensioendienst voor de Overheidssector steeg in 2007 reëel (d.w.z. exclusief inflatie) met 4% tegenover 2006 en bedroeg 8,8 miljard euro. De pensioenen van gemeenschappen en gewesten, inclusief het onderwijs, omvatten met 4,5 miljard euro ruim de helft daarvan. Voor de federale overheidsdiensten bedroeg de reële stijging 1,9%. De zwaarste pensioenpost op het federaal bestuursniveau blijft ook in 2007 die van de militaire pensioenen (leger + ex-rijkswacht): 1,2 miljard euro op een totaalbedrag van 3,5 miljard euro (35%).

#### *Voorlegging van de pensioendossiers van de overheid aan het Rekenhof*

Met het oog op de rechtszekerheid heeft de pensioengerechtigde er alle belang bij dat het pensioendossier zo snel en correct mogelijk wordt afgehandeld. De opvolging van de pensioendossiers waarvoor het Rekenhof in het verleden een opmerking maakte, laat in een aantal gevallen te wensen over. Tevens blijkt op basis van een telling in april 2008 dat ruim 2700 dossiers waarvan de ingangsdatum zich reeds situeert vóór 1 januari 2006, nog niet ter controle werden voorgelegd aan het Rekenhof.

#### *Onderzoek van het humanresourcesbeheer bij het Instituut voor de Gelijkheid van Vrouwen en Mannen (opvolgingsaudit)*

Het Rekenhof heeft onderzocht welk gevolg is gegeven aan de opmerkingen die het had geformuleerd in 2005 over het humanresourcesbeheer bij het Instituut voor de Gelijkheid van Vrouwen en Mannen. Er werd verbetering vastgesteld, maar toch worden nog enkele opmerkingen geformuleerd bij de aanwijzing van het management van het instituut en de identificatie van de structurele personeelsbehoeften binnen het personeelsbestand, dat een groot aantal contractuele personeelsleden telt.