

# Samenvatting

## 1 Uitvoering van de begroting van de Staat

### Overzending van de algemene rekening van de Staat

De algemene rekening moet uiterlijk op 30 juni van het jaar dat volgt op datgene waarop de rekening betrekking heeft, worden ingediend bij het Rekenhof.

De eerste twee deelrekeningen van de algemene rekening 2006, de uitvoeringsrekening van de begroting en de rekening van de Thesaurie, werden pas na het verstrijken van de wettelijke termijn ingediend bij het Rekenhof: het gedeelte uitgaven op 16 juli 2007, de overige gedeeltes op 28 september 2007. De rekening van de Thesaurie werd ingediend op 9 oktober 2007. De wettelijke termijn voor de overlegging van deze rekening werd dus met drie maanden overschreden. Deze laattijdige voorlegging breekt met de tendens van de twee voorgaande jaren waarin de rekening slechts met een minimale vertraging aan het Rekenhof werd toegezonden en verhinderde dat het Rekenhof zijn controle over alle elementen van de algemene rekening tijdig kon afronden om erover te publiceren in dit Boek.

Zoals vorige jaren werden de laatste deelrekening van de algemene rekening, namelijk de rekening van de vermogenswijzigingen, en de samenvattende rekening nog niet ingediend, zodat ook dit jaar niet alle elementen van de algemene rekening van de Staat in dit Boek konden worden onderzocht.

### *Hervorming van 2003 van de wetgeving op de begroting en de comptabiliteit*

De wet van 22 mei 2003 heeft de wetgeving op de begroting en de comptabiliteit van de Staat grondig gewijzigd. De inwerkingtreding ervan werd echter verschillende malen uitgesteld. In de huidige wetgeving is de inwerkingtreding vastgelegd op 1 januari 2008.

Het uitstel van de inwerkingtreding van de wet heeft op meerdere vlakken een invloed op de federale activiteiten.

Het project FEDCOM enerzijds, dat in 2002 het licht zag om deze nieuwe federale overheidsboekhouding toe te passen, liep vertraging op. De overheidsopdracht voor de ontwikkeling van FEDCOM werd in 2007 gegund. Vanaf 1 oktober 2008 zou het project gradueel bij de federale en programmatorische overheidsdiensten moeten worden geïmplementeerd. Dit project wijkt echter af van het principe van de dubbele boekhouding dat door de wet van 2003 werd ingevoerd. Het stelt immers een begrotingsboekhouding op transactiebasis voorop. Indien deze beleidskeuze verder wordt gevolgd bij de realisatie van het project, zal de wet moeten worden herzien.

Anderzijds is de uitgestelde inwerkingtreding van de wet van 2003 er in belangrijke mate verantwoordelijk voor dat de rekening van de vermogenswijzigingen (één van de drie deelrekeningen van de algemene rekening van de Staat) sinds geruime tijd geen getrouwe weergave meer is van de vermogenstoestand van de Staat.

# Synthèse

## 1 Exécution du budget de l'État

### Transmission du compte général de l'État

Le compte général doit être transmis à la Cour des comptes au plus tard le 30 juin de l'année qui suit celle à laquelle le compte se rapporte.

Les deux premiers comptes de développement du compte général 2006, le compte d'exécution du budget et le compte de la Trésorerie, ont été transmis à la Cour en dehors du délai légal : le volet des dépenses du compte d'exécution du budget a été envoyé le 16 juillet 2007 et les autres parties de ce compte, le 28 septembre 2007. Le compte de la Trésorerie a été introduit le 9 octobre 2007, soit trois mois après l'expiration du délai légal. Ces transmissions tardives rompent avec la tendance de ces deux dernières années au cours desquelles seul un retard minime avait été observé. Le retard de cette année a empêché la Cour d'achever, dans des délais lui permettant d'en faire rapport dans le Cahier, le contrôle de tous les éléments du compte général qui ont été produits.

Comme les années précédentes, le dernier compte de développement du compte général, à savoir le compte des variations du patrimoine, et le compte synthétique n'ont pas encore été transmis. La Cour n'a donc pas pu examiner tous les éléments du compte général de l'État dans son Cahier.

### *La réforme budgétaire et comptable de 2003*

La loi du 22 mai 2003 a considérablement modifié la législation budgétaire et comptable de l'État. Son entrée en vigueur a toutefois été reportée à plusieurs reprises. Dans l'état actuel de la législation, cette entrée en vigueur est fixée au 1<sup>er</sup> janvier 2008.

Le report de l'entrée en vigueur de la loi affecte dans plusieurs domaines les activités fédérales.

D'une part, le projet FEDCOM, conçu en 2002 pour mettre en place cette nouvelle comptabilité publique fédérale, a accumulé du retard. Le marché public portant sur le développement du projet FEDCOM a été passé en 2007. Le projet devrait être implémenté de manière échelonnée à partir du 1<sup>er</sup> octobre 2008 dans les services publics fédéraux et de programmation. Il faut souligner que ce projet déroge au principe de la comptabilité en partie double, introduit par la loi de 2003, en s'appuyant uniquement sur une comptabilité budgétaire tenue sur la base des transactions. Si ce choix politique devait être maintenu dans le cadre de la réalisation du projet, il y aurait lieu de revoir la loi.

D'autre part, en grande partie en raison du report de l'entrée en vigueur de la loi de 2003, le compte des variations du patrimoine (l'un des trois comptes de développement du compte général de l'État) ne reflète plus fidèlement la situation patrimoniale de l'État.

Sinds de rekening 1986, die werd voorgelegd in 1997, wordt de inventaris van de Staat immers door de bevoegde commissie opgesteld aan de hand van regels die overeenstemmen met de nog niet in werking getreden comptabiliteitswet, doch niet helemaal conform de bestaande wetgeving op de rijkscomptabiliteit zijn. Daardoor omvat de rekening van de vermogenswijzigingen onder meer de verrichtingen van rechtspersonen (onder meer publieke instellingen) die niet opgenomen zijn in de andere deelrekeningen. Bovendien houden de in de vermogenscomptabiliteit geboekte materiële vaste activa geen rekening met belangrijke mutaties, zoals de verkoop van gebouwen. Bij gebrek aan eenduidige berekeningselementen en betrouwbare basisinformatie is de boeking van de vorderingen inzake directe en indirecte belastingen onnauwkeurig.

Uit wat volgt zal blijken dat het uitstel van de inwerkingtreding van de wet van 2003 nog andere gevolgen heeft gehad. Zo vertoont het juridische kader van de staatsdiensten met afzonderlijk beheer tekortkomingen en is het weinig uniform. Daarnaast hebben veel diensten van de federale Staat de ontwikkeling van een sluitende interne controle op hun aankoopprocessen uitgesteld. Voorts bemoeilijkt de gebrekkige registratie van de openstaande en vervallen schulden de beheersing van de begrotingskredieten. Ook is de reglementering inzake het gebruik van provisionele vastleggingen niet meer aangepast aan de dagelijkse praktijk.

### **Begrotingssaldo**

Het netto begrotingssaldo 2006 bedraagt – 2.955,4 miljoen euro. Dit saldo werd beïnvloed door enkele belangrijke eenmalige ontvangsten, zoals de opbrengst van de effectisering van belastingen (712,4 miljoen euro) en de verkoop van overheidsgebouwen aan een BEVAK (342,5 miljoen euro).

Het vorderingensaldo van de Staat, dat rekening houdt met een aantal correcties, bedraagt + 40 miljoen euro.

Rekening houdend met alle factoren die verantwoordelijk zijn voor de schommeling van de schuld van de federale Staat, is deze in 2006 gestegen met 665,2 miljoen euro. De geconsolideerde schuld van het geheel van de overheidsadministraties is eind 2006 gezakt van 91,4% naar 87,5% van het BBP.

### **Ontvangsten**

#### *Totale ontvangsten*

De totale ontvangsten van de Staat bedroegen in 2006 90,4 miljard euro. Vergeleken met 2005 is dit een toename van 0,5%. Na enkele correcties opdat de jaren 2005 en 2006 zouden kunnen worden vergeleken, komt men tot een stijging in reële termen van 0,7%. Deze toename is kleiner dan de economische groei. Een gelijklopende tendens werd al vastgesteld in de rekeningen 2004 en 2005.

Ook de totale fiscale ontvangsten namen toe ten opzichte van vorig jaar. Ook voor deze specifieke ontvangsten is de vastgestelde stijging van 2,65%, kleiner dan de stijging van het bruto binnenlands product, in tegenstelling tot vorig jaar.

De door de Staat geïnde ontvangsten worden gedeeltelijk doorgestort aan andere overheden. Het deel dat aan de Staat toekomt, vermindert van jaar tot jaar, terwijl dat van alle andere overheden toeneemt. Rekening houdend met een aantal correcties kan worden gesteld dat het aandeel van de gewesten en de gemeenschappen relatief stabiel bleef sinds 2001, terwijl het aandeel bestemd voor de financiering van de sociale zekerheid in dezelfde periode toenam van 15% tot 19% van alle staatsontvangsten.

En effet, depuis le compte de l'année 1986, transmis en 1997, l'inventaire de l'État est établi par la commission compétente sur la base de règles conformes à la nouvelle loi, non encore entrée en vigueur, mais ne respectant pas totalement la législation actuelle régissant la comptabilité de l'État. Ainsi, le compte des variations du patrimoine comprend, entre autres, les opérations de personnes morales (notamment celles de certains organismes publics), qui ne figurent pas dans les autres comptes partiels du compte général de l'État. En outre, d'importantes mutations, telles que la vente de bâtiments, ne sont pas enregistrées dans la comptabilité patrimoniale. À défaut d'éléments de calcul univoques et d'informations de base fiables, l'enregistrement des créances en matière d'impôts directs et indirects est imprécis.

Enfin, divers commentaires formulés ci-dessous font apparaître d'autres conséquences du fait du report de l'entrée en vigueur de la loi de 2003. Ainsi, par exemple, le cadre juridique dans lequel évoluent les services de l'État à gestion séparée reste lacunaire et peu uniforme. De même, dans ce contexte, beaucoup de services de l'État fédéral ont retardé le développement d'un véritable système de contrôle interne des processus d'achat. L'enregistrement lacunaire des dettes en souffrance et échues complique par ailleurs la maîtrise des crédits budgétaires. De même, la réglementation en vigueur dans le cadre de l'utilisation des engagements provisionnels n'est plus adaptée à la pratique quotidienne.

### Solde budgétaire

Le solde budgétaire net 2006 s'élève à – 2.955,4 millions d'euros. Ce solde a été influencé par quelques recettes uniques importantes, telles que le produit de la titrisation d'impôts (712,4 millions d'euros) et de la vente de bâtiments publics à une SICAFI (342,5 millions d'euros).

Le solde de financement de l'État, qui tient compte d'un certain nombre de corrections, s'élève à + 40 millions d'euros.

Compte tenu de tous les facteurs expliquant sa variation, la dette de l'État fédéral a augmenté en 2006 de 665,2 millions d'euros. La dette consolidée de l'ensemble des administrations publiques est passée à la fin de 2006 de 91,4% à 87,5% du PIB.

### Recettes

#### *Recettes totales*

En 2006, les recettes totales de l'État se sont élevées à 90,4 milliards d'euros, soit une augmentation de 0,5% par rapport à l'année 2005. En opérant des redressements pour rendre les années 2005 et 2006 comparables, on obtient une croissance en termes réels de 0,7%, qui est inférieure à celle de la croissance économique. Une tendance similaire avait déjà été constatée à propos des comptes des années 2004 et 2005.

Les recettes fiscales totales de 2006 ont également crû par rapport à l'année précédente. Pour ces recettes spécifiques aussi, l'augmentation de 2,65% constatée est inférieure à la progression du produit intérieur brut, ce qui n'était pas le cas l'an passé.

Les recettes perçues par l'État sont en partie reversées à d'autres autorités. La part revenant à l'État se réduit au fil des ans, tandis que les autres autorités voient leurs recettes augmenter. Après avoir opéré certains redressements, la Cour peut affirmer que la part des régions et des communautés est restée relativement stable depuis 2001, tandis que celle destinée au financement de la sécurité sociale est passée durant cette même période de 15% à 19% de l'ensemble des recettes de l'État.

### *Op de rijksmiddelenbegroting aangerekende ontvangsten*

Op de rijksmiddelenbegroting worden alleen de ontvangsten aangerekend die toekomen aan de Staat, na aftrek van de sommen bestemd voor de andere overheden. In 2006 bedroeg het totaal van deze ontvangsten 43,2 miljard euro, de opbrengst van staatsleningen niet meegerekend. Tegenover 2005 is dit een vermindering met 5,6%, ondanks een aantal uitzonderlijke ontvangsten.

De vermindering moet echter worden gerelativeerd. Het vermelde cijfer wordt immers beïnvloed door de overdracht van de begrotingsfondsen voor pensioenen naar een nieuwe openbare instelling, de Pensioendienst voor de Overheidssector (PDOS), die plaatsvond in de loop van 2006. In 2005 bedroegen de ontvangsten toegewezen aan deze fondsen 1.725,1 miljoen euro.

De fiscale ontvangsten bestemd voor de Staat namen met 1,7% af tegenover 2005 en bleven globaal 4,2% beneden de verwachtingen. Zowel wat betreft de directe belastingen, de douane en accijnzen als de btw werden de ontvangsten geraamd in de rijksmiddelenbegroting, niet gehaald.

Het Rekenhof heeft de ontvangsten onderzocht die het gevolg zijn van de verkoop van fiscale schuldvorderingen en van de permanente fiscale regularisatie.

De effectisering van fiscale schuldvorderingen die in 2006 plaatsvond, heeft, na aftrek van de verrichtingskosten, geleid tot een storting in de Schatkist van 712,4 miljoen euro. Over het algemeen ligt het invorderingspercentage van de fiscale schuldvorderingen die bij de effectisering in 2005 en 2006 werden verkocht, tot nu toe hoger dan de ramingen. Afhankelijk van het feit of de nieuwe methodologie van Eurostat al dan niet retroactief wordt toegepast, zou de derde effectisering van fiscale schuldvorderingen uit 2007 hetzij als een lening van de Staat, hetzij als een verkoop van activa kunnen worden beschouwd.

De permanente fiscale regularisatie werd ingevoerd in 2006. Ze stelt de belastingplichtigen in de mogelijkheid hun fiscale toestand op permanente wijze te regulariseren. Voor het eerste toepassingsjaar heeft het stelsel minder opgeleverd dan de verwachtingen (16 miljoen euro tegenover 400 miljoen euro). Het feit dat het systeem pas midden maart werd opgestart en mogelijke overlappings met het stelsel van de spontane aangifte zijn hiervan wellicht de oorzaak.

De middelen van het Zilverfonds namen in 2006 in totaal met 1.157,2 miljoen euro toe. Met inbegrip van de gelopen intresten bedroegen de totale belegde middelen van het Zilverfonds op 31 december 2006 14.661,2 miljoen euro.

## **Uitgaven**

### *Algemene evolutie*

In 2006 bedroegen de totale begrotingsuitgaven 68.833,9 miljoen euro, waarvan 67.013,8 miljoen euro op de begrotingskredieten van 2006 en 1.820,1 miljoen euro op kredieten overgedragen van het jaar 2005.

Exclusief de uitgaven voor aflossing en terugbetaling van de rijksschuld en de pensioenen, bedroegen de uitgaven 27.364,6 miljoen euro. In vergelijking met 2005 is dit een stijging van 3,6%.

Vergeleken met 2005 worden vooral stijgingen genoteerd in de uitgaven voor mobiliteit en vervoer (+ 10,8%), maatschappelijke integratie (+ 9,5%) en bijdragen aan de Europese Unie (+ 6,2%).

*Recettes imputées au budget des voies et moyens*

Seules les recettes revenant à l'État sont imputées au budget des voies et moyens, après déduction des sommes destinées aux autres autorités. En 2006, le montant total de ces recettes s'est élevé à 43,2 milliards d'euros, abstraction faite du produit des emprunts d'État. Par rapport à 2005, ce montant représente une diminution de 5,6%, malgré la réalisation d'un certain nombre de recettes exceptionnelles.

Il convient toutefois de relativiser cette diminution. En effet, le chiffre cité est influencé par le transfert, en cours d'année 2006, des fonds budgétaires destinés aux pensions à un nouvel organisme d'intérêt public (Service des pensions du secteur public – SdPSP). En 2005, les recettes affectées à ces fonds atteignaient 1.725,1 millions d'euros.

Les recettes fiscales destinées à l'État ont diminué de 1,7% par rapport à 2005 et ont été, globalement, inférieures de 4,2% aux prévisions. Tant en matière de contributions directes et de douanes et accises que de TVA, les recettes sont restées en deçà des estimations du budget des voies et moyens.

La Cour a examiné les recettes générées par la vente de créances fiscales et la régularisation fiscale permanente.

L'opération de titrisation de créances fiscales, intervenue en 2006, a donné lieu au versement au Trésor de 712,4 millions d'euros, déduction faite des frais de l'opération. D'une manière générale, le taux de recouvrement des créances fiscales vendues à l'occasion des titrisations conclues en 2005 et 2006 a été jusqu'ici supérieur aux prévisions. Selon que la nouvelle méthodologie adoptée par Eurostat y est ou non appliquée rétroactivement, la troisième titrisation de créances fiscales intervenue en 2007 pourrait être considérée comme un emprunt de l'État ou comme une vente d'actifs.

La régularisation fiscale permanente, instaurée en 2006, permet aux contribuables de régulariser de manière permanente leur situation fiscale. Le système a rapporté, pour sa première année d'application, moins que prévu (16 millions à la place des 400 millions escomptés). Sa mise en œuvre tardive à la mi-mars et sa coexistence avec la possibilité pour un contribuable de déposer une déclaration spontanée pourraient expliquer son manque de succès.

Les moyens attribués au Fonds de vieillissement ont connu une augmentation globale de 1.157,2 millions d'euros en 2006. En tenant compte des intérêts courus, l'ensemble des placements du Fonds de vieillissement s'élevait à 14.661,2 millions d'euros au 31 décembre 2006.

**Dépenses***Évolution générale*

Les dépenses budgétaires en 2006 se sont élevées au total à 68.833,9 millions d'euros, dont 67.013,8 millions d'euros à la charge des crédits budgétaires de 2006 et 1.820,1 millions d'euros à celle des crédits reportés de l'année 2005.

Abstraction faite des dépenses pour amortissement et remboursement de la dette publique et de celles des pensions, les dépenses se sont élevées à 27.364,6 millions d'euros, ce qui, par rapport à 2005, représente une augmentation de 3,6%.

En comparaison avec 2005, des augmentations ont surtout été enregistrées dans le domaine des dépenses afférentes à la mobilité et aux transports (+ 10,8%), à l'intégration sociale (+ 9,5%) et aux contributions à l'Union européenne (+ 6,2%).

Bijna 49% van de in 2006 vastgelegde primaire uitgaven, d.i. 16,6 miljard euro, komt op rekening van de sociale departementen.

De overdrachten in kapitaal bedroegen 2.258,6 miljoen euro en omvatten voornamelijk de dotatie voor het Fonds voor Spoorweginfrastructuur (150,0 miljoen euro), de deelname van de Staat in het kapitaal van de openbare spoorbedrijven met het oog op de financiering van de investeringen (969,0 miljoen euro), de financiering van het Zilverfonds (555,6 miljoen euro) en de dekking van de operationele kosten van de Belgische Technische Coöperatie (122,0 miljoen euro).

#### *Specifieke onderzoeken van bepaalde begrotingsprogramma's*

In het algemeen worden de meeste uitgavenkredieten vrijwel geheel benut. Op deze algemene tendens werden in 2006 een aantal uitzonderingen genoteerd.

Ten opzichte van de duidelijke doelstelling te streven naar een kleinere en beter uitgeruste krijgsmacht, bleven bij Defensie de vastleggingskredieten voor investeringen in 2006 onderbenut, terwijl de personeelsuitgaven – ondanks een lichte afname van het aantal personeelsleden – met 36 miljoen euro stegen tegenover 2005.

Bij Binnenlandse Zaken werden de vastleggingskredieten voor subsidiëring en aankoop van brandweermaterieel onderbenut, omdat de regering deze kredieten maar gedeeltelijk heeft vrijgegeven.

Voor Ontwikkelingssamenwerking werd een groeipad vooropgesteld waarbij deze uitgaven in 2006 0,5% van het BNI moesten bedragen. Deze doelstelling werd niet gehaald, hoewel de uitgaven voor ontwikkelingssamenwerking ingevolge de afname van het totale bedrag aan schuldkijscheldingen daalden tegenover 2005.

In een aantal andere gevallen echter liepen de openstaande verbintenissen in 2006 verder op of werden debetstanden genoteerd.

De budgettaire middelen waarin was voorzien op de begroting van de FOD Economie voor de subsidiëring van het Europees Octrooibureau volstaan niet langer om aan de verplichtingen van de Staat tegemoet te komen.

Wat betreft de investeringen bij Defensie wordt opgemerkt dat door een aantal grote, lopende contracten de openstaande verplichtingen verder zijn toegenomen tot 3,2 miljard euro. Daardoor worden de ordonnanceringskredieten voor de komende jaren belast en wordt de ruimte voor nieuwe investeringen beperkt. Voorts heeft Defensie in de periode 2004-2007 een orderekening van de Thesaurie – bedoeld voor de prefinanciering van de bezoldigingen van gedetacheerd personeel – voor een bedrag van 121,1 miljoen euro aangewend voor de uitbetaling van andere bezoldigingen. Dit heeft op positieve wijze de begrotingssaldi van de jaren 2004-2006 beïnvloed.

Bij Buitenlandse Zaken liep het openstaand bedrag van de nog uit te voeren bilaterale verbintenissen door de Belgische Technische Coöperatie in 2006 op tot 548,7 miljoen euro.

De debetsaldi van de fondsen ter financiering van de projecten van het Europees Sociaal Fonds zijn in 2006 toegenomen. De Europese Unie heeft de betaling van haar bijdragen tijdelijk stopgezet omdat de Belgische projecten niet voldoen aan de voorwaarden inzake interne controle. Inmiddels hebben de overheidsdiensten Werkgelegenheid en Maatschappelijke Integratie initiatieven genomen om dit probleem te verhelpen.

Près de 49% des dépenses primaires engagées en 2006, soit 16,6 milliards d'euros, sont imputables aux départements sociaux.

Les transferts en capital se sont élevés à 2.258,6 millions et concernent essentiellement la dotation au Fonds d'infrastructure ferroviaire (150,0 millions d'euros), la participation de l'État dans le capital des entreprises ferroviaires publiques en vue du financement des investissements (969,0 millions d'euros), l'alimentation du Fonds de vieillissement (555,6 millions d'euros) et la couverture des frais opérationnels de la Coopération technique belge (122,0 millions).

#### *Analyses spécifiques de certains programmes du budget*

En général, la plupart des crédits de dépenses sont utilisés quasi intégralement. Un certain nombre d'exceptions à cette tendance générale ont été observées en 2006.

À la Défense, au regard de l'objectif clair qui consiste à réduire et à mieux équiper les forces armées, les crédits d'engagement pour investissements ont été sous-utilisés en 2006, alors que – malgré une légère réduction des effectifs – les dépenses de personnel ont augmenté de 36 millions d'euros par rapport à 2005.

À l'Intérieur, les crédits d'engagement ouverts pour le subventionnement et l'achat de matériel d'incendie ont été sous-utilisés, parce que le gouvernement n'a libéré ces crédits que partiellement.

En matière de coopération au développement, le scénario de croissance fixé prévoyait que les dépenses atteignent 0,5% du RNB en 2006. Cet objectif a été atteint de justesse, malgré une diminution des dépenses dans ce domaine par rapport à 2005, due à la réduction du montant total des annulations de dettes.

Dans plusieurs autres cas, par contre, l'encours des engagements a continué à croître en 2006 ou des positions débitrices ont été enregistrées.

Les crédits prévus au budget du SPF Économie pour le subventionnement de l'Office européen des brevets ne sont plus suffisants pour faire face aux obligations de l'État.

En ce qui concerne les investissements effectués à la Défense, en raison d'un certain nombre de contrats importants en vigueur, l'encours des engagements a continué à progresser pour atteindre 3,2 milliards d'euros. Cette situation grève les crédits d'ordonnancement destinés aux années suivantes et réduit la marge disponible pour les nouveaux investissements. Par ailleurs, au cours de la période 2004-2007, la Défense a utilisé un compte d'ordre de la Trésorerie destiné au préfinancement des rémunérations du personnel détaché, afin de payer d'autres rémunérations pour un montant total de 121,1 millions d'euros. Cette utilisation a influencé de manière positive les soldes budgétaires des années 2004-2006.

Aux Affaires étrangères, le montant de l'encours des engagements bilatéraux restant à exécuter par la Coopération technique belge s'est accru en 2006 pour atteindre 548,7 millions d'euros.

Les soldes débiteurs des fonds de financement des projets du Fonds social européen ont augmenté en 2006. L'Union européenne a temporairement interrompu le paiement de ses contributions parce que les projets belges ne satisfont pas aux conditions imposées en matière de contrôle interne. Entre-temps, les services publics Emploi et Intégration sociale ont pris des initiatives en vue de remédier à ce problème.



Hoewel in de aangepaste begroting 2006 (sectie 25 – Volksgezondheid) een bedrag werd ingeschreven van 120 miljoen euro voor de terugbetaling van bijdragen die onrechtmatig werden geïnd ten behoeve van het Dierengezondheidsfonds, werd hiervan, net als in 2005, slechts een klein gedeelte benut hoewel de Staat tot die terugbetalingen verplicht is ingevolge een aantal rechterlijke eindbeslissingen en een arrest van het Europees Hof van Justitie. Ondertussen blijven de verwijl-intresten verder oplopen. De totale uitgaven zouden hierdoor kunnen oplopen tot 380 miljoen euro.

Voor een aantal uitgaven werd vastgesteld dat de begroting en de rekeningen onvoldoende transparant zijn. Zo wordt eenzelfde begrotingsfonds soms gebruikt voor erg verschillende uitgaven en worden gelijkaardige uitgaven vanuit meerdere fondsen gefinancierd. Bij de FOD Personeel en Organisatie werd vastgesteld dat het “speciaal fonds”, aanvankelijk bestemd voor de logistieke aankopen van de federale departementen, ook gebruikt wordt voor de ondersteuning van de fiscale administraties. Voor deze laatste doelstelling werd in 2006 echter ook een begrotingsfonds gecreëerd op de begroting van Financiën.

Bij Justitie moeten de werkingsregels van de juridische eerstelijnsbijstand worden verbeterd: de statistieken op grond waarvan de subsidies aan de commissies voor juridische bijstand worden bepaald, moeten eenvoudiger en sneller beschikbaar zijn. De toegelaten bedragen voor de toekenning van de subsidies en het aandeel van elke uitgavencategorie zouden beter moeten worden afgebakend. Er bestaan immers grote discrepanties. De inhoud van de verslagen inzake de geleverde prestaties die door de commissies voor juridische bijstand worden voorgelegd, moet worden verbeterd.

Voorts werd regelmatig vastgesteld dat de uitgavendossiers die in 2006 aan het Rekenhof werden voorgelegd in het kader van zijn controle van de kredietvastlegging en het voorafgaand visum, niet alle verantwoordingsstukken bevatten die voor een sluitende controle vereist zijn. Dat was onder meer het geval bij de FOD's Justitie, Volksgezondheid en Buitenlandse Zaken.

## **2 Staatsdiensten met afzonderlijk beheer**

De regelgeving op de staatsdiensten met afzonderlijk beheer mist uniformiteit en de tekortkomingen in het financieel beheer en de controle hadden kunnen worden opgevangen door de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de federale Staat, waarvan de inwerkingtreding is uitgesteld. Deze wet legt immers de grondslag voor de vernieuwing van de boekhouding, het financieel beheer, de rapportering, de administratieve organisatie en de controle van de staatsdiensten met afzonderlijk beheer.

Voorts heeft het Rekenhof gevraagd dat bij de toekenning en het behoud van het statuut van staatsdienst met afzonderlijk beheer zou worden aangetoond dat deze beheersvorm een passend instrument is voor het overheidsbeleid op dat vlak en dat de opdrachten van de staatsdiensten concreter zouden worden gedefinieerd.

Wat de indiening van de rekeningen van de staatsdiensten betreft, valt een positieve ontwikkeling te noteren. De staatsdiensten leggen hun rekeningen sneller over aan het Rekenhof dan de vorige jaren.

Alors que le budget ajusté de 2006 (section 25 – Santé publique) prévoyait un montant de 120 millions d'euros pour le remboursement de cotisations que l'État avait perçues indûment au profit du Fonds pour la santé animale, seule une partie minime de ce montant a été utilisée, tout comme en 2005. L'État est pourtant tenu de procéder à ces paiements à la suite d'une série de décisions judiciaires définitives et d'un arrêt de la Cour européenne de justice. Entre-temps, les intérêts de retard continuent à courir et pourraient porter les dépenses totales à 380 millions d'euros.

Un manque de transparence du budget et des comptes a été constaté pour plusieurs dépenses. C'est ainsi qu'un même fonds budgétaire est parfois utilisé pour des dépenses très différentes et que des dépenses similaires sont financées sur plusieurs fonds. Au SPF Personnel et Organisation, on constate que le «fonds spécial», destiné initialement aux achats logistiques des départements fédéraux, est également utilisé pour le soutien aux administrations fiscales. Or, un fonds budgétaire a également été créé au budget des Finances en vue de la réalisation de ce dernier objectif en 2006.

Au SPF Justice, les règles de fonctionnement de l'aide juridique de première ligne doivent être améliorées: les statistiques servant de base de calcul pour les subventions versées aux commissions d'aide juridique doivent être plus aisées à collecter et disponibles plus rapidement. Les montants admissibles pour l'octroi des subsides et les parts de chaque catégorie de dépenses devraient être mieux précisés car des disparités importantes existent. Le contenu des rapports sur les prestations accomplies présentés par les commissions d'aide juridique devrait être amélioré.

Par ailleurs, il a été régulièrement relevé que les dossiers de dépenses soumis à la Cour en 2006 dans le cadre de son contrôle des engagements de crédit et du visa préalable ne contiennent pas toutes les pièces justificatives requises pour un contrôle fiable. Tel a notamment été le cas aux SPF Justice, Santé publique et Affaires étrangères.

## **2 Services de l'État à gestion séparée**

La réglementation relative aux services de l'État à gestion séparée manque d'uniformité et les lacunes que présentent la gestion financière et le contrôle auraient pu être palliées par la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral, dont l'entrée en vigueur a été reportée. En effet, cette loi pose notamment les fondements d'une réforme en matière de comptabilité, de gestion financière, de rapportage, d'organisation administrative et de contrôle des services de l'État à gestion séparée.

La Cour a également demandé qu'il soit démontré, au moment de l'octroi ou du maintien du statut de service de l'État à gestion séparée, que cette forme de gestion constitue un instrument adéquat pour mener la politique fédérale en la matière et que les missions du service concerné soient définies de manière plus concrète

Pour ce qui est du dépôt des comptes des services de l'État à gestion séparée, on remarque une évolution positive. La transmission à la Cour s'est accélérée par rapport aux années antérieures.

### 3 Instellingen van openbaar nut

Sinds meerdere jaren stelt het Rekenhof vast dat vele instellingen van openbaar nut de wettelijke en reglementaire termijnen voor de indiening van hun rekeningen onvoldoende naleven. Op dit vlak kan amper enige verbetering worden genoteerd. De vertragingen zijn nog steeds te wijten aan dezelfde factor, namelijk de omslachtige administratieve procedures van opmaak en verzending van de rekeningen. De aanbevelingen die het Rekenhof op dat vlak formuleerde in zijn vorige Boek, blijven nog steeds onverkort gelden.

#### *Rekeningen van de Regie der Gebouwen*

De laatste rekening die de Regie officieel aan het Rekenhof heeft voorgelegd, dateert van 2000. Het bestaande boekhoudplan laat de instelling niet toe haar transacties zo te registreren dat de jaarrekening (balans en resultaat) een getrouw beeld geven van het vermogen, de financiële situatie en het resultaat. Verder wordt bij de toekenning van ingenieurspremies de regelgeving miskend.

#### *Gerechtsgebouw Antwerpen*

Het Rekenhof heeft zijn onderzoek naar de kostprijs van het gerechtsgebouw van Antwerpen nog niet beëindigd. Een aantal verantwoordingsstukken die de promotor aan de Regie der Gebouwen moet overleggen, worden immers nog door de Regie verder onderzocht.

#### *Gerechtsgebouw Gent*

Zoals in 2005 gebeurde met het nieuwe gerechtsgebouw van Antwerpen, besliste de regering de rechten en plichten van de Regie der Gebouwen in de promotieovereenkomst voor het nieuwe gerechtsgebouw in Gent over te dragen aan een 'derde-investeerder'. Bedoeling was om een financiële lease om te zetten in een operationele lease, zodat de uitgaven voor de bouw van het gerechtsgebouw op een ESR-neutrale manier in de boekhouding van de overheid van het jaar 2006 konden worden opgenomen.

De financiële gevolgen van de operatie waren op het moment van de besluitvorming voldoende bekend. De kosten van de operatie worden op 18,69 miljoen euro geraamd.

#### *Nationale Delcredere dienst*

De Nationale Delcredere dienst heeft met het akkoord van de toezichthoudende ministers en de gewestregeringen een filiaal opgericht in de vorm van een privaatrechtelijke naamloze vennootschap "nv Delcredere", waarin de activiteiten zijn ondergebracht waarvoor hij in concurrentie treedt met de privésector. Dit gebeurde zonder tussenkomst van de wetgever, hoewel diverse bepalingen van de oprichtingswet van de Delcredere dienst hierdoor inhoudloos zijn geworden en de dochteronderneming ontsnapt aan de regelgeving overheidsopdrachten en aan de controle van het Rekenhof.

### 3 Organismes d'intérêt public

Depuis plusieurs années, la Cour constate que de nombreux organismes d'intérêt public ne respectent pas suffisamment les délais légaux et réglementaires fixés pour la transmission de leurs comptes. On ne perçoit guère d'amélioration dans ce domaine. Les retards sont toujours imputables aux mêmes facteurs, notamment la complexité des procédures administratives en matière d'établissement et de transmission des comptes. Les recommandations que la Cour a formulées à cet égard dans son Cahier précédent demeurent donc toujours pleinement valables.

#### *Comptes de la Régie des bâtiments*

Le dernier compte transmis officiellement à la Cour date de 2000. Le plan comptable existant ne permet pas à la Régie d'enregistrer ses opérations de telle manière que les comptes annuels (bilan et résultat) donnent une image fidèle de son patrimoine, de sa situation financière et de son résultat. En outre, l'octroi des primes versées aux ingénieurs ne s'effectue pas dans le respect de la réglementation.

#### *Palais de justice d'Anvers*

La Cour des comptes n'a pas terminé son audit du coût du palais de justice d'Anvers. Certaines pièces justificatives que le promoteur est tenu de transmettre à la Régie des bâtiments font en effet encore l'objet de vérifications de sa part.

#### *Palais de justice de Gand*

Comme dans le cas du nouveau palais de justice d'Anvers en 2005, le gouvernement a décidé de transférer à un « tiers-investisseur » les droits et obligations de la Régie des bâtiments dans le cadre de la convention de promotion relative au nouveau palais de justice de Gand. L'objectif était de remplacer un leasing financier par un leasing opérationnel, de sorte que les dépenses consacrées à la construction du palais de justice puissent être imputées de manière neutre sur le plan du SEC dans la comptabilité de l'État pour l'année 2006.

Au moment de la prise de décision, les conséquences financières de l'opération étaient connues à suffisance. Le coût de cette dernière est estimé à 18,69 millions d'euros.

#### *Office national du Ducroire*

Avec l'accord des ministres de tutelle et des gouvernements régionaux, l'Office national du Ducroire a créé une filiale sous la forme d'une société anonyme de droit privé, appelée « SA Ducroire », qui regroupe les activités pour lesquelles il entre en concurrence avec le secteur privé. Cette création a été réalisée sans l'intervention du législateur, alors que diverses dispositions de la loi organique de l'Office national du Ducroire s'en trouvent ainsi privées de contenu et que la filiale échappe au champ d'application de la réglementation sur les marchés publics et au contrôle de la Cour.

#### 4 Sociale zekerheid

De globale ontvangsten van zowel het stelsel van de werknemers als dit van de zelfstandigen stegen in 2006. Dit is in beide gevallen toe te schrijven aan de toename van de alternatieve financiering alsook aan de stijging van de ontvangsten uit bijdragen.

Aan de uitgavenzijde valt vooral de beperkte stijging te noteren van de uitgaven voor geneeskundige verzorging die (op basis van voorlopige cijfers) 2,85% bedraagt ten opzichte van 2005. De prestaties pensioenen en werkloosheid stegen met respectievelijk 3,69% en 0,81%. De pensioenuitgaven stegen als gevolg van de doorgevoerde welvaartsaanpassingen, terwijl de slechts lichte stijging van de uitgaven voor werkloosheid wordt verklaard door een daling van het aantal werklozen.

Over het algemeen leidt het beheer van de thesauriebehoeften in het Globaal Beheer van de werknemers tot een goede afstemming van de behoeften en de middelen.

De uitgaven voor geneeskundige verzorging bleven in 2006 4% of 737,8 miljoen euro onder de globale begrotingsdoelstelling. Dit heeft een impact op het mechanisme van de financiële verantwoordelijkheid van de verzekeringsinstellingen. Het saldo dat eind 2006 beschikbaar was om de toekomstige overschrijdingen te dekken die zij moeten dragen als gevolg van deze financiële verantwoordelijkheid, is immers gestegen van 31,5 miljoen euro eind 2005 tot 194 miljoen euro eind 2006.

De Hulpkas voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering (HZIV) zou de terugvorderingen van uitkeringen voor arbeidsongeschiktheid en voor geneeskundige verstrekkingen beter moeten opvolgen. In tegenstelling tot de andere verzekeringsinstellingen heeft de HZIV geen financiële stimulans om terugvorderingen tijdig te recupereren.

Op 31 december 2007 worden de rechten en verplichtingen van het wettelijke kapitalisatiestelsel van de Rijksdienst voor Pensioenen (RVP) overgeheveld naar de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid-Globaal Beheer, die de rentes verder zal financieren. Als tegenprestatie wordt de RSZ-Globaal Beheer onder meer eigenaar van de Zuidertoren.

De evolutie van de financiële toestand van het Fonds tot vergoeding van de in geval van sluiting van ondernemingen ontslagen werknemers (FSO) heeft het mogelijk gemaakt de werkgeversbijdragen terug te brengen tot het niveau van vóór het faillissement van Sabena. Bovendien heeft het FSO door die gunstige toestand zijn toepassingsgebied kunnen uitbreiden naar nieuwe categorieën van ondernemingen en zijn maximumbedragen voor tegemoetkomingen ten voordele van de werknemers kunnen optrekken. Het beheert op dit moment aanzienlijke liquide middelen (129,8 miljoen euro in 2007) vergeleken met zijn begroting.

De Rijksdienst voor Jaarlijkse Vakantie (RJV) beschikt over belangrijke reserves (505,9 miljoen euro op 31 december 2006) die grotendeels zijn belegd in een effectenportefeuille op lange termijn bestaande uit lineaire obligaties. Het beheer van die portefeuille is toevertrouwd aan twee privéondernemingen. De boeking van de verrichtingen in verband met die effectenportefeuille roept vragen op aangaande de budgettaire aanrekening en de waardering, die de Commissie voor Normalisatie van de Boekhouding van de Openbare Instellingen van Sociale Zekerheid zal onderzoeken.

#### 4 Sécurité sociale

Les recettes globales ont augmenté en 2006, tant pour le régime des travailleurs salariés que pour le régime des indépendants. Dans les deux cas, cette progression est due à la croissance du financement alternatif ainsi qu'à l'augmentation des recettes provenant de cotisations.

En matière de dépenses, par rapport à 2005, on relève surtout une croissance limitée des dépenses de soins de santé qui (sur la base de chiffres provisoires) s'établit à 2,85%. Les prestations de pensions et de chômage ont augmenté respectivement de 3,69 et 0,81%. Les dépenses de pensions ont progressé en raison des adaptations au bien-être alors que les dépenses en matière de chômage ne présentent qu'une légère augmentation liée à la baisse du nombre de chômeurs.

De manière générale, la gestion des besoins de trésorerie dans le cadre de la Gestion globale des travailleurs salariés conduit à une adéquation entre les besoins et les moyens.

En 2006, les dépenses de soins de santé se sont maintenues à 4% en deçà de l'objectif budgétaire global, soit 737,8 millions d'euros de moins que prévu, ce qui influe sur le mécanisme de la responsabilité financière des organismes assureurs. Le solde disponible à la fin de l'année 2006 pour la couverture des dépassements futurs mis à leur charge en raison de leur responsabilité financière est, en effet, passé de 31,5 millions d'euros à la fin de 2005 à 194 millions d'euros à la fin de l'année 2006.

La Caisse auxiliaire d'assurance maladie-invalidité (CAAMI) devrait mieux suivre les recouvrements de prestations pour incapacité de travail et pour soins de santé. Contrairement aux autres organismes assureurs, la CAAMI ne dispose d'aucun incitant financier qui la stimulerait à récupérer à temps les sommes à recouvrer.

Le 31 décembre 2007, les droits et obligations du régime légal de capitalisation de l'Office national des pensions (ONP) seront transférés à l'Office national de sécurité sociale-Gestion globale, qui continuera à financer les rentes. En contrepartie, l'ONSS-Gestion globale deviendra, notamment, propriétaire de la Tour du Midi.

L'évolution de la situation financière du Fonds d'indemnisation des travailleurs licenciés en cas de fermeture d'entreprises (FFE) a permis de ramener le montant des cotisations patronales au niveau antérieur à la faillite de la Sabena. De plus, en raison de cette situation favorable, le FFE a pu étendre son champ d'application à de nouvelles catégories d'entreprises et relever les plafonds de ses interventions en faveur des travailleurs. Le Fonds gère actuellement des liquidités élevées (129,8 millions d'euros en 2007) en regard de son budget.

L'Office national des vacances annuelles (ONVA) dispose de réserves importantes (505,9 millions d'euros au 31 décembre 2006), qui sont en grande partie placées dans un portefeuille-titres à long terme, constitué d'obligations linéaires. La gestion de ce portefeuille a été confiée à deux entreprises privées. La comptabilisation des opérations liées à ce portefeuille-titres soulève des questions d'imputation budgétaire et d'évaluation qui seront examinées par la Commission de normalisation de la comptabilité des institutions publiques de sécurité sociale.

## 5 Beheer en interne controle

Met het oog op de integere werking van zijn diensten, de betrouwbaarheid van de interne controle en de vernieuwing van de boekhouding heeft het federale beleid de voorbije jaren een aantal belangrijke opties genomen, waarvan de meeste echter nog verder in de regelgeving en in concrete maatregelen moeten worden uitgewerkt. Het Rekenhof is nagegaan in hoeverre dit al is gebeurd en hoe het is gesteld met de interne controle bij welbepaalde diensten of van welbepaalde verrichtingen.

### *Beheersing van begrotingskredieten*

Sinds enkele jaren beperkt de regering de ordonnanceringskredieten (het “ankerprincipe”). Deze praktijk leidt ertoe dat betalingen worden uitgesteld en doorgeschoven naar het volgende begrotingsjaar, waardoor de Staat soms verwijlrenten moet betalen aan zijn opdrachtnemers. Voorts bemoeilijken het ontbreken van een geactualiseerde vastleggings- en ordonnanceringskalender en de gebrekkige registratie van de openstaande en vervallen schulden de beheersing van de begrotingskredieten.

### *Gebruik van provisionele vastleggingen*

De reglementering bepaalt dat provisionele vastleggingen dienen om bij aanvang van het begrotingsjaar op de uitgavenbegroting de kredieten te kunnen reserveren die nodig zijn om de ononderbroken werking van de openbare diensten gedurende dat begrotingsjaar te kunnen waarborgen. In de praktijk krijgen provisionele vastleggingen echter een breder toepassingsveld. Zo worden ze gebruikt voor uitgaven kleiner dan 5.500 euro. De reglementering moet worden aangepast aan de huidige praktijk en de afsprakennota van de FOD Budget en Beheerscontrole, bedoeld om de interne controle op die uitgaven te versterken, zou een meer formeel en bindend karakter moeten krijgen. Verder zijn er nog procedurele en organisatorische maatregelen nodig om met name de interne controle te versterken en de naleving van de wetgeving op de overheidsopdrachten te garanderen.

### *Integriteit*

De federale overheid levert sinds enkele jaren inspanningen om integriteitsondersteunende maatregelen te nemen. Zo werden recent aan het statuut van het rijkspersoneel integriteitsondersteunende bepalingen toegevoegd. Verschillende overheidsdiensten hebben voor sommige risicovolle functies procedures uitgewerkt of de inschakeling van de interne controle gesystematiseerd. Het Rekenhof zal de evoluties op het vlak van integriteit in de komende jaren met bijzondere aandacht volgen en zijn controlestrategie hieraan verder aanpassen.

### *Interne controle van de aankopen van de federale departementen*

Op een enkele uitzondering na, beschikt geen enkel departement over een geïntegreerd systeem dat toelaat de aankopen van al zijn diensten centraal van bestelling tot betaling op te volgen. Meerdere fasen van de aankoopcyclus worden vaak niet of onvoldoende gedefinieerd en de namenlijsten van de personen met beslissingsbevoegdheid in elk van die fasen zijn dikwijls onvolledig of niet meer actueel. Dit is nadelig voor de interne controle. Bij meerdere departementen of diensten zijn de diverse bevoegdheden ook onvoldoende van elkaar gescheiden. De rapportering en

## 5 Gestion et contrôle interne

En vue d'assurer l'intégrité du fonctionnement de leurs services, la fiabilité du contrôle interne et la rénovation de la comptabilité, les autorités fédérales ont, ces dernières années, opéré plusieurs choix importants, dont la plupart doivent toutefois encore être intégrés dans la réglementation et traduits en mesures concrètes. La Cour a vérifié dans quelle mesure cet objectif a déjà été réalisé et ce qu'il en est du contrôle interne exercé dans certains services ou à l'égard d'opérations bien déterminées.

### *Maîtrise des crédits budgétaires*

Le gouvernement limite depuis quelques années les crédits d'ordonnancement («principe de l'ancre»). Cette pratique entraîne un retard de paiements ainsi qu'un report de ceux-ci à l'année budgétaire suivante et, parfois, l'obligation pour l'État de payer des intérêts moratoires à ses contractants. En outre, l'absence d'un calendrier d'engagement et d'ordonnancement actualisé et l'enregistrement déficient des dettes en souffrance et échues entravent la maîtrise des crédits budgétaires.

### *Utilisation d'engagements provisionnels*

La réglementation prévoit que les engagements provisionnels sont utilisés pour réserver, dès le début de l'année budgétaire, sur le budget des dépenses, les crédits nécessaires en vue de permettre le fonctionnement ininterrompu des services publics pendant cette année. Dans la pratique, le champ d'application des engagements provisionnels est toutefois plus large. C'est ainsi qu'ils sont utilisés pour liquider des dépenses d'un montant inférieur à 5.500 euros. La réglementation doit être adaptée en fonction de la pratique actuelle, et la note de concertation du SPF Budget et Contrôle de la gestion, destinée à renforcer le contrôle interne de ces dépenses, devrait revêtir un caractère plus formel et contraignant. De plus, des mesures procédurales et organisationnelles sont nécessaires afin de notamment renforcer le contrôle interne et de garantir le respect de la législation sur les marchés publics.

### *Intégrité*

Depuis plusieurs années, les pouvoirs publics fédéraux s'emploient à prendre des mesures d'encadrement en matière d'intégrité. Ainsi, des dispositions relatives à l'intégrité ont été récemment insérées dans le statut du personnel de l'État. Des services publics ont également mis au point des procédures pour certaines fonctions à risques ou systématisé le recours au contrôle interne. La Cour des comptes entend suivre les évolutions en matière d'intégrité avec une attention particulière dans les années à venir et adapter sa stratégie de contrôle en fonction de ses constats.

### *Contrôle interne des achats des départements fédéraux*

À une exception près, aucun département ne dispose d'un système intégré permettant de suivre d'une manière centralisée les achats de tous ses services, de la commande au paiement. Plusieurs phases du cycle d'achat ne sont pas définies, sinon de manière insuffisante, et les listes nominatives des personnes dotées de la compétence de décision dans chacune de ces phases sont souvent incomplètes, voire obsolètes, ce qui est préjudiciable au contrôle interne. Dans plusieurs départements ou services, les diverses fonctions ne sont, en outre, pas suffisamment séparées. Le



verantwoording over de aankopen bevatten soms tekortkomingen, onder meer op het vlak van de registratie van de uitgevoerde controles. Een aantal fasen van het aankoopproces worden niet of niet accuraat geregistreerd, waardoor de crediteurenopvolging eenvormigheid en effectiviteit mist.

Deze vaststellingen hangen samen met de vertraging in de uitvoering van de nieuwe rijkscomptabiliteit, en het daarmee gepaard gaande FEDCOM-project. Bovendien werden de kaderbesluiten van 2002 over de internecontrolesystemen en de interne audit binnen de federale overheidsdiensten recent aangepast, wat verklaart waarom de meeste departementen nieuwe initiatieven om hun aankoopprocessen te verbeteren, hebben uitgesteld.

#### *Lokale aankopen bij Defensie*

Defensie heeft organisatorische en procesgerichte maatregelen getroffen om de risico's binnen de organisatie te beperken. Niettemin heeft het Rekenhof concrete aanbevelingen geformuleerd om de efficiëntie en effectiviteit van de interne controle op de lokale aankopen van Defensie te verbeteren, de correcte naleving van de wet- en regelgeving te bevorderen en de kwaliteit van de beschikbare managementinformatie te verhogen.

#### *Reis- en verblijfskosten*

Het onderzoek naar de uitgaven voor binnenlandse dienstreizen heeft geen structurele tekortkomingen opgeleverd. Toch beveelt het Rekenhof aan de bestaande reglementering te actualiseren en de verschillende bijzondere reglementen en instructies zoveel mogelijk te uniformeren.

#### *Controle bij de toekenning van leeflonen*

De federale administratie van het maatschappelijk welzijn moet erop toezien dat de OCMW's de wet op het recht op maatschappelijke integratie correct toepassen en controleren of de hen toegekende subsidies goed worden besteed. De Staat draagt bij voor minstens de helft van de bedragen toegekend aan de rechthebbenden op een leefloon. Een opvolgingsaudit uit 2006 toont aan dat de meeste aanbevelingen die toen waren gemaakt, ondertussen in de praktijk gebracht zijn. Toch beveelt het Rekenhof nog enkele bijkomende verbeteringen aan.

## **6 Human Resources**

Het Rekenhof heeft onderzocht hoe het personeelsbestand van het federaal openbaar ambt geëvolueerd is tussen 2004 en 2006. Het aantal personen in dienst is stabiel gebleven in deze periode, terwijl een onderzoek van de leeftijds piramide erop wijst dat het federaal openbaar ambt tot in 2015 een toename van het aantal afvloeiingen door pensionering zal kennen. Daarnaast heeft het Rekenhof ook twee wettelijkheidscontroles uitgevoerd.

Het eerste onderzoek toont aan dat de Pensioendienst voor de Overheidssector in 2006 bij vrijwel een derde van de pensioenaanvragen door de politiediensten zijn beslissing niet binnen vier maanden heeft meegedeeld, zoals het Handvest van de sociaal verzekerde bepaalt. Daarnaast zorgt het gebruik van uittreksels uit het stamboek in de dossiers van bepaalde politieagenten om hun loopbaan vast te stellen, voor wettigheids- en controleproblemen.

rapportage et la justification en matière d'achats présentent parfois des lacunes, notamment au niveau de l'enregistrement des contrôles effectués. Un certain nombre de phases du processus d'achat ne sont pas enregistrées, sinon de manière imprécise, de sorte que le suivi des créanciers manque d'uniformité et d'efficacité.

Ces constatations ne sont pas étrangères au retard intervenu dans la mise en œuvre de la nouvelle comptabilité de l'État, et du projet FEDCOM qui l'accompagne. De plus, les arrêtés-cadres de 2002 relatifs aux systèmes de contrôle interne et à l'audit interne au sein des services publics fédéraux ont été adaptés récemment, ce qui explique notamment que la plupart des départements ont reporté la mise en œuvre de nouvelles initiatives destinées à améliorer leurs processus d'achat.

#### *Achats locaux à la Défense*

La Défense a pris des mesures axées sur l'organisation et les processus afin de limiter les risques en son sein. La Cour des comptes a néanmoins formulé des recommandations concrètes en vue d'améliorer l'efficacité et l'efficacéité du contrôle interne sur les achats locaux de la Défense, de promouvoir le respect de la législation et de la réglementation et d'augmenter la qualité des informations de management disponibles.

#### *Frais de déplacement de service*

L'examen des dépenses relatives aux déplacements à l'intérieur du pays n'a pas révélé de manquements structurels significatifs. La Cour des comptes recommande toutefois une actualisation de la réglementation en vigueur et une plus grande uniformisation des règles et instructions particulières.

#### *Contrôle de l'octroi des revenus d'intégration*

L'administration fédérale de l'aide sociale doit s'assurer que les CPAS appliquent correctement la loi sur le droit à l'intégration sociale et contrôler le bon usage des subventions qui leur sont versées. L'État contribue pour au moins la moitié des montants octroyés aux bénéficiaires du revenu d'intégration. Un audit de suivi en 2006 montre que la plupart des recommandations qui avaient été faites sont actuellement mises en œuvre. La Cour recommande cependant quelques pistes complémentaires d'amélioration.

## **6 Ressources humaines**

La Cour des comptes a examiné l'évolution de l'effectif du personnel de la fonction publique administrative fédérale de 2004 à 2006. Si le nombre de personnes occupées est resté stable au cours de cette période, l'examen de la pyramide des âges indique que la fonction publique fédérale connaîtra d'ici à 2015 une augmentation du volume des départs à la retraite de son personnel. La Cour a en outre procédé à deux contrôles de légalité.

Le premier contrôle montre qu'en 2006, dans près d'un tiers des demandes de pension examinées, introduites par des membres des services de police ou par leurs ayants droit, le Service des pensions du secteur public n'a pas notifié sa décision dans les quatre mois, comme le prévoit la Charte de l'assuré social. Par ailleurs, l'utilisation d'extraits de la matricule dans les dossiers de certains policiers, en vue d'établir la carrière, pose des problèmes de légalité et de contrôle.

Een tweede onderzoek had betrekking op de uitoefening van het verhaalrecht bij arbeidsongevallen met aansprakelijke derden. Daaruit bleek dat niet alle overheidsdiensten hun verhaalrecht uitoefenen. Waar dat wel gebeurt, blijken, mede bij gebrek aan centrale aansturing en éénduidige communicatie, de kwaliteit en de doelmatigheid van de terugvorderingen te variëren.

Un deuxième contrôle a porté sur l'exercice du droit de récupération en cas d'accident du travail impliquant des tiers responsables. Tous les services publics fédéraux n'exercent pas leur droit de récupération. Par ailleurs, lorsque ce droit est exercé, la qualité et l'efficacité des récupérations varient, notamment en raison de l'absence d'un enregistrement centralisé et d'une communication univoque.