



Rekenhof

# Uitvoeringsrekeningen van de begroting 2015 van de instellingen van openbaar nut van categorie A

173<sup>e</sup> Boek van het Rekenhof – Bijvoegsel 1



Goedgekeurd in de algemene vergadering van het Rekenhof van 18 december 2019

**UITVOERINGSREKENINGEN VAN DE BEGROTING 2015 VAN DE INSTELLINGEN VAN  
OPENBAAR NUT OPGENOMEN IN CATEGORIE A IN ARTIKEL 1 VAN DE WET VAN 16  
MAART 1954 BETREFFENDE DE CONTROLE VAN SOMMIGE INSTELLINGEN VAN  
OPENBAAR NUT**

Verslagen over de rekeningen en uitslagen in te lassen in de wet houdende eindregeling van de begrotingen van die instellingen voor het begrotingsjaar 2015

## INHOUDSTAFEL

<b>Hoofdstuk 1</b>	<b>4</b>
Inleiding	4
1.1 Procedure	4
1.2 Verzending van de rekeningen van de instellingen aan het Rekenhof	5
1.3 Toekenning van aanvullende kredieten	6
<b>Hoofdstuk 2</b>	<b>12</b>
Besluiten van het Rekenhof – Jaar 2015	12
2.1 Federaal Agentschap voor de Opvang van Asielzoekers	12
2.2 Federaal Agentschap voor Geneesmiddelen en Gezondheidsproducten	16
2.3 Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen	21
2.4 Federaal Planbureau	25
2.5 Pensioendienst voor de Overheidssector	28

## HOOFDSTUK 1

# Inleiding

Overeenkomstig artikel 6, §3, van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut (hierna de wet van 16 maart 1954 genoemd) worden de rekeningen van de instellingen van categorie A opgesteld onder het gezag van de minister onder wiens bevoegdheid ze vallen. De minister van Financiën legt ze vervolgens ter controle voor aan het Rekenhof uiterlijk op 31 mei van het jaar dat volgt op het jaar waarop de rekeningen slaan. Het Rekenhof moet zijn opmerkingen onverwijld meedelen aan de Kamer van Volksvertegenwoordigers, aangezien uiterlijk in de loop van de maand augustus van hetzelfde jaar een wetsontwerp tot eindregeling van de begroting aan de Kamer moet worden voorgelegd.

### 1.1 Procedure

De uitvoeringsrekening van de begroting van de diensten van algemeen bestuur van de Staat wordt in volume I van het Boek van het Rekenhof becommentarieerd. De rekening zelf wordt gepubliceerd in volume II. De rekeningen van de instellingen van categorie A worden later in het bijvoegsel 1 gepubliceerd.

Het Rekenhof heeft de volumes I en II van zijn 173<sup>e</sup> Boek (rekeningen van het jaar 2015) op 17 oktober 2016 goedgekeurd<sup>1</sup>.

Dit bijvoegsel 1 bevat de conclusies van het Rekenhof bij de uitvoeringsrekeningen van de begroting van de instellingen van categorie A voor het jaar 2015.

Het Rekenhof bewaart een origineel van de rekeningen van die instellingen. Ze bevatten, naast een uitvoeringsrekening van de begroting, eventueel gestaafd door een beheersrekening, een rekening van de vermogenswijzigingen, een resultatenrekening en een balans of een toestand van het actief en het passief, opgesteld overeenkomstig de wettelijke bepalingen<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Beschikbaar op de website [www.rekenhof.be](http://www.rekenhof.be).

<sup>2</sup> Art. 6, § 2, wet van 16 maart 1954 en art. 26, koninklijk besluit van 7 april 1954 houdende algemeen reglement op de begroting en de comptabiliteit van de bij de wet van 16 maart 1954 bedoelde instellingen van openbaar nut.

## 1.2 Verzending van de rekeningen van de instellingen aan het Rekenhof

Onderstaande tabel 1 vermeldt de lijst van de instellingen van categorie A waarvan de rekeningen voor het jaar 2015 aan het Rekenhof moesten worden overgezonden, alsook de datum waarop die rekeningen werden overgezonden.

Tabel 1 – Staat van de uitvoeringsrekeningen van de begroting 2015 van de instellingen van categorie A

Instellingen	Verzending aan het Rekenhof
Federaal Agentschap voor de Opvang van Asielzoekers	8 juli 2016
Federaal Agentschap voor Geneesmiddelen en Gezondheidsproducten	24 mei 2016
Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen	24 mei 2016
Federaal Planbureau	6 april 2016
Regie der Gebouwen	8 maart 2018 <sup>3</sup>
Pensioendienst voor de Overheidssector	5 april 2017

Bron: Rekenhof

De lijst met instellingen van categorie A verschilt niet van die van het begrotingsjaar 2014<sup>4</sup>.

Dit bijvoegsel bevat niet de conclusies van het Rekenhof over de uitvoeringsrekening van de begroting van de *Regie der Gebouwen*, gezien de omvang van de problemen in de rekening. Gelet op het voorbehoud dat de Regie zelf formuleert bij het getrouw beeld van haar rekeningen, en gelet op de door het Rekenhof vastgestelde tekortkomingen in de balans- en resultatenrekening, het gebrek aan interne beheersing voor het financieel en boekhoudkundig proces, het ontbreken van interne-auditactiviteiten en verschillende tekortkomingen inzake het financieel beheer, heeft het Rekenhof immers beslist de rekeningen 2012 tot en met 2014<sup>5</sup> en 2015 tot en met 2017 van de Regie niet voor gecontroleerd te verklaren.

<sup>3</sup> Het Rekenhof heeft de toestand van de rekeningen 2015 en volgende van de Regie der Gebouwen aangekaart in het 175<sup>e</sup> Boek van het Rekenhof, Volume I, Brussel, oktober 2018, p. 169 en in het 176<sup>e</sup> Boek van het Rekenhof, deel I, mei 2019, p. 81-86. Beide publicaties zijn beschikbaar op de website [www.rekenhof.be](http://www.rekenhof.be). De Regie heeft haar rekeningen 2015 tot 2017 met vertraging opgesteld en buiten de wettelijk voorgeschreven termijnen aan de bevoegde minister bezorgd. De minister van Financiën heeft die rekeningen bijgevolg ook laattijdig naar het Rekenhof gestuurd ter controle, namelijk in de loop van 2018. Het Rekenhof heeft de resultaten van zijn controles op 20 februari 2019 meegedeeld aan de betrokken instanties.

<sup>4</sup> Rekenhof, 172<sup>e</sup> Boek, Bijvoegsel 1. Beschikbaar op de website [www.rekenhof.be](http://www.rekenhof.be).

<sup>5</sup> Een samenvatting van de belangrijkste conclusies van de controle van de rekeningen 2012 tot en met 2014 van de Regie der Gebouwen komt aan bod in een afzonderlijk artikel in het 173<sup>e</sup> Boek van het Rekenhof, Volume I, p. 235-239. Beschikbaar op de website [www.rekenhof.be](http://www.rekenhof.be).

### 1.3 Toekenning van aanvullende kredieten

De Kamer van Volksvertegenwoordigers is er in laatste instantie mee belast om de uitvoeringsrekeningen van de begroting van de instellingen van categorie A goed te keuren via een wet houdende eindregeling van de begroting. Ze kan aanvullende kredieten toekennen of weigeren als de instellingen hun begrotingskredieten hebben overschreden.

De overdracht en overschrijding van de limitatieve kredieten uitgetrokken op de begroting van een instelling van categorie A moeten overeenkomstig artikel 5 van de wet van 16 maart 1954, vóór enige tenuitvoerlegging worden toegestaan door de minister, van wie het organisme afhangt, op eensluidend advies van de minister van Begroting of diens gemachtigde. Zo de kredietoverschrijdingen een hogere financiële Staatstussenkomst kunnen medebrengen dan de algemene uitgavenbegroting voorziet, moeten zij vooraf door de aanneming van een overeenstemmend krediet in de algemene uitgavenbegroting worden goedgekeurd.

De tabel hieronder vermeldt de overschrijdingen van de limitatieve kredieten die in de voorgeschreven vormen niet zijn toegestaan.

Tabel 2 – Kredietoverschrijdingen voor het begrotingsjaar 2015

#### Federaal Agentschap voor de Opvang van Asielzoekers (Fedasil)

Omdat de formele toestemming van de hiërarchisch bevoegde minister na 31 december 2015 werd verleend, heeft het Rekenhof de laatste twee aanvragen voor kredietoverdrachten niet in aanmerking genomen. Het heeft ook geen rekening gehouden met de uitgaven waarvoor de beschikbare reserves van de instelling werden aangewend.

Begrotingsartikel (verkorte tekst)	Kredietoverschrijding (in euro)
- art. 524.01 : Geschillen	599.761,14
- art. 526.01 : andere prestaties en werken door derden	670.259,07
- art. 529.01 : Asielzoekers kosten	2.393.477,84
- art. 529.02 : Medische kosten asielzoekers	2.905.258,01
- art. 533.02 : Toelagen aan organisaties	33.192.913,84
- art. 533.03 : Lokale Opvanginitiatieven (OCMW)	1.066.379,40
- art. 533.07 : Private partner	4.519.957,19
- art. 550.01 : Vermogensuitgaven	498.941,12
- art. 550.02 : Vermogensuitgaven informatica	<u>778.656,24</u>
<b>Totaal</b>	<b>46.625.603,85</b>

**Federaal Agentschap voor Geneesmiddelen en Gezondheidsproducten (FAGG)**

Begrotingsartikel (verkorte tekst)	Kredietoverschrijding (in euro)
- art. 521.060 : Belastingen en taksen – milieuheffing – BTW leasing	4.677,36
<p>Omdat het eensluidend advies van de Inspecteur van Financiën en de formele toestemming van de hiërarchisch bevoegde minister na 31 december 2015 werden verleend, heeft het Rekenhof de laatste drie aanvragen voor kredietoverdrachten niet in aanmerking genomen.</p>	
- art. 511.030 : Pensioenlasten	765.694,13
- art. 511.040 : Sociale lasten – werkgeversaandeel	54.583,63
- art. 511.110 : Beheerskosten personeel (CDVU, preventie arbeidsgeneeskunde, verzekeringen arbeidsongevallen, enz)	2.425,81
- art. 521.092 : Operationele benodigdheden Logistiek	445,14
- art. 527.030 : Farmaka	20.291,00
- art. 528.025 : Versterking Inspectie	3.149,14
- art. 528.041 : Europese richtlijn Pharmacovigilantie	<u>43.175,00</u>
<b>Totaal</b>	<b>894.441,21</b>

**Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen (FAVV)**

Begrotingsartikel (verkorte tekst)	Kredietoverschrijding (in euro)
- art. 511.010 : Statutair personeel	138.589,95
- art. 511.020 : Contractueel personeel	217.884,12
- art. 511.030 : Pensioenlasten	90.229,65
- art. 511.040 : Sociale lasten (sociale wetgeving – werkgeversaandeel)	25.697,00
- art. 511.060 : Sociale dienst	3.560,00
- art. 511.070 : Opleiding	1.958,00
- art. 511.080 : Vergoedingen reële lasten (NMBS, fiets)	979,00
- art. 511.110 : Beheerskosten personeel (CDVU, arbeidsgeneeskunde, preventie)	979,00





**Pensioendienst voor de Overheidssector (PDOS)**

Deel 1 : BEGROTING INZAKE DE WETTELIJKE OPDRACHTEN VAN DE DIENST

<b>Begrotingsartikel</b> (verkorte tekst)	<b>Kredietoverschrijding</b> (in euro)
<i>rubriek 549 : Pensioenen van het gesolidariseerd pensioenfonds van de RSZPPO</i>	
<i>(K. Gesolidariseerd pensioenfonds van de RSZPPO)</i>	
- art. 549.0007 : Terugstortingen bijdragen loopbaanonderbreking	19.726,72
- art. 549.0008 : Regularisaties	<u>38.582,26</u>
<i>totaal</i>	<i>58.308,98</i>
 <i>rubriek 550 : Pensioenen van de federale politie</i>	
<i>(L. Fonds voor de pensioenen van de federale politie)</i>	
- art. 550.0006 : Pensioenaandelen	<u>85.490,02</u>
<i>totaal</i>	<i>85.490,02</i>
 <i>hoofdstuk 57 : Aanwending van de boni</i>	
- art. 570.001 : Storting aan de Staat (A. Pensioenen openbare sector)	81,72
- art. 570.003 : Storting aan de Staat (C. Arbeidsongevallenrenten)	<u>53,10</u>
<i>totaal</i>	<i>134,82</i>
 <b>Totaal Deel 1 : BEGROTING INZAKE DE WETTELIJKE OPDRACHTEN VAN DE DIENST</b>	 <b>143.933,82</b>

## Pensioendienst voor de Overheidssector (vervolg)

## Deel 2 : BEGROTING INZAKE HET BEHEER VAN DE DIENST

Begrotingsartikel (verkorte tekst)	Kredietoverschrijding (in euro)
<i>rubriek 511 : Personeel</i>	
- art. 511.041 : Sociale lasten voortvloeiend uit de sociale wetgeving – Patroonsaandeel niet statutair personeel	11.127,29
- art. 511.080 : Tegemoetkoming sociale abonnementen statutair personeel	29.459,51
- art. 511.081 : Tegemoetkoming sociale abonnementen ander dan statutair personeel	1.613,50
- art. 511.084 : Syndicale premie	<u>22.736,20</u>
<i>totaal</i>	<i>64.936,50</i>
 <i>rubriek 521 : Lokalen en materieel</i>	
- art. 521.010 : Huur van lokalen en bijkomende lasten	25.956,78
- art. 521.030 : Onderhoud, herstel en inrichting van lokalen	<u>808,12</u>
<i>totaal</i>	<i>26.764,90</i>
 <i>rubriek 522 : Bureel</i>	
- art. 522.012 : Frankeerkosten	12.417,57
- art. 522.014 : Documentatie (dagbladen en tijdschriften)	524,80
- art. 522.023 : Informatica technische bijstand	<u>8.600,45</u>
<i>totaal</i>	<i>21.542,82</i>
 <i>rubriek 526 : Andere prestaties en werken door derden</i>	
- art. 526.060 : Beheerskosten betaald aan de NMBS	<u>3.661.521,00</u>
<i>totaal</i>	<i>3.661.521,00</i>

## Pensioendienst voor de Overheidssector (vervolg)

Begrotingsartikel (verkorte tekst)	Kredietoverschrijding (in euro)
<i>hoofdstuk 57 : Aanwending van de boni</i>	
- art. 570.010 : Storting aan de Staat	<u>162,14</u>
<i>totaal</i>	<i>162,14</i>
<b>Totaal Deel 2 : BEGROTING INZAKE HET BEHEER VAN DE DIENST</b>	<b>3.774.927,36</b>
<b>Algemeen totaal Deel 1, WETTELIJKE OPDRACHTEN, en Deel 2, BEHEER VAN DE DIENST</b>	<b>3.918.861,18</b>

---

*Bron : Rekenhof*

De verschillende begrotingsoverschrijdingen worden becommentarieerd in de gedetailleerde conclusies die hierna per instelling zijn gegroepeerd.

Op grond van de elementen die zijn ingezameld in het kader van zijn controles, heeft het Rekenhof er geen bezwaar tegen dat de aanvullende kredieten worden toegekend die nodig zijn om de vastgestelde overschrijdingen te regulariseren.

Brussel, 18 december 2019

## HOOFDSTUK 2

# Besluiten van het Rekenhof

## Jaar 2015

### 2.1 Federaal Agentschap voor de Opvang van Asielzoekers (Fedasil)

Bij het onderzoek van de rekeningen is vastgesteld dat er in totaal 46.625.603,85 euro aan overschrijdingen op limitatieve kredieten zijn gebeurd.

Zowel de initiële als de aangepaste begroting van Fedasil, die werden gepubliceerd in de tabellen die bij de algemene uitgavenbegroting 2015 waren gevoegd, werden voorgesteld in evenwicht. Fedasil sluit het boekjaar 2015 nochtans af met een negatief begrotingsresultaat van 40.372.811,38 euro.

Dat is grotendeels te verklaren door de uitgaven die voortvloeien uit de toegenomen opvangcapaciteit van Fedasil om het hoofd te kunnen bieden aan de migratiecrisis van 2015. Fedasil kreeg namelijk de opdracht bijkomende opvangplaatsen te creëren. Die opdracht kwam van de ministerraden van 6 augustus (2.756 plaatsen), 28 augustus (5.000 en 1.600 plaatsen) en 11 september 2015 (3.000 en 520 plaatsen), voor een totaal budget van naar schatting 87,1 miljoen euro.

Bij ontstentenis van een extra tegemoetkoming van de Staat in het budget van Fedasil, werden de overschrijdingen op de toegekende kredieten gefinancierd door de financiële reserves van Fedasil aan te spreken ten belope van het vermelde bedrag, wat neerkomt 50 % van de middelen die beschikbaar waren op 31 december 2014.

Er moet worden benadrukt dat de mogelijkheid die Fedasil had om het tekort aan kredieten op te vangen met zijn reserves, het voorwerp was van een akkoord binnen de regering naar aanleiding van het begrotingsconclaaf van 2015. Die toelating werd sindsdien elk jaar herhaald en wordt vaak door het Rekenhof bekritiseerd wegens het gebrek aan budgettaire transparantie<sup>7</sup>.

Het Rekenhof heeft voor het bepalen van de betalingskredieten evenmin rekening gehouden met de volgende voorstellen tot begrotingsaanpassing:

- de laatste twee aanvragen voor kredietoverdrachten (voor in totaal 1.350.000 euro) die na 31 december 2015 door de hiërarchisch bevoegde minister werden goedgekeurd, omwille van hun laattijdige karakter;

---

<sup>7</sup> Cf. *parl. stuk*, Kamer, 16 november 2018, DOC 54 3293/002 – *Commentaar en opmerkingen bij de ontwerpen van staatsbegroting voor het begrotingsjaar 2019*, p. 62-63, en *parl. stuk*, Kamer, 17 november 2017, DOC 54 2689/003 – *Commentaar en opmerkingen bij de ontwerpen van staatsbegroting voor het begrotingsjaar 2018*, p.81.

– de kredieten (162.807 euro) die aan het Agentschap werden toegekend door drie koninklijke besluiten houdende gedeeltelijke verdeling van het provisioneel krediet ingeschreven in programma 03-41-1 van de wet houdende de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2015 (cf. onderstaande voetnoot).

Die verhoging van de uitgavenkredieten was niet het voorwerp van een aanpassing van de begroting van de instelling die door de Kamer van Volksvertegenwoordigers formeel goedgekeurd werd. De uitgaven waarvoor die provisionele kredieten werden aangewend, zijn niet geïndividualiseerd in de rekening van uitvoering van de begroting, waardoor het Rekenhof niet kan vaststellen of ze werden aangewend voor de doeleinden waarvoor ze waren toegekend.

Wanneer over de wet houdende eindregeling van de begroting van Fedasil wordt gestemd, is het aan de Kamer van Volksvertegenwoordigers om de aanvullende kredieten toe te kennen die nodig zijn om de vastgestelde overschrijdingen van begrotingskredieten te regulariseren.

Het Hof stelt voor de rekening van uitvoering van de begroting van het Federaal Agentschap voor de Opvang van Asielzoekers over het begrotingsjaar 2015 als volgt vast te stellen (bedragen in euro):

#### A. - VASTLEGGINGEN

Pro memorie

#### B. - ONTVANGSTEN EN UITGAVEN

I.-	De ontvangsten (door de instelling uit hoofde van haar betrekkingen met derden verkregen rechten), op.....	300.779.143,01 <sup>8</sup>
-----	--	-----------------------------

II.-	De uitgaven (door derden ten laste van de instelling verkregen rechten), op.....	341.151.954,39
------	--	----------------

<sup>8</sup> Dat bedrag houdt rekening met de 162.807,00 euro die werden toegewezen door de gedeeltelijke verdelingen van de provisionele kredieten van de algemene uitgavenbegroting van het begrotingsjaar 2015, gerealiseerd door drie koninklijke besluiten: de koninklijke besluiten van 24 maart, 8 juni en 12 november 2015 houdende gedeeltelijke verdeling, betreffende schadevergoedingen en gerechtskosten, van het provisioneel krediet ingeschreven in het programma 03-41-1 van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2015 (respectievelijk 40.000 euro, 113.807 euro en 9.000 euro).

## III.- Vaststelling van de betalingskredieten

De betalingskredieten, toegekend bij artikel 2.44.5 van de wet van 19 december 2014 houdende de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2015, met uitsluiting van de kredieten voor orde, zoals aangepast door de wet van 20 juli 2015 houdende eerste aanpassing van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2015 en door de eerste vier interne herverdelingen goedgekeurd door de hiërarchisch bevoegde minister vóór 31 december 2015, op.....	301.474.387,00
Waarvan de te annuleren kredietoverschotten dienen te worden afgetrokken.....	– 6.948.036,46
Waarbij eventueel de aanvullende kredieten tot dekking van overschrijdingen op de limitatieve kredieten moeten worden gevoegd <sup>9</sup> , waarover de wetgever uitspraak dient te doen:	
op artikel 524.01: "Geschillen" .....	599.761,14
op artikel 526.01: "Andere prestaties en werken door derden".....	670.259,07
op artikel 529.01: "Asielzoekers kosten".....	2.393.477,84
op artikel 529.02: "Medische kosten asielzoekers" .....	2.905.258,01
op artikel 533.02: "Toelagen aan organisaties".	33.192.913,84
op artikel 533.03: "Lokale Opvanginitiatieven (OCMW)" .....	1.066.379,40
op artikel 533.07: "Private partner" .....	4.519.957,19
op artikel 550.01: "Vermogensuitgaven" .....	498.941,12
op artikel 550.02: "Vermogensuitgaven informatica" .....	778.656,24
	+ 46.625.603,85
Het totaal van de definitieve betalingskredieten voor het begrotingsjaar 2015 zou derhalve bedragen.....	341.151.954,39

<sup>9</sup> Het gaat om overschrijdingen van limitatieve kredieten als gevolg van aanvragen voor kredietoverdrachten die laattijdig werden goedgekeurd door de toezichthoudende minister, na gunstig advies van de Inspectie van Financiën, al dan niet in combinatie met door de ministerraad toegestane uitgaven waarvoor de beschikbare reserves van de instelling werden aangewend.

IV.-	Algemeen resultaat van de begroting	
1°	Ontvangsten	
	Opbrengsten voortvloeiend uit de uitoefening van de statutaire opdracht .....	819.134,70
	Opbrengsten met specifieke bestemmingen (projecten EU) .....	3.383.042,61
	Financiële ontvangsten .....	18.608,65
	Tussenkomen van de Staat .....	<u>296.558.357,05</u>
	Totaal van de ontvangsten .....	300.779.143,01
2°	Uitgaven	
	Sommen verschuldigd aan de personen aan de instelling verbonden .....	57.059.715,11
	Betalingen aan derden voor prestaties, werken, leveringen, enz., die tot voorwerp hebben diensten of goederen niet vatbaar om geïnventariseerd te worden .....	44.963.176,96
	Betalingen aan derden voortvloeiend uit de uitoefening van de statutaire opdracht .....	230.561.899,15
	Uitgaven op middelen met specifieke bestemming (projecten EU) .....	2.080.790,81
	Betalingen aan derden voor het verwerven van patrimoniale goederen .....	<u>6.486.372,36</u>
	Totaal van de uitgaven .....	341.151.954,39
	Bijgevolg overtreffen de uitgaven de ontvangsten met .....	40.372.811,38
	en aangezien het gecumuleerde begrotingsoverschot op 31 december 2014 opliep tot .....	173.680.387,56
	sluit het begrotingsjaar 2015 met een gecumuleerd begrotingsoverschot van .....	133.307.576,18

**C. - BEGROTING VOOR ORDE**

Toestand op 31 december 2014 .....		1.323.286,13
Ontvangsten .....	+ 3.586.164,85	
Uitgaven .....	- 4.280.864,00	
Toestand op 31 december 2015 .....		628.586,98

## 2.2 Federaal Agentschap voor Geneesmiddelen en Gezondheidsproducten (FAGG)

Bij het onderzoek van de rekeningen is vastgesteld dat de limitatieve kredieten voor in totaal 894.441,21 euro werden overschreden omdat drie herverdelingen na 31 december 2015 werden goedgekeurd door de hiërarchisch bevoegde minister en dus niet in aanmerking werden genomen. Bovendien werd een simultane kredietstijging ten belope van 250.000 euro vastgesteld bij de ontvangsten en bij de uitgaven. Op grond van de bepalingen van artikel 5 van de wet van 16 maart 1954 is een tussenkomst van het parlement dus niet vereist.

De door het parlement goedgekeurde begroting van het FAGG vermeldt dat bepaalde kredieten niet limitatief zijn. Op 6 mei 2008 verkreeg het agentschap van de minister van Volksgezondheid en Sociale Zaken en van de minister van Financiën een principeakkoord wat de mogelijkheid betreft om over niet-limitatieve kredieten te beschikken<sup>10</sup>. In zijn aanvraag heeft het agentschap niet gespecificeerd over welke kredieten het ging, maar het preciseerde wel dat het de bedoeling was bepaalde uitgavenkredieten te koppelen aan het werkelijke niveau van de ontvangsten van het jaar van sommige artikelen. Het voegde daar nog aan toe dat transacties waarbij de bedragen in de door de Kamer goedgekeurde begroting worden overschreden, het voorafgaand akkoord van de Inspectie van Financiën zouden moeten vergen. Die niet-limitatieve kredieten vertegenwoordigen 29 % van de uitgavenkredieten die in 2015 werden toegekend.

Het Rekenhof merkt op dat er geen duidelijke link gemaakt is tussen de uitgaven die het voorwerp zijn van niet-limitatieve kredieten en de ontvangsten die afhangen van de omvang van de activiteiten van het agentschap. De overschrijdingen van niet-limitatieve kredieten belopen 107.837,09 euro op 31 december 2015.

Sinds 2008 vermeldt het agentschap in zijn rekening van uitvoering van de begroting, na de berekening van het resultaat van het jaar, een rekening 412-011 'op de rekening behouden overschot/terugname van het overschot om het op de rekening te behouden', om tot een eindregeling in evenwicht te komen. Het Rekenhof herinnert eraan dat begrotingsoverschotten niet kunnen worden gebruikt in een latere begroting.

In 2015 inde de instelling 70.499.876,46 euro aan ontvangsten, waarvan 17.540.000 euro uit staats tussenkomsten bestond. De uitgaven beliepen 60.793.575,61 euro, waardoor een begrotingsoverschot van 9.706.300,85 euro ontstond. In gecumuleerde termen beliep dat overschot 64.744.922,24 euro, waarvan 34.571.165 euro de som vertegenwoordigde van het begrotingssaldo van boekjaar 2007 en het saldo van het vroegere Geneesmiddelenfonds dat werd opgenomen in het FAGG.

Het Rekenhof stelt daarnaast vast dat het FAGG nog onvoldoende zicht heeft op de processen, de correctheid en de achtergrond van de rekeningen, en onvoldoende controles en analyses uitvoert. Daardoor blijft er onzekerheid over de volledigheid en correctheid van

---

<sup>10</sup> Artikel 2, 4<sup>e</sup> lid, van de wet van 16 maart 1954 bepaalt: « Met de instemming van de minister van wie het organisme afhangt en van de Minister van Financiën, kan de begroting niet limitatieve kredieten omvatten ».



de vorderingen. Ook de schulden aan derden komen onvoldoende tot uiting in de rekeningen<sup>11</sup>.

Het Hof stelt voor de rekening van uitvoering van de begroting van het Federaal Agentschap voor Geneesmiddelen en Gezondheidsproducten over het begrotingsjaar 2015 als volgt vast te stellen (bedragen in euro):

<b>A. - VASTLEGGINGEN</b>		
Pro memorie		
<b>B. - ONTVANGSTEN EN UITGAVEN</b>		
I.-	De ontvangsten (door de instelling uit hoofde van haar betrekkingen met derden verkregen rechten), op.....	70.499.876,46
II.-	De uitgaven (door derden ten laste van de instelling verkregen rechten), op.....	60.793.575,61
III.-	Vaststelling van de betalingskredieten	
	De betalingskredieten, toegekend bij artikel 2.25.6 van de wet van 19 december 2014 houdende de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2015, zoals aangepast door de wet van 20 juli 2015 houdende eerste aanpassing van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2015 en door de eerste negen interne herverdelingen goedgekeurd door de hiërarchisch bevoegde minister vóór 31 december 2015, op.....	75.447.142,00
	Nieuw limitatief krediet, goedgekeurd door de hiërarchisch bevoegde minister, na gunstig advies van de Inspectie van Financiën op 13 februari 2015, op het artikel 529.011 'Uitgaven specifieke projecten – werkingsuitgaven', gedekt in ontvangsten op artikel 411.096 'Varia' door een gelijk bedrag dat van het RIZIV afkomstig is, .....	+ 250.000,00
	Waarvan de te annuleren kredietoverschotten dienen te worden afgetrokken.....	- 15.905.844,69

<sup>11</sup> De problemen en tekortkomingen die het Rekenhof vaststelde na de rekeningen 2014 en 2015 van het Federaal Agentschap voor Geneesmiddelen en Gezondheidsproducten te hebben gecontroleerd, werden samengevat in een artikel in het 175<sup>e</sup> Boek van het Rekenhof, Volume I, Brussel, oktober 2018, p. 179-183. Beschikbaar op de website [www.rekenhof.be](http://www.rekenhof.be).

Waarbij de aanvullende kredieten moeten worden gevoegd die toegekend moeten worden voor de uitgaven uitgevoerd ten laste van een niet-limitatief krediet boven het in de begroting bepaalde bedrag, wegens de laattijdige goedkeuring door de hiërarchisch bevoegde minister na gunstig advies van de Inspectie van Financiën:

op artikel 513.020 .....	5.688,18	
op artikel 521.030 .....	332,39	
op artikel 528.511 .....	101.816,52	
		+ 107.837,09

Waarbij eventueel de aanvullende kredieten tot dekking van overschrijding op de limitatieve kredieten moeten worden gevoegd, waarover de wetgever uitspraak dient te doen:

op artikel 521.060 .....		+ 4.677,36
--------------------------	--	------------

En waarbij eventueel de aanvullende kredieten tot dekking van overschrijdingen op de limitatieve kredieten moeten worden gevoegd waar de hiërarchisch bevoegde minister mee instemde na gunstig advies van de Inspectie van Financiën, buiten de wettelijke termijnen, en waarover de wetgever uitspraak dient te doen:

op artikel 511.030 .....	765.694,13	
op artikel 511.040 .....	54.583,63	
op artikel 511.110 .....	2.425,81	
op artikel 521.092 .....	445,14	
op artikel 527.030 .....	20.291,00	
op artikel 528.025 .....	3.149,14	
op artikel 528.041 .....	43.175,00	
		+ 889.763,85

Het totaal van de definitieve betalingskredieten voor het begrotingsjaar 2015 zou derhalve bedragen.....		60.793.575,61
--	--	---------------

---

IV.- Algemeen resultaat van de begroting		
1° Ontvangsten		
Opbrengsten voortvloeiend uit de uitoefening van de statutaire opdracht .....	52.942.200,67	
Financiële opbrengsten .....	17.675,79	
Tussenkomsten van de Staat.....	17.540.000,00	
Terugvorderingen en waarborgen .....	0,00	
Gebruik van financiële reserves van het begrotingsjaar 2014 <sup>12</sup> .....	0,00	
Gebruik van financiële reserves — Geneesmiddelenfonds <sup>13</sup> .....	<u>0,00</u>	
Totaal van de ontvangsten .....		70.499.876,46
2° Uitgaven		
Sommen verschuldigd aan de personen aan de instelling verbonden.....	32.062.768,05	
Betalingen aan derden voor prestaties, werken, leveringen, enz., die tot voorwerp hebben diensten of goederen niet vatbaar om geïnventariseerd te worden.....	28.647.059,50	
Betalingen aan derden voortvloeiend uit de uitoefening door de instelling van haar statutaire opdracht .....	0,00	
Betalingen met speciale toewijzing.....	0,00	
Betalingen aan derden voor het verwerven van patrimoniale goederen.....	83.748,06	
Betalingen aan derden ingevolge financiële operaties .....	0,00	
Waarborgen en borgtochten .....	<u>0,00</u>	
Totaal van de uitgaven .....		60.793.575,61
Bijgevolg overtreffen de ontvangsten de uitgaven met		9.706.300,85

<sup>12</sup> Art. 13, § 5, wet van 20 juli 2006 betreffende de oprichting en de werking van het FAGG : « Indien de rekening van het Agentschap op 31 december van elk jaar een overschot vertoont, wordt deze som op de rekening behouden voor het volgende jaar ».

<sup>13</sup> Krachtens artikel 19, § 4, van de wet van 20 juli 2006, nam het FAGG in 2007 de rechten en verplichtingen van het Geneesmiddelenfonds over. Het saldo van de financiële reserve van het fonds bedroeg 27.534.000 euro.

en aangezien het gecumuleerde begrotingsoverschot op 31 december 2014 opliep tot.....	55.038.621,39 <sup>14</sup>
sluit het begrotingsjaar 2015 met een gecumuleerd begrotingsoverschot van .....	64.744.922,24

---

<sup>14</sup> In Bijvoegsel 1 van het 171<sup>e</sup> Boek van het Rekenhof over de rekeningen 2013 beliep het gecumuleerd begrotingssaldo 26.444.541,23 euro. Dit begrotingsresultaat hield echter geen rekening met het saldo van het Geneesmiddelenfonds van 27.534.000 euro dat aan het FAGG werd overgedragen en waarop in 2010 254.545 euro werd aangerekend. Om het gecumuleerd begrotingssaldo in overeenstemming te brengen met de realiteit, heeft het Rekenhof een herberekening gemaakt van het reële gecumuleerde begrotingsresultaat op 31 december 2013, dat 53.723.996,23 euro bedroeg.

### 2.3 Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen (FAVV)

Bij het onderzoek van de rekeningen is vastgesteld dat er in totaal 3.456.540,95 euro aan overschrijdingen op limitatieve kredieten zijn gebeurd.

Het totale bedrag aan betaalkredieten in de rekening van uitvoering van de begroting werd door de instelling met toestemming van de hiërarchisch bevoegde minister met 3.165.403 euro aangepast waarvan 207.469 euro als gevolg van de stijging van zijn eigen ontvangsten, en 2.957.934 euro als gevolg van het feit dat de voor de instelling bestemde kredieten stegen door de toewijzing van provisionele kredieten, toegekend door vier koninklijke besluiten houdende gedeeltelijke verdeling van het provisioneel krediet ingeschreven in het programma 03-41-1<sup>15</sup>, van de wet houdende de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2015.

Deze verhogingen van uitgavenkredieten waren niet het voorwerp van een aanpassing van de begroting van de instelling die door de Kamer van Volksvertegenwoordigers formeel goedgekeurd werd. Dat heeft een invloed op het bepalen van de kredietoverschrijdingen. De uitgaven waarvoor de provisionele kredieten werden aangewend, zijn niet geïndividualiseerd in de rekening van uitvoering van de begroting, waardoor het Rekenhof niet kan vaststellen of ze werden aangewend voor de doeleinden waarvoor ze waren toegekend.

Bij ontstentenis van kredieten in de begroting werden de uitgaven die het FAVV in 2015 op artikel 524.011 registreerde inzake schadevergoedingen, intresten en gerechtskosten, uitsluitend gedekt met kredieten afkomstig van de interdepartementale provisie, ten belope van nagenoeg 3 miljoen euro.

Het Hof stelt voor de rekening van uitvoering van de begroting van het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen en de begrotingsfondsen<sup>16</sup> over het begrotingsjaar 2015 als volgt vast te stellen (bedragen in euro):

#### A. - VASTLEGGINGEN

Pro memorie

<sup>15</sup> Koninklijke besluiten van 24 maart, 23 augustus, 12 november en 16 december 2015 houdende gedeeltelijke verdeling, betreffende schadevergoedingen en gerechtskosten, van het provisioneel krediet ingeschreven op het programma 03-41-1 van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2015 (respectievelijk 2.000 euro, 147.594 euro, 147.946 euro en 2.660.394 euro).

<sup>16</sup> Sinds 2003 beheert het FAVV voor rekening van de FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu drie organieke begrotingsfondsen: het Begrotingsfonds voor de productie en de bescherming van planten en plantaardige producten, het Fonds voor de grondstoffen en het Begrotingsfonds voor de gezondheid en de kwaliteit van de dieren en dierlijke producten.

**B. - ONTVANGSTEN EN UITGAVEN**

I.-	De ontvangsten (door de instelling uit hoofde van haar betrekkingen met derden verkregen rechten), op.....	187.037.593,54 <sup>17</sup>
<hr/>		
II.-	De uitgaven (door derden ten laste van de instelling verkregen rechten), op.....	180.363.409,92
<hr/>		
III.-	Vaststelling van de betalingskredieten	
	De betalingskredieten, toegekend bij artikel 2.25.4 van de wet van 19 december 2014 houdende de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2015, zoals aangepast door de vier interne herverdelingen goedgekeurd door de hiërarchisch bevoegde minister vóór 31 december 2015, op.....	185.099.732,00
	Waarvan de te annuleren kredietoverschotten dienen te worden afgetrokken.....	- 8.192.863,03
	Waarbij eventueel de noodzakelijke aanvullende kredieten tot dekking van overschrijdingen op de limitatieve kredieten moeten worden gevoegd, waarover de wetgever uitspraak dient te doen <sup>18</sup> :	
	op artikel 511.010.....	138.589,95
	op artikel 511.020.....	217.884,12
	op artikel 511.030.....	90.229,65
	op artikel 511.040.....	25.697,00
	op artikel 511.060.....	3.560,00
	op artikel 511.070.....	1.958,00
	op artikel 511.080.....	979,00
	op artikel 511.110.....	979,00
	op artikel 513.020.....	6.453,00

<sup>17</sup> Dit bedrag houdt rekening met 2.957.934 euro die toegewezen werd door gedeeltelijke verdelingen van de door vier koninklijke besluiten toegekende interdepartementale provisie van de Algemene Uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2015 (zie de voetnoot nr. 15 op de vorige pagina) en met een verhoging van 207.469 euro eigen ontvangsten van de instelling.

<sup>18</sup> De bilaterale besprekingen over de begrotingscontrole 2015 van het FAVV en de begrotingsfondsen werden niet echt geformaliseerd en resulteerden niet in een aanpassingsblad, wat leidde tot kredietoverschrijdingen op zeventien begrotingsartikelen, voor in totaal 207.469,00 euro.

op artikel 513.023 .....	5.479,35	
op artikel 521.043 .....	979,00	
op artikel 521.050 .....	1.469,00	
op artikel 521.093 .....	979,00	
op artikel 522.011 .....	1.869,00	
op artikel 522.013 .....	1.869,00	
op artikel 522.021 .....	534,00	
op artikel 550.010 .....	890,00	
		+ 500.398,07

Daarbij moeten eventueel nog de aanvullende kredieten worden gevoegd tot dekking van uitgaven die op een limitatief krediet werden gedaan omdat er in de begroting geen kredieten waren ingeschreven, en waarover de wetgever uitspraak dient te doen:

op artikel 524.011 <sup>19</sup> .....		+ 2.956.142,88
--	--	----------------

Het totaal van de definitieve betalingskredieten voor het begrotingsjaar 2015 zou derhalve bedragen.....		180.363.409,92
--	--	----------------

---

IV.- Algemeen resultaat van de begroting

1° Ontvangsten

Opbrengsten voortvloeiend uit de uitoefening van de statutaire opdracht (inclusief leasingschulden) .....	73.367.315,36	
Opbrengsten uit de begrotingsfondsen .....	15.610.344,18	
Tussenkomen van de Staat.....	98.059.934,00	
Ontvangsten voor orde .....	0,00	
Terugvorderingen en waarborgen .....	<u>0,00</u>	
Totaal van de ontvangsten .....		187.037.593,54

---

<sup>19</sup> Via vier koninklijke besluiten tot herverdeling van de interdepartementale provisie voor gerechtskosten werd een bedrag van 2.957.934 euro toegekend waarvan 2.956.142,88 euro werd besteed (cf. supra, p. 21).

2°	Uitgaven	
	Sommen verschuldigd aan de personen aan de instelling verbonden .....	93.499.028,45
	Betalingen aan derden voor prestaties, werken, leveringen, enz., die tot voorwerp hebben diensten of goederen niet vatbaar om geïnventariseerd te worden.....	64.055.784,26
	Betalingen aan derden voortvloeiend uit de uitoefening door de instelling van haar statutaire opdracht .....	4.588.828,11
	Betalingen met speciale toewijzing .....	16.341.298,78
	Betalingen aan derden voor het verwerven van patrimoniale goederen.....	1.598.393,15
	Betalingen aan derden ingevolge financiële operaties .....	280.077,17
	Betalingen voor orde .....	0,00
	Waarborgen en borgtochten .....	<u>0,00</u>
	Totaal van de uitgaven .....	180.363.409,92
	Bijgevolg overtreffen de ontvangsten de uitgaven met	6.674.183,62
	en aangezien het gecumuleerde begrotingsoverschot op 31 december 2014 opliep tot.....	249.480.541,25 <sup>20</sup>
	sluit het begrotingsjaar 2015 met een gecumuleerd begrotingsoverschot van .....	256.154.724,87

---

<sup>20</sup> In Bijvoegsel 1 van het 171<sup>e</sup> Boek van het Rekenhof over de rekeningen 2013 beliep het gecumuleerd begrotingssaldo 187.667.322,42 euro. Dit begrotingsresultaat hield echter geen rekening met het saldo van de vijf organieke begrotingsfondsen ad 40.996.920,97 euro dat eind 2002 aan het FAVV werd overgedragen. Om het gecumuleerd begrotingssaldo in overeenstemming te brengen met de realiteit, heeft het Rekenhof een herberekening gemaakt van het reële gecumuleerde begrotingsresultaat op 31 december 2013, dat 228.664.243,39 euro bedroeg.



## 2.4 Federaal Planbureau (FPB)

Het Rekenhof stelt andermaal vast dat de kredieten die zijn vermeld in de door het FPB opgestelde rekening van uitvoering van de begroting, niet volledig stroken met de kredieten in de tabel die bij de wet houdende de eerste aanpassing van de algemene uitgavenbegroting is gevoegd. Het Rekenhof herinnert eraan dat de aangepaste begroting van een ION van categorie A moet worden gepubliceerd in een wet houdende aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van de Staat met betrekking tot het begrotingsjaar in kwestie.

De begroting van de instelling bepaalt bovendien dat alle kredieten voor werkingsuitgaven (hoofdstuk 52) niet-limitatief zijn. In tegenstelling tot wat artikel 2, 4<sup>e</sup> lid, van de wet van 16 maart 1954 voorschrijft, hebben noch de bevoegde ministers, noch de minister van Begroting ermee ingestemd dat de begroting niet-limitatieve kredieten zou omvatten.

Het Rekenhof stelt 110.848,45 euro aan overschrijdingen vast in vergelijking met de wettelijke begroting (aangepaste begroting 2015).

Op het niveau van de rekening van uitvoering van de begroting, in 2015, wordt bij de ontvangsten een onderscheid gemaakt tussen de dotatie en de conventies. Bij de uitgaven wordt dat onderscheid niet gemaakt. Door dat gebrek aan transparantie is niet na te gaan of de dotatie volstaat om er de eigen werking mee te financieren en of de ontvangsten en uitgaven met betrekking tot de conventies in evenwicht zijn. Het Rekenhof stelt vast dat het FPB zich er met de huidige boekhoudkundige organisatie niet van kan vergewissen of de eigen opbrengsten die voortvloeien uit de conventies, volstaan om de ermee gepaard gaande kosten te dekken.

Het Hof stelt voor de rekening van uitvoering van de begroting van het Federaal Planbureau over het begrotingsjaar 2015 als volgt vast te stellen (bedragen in euro):

<b>A. - VASTLEGGINGEN</b>	
Pro memorie	
<b>B. - ONTVANGSTEN EN UITGAVEN</b>	
I.-	De ontvangsten (door de instelling uit hoofde van haar betrekkingen met derden verkregen rechten), op.....
	11.087.726,82
II.-	De uitgaven (door derden ten laste van de instelling verkregen rechten), op.....
	9.650.947,95

## III.- Vaststelling van de betalingskredieten

De betalingskredieten, toegekend bij artikel 2.32.2 van de wet van 19 december 2014 houdende de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2015, zoals aangepast door de wet van 20 juli 2015 houdende eerste aanpassing van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2015, op .....		10.604.000,00
Waarvan de te annuleren kredietoverschotten dienen te worden afgetrokken.....		- 1.063.900,50
Waarbij eventueel de aanvullende kredieten tot dekking van overschrijdingen op de limitatieve kredieten moeten worden gevoegd, waarover de wetgever uitspraak dient te doen:		
op artikel 521.01 <sup>21</sup> .....	87.972,72	
op artikel 550.01 .....	22.875,73	
		+ 110.848,45
Het totaal van de definitieve betalingskredieten voor het begrotingsjaar 2015 zou derhalve bedragen.....		9.650.947,95

## IV.- Algemeen resultaat van de begroting

## 1° Ontvangsten

Opbrengsten uit hoofde van de uitoefening van de statutaire opdracht .....	999.659,26	
Tussenkomen van de Staat.....	10.085.000,00	
Andere ontvangsten .....	<u>3.067,56</u>	
Totaal van de ontvangsten .....		11.087.726,82

## 2° Uitgaven

Sommen verschuldigd aan de personen aan de instelling verbonden .....	7.560.587,73	
Sommen verschuldigd aan derden voor prestaties, werken, leveringen, enz., die tot voorwerp hebben diensten of goederen niet vatbaar om geïnventariseerd te worden .....	1.988.484,49	

<sup>21</sup> De bij artikel 2 van de wet van 16 maart 1954 vereiste instemming van de hiërarchisch bevoegde ministers en de minister van Begroting om deze kredieten niet-limitatief te gebruiken, is niet gekomen (cf. supra, p. 25, § 2).

Rechtzettingen conventies en vorderingen in het verleden .....	0,00	
Betalingen aan derden voor de verwerving van patrimoniale goederen.....	<u>101.875,73</u>	
Totaal van de uitgaven .....		9.650.947,95
Bijgevolg overtreffen de ontvangsten de uitgaven met		1.436.778,87
en aangezien het gecumuleerde begrotingsoverschot op 31 december 2014 opliep tot.....		6.430.249,45
sluit het begrotingsjaar 2015 met een gecumuleerd begrotingsoverschot van .....		7.867.028,32

## 2.5 Pensioendienst voor de Overheidssector (PDOS)

Voor het deel *wettelijke opdrachten* belopen de begrotingsoverschrijdingen 143.933,82 euro. Het gaat om limitatieve kredieten waarvoor werd nagelaten vooraf bij de bevoegde ministers een aanvraag tot kredietoverdrachten in te dienen in vergelijking met de kredieten vervat in de wet van 18 december 2015 (derde aanpassing van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2015).

Voor het deel *beheer van de dienst* beloopt de overschrijding 3.774.927,36 euro.

Het Rekenhof wijst op de complexiteit van het tweede verzoek tot reallocatie van kredieten voor het deel *beheer van de dienst*:

- enerzijds wordt er gevraagd de totale betaalkredieten te verhogen met 225.000,00 euro, wat gecompenseerd wordt door een equivalente stijging van de werkingsontvangsten;
- anderzijds wordt er ook een interne kredietoverdracht ten belope van 413.000,00 euro gevraagd volgens de toepasselijke administratieve procedure;
- tot slot wordt er een overdracht gevraagd van de kredieten van de personeelsenveloppe om er een factuur van 823.000 euro aan huurgelden van de Regie der Gebouwen mee te betalen. Die vraag is echter strijdig met het beginsel van de begrotingsannualiteit, want de factuur heeft betrekking op het begrotingsjaar 2016.

Het Rekenhof heeft bij wijze van uitzondering niettemin rekening gehouden met de reallocatie omdat de minister van Pensioenen het dossier binnen de wettelijke termijnen goedkeurde en aan de minister van Begroting bezorgde.

In het kader van het bepalen van de kredietoverschrijdingen heeft zijn College geen rekening gehouden met de voor de instelling bestemde kredieten voor een totaal van 3.663.320 euro, afkomstig van toegewezen provisionele kredieten die werden toegekend op grond van twee koninklijke besluiten houdende gedeeltelijke verdeling van het provisioneel krediet ingeschreven in programma 03-41-1<sup>22</sup> van de wet houdende de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2015, vermits die provisionele kredieten niet het voorwerp waren van een formeel door de Kamer van Volksvertegenwoordigers goedgekeurde aanpassing van de begroting van de instelling.

Het Rekenhof heeft overigens reeds aan de kaak gesteld dat deze provisionele kredieten bestemd voor het dekken van niet-structurele uitgaven voor een bedrag van 3.662.000 euro in verband met veiligheid worden in werkelijkheid gebruikt om de schulden van PDOS ten aanzien van HR Rail aan te zuiveren.

De Pensioendienst voor de Overheidssector sluit het boekjaar 2015 af met een positief begrotingsresultaat van 33.556.945,03 euro.

---

<sup>22</sup> Koninklijk besluit van 23 augustus 2015 houdende gedeeltelijke verdeling, betreffende schadevergoedingen en gerechtskosten, van het provisioneel krediet ingeschreven in het programma 03-41-1 van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2015 (1.320 euro) en koninklijk besluit van 2 oktober 2015 houdende gedeeltelijke verdeling van het provisioneel krediet ingeschreven in het programma 03-41-1 van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2015 en bestemd tot het dekken van niet structurele uitgaven wat betreft de veiligheid (3.662.000 euro).

Het Hof stelt voor de rekening van uitvoering van de begroting van de Pensioendienst voor de Overheidssector over het begrotingsjaar 2015 als volgt vast te stellen (bedragen in euro):

#### A. - VASTLEGGINGEN

Pro memorie

#### B. - ONTVANGSTEN EN UITGAVEN

I.-	De ontvangsten (door de instelling uit hoofde van haar betrekkingen met derden verkregen rechten), op.....	15.495.419.350,27
	Waarvan, voor het deel 1, wettelijke opdrachten.....	15.449.112.249,03
	En, voor het deel 2, beheer van de dienst .....	46.307.101,24 <sup>23</sup>
<hr/>		
II.-	De uitgaven (door derden ten laste van de instelling verkregen rechten), op.....	15.461.874.879,24
	Waarvan, voor het deel 1, wettelijke opdrachten.....	15.416.078.287,04
	En, voor het deel 2, beheer van de dienst .....	45.796.592,20
<hr/>		
III.-	Vaststelling van de betalingskredieten	
	De betalingskredieten, toegekend bij artikel 2.21.1 van de wet van 19 december 2014 houdende de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2015, zoals achtereenvolgens aangepast door de wet van 20 juli 2015 houdende de eerste aanpassing van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2015, door de wet van 18 december 2015 houdende derde aanpassing van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2015 en door de twee interne herverdelingen goedgekeurd door de hiërarchisch bevoegde minister vóór 31 december 2015, op.....	15.581.100.000,00
	Waarvan, voor het deel 1, wettelijke opdrachten.....	15.538.751.000,00

<sup>23</sup> Dit bedrag houdt rekening met de 3.663.320 euro die werden toegewezen door de gedeeltelijke verdelingen van de door 2 koninklijke besluiten toegekende provisionele kredieten van de wet houdende de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2015 (zie voetnoot op de vorige pagina).

En, voor het deel 2, beheer van de dienst .....	42.349.000,00
---	---------------

Daaraan moet worden toegevoegd:

de stijging van de limitatieve kredieten, achtereenvolgens goedgekeurd op 21 december 2015 door de hiërarchisch bevoegde minister en door de minister van Begroting, na gunstig advies van de Inspectie van Financiën op 17 december 2015 <sup>24</sup> , gedekt in ontvangsten, bij ongewijzigde dotatie van de Staat, door een gelijk bedrag dat voortvloeit uit het overschot van de werkelijk geïnde ontvangsten met betrekking tot de in de begroting geraamde ontvangsten, voor het deel 2, beheer van de dienst.....	+ 225.000,00
---	--------------

Waarvan dienen te worden afgetrokken:

a) de transfers naar volgend jaar (binnen overschrijvingen) <sup>25</sup> voor het deel 1, wettelijke opdrachten.....	- 16.000.000,00
b) de te annuleren kredietoverschotten .....	- 107.368.981,94

Waarvan, voor het deel 1, wettelijke opdrachten .....	- 106.816.646,78
---	------------------

En, voor het deel 2, beheer van de dienst .....	- 327.335,16
---	--------------

Waarbij eventueel de aanvullende kredieten tot dekking van overschrijdingen op de limitatieve kredieten moeten worden gevoegd, en waarover de wetgever uitspraak dient te doen (cf. voor het detail, tabel 2 van de inleiding, p. 9):

Voor het deel 1, wettelijke opdrachten

totaal voor de rubriek 549 .....	58.308,98
totaal voor de rubriek 550 .....	85.490,02
totaal voor de rubriek 570 .....	134,82
Totaal voor het deel 1 .....	+ 143.933,82

<sup>24</sup> Overeenkomstig de voorschriften in artikel 5 van het koninklijk besluit van 16 november 1994 betreffende de administratieve en begrotingscontrole.

<sup>25</sup> Kredieten op artikel 542.0003 – Transfer saldo pool naar volgend jaar van het deel 1 E – Parastatale rustpensioenen.

En waarbij eventueel de aanvullende kredieten tot dekking van overschrijdingen op de limitatieve kredieten moeten worden gevoegd, en waarover de wetgever uitspraak dient te doen (cf. voor het detail, tabel 2 van de inleiding, p. 10-11):

Voor het deel 2, beheer van de dienst

totaal voor de rubriek 511 .....	64.936,50	
totaal voor de rubriek 521 .....	26.764,90	
totaal voor de rubriek 522 .....	21.542,82	
totaal voor de rubriek 526 .....	3.661.521,00	
totaal voor de rubriek 570 .....	162,14	
Totaal voor het deel 2 .....		+ 3.774.927,36
Het totaal van de definitieve betalingskredieten voor het begrotingsjaar 2015 zou derhalve bedragen.....		15.461.874.879,24
Waarvan, voor het deel 1, wettelijke opdrachten .....	15.416.078.287,04	
En, voor het deel 2, beheer van de dienst .....	45.796.592,20	

IV.- Algemeen resultaat van de begroting

*Deel 1: wettelijke opdrachten*

1° Ontvangsten

Opbrengsten voortvloeiend uit de uitoefening van de statutaire opdracht .....	7.341.599,61
Ontvangsten met bijzondere aanwending.....	4.224.620.649,42
Tussenkomsten van de Staat.....	<u>11.217.150.000,00</u>

Totaal van de ontvangsten deel 1..... 15.449.112.249,03

2° Uitgaven

Betalingen aan derden voortvloeiend uit de uitoefening door de instelling van haar statutaire opdracht .....	10.752.913.585,69
Uitgaven op geldmiddelen met bijzondere aanwending .....	4.618.413.680,00
Aanwending van het boni.....	<u>44.751.021,35</u>

Totaal van de uitgaven deel 1 .....		15.416.078.287,04
-------------------------------------	--	-------------------

*Deel 2: beheer van de dienst*

1° Ontvangsten

Opbrengsten voortvloeiend uit de uitoefening van de statutaire opdracht .....	1.751.781,24
---	--------------

Opbrengsten van de verkoop van patrimoniale goederen .....	0,00
--	------

Tussenkomen van de Staat, de Provincies en de Gemeenten .....	<u>44.555.320,00</u>
---	----------------------

Totaal van de ontvangsten deel 2 .....		46.307.101,24
--	--	---------------

2° Uitgaven

Sommen verschuldigd aan de personen aan de instelling verbonden .....	27.880.095,25
---	---------------

Sommen verschuldigd aan derden voor prestaties, werken, leveringen, enz., die tot voorwerp hebben diensten of goederen niet vatbaar om geïnventariseerd te worden .....	17.043.229,66
---	---------------

Sommen verschuldigd aan derden voor aankoop van patrimoniale goederen .....	545.105,15
---	------------

Aanwending van het boni .....	<u>328.162,14</u>
-------------------------------	-------------------

Totaal van de uitgaven deel 2 .....		45.796.592,20
-------------------------------------	--	---------------

Algemeen totaal van de ontvangsten .....		15.495.419.350,27
--	--	-------------------

Waarvan, voor het deel 1, wettelijke opdrachten .....	15.449.112.249,03
---	-------------------

En, voor het deel 2, beheer van de dienst .....	46.307.101,24
---	---------------

Algemeen totaal van de uitgaven .....		15.461.874.879,24
---------------------------------------	--	-------------------

Waarvan, voor het deel 1, wettelijke opdrachten .....	15.416.078.287,04
---	-------------------

En, voor het deel 2, beheer van de dienst .....	45.796.592,20
---	---------------

Bijgevolg overtreffen de ontvangsten de uitgaven met .....		33.544.471,03
--	--	---------------

Waarvan, voor het deel 1, wettelijke opdrachten .....	33.033.961,99
---	---------------

En, voor het deel 2, beheer van de dienst .....	510.509,04
---	------------



en aangezien het gecumuleerde begrotingsoverschot op 31 december 2014 opliep tot.....		359.777.844,20
Waarvan, voor het deel 1, wettelijke opdrachten.....	348.232.546,56	
En, voor het deel 2, beheer van de dienst .....	11.545.297,64	
sluit het begrotingsjaar 2015 met een gecumuleerd begrotingsoverschot van .....		393.322.315,23
Waarvan, voor het deel 1, wettelijke opdrachten.....	381.266.508,55	
En, voor het deel 2, beheer van de dienst .....	12.055.806,68	

Er bestaat ook een Franse versie van dit verslag.  
Il existe aussi une version française de ce rapport.



**ADRES**  
Rekenhof  
Regentschapsstraat 2  
B-1000 Brussel

**TEL.**  
+32 2 551 81 11

**FAX**  
+32 2 551 86 22

[www.rekenhof.be](http://www.rekenhof.be)