

**Mevrouw A. Turtelboom**

*Viceminister-president van de Vlaamse Regering  
en Vlaams minister van Begroting, Financiën en  
Energie*

Phoenixgebouw  
Koning Albert II-laan 19 bus 11  
1210 BRUSSEL

Uw bericht van	Uw kenmerk	Ons kenmerk	Datum
--	--	N 09-3.709.094 B1	26 mei 2015

**Jaarrekening 2014 van het Vlaams Infrastructuurfonds voor Persoonsgenonden Aangelegenheden (VIPA)**

Mevrouw de viceminister-president,

Het Rekenhof deelt u mee dat het de controle van de bovenvermelde jaarrekening heeft beëindigd op basis van de officiële rekening die het departement Financiën en Begroting op 31 maart 2015 aan het Rekenhof heeft bezorgd. Die controle kadert in de bevoegdheid van het Rekenhof, toegekend door artikel 63, §1, van het rekendecreet van 8 juli 2011.

Het VIPA heeft een jaarrekening 2014 opgesteld overeenkomstig het rekendecreet van 8 juli 2011.

Het agentschap heeft de uitvoeringsrekening van de begroting als volgt vastgesteld:

ontvangsten	224.358.047 euro
uitgaven	217.623.560 euro

Bijgevolg is er voor het begrotingsjaar 2014 een overschot van 6.734.487 euro, dat, samen met het overschot op 31 december 2013 van 44.473.726 euro, het gecumuleerde overschot op 31 december 2014 verhoogde tot 51.208.213 euro. De uitgaven omvatten dotaties aan reservefondsen voor een bedrag van 1.792.264 euro.

Het agentschap heeft zijn bedrijfseconomische jaarrekening afgesloten met een balans-totaal van 81.810.149 euro en een nettowinst van het boekjaar van 8.526.750 euro.

Op basis van een voorafgaande risicoanalyse heeft het Rekenhof beslist tot een controle van de jaarrekening.

De bedrijfsrevisor was op het ogenblik van de controle nog niet benoemd.

De controle geeft aanleiding tot de volgende opmerkingen:

### *Faciliteringswaarborg*

Om infrastructuurwerken met alternatieve financiering te faciliteren, verstrekt de Vlaamse Regering sinds 1 januari 2014<sup>1</sup> langs het VIPA een alternatieve investeringswaarborg. Het VIPA heeft deze waarborgen echter nog niet opgenomen in een registratiesysteem, aangezien dat nog in ontwikkeling is. Het Rekenhof vraagt het systeem zo snel mogelijk in gebruik te nemen. Het VIPA heeft wel het totaal aan leningen onder faciliteringswaarborg opgenomen in de toelichting bij de jaarrekening (102,4 miljoen euro).

### *Cut-off*

Het VIPA boekt de klassieke investeringssubsidies op het ogenblik dat het de vorderingsstaat heeft nagekeken. Van de subsidiebetalingen in de periode van januari tot half februari 2015 betrof 26,5% of 902.321 euro vorderingsstaten die in de kerstvakantie waren toegekomen, toen het VIPA gesloten was. Het Rekenhof beveelt het VIPA aan zijn procedures aan te passen en een voorziening voor te ontvangen facturen aan te leggen voor deze kerstfacturen.

### *Gewijzigde aanrekeningsregels*

Voor alternatief gefinancierde investeringsprojecten wordt vooraf een principieel akkoord gegeven, waarna de gesubsidieerde de bouwwerken kan starten. Bij de start bezorgt hij het aanvangsbevel aan het VIPA, dat op grond daarvan het bedrag van de gebruikstoelage vastlegt<sup>2</sup>. Na één jaar kan de gesubsidieerde de eerste jaarlijkse gebruikstoelage aanvragen. Het VIPA betaalt die na controle en boekt ze budgettair<sup>3</sup>.

In 2014 eiste het INR van het VIPA een aanpassing van de aanrekeningsregels voor de alternatieve investeringssubsidies. De voorwaardelijkheid van de gebruikstoelagen was volgens het INR namelijk te zwak om de spreiding in de tijd te verantwoorden. Het INR vroeg het VIPA daarom het kapitaalgedeelte van de gebruikstoelagen in één keer aan te rekenen<sup>4</sup>.

Het VIPA paste zijn aanrekeningswijze niet aan<sup>5</sup>, maar het departement Financiën en Begroting corrigeerde de schuld extracomptabel op het niveau van de Vlaamse Gemeenschap op grond van de VIPA-gegevens. De onderstaande tabel toont de correcties voor de periode 2008-2014.

---

<sup>1</sup> Besluit van de Vlaamse Regering van 8 november 2013.

<sup>2</sup> Het VIPA hanteert daarvoor een datumafhankelijke coëfficiënt. De toelage bestaat uit een kapitaalgedeelte dat jaarlijks toeneemt en een jaarlijks dalend intrestgedeelte.

<sup>3</sup> Als investeringssubsidie op code 52.10 (kapitaaloverdrachten aan vzw's) of 63.20 (kapitaaloverdrachten aan lokale overheden) en bedrijfseconomisch in de 64-rekeningen.

<sup>4</sup> Het INR schreef daarbij het moment van aanrekening niet duidelijk voor. Volgens het VIPA ontstaat over de uitbetaling van de gebruikstoelagen pas zekerheid op het ogenblik van de bepaling van de eerste gebruikstoelage.

<sup>5</sup> Op aanraden van het departement heeft het VIPA de schuld wel opgenomen in de staat van de openstaande verbintenissen van zijn jaarrekening, in plaats van op de balans. De jaarrekening bevat een uitgebreide toelichting over deze schuld.

Schuld op 31 december 2008	109,4 miljoen euro
Toename schuld 2009	308,9 miljoen euro
Toename schuld 2010	421,2 miljoen euro
Toename schuld 2011	106,1 miljoen euro
Toename schuld 2012	126,7 miljoen euro
Toename schuld 2013	763,9 miljoen euro
Toename schuld 2014	294,2 miljoen euro
Totale schuld op 31 december 2014	2.130,4 miljoen euro

De schuldpositie van de overheid nam aldus toe met ruim 2,1 miljard euro<sup>6</sup>.

Omwille van het getrouw beeld van de financiële positie, het vermogen en de resultaten van het VIPA, is het Rekenhof van mening dat het VIPA de bovenstaande correcties zowel in zijn bedrijfseconomische als budgettaire rekeningen moet boeken, en niet extracomptabel op het niveau van de Vlaamse Gemeenschap.

Het Rekenhof verzoekt u te antwoorden binnen de termijn van één maand, zoals bepaald in artikel 66, derde lid, van het rekendecreet van 8 juli 2011.

Een kopie van deze brief gaat naar de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, alsook naar de leidend ambtenaar van het VIPA.

**Op last:**

**Het Rekenhof:**

Jozef Van Ingelgem  
Hoofdgriffier

Ignace Desomer  
Voorzitter

---

<sup>6</sup> De toekomstige gebruikstoelagen wegen bijgevolg alleen voor het intrestgedeelte nog op het vorderingensaldo.