

De heer D. Van Mechelen
Viceminister-president van de Vlaamse Regering en
Vlaams minister van Financiën en Begroting en
Ruimtelijke Ordening
Phoenixgebouw
Koning Albert II-laan 19
1210 BRUSSEL

uw bericht van	uw kenmerk	ons kenmerk	Brussel
4 september 2008	FB/CenAcc/SV/VFL/2008- 007	N 09-3.391.959 B1	20 januari 2009

Jaarrekening 2007 van het Vlaams Fonds voor de Letteren

Mijnheer de viceminister-president,

Het Rekenhof deelt u mee dat het de controle van de bovenvermelde jaarrekening heeft beëindigd. Die controle kadert in de bevoegdheid van het Rekenhof, toegekend door de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut.

Het Vlaams Fonds voor de Letteren heeft een jaarrekening 2007 opgesteld overeenkomstig het besluit van de Vlaamse Regering van 21 mei 1997 betreffende een geïntegreerde economische boekhouding en budgettaire rapportering voor de Vlaamse openbare instellingen. De bedrijfsrevisor heeft een goedkeurende verklaring afgelegd bij die jaarrekening.

Op basis van een voorafgaande risicoanalyse heeft het Rekenhof beslist tot een summiere controle van de jaarrekening. De controle geeft aanleiding tot de volgende opmerkingen.

1. Overschrijding van termijn

Het Rekenhof heeft vastgesteld dat de jaarrekening in strijd met artikel 6 van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut, pas op 4 september 2008 aan het Rekenhof werd overgemaakt.

2. Budgettaire en bedrijfseconomische aanrekening van de door het Vlaams Fonds voor de Letteren uitgekeerde subsidies

Het Rekenhof heeft een onderzoek gevoerd naar de verschillende subsidies die door het Vlaams Fonds voor de Letteren worden uitgekeerd ter ondersteuning van de Nederlandstalige letteren en vertalingen. Hierbij werd nagegaan hoe deze verschillende subsidiëeringsvormen in de bedrijfseconomische en budgettaire boekhouding worden verwerkt en hoe over de toekomstige verplichtingen dienaangaande wordt gerapporteerd.

De subsidies die door het Vlaams Fonds voor de Letteren worden uitgekeerd, worden zowel bedrijfseconomisch als budgettair ingeboekt aan de hand van een toekenningsbrief waarin het maximum bedrag aan toegekende subsidie is vermeld. Ook in het geval dat subsidies over meerdere jaren lopen, worden deze jaarlijks ingeboekt (aan de hand van de toekenningsbrief die jaarlijks wordt opgesteld). Deze manier van boeken door het Vlaams Fonds voor de Letteren brengt niet tot uiting dat het Vlaams Fonds voor de Letteren nog toekomstige verplichtingen heeft aangaande de subsidies die voor meerdere jaren werden toegekend. Het Rekenhof beveelt daarom aan dat budgettair de subsidies op jaarbasis in de uitvoeringsrekening van de begroting zouden worden opgenomen en dat het Vlaams Fonds voor de Letteren een vastleggingsmachtiging aanvraagt om de toekomstige verplichtingen te kunnen aangaan. Bovendien is het noodzakelijk dat het Vlaams Fonds voor de Letteren een detailtabel bijhoudt van de toekomstige verplichtingen waarin per soort van subsidie en per begunstigde wordt bijgehouden wat in de toekomst nog verschuldigd is aan toegekende subsidies. Bedrijfseconomisch wordt aanbevolen om op het ogenblik van de toekenning van de subsidie het volledig toegekende bedrag in kosten te nemen waardoor de volledige schuld in de balans tot uiting komt. Indien subsidies worden toegekend voor activiteiten waarvan de duurtijd langer dan één jaar is, moet de inresultaatname worden gespreid over de geschatte looptijd van de activiteit waarop die betrekking heeft. Deze gespreide inresultaatname dient te gebeuren aan de hand van de overlopende rekening van het actief 'over te dragen kosten'. Bovendien dient de toelichting bij de jaarrekening te worden ingevuld voor de toekomstige verplichtingen (vol 15a).

Tevens werd vastgesteld dat er in het kader van de subsidiemaatregelen "focuspunten en literaire tijdschriften" voorschotten worden uitbetaald door het Vlaams Fonds voor de Letteren. Naar analogie met bovenstaande aanbeveling dienen deze voorschotten op het ogenblik van toekenning bedrijfseconomisch volledig in kosten te worden genomen en via de overlopende rekening van het actief uit het resultaat te worden gehaald wanneer ze geen betrekking hebben op het betrokken boekjaar.

Tenslotte werd op basis van de steekproefsgewijze controle van de subsidies vastgesteld dat enerzijds niet altijd een correct verantwoordingsstuk kon worden voorgelegd (zie brief N 09-3.391.959 B2 gericht aan de directeur van het Vlaams Fonds voor de Letteren) en anderzijds dat het Vlaams Fonds voor de Letteren werkingskosten boekt als subsidies. Het gaat hier bijvoorbeeld om reis- en verblijfkosten van personeelsleden die in het kader van een bepaald project (bijvoorbeeld een buitenlandse literaire beurs) kosten hebben gemaakt. Het Rekenhof is van oordeel dat reis- en verblijfkosten van personeelsleden thuishoren onder de werkingskosten, de terugbetaling van reis- en verblijfkosten van auteurs daarentegen kunnen wel worden beschouwd als subsidies. Het Vlaams Fonds voor de Letteren daarentegen is de me-

ning toegedaan dat indien de reis- en verblijfkosten als werkingskosten zouden worden opgenomen, deze post onterecht wordt opgeblazen. Bovendien vindt het Vlaams Fonds voor de Letteren dat die kosten moeten worden gezien als subsidies omdat ze louter zijn gemaakt in het kader van een bepaald project.

3. Uitbetaling en aanrekening van lonen december

Zoals reeds opgemerkt bij de controle van de jaarrekening 2005 (N 09-3.181.897 N1 van 21 november 2006) en de jaarrekening 2006 (N 09-3.273.470 B1 van 21 december 2007) werden de lonen van december 2007 reeds uitbetaald in 2007. Tevens werden deze ook aangerekend in de uitvoeringsrekening van de begroting 2007. Dit is in strijd met artikel 2 van het koninklijk besluit nr. 279 van 30 maart 1984 betreffende de betaling na vervallen termijn van de wedden van sommige personeelsleden van de openbare sector en daaruit volgend in strijd met artikel 53, §7, van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 mei 1997 betreffende een geïntegreerde economische boekhouding en budgettaire rapportering voor de Vlaamse openbare instellingen. Hiermee handelt het Vlaams Fonds voor de Letteren, zoals gesteld in uw antwoord d.d. 21 maart 2007 betreffende de jaarrekening 2005 van het Vlaams Fonds voor de Letteren, 'in strijd met de wettelijke bepaling dat, budgettair, de wedde van december in het volgende begrotingsjaar dient te worden aangerekend'.

Het Rekenhof verzoekt u te antwoorden binnen de termijn van 1 maand, zoals voorzien in artikel 5bis, derde lid, van de organieke wet van 29 oktober 1846 op de inrichting van het Rekenhof.

De controle resulteerde ook in een aantal boekhoudtechnische opmerkingen, die het Rekenhof rechtstreeks aan de directeur van het Vlaams Fonds voor de Letteren bezorgt. Een kopie van die brief, kenmerk N 09-3.391.959 B2, is als bijlage toegevoegd.

Een ondertekend exemplaar van de jaarrekening wordt aan het agentschap Centrale Accounting bezorgd.

Een kopie van deze brief gaat naar de Vlaamse minister van Cultuur, Jeugd, Sport en Brussel, alsook naar de directeur en de voorzitter van de raad van bestuur van het Vlaams Fonds voor de Letteren.

Op last:

Het Rekenhof:

Jozef Van Ingelgem
Hoofdgriffier

Franki Vanstapel
Eerste voorzitter

Bijlage: 1 kopie van brief