

## PERSBERICHT

15 mei 2020

### Verslag aan het federale parlement: Administratieve vereenvoudiging -Werking van de DAV en uitvoering van het Federaal Actieplan



In zijn verslag aan het federale parlement onderzoekt het Rekenhof of het federale beleid voor administratieve vereenvoudiging (AV) goed wordt aangestuurd, of het federale actieplan AV een goed instrument is en of de doelstellingen bereikt worden. De audit toont aan dat het concept AV onvoldoende is uitgewerkt en te weinig werd vertaald in onderbouwde en gecoördineerde doelstellingen. Dit verklaart, samen met een onvoldoende ondersteuning in regelgeving en beleid, het gebrek aan slagkracht van de Dienst Administratieve Vereenvoudiging (DAV). De opeenvolgende federale actieplannen hebben een evolutie doorgemaakt, maar werden niet geëvalueerd. De realisatiegraad van de tien krachtlijnen van het vierde Federaal Actieplan (2015-2019) is laag door gebrek aan beslissingen, middelen, versnippering van verantwoordelijkheden of beperkte afdwingbaarheid van acties.

Het federale beleid voor AV evolueerde van een focus op kostenbesparing via lastenvermindering voor ondernemingen naar een verruimde doelgroep met ook burgers en de overheid zelf, en uiteindelijk naar meer aandacht voor kwaliteit van regelgeving en digitale transformatie. Het gelaagde beleidskader, met doelstellingen in regeerakkoorden, beleidsnota's, federale actieplannen, zowel transversaal als gericht op afzonderlijke overheidsdiensten, mist echter consistentie omdat het concept AV onvoldoende werd uitgewerkt en vertaald in onderbouwde, opvolgbare en gecoördineerde doelstellingen. Ook het ambitieniveau, uitgedrukt in kwantitatieve doelstellingen voor administratieve lastenverlaging, mist consistentie en onderbouwing.

De DAV kreeg een centrale rol in de aansturing van het AV-beleid, via ondersteuning, toezicht en coördinatie, en dit in samenwerking met de FOD's. Het ontbreken van een consistent beleidskader en ambitieniveau, en een ontoereikende regelgevende en beleidsmatige ondersteuning voor de DAV zijn belangrijke verklarende factoren voor het gebrek aan voldoende slagkracht van de dienst om in de praktijk AV als een horizontaal beleid te ondersteunen, te bewaken en te coördineren.

Instrumenten om de administratieve lasten te meten en te berekenen (zoals de enquête door het Federaal Planbureau en het meetmodel van de DAV zelf) krijgen veel aandacht bij de DAV maar de beleidsrelevantie ervan is zeer beperkt. Het jaarlijkse meetrapport van de DAV biedt evenmin een volledig en coherent inzicht in de uitvoering en de resultaten van de verschillende vereenvoudigingsacties, de mate van doelbereik en de knelpunten.

Het ondersteuningsaanbod van de DAV (projectmanagement, opleiding, adviezen) enerzijds en de vraag van de FOD's naar ondersteuning en kennisuitwisseling anderzijds zijn onvoldoende op elkaar afgestemd.

De resultaten van vereenvoudigingsacties in de FOD's, al dan niet op basis van de transversale AV-doelstellingen, bereiken de DAV onvoldoende, waardoor zijn toezicht grotendeels ineffectief blijft en een overkoepelende rapportering niet mogelijk is.

Specifieke initiatieven van de DAV voor een brede aanpak van de kwaliteitsverbetering van bestaande regelgeving en de ex-postevaluatie van wetgeving bleven achterwege en het instrument van de *reguleringsimpactanalyses* (RIA) - waarbij voorafgaand aan elke nieuwe federale regelgeving een gestructureerde analyse wordt gemaakt van de beoogde doelstellingen en de verwachte positieve en negatieve effecten - heeft tot dusver onvoldoende meerwaarde gehad voor de kwaliteit van nieuwe regelgeving.

De Federale Actieplannen AV als sturend beleidsinstrument kregen over de jaren een wisselende invulling qua aantal en draagwijdte van de projecten. Ze werden echter niet systematisch geëvalueerd. Het Vierde Federaal Actieplan 2015-2019 bevat tien krachtlijnen maar de onderbouwing van de keuzes is niet transparant en de evalueerbaarheid ervan onvoldoende. De inhoudelijke afstemming met andere plannen en bestuursovereenkomsten van de FOD's is nog te vaak onbestaande. Bij het afsluiten van het onderzoek van het Rekenhof was de realisatiegraad van de tien krachtlijnen nog laag. Sommige acties zijn nog niet gestart en de uitvoering van andere verloopt langzaam. Dit is onder meer te wijten aan of het uitblijven van beleidsbeslissingen over voorstellen vanuit de administratie, het ontbreken of laattijdig toewijzen van middelen, de verdeling van de verantwoordelijkheid over te veel actoren en een gebrek aan draagvlak om acties af te dwingen.

Het Rekenhof formuleert in zijn verslag een aantal aanbevelingen voor de DAV en voor de bevoegde minister om het AV-beleid te versterken. De minister bevestigde in zijn antwoord dat een volwaardig regelgevingsbeleid tot op vandaag nog ontbreekt en dat de samenwerking tussen de DAV en de FOD's beter kan, evenals de samenwerking tussen de uitvoerende, wetgevende en rechterlijke macht. Hij is ook eerder voorstander van concrete vereenvoudigingsprojecten dan van een kwantitatieve doelstelling voor administratieve lastenverlaging en is van mening dat een volgend Federaal Actieplan AV 2020-2024 best kan worden opgemaakt door een federale stuurgroep waarin de FOD's en de openbare instellingen van de sociale zekerheid vertegenwoordigd zijn, voorgezeten door de DG Digitale Transformatie, en waarbij de DAV nauw wordt betrokken.

### **Informatie voor de pers**

*Het Rekenhof controleert de openbare financiën van de federale Staat, de gemeenschappen, de gewesten en de provincies. Het draagt bij tot de verbetering van het overheidsbeheer door nuttige en betrouwbare informatie die voortvloeit uit een tegensprekelijk onderzoek, toe te zenden aan de parlementaire vergaderingen, aan de beheerders en aan de gecontroleerde diensten. Als collaterale instelling van het parlement werkt het Rekenhof onafhankelijk ten opzichte van de overheden die het controleert.*

Het verslag *Administratieve vereenvoudiging. Werking van de DAV en uitvoering van het Federaal Actieplan* werd aan het federale parlement bezorgd. Het is samen met de samenvatting en dit persbericht terug te vinden op de website van het Rekenhof ([www.rekenhof.be](http://www.rekenhof.be)).