


## PERSBERICHT

2 juli 2019

Verslag aan het Waals Parlement

*De boeking en betaling van de wedden van de ambtenaren van de Waalse Overheidsdienst*



Het Rekenhof voerde een audit uit om na te gaan of de procedures die de Waalse Overheidsdienst (SPW) instelde om de bezoldigingen van het personeel te boeken en te betalen, het mogelijk maken die bezoldigingen tijdig en correct te betalen, en om na te gaan of het Waals Gewest zijn verplichtingen ten aanzien van de fiscus en de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid (RSZ) nakomt. Er werd ook onderzocht of de in de rekening van uitvoering van de begroting geboekte loonuitgaven correct en volledig worden aangerekend in het licht van het Europese rekeningstelsel (ESR 2010).

De personeelsuitgaven van de SPW beliepen in de periode 2016-2018 gemiddeld 505,4 miljoen euro.

Het Rekenhof heeft vastgesteld dat de dienst personeelsbeheer van het algemeen secretariaat tal van controleactiviteiten uitvoert om te komen tot conforme en betrouwbare gegevens, om de wettelijkheid van de verrichtingen te vrijwaren, om fraude tegen te gaan en om ervoor te zorgen dat de berekeningen van de wedden, sociale bijdragen en bedrijfsvoorheffing kloppen. Het Rekenhof kan daaruit besluiten dat het algemeen secretariaat van de SPW het betalingsproces goed in de hand houdt.

De performantie zou er nog op vooruit moeten gaan eens de maatregelen die werden opgezet in het raam van het SIRH-project (geïntegreerd systeem voor personeelsbeheer) effect gaan sorteren en het boekhoudprogramma GCOM vervangen zal zijn. Het wordt dan eenvoudiger om de personeelsuitgaven van de SPW budgettair aan te rekenen, want de operatoren zullen de door het betalingssysteem Ulis gegenereerde ordonnanceringsborderellen niet langer systematisch manueel moeten herinvoeren in GCOM.

Het Rekenhof heeft voor het boekjaar 2016 ook de door Ulis gegenereerde maandelijkse weddestaten (die als verantwoordingsstukken voor de berekening van de wedden worden beschouwd) vergeleken met de begrotingsboekhouding enerzijds en met de kasuitgaven voor personeelskosten anderzijds.

Uit die vergelijking kwam naar voren dat de weddestaten stroken met de budgettaire aanrekeningen voor alle personeelsuitgaven.

Het Rekenhof heeft evenwel vastgesteld dat een aantal uitgaven niet op de juiste artikelen van de ESR 2010-classificatie werden vastgelegd. Om correct en volledig verslag uit te kunnen brengen bij de Europese instanties, beveelt het aan om de nomenclatuur van de loonuitgaven in de Waalse begroting te rationaliseren, waarbij de beginselen van de economische classificatie in acht moeten worden genomen en alle personeelsuitgaven onder één basisartikel van het algemeen secretariaat zouden moeten terechtkomen (dat per slot van rekening instaat voor het geldelijke aspect van het personeelsbeheer), veeleer dan te worden versnipperd over de verschillende organisatieafdelingen naargelang de SPW-entiteit waar de ambtenaren voor werken.

Uit de vergelijking van de door Ulis gegenereerde weddestaten en de kasuitgaven voor personeelskosten komt naar voren dat de verschillende bedragen in 2016 overeenstemmen, wat de aan de ambtenaren betaalde nettobezoldigingen en de aan de FOD Financiën betaalde bedrijfsvoorheffing betreft.

Op het vlak van de sociale bijdragen, daarentegen, stelde het Rekenhof vast dat een aantal stortingen die vanop transitrekeningen werden uitgevoerd ten gunste van de RSZ niet strookten met de verantwoordingsstukken en dat in de periode 2015-2017 herhaaldelijk fouten werden begaan ondanks de opmerkingen die het Rekenhof had geformuleerd in zijn verslagen over de controles van de desbetreffende rekeningen. Door die tekortkomingen kan men geen redelijke zekerheid verkrijgen over het bestaan en de juistheid van de betalingen van facturen die de RSZ naar de SPW stuurde, noch over de vraag of ze in overeenstemming zijn met de wetten, decreten en reglementen aangaande het beheer van die bijdragen.

Het internecontrolesysteem dat werd ingesteld binnen de diensten van de transversale algemene directie (d.i. de huidige SPW begroting, logistiek en ICT) heeft die fouten niet kunnen vermijden en daarom afficheert het rekeningoverzicht dat de RSZ opstelde voor het vierde kwartaal van 2015 een excedentair saldo van meer dan 8,8 miljoen euro ten gunste van het gewest.

Sinds 2016 probeert de administratie dat creditsaldo te compenseren door bepaalde kwartaalsaldi voor een bedrag van 15,1 miljoen euro niet te storten, maar die compensatie berust niet op een met de RSZ doorgesproken regularisatieplan.

In 2016 gebeurden nog verkeerde betalingen ten gunste van de RSZ voor in totaal 10,8 miljoen euro, wat de afbouw van het creditsaldo dwarsboomde. Op 31 januari 2017 beliep het creditsaldo van de SPW bij de RSZ bijgevolg nog 4,5 miljoen euro.

Het Rekenhof heeft aanbevolen het excedentaire saldo van het gewest bij de RSZ weg te werken en, om interne transfers en dubbele betalingen te vermijden en de verrichtingen gemakkelijker te kunnen opvolgen, één enkele rekening te gebruiken voor de sociale bijdragen want sinds 1 januari 2016 worden die door de RSZ gefactureerd door middel van één unieke kwartaalfactuur.

Gezien de risico's op fouten en fraude die de huidige toestand doet ontstaan, heeft het Rekenhof ook aanbevolen een dubbele elektronische handtekening in te voeren voor manuele betalingen door de boekhouder die verantwoordelijk is voor de transitrekeningen.

### ***Antwoorden van de ministers***

De minister van Begroting, Financiën, Energie, Klimaat en Luchthavens kondigde in een brief van 29 maart 2019 aan zich achter de antwoorden te scharen die de administratie tijdens de tegensprekelijke procedure had geformuleerd en die in het definitieve auditverslag werden verwerkt.

De minister van Sociale Actie, Gezondheid, Gelijke Kansen, Ambtenarenzaken en Administratieve vereenvoudiging heeft niet gereageerd op het ontwerpverslag dat haar werd toegestuurd.

### **Informatie voor de pers**

*Het Rekenhof controleert de openbare financiën van de federale Staat, de gemeenschappen, de gewesten en de provincies. Het draagt bij tot de verbetering van het openbaar bestuur door nuttige en betrouwbare informatie die voortvloeit uit een tegensprekelijk onderzoek toe te zenden aan de parlementaire vergaderingen, aan de beleidsmakers en aan de gecontroleerde diensten. Als collaterale instelling van het parlement werkt het Rekenhof onafhankelijk ten opzichte van de overheden die het controleert..*

Het verslag « Processus de comptabilisation et de paiement des traitements des agents du service public de Wallonie », dat enkel in digitaal formaat bestaat, en dit persbericht zijn terug te vinden op [www.rekenhof.be](http://www.rekenhof.be).