

## PERSBERICHT

Juni 2016

### Verslag aan het Vlaams Parlement

#### ***Subsidiëring van jeugdverenigingen, doelgerichtheid en uitvoering***

*De Vlaamse Gemeenschap verstrekte in 2015 32,5 miljoen euro subsidies aan de jeugdverenigingen. Ze sluit subsidieovereenkomsten met de jeugdverenigingen en legt ze administratieve en rapporteringsverplichtingen op. Het Rekenhof onderzocht de efficiëntie en de doelmatigheid van het subsidieproces. De Vlaamse administratie maakt onvoldoende gebruik van de rapporteringen van de jeugdbewegingen om de doelstellingen in het Vlaams jeugdbeleidsplan op te volgen en om lessen te trekken om het subsidie-instrument effectiever te maken. De Vlaamse overheid meet niet zelf de doelmatigheid en berekent de vereiste middelen niet op grond van de actuele behoeften in functie van te bereiken resultaten. Nochtans kan het nut van de rapporteringen worden vergroot als ze effectief door het beleid worden gebruikt voor het verhogen van de doelgerichtheid van de subsidies.*

#### **Subsidiëring van jeugdverenigingen**

Jeugdverenigingen ontvangen een basissubsidie als ze een minimumaantal activiteitenmodules realiseren. De verenigingen kunnen ook een aanvullende, variabele werkingsubsidie ontvangen als zij een beleidsplan voorleggen of, in het geval van de politieke jongerenbewegingen, bijkomende modules realiseren. De aanvullende subsidies op basis van een beleidsplan zijn aanzienlijk hoger dan de basissubsidies.

Subsidies worden verstrekt op historische grond (de subsidiebedragen in de voorgaande jaren), in plaats van op een behoeftebepaling in functie van de beleidsdoelstellingen. De adviezen en de subsidiebeslissing onderbouwen de aanvullende subsidiebedragen onvoldoende op grond van beoordelingscriteria of kostenberekeningen.

Subsidieovereenkomsten bepalen doorgaans duidelijke doelstellingen en indicatoren, maar maken het onderscheid tussen de basissubsidie en de aanvullende subsidie niet. Het is dus onduidelijk welke activiteiten, bovenop de basisactiviteiten, de aanvullende subsidie rechtvaardigen. Doordat de overeenkomsten de subsidiebedragen niet uitsplitsen over de doelstellingen, kan de administratie meestal geen bedrag koppelen aan een tekortkoming. In plaats van voor de voorziene financiële sancties, kiest zij daarom meestal voor de meer pragmatische inhouding van het subsidiesaldo.

De besparingen op het subsidiebudget en nieuwe subsidieaanvragen sinds 2015 hebben geleid tot een globale vermindering van de individuele subsidies aan de jeugdverenigingen. Die vermindering werd in de praktijk vooral doorgerekend aan de jeugdverenigingen met bijzondere opdracht. Vier van deze verenigingen zagen daardoor het ambitieniveau van hun subsidieovereenkomst al zakken. Nieuwe erkenningen kunnen leiden tot een nog verdere vermindering van de subsidies voor alle verenigingen.

### **Beperkt gebruik van rapportering**

Het subsidieproces gaat gepaard met vele rapporteringen en verplichtingen: beleidsnota's, adviezen, subsidieovereenkomsten, voortgangsrapporten, financiële en werkingsverslagen, controle- en inspectieverslagen. De controleverslagen van de administratie zijn gericht op een toetsing van de indicatoren uit de subsidieovereenkomsten. Zij leiden niet tot een conclusie op het niveau van de doelstellingen uit de overeenkomsten of de uitvoering over de volledige subsidieperiode. Zij bieden dan ook onvoldoende inzicht in het doelbereik van de jeugdverenigingen.

### **Evaluatie van het subsidiesysteem**

De administratie gebruikt de informatie uit de controleactiviteiten momenteel vooral voor de bijsturing van de werking van de jeugdverenigingen en van de eigen werking, maar in mindere mate voor de beoordeling van subsidieaanvragen voor de volgende subsidieperiode. De adviezen verwijzen zelden naar de aflopende subsidieperiode en slechts uitzonderlijk worden de intenties uit de beleidsnota van de jeugdvereniging getoetst aan de uitvoering van de vorige subsidieovereenkomst. De informatie uit controleverslagen en inspecties wordt evenmin systematisch geaggregeerd tot globale, organisatieoverschrijdende conclusies. Evaluaties van de resultaten van het subsidiebeleid vonden nog niet plaats. Onderzoeken naar de verschillende types jeugdverenigingen en jeugdwerk, en het aanbod voor specifieke groepen, legden tot op heden geen verband met de subsidiëring.

### **Doelbereik van de subsidiëring**

De beleidsnota's zijn vaag over welke concrete bijdrage tot het jeugdbeleidsplan zij precies van de jeugdverenigingen verwachten. Een toetsing van het doelbereik van de subsidiëring is bijgevolg heel moeilijk. De administratie analyseert evenmin in hoeverre de gesubsidieerde jeugdverenigingen bijdragen aan de doelstellingen van het jeugd beleid. Op grond van een eigen methode concludeerde het Rekenhof dat de werking van elke onderzochte vereniging verband hield met één of meer strategische doelstellingen. De subsidie bleek in het bijzonder bij te dragen tot de strategische doelstellingen die verband houden met maatschappelijk kwetsbare kinderen, competentieontwikkeling, omgaan met diversiteit en kunst en cultuur.

### **Reactie van de minister**

De minister ging akkoord met de meeste bevindingen. Hij informeerde over enkele nieuwe ontwikkelingen en voornemens van de administratie die aan bepaalde opmerkingen tegemoet moeten komen. Wat de koppeling tussen subsidiëring en doelstellingen van het jeugd beleid betreft, wees de minister op de terughoudendheid van het Vlaams Parlement ten aanzien van een instrumentalisering van het jeugdwerk.

### ***Informatie voor de pers***

*Het Rekenhof controleert de openbare financiën van de federale Staat, de gemeenschappen, de gewesten en de provincies. Het draagt bij tot de verbetering van het overheidsbeheer door nuttige en betrouwbare informatie die voortvloeit uit een tegensprekelijk onderzoek, toe te zenden aan de parlementaire vergaderingen, aan de beheerders en aan de gecontroleerde diensten. Als collaterale instelling van het parlement werkt het Rekenhof onafhankelijk ten opzichte van de overheden die het controleert.*

Het verslag *Subsidiëring van jeugdverenigingen* is bezorgd aan het Vlaams Parlement. Het verslag en dit persbericht staan op de website van het Rekenhof ([www.rekenhof.be](http://www.rekenhof.be)).