



Rekenhof

APETRA

Uitvoering van de opdrachten van openbare dienst in 2014



Verslag van het Rekenhof goedgekeurd in de algemene vergadering van 25 mei 2016

SAMENVATTING

APETRA - Uitvoering van de opdrachten van openbare dienst in 2014

Voor het voorraadjaar 2014 wordt de voorraadplicht van België (voor de tweede maal) berekend volgens de nieuwe Europese richtlijn en de overeenkomstige Belgische wetgeving. In 2013, het referentiejaar voor de berekening van de voorraadplicht 2014, steeg het aandeel van de Belgische binnenlandse productie van nafta (aardoliedestillaat) tot boven de 7 %. Bij een naftaproductie boven de 7 % bevat de nieuwe richtlijn een alternatieve berekening van de voorraadplicht. Deze nieuwe berekening heeft tot gevolg dat de voorraadplicht voor België voor 2014 daalt met ongeveer 20 % en dat de aangehouden strategische voorraad kan dalen. Aan APETRA wordt voor 2014 een voorraadplicht aan ruwe aardolie en olieproducten van 3.470.300 ton ruwe aardolie-equivalent (rae) opgelegd. Omdat er geen rekening mag worden gehouden met 10 % onbeschikbare tankbodems, bedraagt de werkelijk aan te houden voorraad echter 3.855.889 ton rae.

In 2014 ligt de gemiddelde nafta-opbrengst eveneens boven de 7 % waardoor de alternatieve berekening ook voor de berekening van de voorraadplicht 2015 wordt toegepast. Vanaf 2015 daalt het aandeel van de binnenlandse productie van nafta echter terug onder de 7 % waardoor de alternatieve berekening van de voorraadplicht niet langer kan worden toegepast. Hierdoor zal de voorraadplicht voor 2016 terug stijgen en dit met bijna 40%.

Eind 2014 voldoet APETRA ruimschoots aan de voorraadplicht volgens de nieuwe Europese richtlijn. De aangehouden strategische voorraad bedraagt eind 2014 3.629.816 ton rae of 104,6 % van de opgelegde voorraadplicht. De vermindering van de aangehouden voorraad wordt onder meer gerealiseerd door de verkoop van (korte termijn) tickets voor een hoeveelheid van 702.226 ton rae of 20,2 % van de opgelegde voorraadplicht. De eigen voorraad wordt in 2014 dus niet massaal verkocht waardoor bij een latere verhoging van de voorraadplicht die alsnog terug (deels) kan worden ingedekt.

De uitvoering van de taken van openbare dienst in 2014 gebeurt conform de regelgeving, waaronder ook die op de overheidsopdrachten.

De instrumenten van het crisisbeleid zijn nog altijd niet volledig uitgewerkt.

Het initiële beheercontract werd in 2012 verlengd totdat er een nieuw beheerscontract in werking zal treden. De verantwoordelijke minister heeft in 2014 nog geen concrete stappen ondernomen om een nieuw beheerscontract op te stellen.

Het college van commissarissen heeft een verklaring zonder voorbehoud opgesteld over de jaarrekening 2014 van APETRA.

In 2014 zijn de marktolieprijzen ongeveer gehalveerd waardoor de voorraden eind 2014 fors lager worden gewaardeerd en APETRA met een boekhoudkundig verlies wordt geconfronteerd. De daling van de aardolieprijzen heeft ook een negatieve impact op de APETRA-bijdrage en bijgevolg de ontvangsten van APETRA. Om op termijn een positief resultaat te garanderen, zou de invoering van een minimale APETRA-bijdrage zeer nuttig zijn.

De controle op de volledigheid van de bijdragen aan APETRA wordt aangescherpt maar moet nog verder op punt worden gesteld.

In 2015 zijn de marktolieprijzen nog verder gedaald. Door afwaarderingen van de voorraad wordt APETRA zowel in 2014 als in 2015 met grote boekhoudkundige verliezen geconfronteerd. Begin 2016 stelt APETRA dan ook vast dat hierdoor het eigen vermogen eind 2015 negatief wordt. APETRA zal tegen eind februari 2016, via een voorstel aan de bijzondere algemene vergadering, een aantal maatregelen overwegen om de financiële toestand te herstellen.

Tot slot vraagt het Rekenhof de nodige aandacht te besteden aan de aflossingscapaciteit van APETRA om haar leningen terug te betalen. De financiële houdbaarheid van APETRA moet op lange termijn worden verzekerd zonder beroep te doen op leningen. Indien APETRA vanaf 2016 de hogere voorraadplicht moet indekken en de aardolieprijzen op het niveau van het laatste kwartaal van 2015 blijven (of nog verder dalen), is er een risico dat de schuld van APETRA, ingevolge onder meer de intrestlasten, steeds verder zal oplopen.

Bij de opmaak van de federale begroting 2016 wordt het ESR-saldo van APETRA voor 2016 echter op basis van een gelijkblijvende voorraadplicht geraamd. Hierdoor wordt aan APETRA een budgettaire beperking inzake bijkomende voorraadaankopen opgelegd. Binnen deze beperking kan APETRA echter in de volgende jaren haar voorraadplicht niet invullen.

INHOUD

Inleiding	6
Hoofdstuk 1	7
Algemeen kader	7
Hoofdstuk 2	10
Organisatie APETRA	10
2.1 Personeel	10
2.2 Outsourcen van diverse taken ter ondersteuning van de werking – toepassing wetgeving overheidsopdrachten	10
2.3 Raad van bestuur en directiecomité	10
2.4 Comptabiliteitssysteem – wet van 17 juli 1975	11
2.5 Overheidssector	11
Hoofdstuk 3	12
Uitvoering taken van openbare dienst in 2014	12
3.1 Voorraadplicht 2014	12
3.2 Ondernemingsplannen 2014 en 2015	12
3.3 Uitvoering ondernemingsplan in 2014	13
3.3.1 Verkoop van ruwe aardolie/aardolieproducten	13
3.3.2 Opslagcapaciteit	13
3.3.3 Verversing	13
3.3.4 Aan- en verkoop van beschikkingsrechten (tickets)	14
3.3.5 Terugbetaling van de lening van 250 miljoen euro	15
3.4 Controle op de verplichte voorraden	15
3.5 Realisatie van de voorraadplicht op 31 december 2014	15
3.6 Invoering van de instrumenten van het crisisbeleid	16
Hoofdstuk 4	17
Financieel plan en realisaties 2014	17
4.1 Uitvoering 2014	17
4.2 Controle op de bijdragen	21
4.3 Aandachtspunten	23
4.3.1 Berekening APETRA-bijdrage	23
4.3.2 Aankopen van tickets op voorraden	24

4.3.3	Negatief eigen vermogen eind 2015	25
4.3.4	Genereren van voldoende cashflow om de leningen terug te betalen	25
	Hoofdstuk 5	27
	Rekeningen 2014 APETRA	27
5.1	Jaarrekening	27
5.2	Financieel jaarverslag	27
5.3	Beleidsverslag	27
5.4	Verklaring college van commissarissen	28
	Hoofdstuk 6	29
	Antwoord van de minister	29
	BIJLAGE	30
	Antwoord van de minister van Energie van 28 april 2016	30

INLEIDING

Het Rekenhof stelt jaarlijks, door bemiddeling van zijn vertegenwoordiger binnen het college van revisoren, een verslag op voor de Kamer van Volksvertegenwoordigers en de Senaat over de uitvoering van de opdrachten van openbare dienst van de naamloze vennootschap van publiek recht met sociaal oogmerk APETRA. APETRA is verantwoordelijk voor het aanhouden en beheren van de verplichte olievoorraad. Dit verslag wordt opgesteld krachtens artikel 39bis, §6, derde lid, van de wet van 26 januari 2006 betreffende de aanhouding van een verplichte voorraad aardolie en aardolieproducten en de oprichting van een agentschap voor het beheer van een deel van deze voorraad en tot wijziging van de wet van 10 juni 1997 betreffende de algemene regeling voor accijnsproducten, het voorhanden hebben, en het verkeer daarvan en de controles daarop (hierna afgekort: de APETRA-wet).

Dit verslag licht de activiteiten toe van APETRA in het achtste werkingsjaar. Door een daling van de voorraadplicht beschikt APETRA over een overschot aan voorraad. De daling van de voorraadplicht is het gevolg van de toepassing van een alternatieve berekening van de voorraadplicht zoals bepaald in de wetgeving. De daling van de voorraadplicht is echter tijdelijk. Daarnaast dalen in 2014 de aardolieprijzen waardoor ook de voorraadwaarde en de inkomsten uit de APETRA-bijdrage dalen.

HOOFDSTUK 1

Algemeen kader

De Europese wetgeving verplicht de lidstaten permanent minimumvoorraden ruwe aardolie of aardolieproducten aan te houden. Voor België voerde de APETRA-wet van 26 januari 2006 het APETRA-voorraadsysteem in vanaf 1 april 2007. Na een overgangperiode van vijf jaar werd het een volledig gecentraliseerd systeem waarbij het beheer van de volledige minimumvoorraad aan APETRA werd toevertrouwd.

APETRA is een naamloze vennootschap van publiek recht met sociaal oogmerk. Haar maatschappelijk doel is het uitvoeren van taken van openbare dienst met het oog op het aanhouden en beheren van haar voorraadplicht. De vennootschap heeft drie bestuursorganen: de algemene vergadering, de raad van bestuur en het directiecomité. De minister van Energie is het enige lid van de algemene vergadering en vertegenwoordigt de federale Staat. De controlebevoegdheid van de minister over APETRA wordt onder meer uitgeoefend door de tussenkomst van een regeringscommissaris. De bijzondere regels en voorwaarden waaronder APETRA de taken van openbare dienst vervult, werden vastgelegd in een beheerscontract tussen de Belgische Staat en APETRA. Het eerste beheerscontract liep ten einde in maart 2012.

De algemene directie Energie van de FOD Economie, KMO, Middenstand en Energie¹ ziet krachtens artikel 16 van de APETRA-wet toe op de verplichtingen van de APETRA-wet en zijn uitvoeringsbesluiten².

Eind 2009 verscheen een nieuwe Europese richtlijn³ die de verplichting om minimumvoorraden aardolie en aardolieproducten aan te houden, wijzigt. De richtlijn verplicht de lidstaten ook crisisprocedures uit te werken. De omzetting van de gewijzigde verplichting inzake aan te houden minimumvoorraden in Belgische wetgeving gebeurde met de wet van 13 juni 2013 tot wijziging van de APETRA-wet van 26 januari 2006. Hierdoor bedraagt de voorraadplicht voor België 90 dagen netto-invoer van alle ruwe aardolie en aardolieproducten (dit is dus een vierde van de jaarlijkse netto-invoer)⁴. In toepassing van de nieuwe Europese

¹ Hierna afgekort: de algemene directie Energie.

² In theorie oefent ook de algemene directie Economische Inspectie (voorheen de algemene directie Controle en Bemiddeling) van diezelfde FOD toezicht uit over deze verplichtingen.

³ Richtlijn 2009/119/EG van de Raad van 14 september 2009 houdende de verplichting voor de lidstaten om minimumvoorraden ruwe aardolie en/of aardolieproducten in opslag te houden.

⁴ De lidstaten moesten onder de oude regeling voorraden aanhouden ten belope van ten minste 90 dagen gemiddeld binnenlands verbruik (en enkel voor de drie belangrijkste categorieën). Het was onder meer de bedoeling om de Europese wetgeving meer in overeenstemming te brengen met de verplichtingen van het Internationaal Energie Agentschap (IEA). De overeenkomst van 18 november 1974 inzake een internationaal energieprogramma van het Internationaal Energie Agentschap (IEA) bevat immers ook de verplichting een noodvoorraad van 90 dagen netto-invoer van ruwe aardolie en aardolieproducten aan te houden. Deze internationale overeenkomst werd voor België van toepassing krachtens de wet van 13 juli 1976 houdende goedkeuring van de overeenkomst inzake een internationaal energieprogramma, en van de bijlage, opgemaakt te Parijs op 18 november 1974, zoals laatst gewijzigd door de wet van 20 juli 2006.

richtlijn moet echter in werkelijkheid een equivalent van 100 dagen voorraad worden opgeslagen om effectief over 90 dagen voorraad te beschikken. Er mag immers geen rekening worden gehouden met 10 % van de aangehouden voorraad omdat die als onbeschikbare tankbodem wordt aangemerkt.

De voorraadplicht van 90 dagen netto-invoer⁵ en de aangehouden voorraden⁶ worden volgens de nieuwe wetgeving uitgedrukt in ton ruwe aardolie-equivalent of ton *rae*. Het gebruik van ton *rae* maakt het mogelijk om de hoeveelheid van ruwe aardolie en aardolieproducten zoals uitgedrukt in ton (het gewicht of de metrische ton) in het kader van de voorraadplicht gelijkwaardig te beoordelen:

- op de ruwe aardolie wordt een deel *nafta* (of aardoliedestillaat) in mindering gebracht. Nafta vormt immers de basis van tal van grondstoffen voor chemische producten (waarvoor de voorraadplicht in principe niet is bedoeld);
- de afgewerkte aardolieproducten worden omgezet in een hogere hoeveelheid ruwe aardolie(-equivalent) omdat iets meer ton ruwe aardolie nodig is voor de productie van een ton aardolieproduct.

De berekening van de netto-invoer van ruwe aardolie en aardolieproducten voor de bepaling van de voorraadplicht bevat twee alternatieve berekeningen van de nafta-vermindering op invoer van ruwe aardolie indien de gemiddelde opbrengst van de binnenlandse productie van nafta hoger is dan 7 %⁷. Bij het overschrijden van deze drempel wordt in toepassing van het eerste alternatief door België een veel hogere werkelijke consumptie van nafta in mindering gebracht waardoor de netto-invoer en dus ook de voorraadplicht sterk daalt. De richtlijn bevat onder dezelfde voorwaarde van 7 % ook nog een (tweede) alternatief om het gemiddelde

⁵ De netto-invoer wordt onder de nieuwe richtlijn in ton ruwe aardolie-equivalent (*rae*) uitgedrukt (zie bijlage I bij de wet van 26 januari 2006), waarbij:

- op de netto- invoer van ruwe aardolie:
 - ofwel 4 % nafta in mindering wordt gebracht;
 - ofwel indien de gemiddelde opbrengst van nafta meer dan 7 % bedraagt, het werkelijke verbruik van nafta of de gemiddelde opbrengst van nafta in mindering wordt gebracht (in dit geval moet minimaal de laagste van de twee hieruit voortvloeiende alternatieve voorraadplichten worden aangehouden);
- alle overige ingevoerde aardolieproducten zonder nafta, voor 106,5 % in aanmerking moeten worden genomen.

⁶ De aangehouden voorraden worden onder de nieuwe richtlijn in ton ruwe aardolie-equivalent (*rae*) uitgedrukt (zie bijlage III bij de wet van 26 januari 2006), waarbij:

- op de voorraden ruwe aardolie 4 % in mindering moet worden gebracht, een percentage dat overeenkomt met een gemiddeld rendementsniveau van *nafta* (aardoliedestillaat);
- de door APETRA aangehouden voorraden afgewerkt product voor 120 % in aanmerking mogen worden genomen vermits dit 'sleutelproducten' zijn. Alle afgewerkte aardolieproducten van de vroegere drie productcategorieën van zowel de eigen voorraad als van de voorraad onder ticket komen hiervoor in aanmerking.

Mocht APETRA andere aardolieproducten dan de 'sleutelproducten' hebben, dan wordt volgens de Europese richtlijn een tweede berekening gemaakt, waarbij alle voorraden voor 106,5 % in aanmerking worden genomen.

⁷ De nafta-opbrengst is de output of de productie van nafta door de raffinaderijen, gedeeld door de hoeveelheid aardolie die in het raffinageproces wordt ingebracht.

opbrengstpercentage van nafta in mindering te brengen. Dit alternatief is voor België echter niet beter en wordt dan ook buiten beschouwing gelaten.

Vermits de gemiddelde nafta-opbrengst voor België in 2013 steeg tot 7,11 %, is de (eerste) alternatieve berekening mogelijk voor de bepaling van de voorraadplicht vanaf 1 april 2014. Hierdoor daalt de voorraadplicht voor het voorraadjaar⁸ 2014 met bijna 20 % (terwijl anders de voorraadplicht met bijna 6,5% zou zijn toegenomen). België heeft immers ook een groot verbruik van rechtstreeks ingevoerde nafta waardoor de alternatieve berekeningswijze tot een veel lagere voorraadplicht leidt. APETRA heeft uiteindelijk in de loop van 2014 de aangehouden voorraad verminderd (en dit voornamelijk door de verkoop van tickets).

In 2014 bedraagt de gemiddelde nafta-opbrengst 7,19 % waardoor de alternatieve berekening ook wordt toegepast voor het voorraadjaar 2015 (vanaf 1 april 2015). De gemiddelde nafta-opbrengst daalt in de loop van 2014 echter van 8,23 % voor het eerste kwartaal naar 5,8 % voor het laatste kwartaal. Vanaf 2015 blijft de gemiddelde nafta-opbrengst onder de 7 %-drempel waardoor de voorraadplicht voor 2016 terug zal stijgen en dit met bijna 40 %⁹. Het al dan niet behalen van de nafta-drempel van 7 % heeft dus binnen de huidige Europese wetgeving een grote en abrupte impact op de berekening van de voorraadplicht. Bij de evaluatie van de richtlijn, zoals vooropgesteld voor 2016, zou eventueel ook dit deel van de wetgeving worden geëvalueerd. De invoering van een geleidelijke overgang voor de bepaling van de voorraadplicht zal eventueel in overweging worden genomen.

Vermits de APETRA-wetgeving (en de aan te houden minimumvoorraad) door de gewijzigde Europese wetgeving uiterlijk tegen 31 december 2012 moest worden aangepast, werd ervoor gekozen het eerste beheerscontract tussen APETRA en de Belgische Staat te verlengen totdat een nieuw beheerscontract in werking zal treden¹⁰. De verantwoordelijke minister heeft voorlopig nog geen concrete stappen ondernomen om het beheerscontract aan te passen.

⁸ Het voorraadjaar start telkens op 1 april van het jaar.

⁹ Aangezien in 2014 voornamelijk tickets worden verkocht waarbij de voorraad dus niet massaal wordt verkocht, kan door het stopzetten van de verkoop van tickets deze hogere voorraadplicht voor 2016 reeds deels worden ingedekt. Alsnog wordt het tekort aan voorraad voor 2016 op ongeveer 950.000 ton geraamd.

¹⁰ Zie Belgisch Staatsblad van 4 april 2012, p. 21273.

HOOFDSTUK 2

Organisatie APETRA

2.1 Personeel

De statuten van APETRA bepalen dat het personeel, inclusief de leden van het directiecomité, in dienst wordt genomen door middel van arbeidsovereenkomsten, in overeenstemming met de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten. In de loop van 2014 worden twee werknemers ontslagen. Hierdoor heeft APETRA op 31 december 2014 nog slechts vier personeelsleden in dienst. Ter vervanging van de ontslagen werknemers worden in het najaar van 2014 wel twee interims ingezet. Begin 2015 worden ze als personeel in dienst genomen.

APETRA beoogt enkel personeel in dienst te nemen om haar hoofdactiviteiten uit te voeren. De ondersteunende diensten vult ze, waar mogelijk, extern in. Hierdoor blijft het personeelsbestand steeds beperkt.

2.2 Outsourcen van diverse taken ter ondersteuning van de werking – toepassing wetgeving overheidsopdrachten

Voor diverse taken ter ondersteuning van haar werking doet APETRA beroep op externe dienstverleners: inspectiediensten, juridische dienstverlening, boekhouding, beheer van de informaticatoepassingen, vertalingen, loonadministratie en schoonmaak. In 2014 heeft APETRA bijkomend een milieuaansprakelijkheidsverzekering aangeaan¹¹.

APETRA gunt deze opdrachten, conform de wet op de overheidsopdrachten, na een openbare offerteaanvraag of nadat een minimaal aantal offertes worden ingediend.

2.3 Raad van bestuur en directiecomité

De raad van bestuur bepaalt het beleid om de voorraadplicht in te vullen en houdt toezicht op het directiecomité. De raad van bestuur bestaat uit een voorzitter en zes leden, met name drie bestuurders die de federale overheid vertegenwoordigen en drie bestuurders voorgedragen door de aardoliesector. In de loop van 2014 worden twee bestuurders vervangen en worden twee mandaten met vier jaar verlengd.

Het directiecomité heeft de dagelijkse leiding en voert de besluiten van de raad van bestuur uit. Het directiecomité bestaat uit een algemeen directeur, een administratief directeur en een financieel directeur. Alle mandaten van het directiecomité werden in 2012 met zes jaar verlengd.

¹¹ De opslagbedrijven die opslagcapaciteit voor aardolie verhuren aan APETRA moeten in eerste instantie zelf over dergelijke milieuaansprakelijkheidsverzekering beschikken. In het geval dat deze verzekeringen ontoereikend zouden blijken, is APETRA nu eveneens ingedekt.

2.4 Comptabiliteitssysteem – wet van 17 juli 1975

APETRA is onderworpen aan de wet van 17 juli 1975 met betrekking tot de boekhouding van de ondernemingen.

APETRA beschikt over specifieke software voor de voorraadadministratie. Alle aan- en verkooptransacties van voorraad worden vanuit dit geïntegreerde systeem aangestuurd. Via de software kunnen de aanwezige voorraad en de initiële waardering ervan ook altijd worden opgevraagd. APETRA houdt ook nog de voorraad en de transacties in Exceltabellen bij. De Exceltabellen worden onder meer gebruikt als interne controle op de accuraatheid en de volledigheid van de data in het systeem. APETRA controleert de overeenstemming met de boekhouding op verschillende niveaus.

2.5 Overheidssector

De Nationale Bank van België (NBB) publiceert jaarlijks de lijst van de eenheden van de publieke sector waarmee rekening moet worden gehouden bij de bepaling van het vorderingensaldo en de overheidsschuld van België¹². In april 2014 merkte ze APETRA eveneens aan als behorende tot de federale overheid (subsector S.1311).

Daardoor is APETRA nu verplicht haar beschikbare middelen te plaatsen en/of te beleggen bij de federale overheid¹³.

De eenheden van de federale overheid die tot subsector S.1311 behoren, zullen volgens de huidige wetgeving vanaf 1 januari 2016 onder het toepassingsgebied van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de federale Staat vallen, en moeten het boekhoudplan van de federale overheid volgen¹⁴. De federale ministerraad van 24 april 2015 heeft er echter reeds mee ingestemd dat deze timing opnieuw wordt uitgesteld¹⁵. Daarnaast wordt er door de FOD Budget en Beheerscontrole een hervormingsvoorstel voorbereid dat afwijkt van de bepalingen van de wet van 22 mei 2013.

In de rekeningen van de FOD Economie staat APETRA ten slotte geboekt als een 100 %-deelneming, waarbij de deelneming jaarlijks wordt geherwaardeerd voor de aangroei van het eigen vermogen¹⁶.

¹² Vanaf 1 september 2014 gebeurt dit in overeenstemming met de laatste versie van het Europees rekeningenstelsel, nl. ESR2010 (Europese verordening nr. 549/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 21 mei 2013 betreffende het Europees systeem van nationale en regionale rekeningen in de Europese Unie).

¹³ Titel 11 – Maatregelen tot consolidatie van de financiële activa van de overheid (artikelen 113 tot 120) van de wet van 21 december 2013 houdende diverse fiscale en financiële bepalingen.

¹⁴ Artikelen 2, 5 en 133 van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de federale Staat, zoals voor het laatst aangepast met de wet van 8 mei 2014.

¹⁵ Zie in dat verband het artikel "Inwerkingtreding van de wet van 22 mei 2003 voor de administratieve diensten met boekhoudkundige autonomie, de administratieve openbare instellingen en de staatsbedrijven" in het 172^e Boek van het Rekenhof, Volume I, p. 227 e.v. Beschikbaar op www.rekenhof.be.

¹⁶ Conform artikel 9 van het koninklijk besluit van 10 november 2009 houdende vaststelling van het boekhoudplan van toepassing op de federale Staat en op de gemeenschappen, de gewesten en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie.

HOOFDSTUK 3

Uitvoering taken van openbare dienst in 2014

3.1 Voorraadplicht 2014

Eind maart 2014 heeft de minister van Energie de voorraadplicht voor het voorraadjaar 2014 (1 april 2014 tot 31 maart 2015), conform de nieuwe Europese richtlijn, vastgesteld op 3.470.300 ton rae. Omdat geen rekening mag worden gehouden met 10 % voor de zogenaamde onbeschikbare tankbodems, bedraagt de werkelijk aan te houden voorraad 3.855.889 ton rae.

Ten opzichte van de voorraadplicht voor het voorraadjaar 2013 (4.784.500 ton rae na verhoging van de 10 % onbeschikbare tankbodems) is dit plots een daling met 19,4 % of 928.611 ton rae¹⁷. De sterke daling is het gevolg van de toepassing van de in de richtlijn vervatte alternatieve berekening van de voorraadplicht indien de gemiddelde opbrengst van de binnenlandse productie van nafta hoger is dan 7 %. Indien de alternatieve berekening niet was toegepast dan zou de voorraadplicht gestegen zijn met 6,4% (dit is een verschil met de uiteindelijke werkelijk aan te houden voorraad van ruim 1,2 miljoen rae).

Vanaf 1 april 2012 is de nationale voorraadplicht volledig ten laste van APETRA.

3.2 Ondernemingsplannen 2014 en 2015

In mei 2013 legde APETRA haar ondernemingsplan 2014 voor aan de minister van Energie, die het op 18 juli 2013 goedkeurde. Het plan hield reeds rekening met het beperkte aanbod van tickets in 2013 waardoor bijkomende aankopen in 2013 nodig waren om de grotere voorraadplicht 2013 ingevolge de nieuwe richtlijn te realiseren, en lanceerde daarom het scenario “*More stocks*”. Het plan wilde de voorraadplicht voor 2014 realiseren door onder meer te rekenen op een gemiddeld ticketvolume van 360.000 ton waarbij een deel van de eigen voorraad naar aanleiding van het aflopen van een opslagcontract wordt verkocht (ruim 70.000 ton).

In mei 2014 legt APETRA haar ondernemingsplan 2015 voor aan de minister van Energie, die het op 23 september 2014 goedkeurt¹⁸. Het plan 2015 houdt voor 2014 voornamelijk bijkomend rekening met de sterk gedaalde voorraadplicht voor 2014 en lanceert het scenario “*Overstock*”. Omdat niet met zekerheid kan worden voorspeld dat de overschrijding van de 7 %-naftadrempeel structureel van aard is, opteert APETRA er in haar ondernemingsplan 2015 voor een voorzichtige koers aan te houden. APETRA beslist om voornamelijk tickets op eigen voorraad te verkopen.

¹⁷ Tijdens het eerste kwartaal van 2014 wordt, conform de berekening van de voorraadplicht voor het jaar 2013, voor het voorraadjaar 2014 dat start op 1 april 2014 nog steeds een voorraadstijging in het vooruitzicht gesteld.

¹⁸ Tot aan de samenstelling van de huidige regering in oktober 2014 wordt deze taak in werkelijkheid ingevuld door de staatssecretaris voor Energie.

De eigen voorraad wordt in 2014 dus niet massaal verkocht waardoor bij een latere verhoging van de voorraadplicht die alsnog terug (deels) kan worden ingedekt.

Het ondernemingsplan 2015 voorziet in de volgende (bijkomende) acties voor 2014 om voornamelijk alsnog het plotse overschot aan voorraad te verminderen:

- de verkoop van 130.000 ton aardolieproducten waarvan de opslagcontracten ten einde lopen;
- geen verdere aanbestedingen van opslagcapaciteit;
- de verversing van 100.000 ton binnen het jaar;
- de annulering van ticketcontracten die reeds voor de tweede jaarhelft van 2014 waren vastgelegd en de verkoop van tickets op eigen voorraad in de tweede jaarhelft 2014 voor minimaal 750.000 ton;
- de (gedeeltelijke) terugbetaling van de lening van 250 miljoen euro.

Ondanks bovenstaande acties houdt APETRA er bij de opmaak van haar ondernemingsplan 2015 rekening mee dat er tegen het einde van 2014 alsnog een overschot aan voorraad van enkele dagen zal worden aangehouden.

3.3 Uitvoering ondernemingsplan in 2014

Hierna wordt uiteengezet in welke mate de acties voor 2014 van het ondernemingsplan 2015 op 31 december 2014 zijn gerealiseerd.

3.3.1 Verkoop van ruwe aardolie/aardolieproducten

In 2014 is 83.424 ton ruwe aardolie aangekocht en 205.743 ton aardolieproduct verkocht (dit is een netto-verkoop van 122.319 ton).

Bij de opmaak van het operationeel plan 2015 is voor de eerste jaarhelft van 2014 reeds een netto-aankoop van ruim 40.000 ton gerealiseerd. In de tweede jaarhelft wordt uiteindelijk een bijkomende verkoop van bijna 165.000 gerealiseerd (dit is dus iets meer dan de geplande bijkomende verkoop van 130.000 ton).

De totale voorraad bedraagt op 31 december 2014 2.069.065 ton ruwe aardolie en 1.985.082 ton aardolieproducten.

3.3.2 Opslagcapaciteit

In 2014 gunt APETRA geen bijkomende opslagcapaciteit.

3.3.3 Verversing

Voorraden afgewerkte producten ondergaan na een tijd een kwaliteitsverlies en moeten op tijd worden vervangen door nieuwe producten. In 2014 start APETRA met een belangrijke verversing (van ongeveer 120.000 ton) rekening houdende met een mogelijks kwaliteitsverlies. Het product werd ruim vijf jaar geleden aangekocht. De verversing gebeurt geleidelijk aan en zal pas in de loop van 2016 worden beëindigd.

Vooruitlopend op de verlaging van het maximale zwavelgehalte voor de gasolieverwarming worden daarnaast wel een aantal voorraden verkocht en vervangen door gasolieverwarming met een laag zwavelgehalte of door diesel. In 2014 vat

APETRA in dit kader de verversing van bijna 70.000 ton aan. De verversing gebeurt geleidelijk aan en zal pas in de loop van 2015 worden beëindigd.

Om het verversingsrisico (en de hieraan verbonden kosten) zo veel mogelijk te beperken, opteert APETRA er voortaan voor om waar mogelijk bij afzonderlijke opslag stabielere aardolieproducten (met een laag zwavelgehalte) op te slaan en opslagcontracten te sluiten waarbij de verversing van het product ofwel de verantwoordelijkheid is van het opslagbedrijf, ofwel inbegrepen is in de opslagvergoeding.

3.3.4 Aan- en verkoop van beschikkingsrechten (tickets)

De APETRA-wet laat toe om ook olievoorraden aan te houden via “tickets” of beschikkingsrechten: dit is een recht dat APETRA koopt om, bij een crisis die uitbreekt gedurende de looptijd van het recht, bij de ticketverkoper afgewerkte aardolieproducten aan te kopen aan de op dat moment geldende marktprijs. Naar aanleiding van de gedaalde voorraadplicht voor 2014 wordt in het tweede kwartaal van 2014 beslist om over te gaan tot het verkopen van tickets.

Gemiddeld over 2014 heeft APETRA 404.600 ton onder ticket (in de vorm van aardolieproducten, half afgewerkte producten en ruwe aardolie). De ticketvoorraad die APETRA op het einde van het vierde trimester aanhoudt ter indekking van de voorraadplicht bedraagt 445.600 ton. Bij het opmaken van het ondernemingsplan 2015 (mei 2014) wordt reeds rekening gehouden met een annulering van tickets voor 40.000 ton in het derde kwartaal 2014. Bij de verdere uitvoering kan slechts een extra annulering van tickets voor 20.000 ton in het derde kwartaal 2014 worden doorgevoerd.

Enkel in het eerste kwartaal van 2014 wordt een “tender” of vraag tot aanbod van bijkomende tickets uitgeschreven. Het aanbod aan tickets en het aantal aanbieders van tickets is nog steeds laag. Er is nog steeds onvoldoende aanbod van stocks doordat de oliebedrijven al hun niet operationele stocks op de markt brengen omdat ze reeds vanaf midden 2011 verwachten dat de prijs voor olieproducten in de toekomst zal dalen (*backwardation market*). De raad van bestuur van APETRA aanvaardt integraal de aanbiedingen voor het laatste kwartaal 2014. De prijs voor de aangekochte tickets bedraagt maximaal 2,15 euro en gemiddeld 1,6 per ton per maand.

Om het overschot aan voorraad te verminderen, wordt eind april 2014 een tender gelanceerd om tickets te verkopen waarbij voor het derde en vierde kwartaal (in eerste instantie) respectievelijk 890.000 ton en 733.000 ton door APETRA beschikbaar wordt gesteld. Het totaal van de aanbiedingen op de tender bedraagt voor deze kwartalen respectievelijk 670.000 ton en 729.000 ton. Via de tussenkomst van gespecialiseerde makelaars stijgt de (louter buitenlandse)¹⁹ vraag uiteindelijk verder tot respectievelijk 962.595 ton en 759.209 ton. De raad van bestuur van APETRA aanvaardt integraal de aanbiedingen. De prijs voor de verkochte tickets bedraagt gemiddeld net geen 1 euro per ton per maand. Het betreft immers voornamelijk tickets op ruwe aardolie die worden verkocht (ruim 65%) waarbij de prijs van een ticket op ruwe aardolie goedkoper is dan een ticket op aardolieproducten. Daarnaast is de oliemarkt in mei 2014 van *backwardation* naar *contango* gedraaid. De oliebedrijven verwachten dat de prijs voor

¹⁹ Belgische bedrijven hebben immers geen voorraadplicht meer sinds 1 april 2012.

olieproducten in de toekomst terug zal stijgen en ze verhogen hun voorraden waardoor het aanbod van tickets stijgt en de prijs van een ticket daalt²⁰.

3.3.5 Terugbetaling van de lening van 250 miljoen euro

Voor de financiering van haar opdrachten van openbare dienst heeft APETRA bij haar opstart in 2007 een eerste lening gesloten voor de opname van 800 miljoen euro. In 2010 leende ze bijkomend 250 miljoen euro (tweede financiering). Eind 2012 ging ze een obligatielening van 300 miljoen euro aan (derde financiering). Eind september 2013 tenslotte schreven institutionele beleggers met succes in op een door APETRA uitgeschreven obligatielening van 400 miljoen euro (vierde financiering).

De tweede financiering (250 miljoen euro) moet tegen ten laatste einde 2015 integraal worden terugbetaald. In 2014 wordt 150 miljoen euro (vervroegd) terugbetaald. De resterende 100 miljoen euro wordt in 2015 terugbetaald.

Rekening houdende met een tweede kapitaalaflossing in 2014 van 80 miljoen euro op de eerste financiering bedraagt de uitstaande financiële schuld eind 2014 1,44 miljard euro (tegenover een eigen olievoorraad van bijna 1,7 miljard euro).

3.4 Controle op de verplichte voorraden

Zoals voorgaande jaren heeft APETRA ook in 2014 inspecties op haar olievoorraden laten uitvoeren door internationaal gecertificeerde inspectiefirma's. Er worden geen problemen vastgesteld met de kwaliteit en kwantiteit van enerzijds de olievoorraden in eigendom van APETRA en van anderzijds de ticketvoorraden ten gunste van APETRA.

3.5 Realisatie van de voorraadplicht op 31 december 2014

Tabel 1 hierna vergelijkt de effectieve voorraad van APETRA in het vierde kwartaal 2014 met de verplichte voorraad zoals aan APETRA opgelegd voor 2014. Zoals blijkt uit deze tabel heeft APETRA de opgelegde voorraadplicht (ruimschoots) gerealiseerd. De aangehouden voorraad bedraagt eind 2014 104,6 % van de voorraadplicht of 94,13 dagen netto-invoer.

²⁰ Tenslotte heeft ook de invoering van de Europese richtlijn een daling van de ticketprijzen veroorzaakt. Het aanbod van tickets is immers gestegen omdat er geen bilaterale akkoorden meer nodig zijn en omdat er meer aardolieproducten voor de invulling van de voorraadplicht in aanmerking komen.

Tabel 1 - Realisatie voorraadplicht APETRA op 31 december 2014

Beheerde voorraden eind 2014			
Product	Ton	Ton rae ¹⁾	Ton rae -10 % ²⁾
	a	b = a x 0,96 of a x 1,20	c = b x 0,9
Ruwe aardolie in eigendom	2.069.065	1.986.302	1.787.672
Ruwe aardolie tickets verkocht	-545.000	-523.200	-470.880
Aardolieproducten in eigendom	1.910.297	2.292.357	2.063.121
Aardolieproducten tickets aangekocht	445.600	534.720	481.248
Aardolieproducten tickets verkocht	-214.209	-257.051	-231.345
Totaal	3.665.753	4.033.128	3.629.816
Voorraadplicht		3.855.889	3.470.300
Realisatiepercentage voorraadplicht eind 2014		104,6 %	104,6 %

1) De aangehouden voorraden worden onder de nieuwe richtlijn in ton rae uitgedrukt.

2) Voor de dekking van de voorraadplicht mag geen rekening worden gehouden met 10 % van de aangehouden voorraad omdat deze als onbeschikbare tankbodem wordt aangemerkt.

Bron: voorraadopgave december 2014 van APETRA aan de FOD Economie

Niettegenstaande eind maart 2014 komt vast te staan dat de voorraadplicht 2014 met bijna 20 % daalt (in plaats van een stijging van ongeveer 6,5%), wordt het teveel aan voorraad eind 2014 beperkt tot 4,6 % (of ongeveer 175.000 ton rae). De vermindering van de aangehouden voorraad wordt onder meer gerealiseerd door de verkoop van (korte termijn) tickets voor een hoeveelheid van 702.226 ton rae of 20,2 % van de voor 2014 opgelegde voorraadplicht.

3.6 Invoering van de instrumenten van het crisisbeleid

De FOD Economie is eind 2014 gestart met de actualisering van het oliecrisisbeleid. Onder zijn leiding wordt in 2015 een stuurgroep opgericht om het oliecrisisbeleid verder reglementair op punt te stellen. Het Rekenhof dringt er bij de beleidsverantwoordelijken (nogmaals) op aan deze actualisering zo vlug mogelijk af te ronden.

HOOFDSTUK 4

Financieel plan en realisaties 2014

4.1 Uitvoering 2014

Het financieel plan is een onderdeel van het jaarlijks op te stellen ondernemingsplan en raamt de inkomsten en uitgaven van de onderneming. Het wordt opgesteld in overeenstemming met de rubrieken van de jaarrekening, zowel voor de balans als voor de resultatenrekening (opbrengsten en kosten). Dit financieel plan wordt aangevuld met het investeringsplan en het financieringsplan dat de financiële strategie om het ondernemingsplan te realiseren, weergeeft.

Het ondernemingsplan 2014 van APETRA werd in mei 2013 opgesteld (scenario "More stocks"). Bij de opstelling van het ondernemingsplan 2015 (scenario "Overstock") wordt het financieel plan 2014 bijgewerkt (raming mei 2014) en wordt voor 2014 voornamelijk rekening gehouden met de gedaalde voorraadplicht. Daarnaast wordt ook al rekening gehouden met onder meer de effectieve hoeveelheden (en prijzen) van gerealiseerde en geplande aankopen.

Het financieel plan van mei 2013 hield voor 2014 rekening met een beperkte verkoop van eigen voorraad tegenover een beperkte verhoging van het volume tickets²¹. Door de daling van de voorraadplicht voor 2014 komt in het eerste kwartaal van 2014 vast te staan dat er te veel voorraad wordt aangehouden. APETRA opteert, uit voorzichtigheid, om in functie van het overschot over te gaan tot een verkoop van tickets op de voorraden in eigendom. De verkoop van tickets maakt het immers mogelijk om op korte termijn, indien nodig, terug een hogere voorraadplicht in te dekken (dit in tegenstelling tot de verkoop van voorraad). De verkoop van tickets wordt bij de opmaak van het financieel plan van mei 2014 geraamd op ruim 0,7 miljoen ton. Niettegenstaande daarnaast ook de aankoop van tickets waar mogelijk nog wordt beperkt, zal APETRA eind 2014 alsnog een beperkt overschot aan voorraad bezitten (0,2 miljoen ton). Tabellen 2 en 3 hierna plaatsen de realisaties naast de ramingen van het financieel plan.

De bedrijfsopbrengsten 2014 bedragen 348,6 miljoen euro. Naast de APETRA-bijdragen (172,1 miljoen euro) gaat het voor 2014 eveneens om een aantal verkopen van aardolieproducten (171,6 miljoen euro) en om de verkoop van tickets (4,9 miljoen euro).

De omzet uit bijdragen (172,1 miljoen euro) is bijna 8 % lager dan vorig jaar voornamelijk doordat de in verbruik gestelde volumes lager zijn dan vorig jaar. De zachte winters verklaren voor een groot deel de daling van de in verbruik gestelde volumes (van stookolie voor verwarming). De onderliggende gemiddelde APETRA-bijdrage ligt eveneens iets lager dan in 2013. Het effect hiervan wordt echter deels

²¹ Het scenario "More stocks" houdt rekening met de beslissing van APETRA om slechts tickets aan te houden tot maximaal 10 % van alle beheerde stocks.

gecompenseerd door de hogere gemiddelde bijdrage voor de luchtvaart, dit als gevolg van de aanpassing ervan in de loop van 2013.

De geraamde (beperkte) verkoop van eigen voorraad wordt gerealiseerd. Rekening houdende met onder meer de gedaalde voorraadplicht worden een aantal extra verkopen doorgevoerd waardoor de verkopen in 2014 oplopen tot 171,6 miljoen euro. De kostprijs van de verkochte aardolieproducten bedraagt 145,4 miljoen euro waardoor een meerwaarde van 26,2 miljoen euro wordt gerealiseerd. De aankopen van voorraad bedragen in 2014 89,8 miljoen euro. Indien ook rekening wordt gehouden met de aankopen van voorraad wordt in 2014 netto 122,3 duizend ton aardolieproduct verkocht (geraamd op 81,5 duizend ton). De aan- en verkoopprijzen liggen daarbij iets lager dan in de raming.

In 2014 wordt voor 5 miljoen euro aan tickets verkocht. Het in het ondernemingsplan 2015 vooropgezette volume aan verkoop van tickets voor de tweede jaarhelft 2014 kan worden gerealiseerd en bedraagt voor deze periode gemiddeld ruim 850 duizend ton. De gemiddelde prijs van een verkocht ticket ligt ongeveer 40 % lager dan de gemiddelde prijs van een aangekocht ticket²². Het voor het vierde kwartaal 2014 vastgelegde volume voor de verkopen van tickets bedraagt 759,2 duizend ton.

De aankoop van tickets in 2014 bedraagt 7,8 miljoen euro. Het gemiddelde volume voor de aankopen van tickets in 2014 bedraagt ongeveer 400 duizend ton. De prijs per ticket is daarbij zoals verwacht. Deze aankopen van tickets werden al gegund voordat de daling van de voorraadplicht kwam vast te staan. Het voor het vierde kwartaal 2014 vastgelegde volume voor de aankopen van tickets bedraagt 445,6 duizend ton.

De opslagkosten stijgen van 63,8 miljoen euro in 2013 tot 66,3 miljoen euro in 2014.

Eind 2013 was er bij de waardering van de voorraad (aan de marktprijs indien lager dan de aankoopprijs) al een bedrag van 44,3 miljoen euro in mindering van de aankoopwaarde van de voorraad gebracht²³. In de tweede jaarhelft van 2014 zijn de marktolielijzen in dollar echter ongeveer gehalveerd waardoor, na alsnog rekening te houden met een beperkt positief effect van de duurder wordende dollar, eind 2014 een bijkomend bedrag van 562 miljoen euro in mindering van de aankoopwaarde van de voorraad wordt geboekt.

De financiële kosten bedragen 22,8 miljoen euro en hebben voornamelijk betrekking op de openstaande obligatieleningen (18,9 miljoen euro). De intresten op de overige opgenomen financieringen zijn nog steeds zeer laag vermits deze aan de evolutie van de Euribor²⁴ zijn gekoppeld. De Euribor blijft in 2014 op een zeer laag peil staan. Gemiddeld kan APETRA in 2014 lenen aan ongeveer 1,5 %.

²² Dit voornamelijk omdat de aangekochte tickets dateren uit een periode waarin ticketprijzen nog hoger lagen.

²³ De waarderingsregels stellen dat de voorraden worden gewaardeerd tegen kostprijs voor APETRA. Bij de jaarafsluiting wordt de inventariswaarde vergeleken met de gemiddelde marktprijs van de maand december.

²⁴ Euribor staat voor *Euro Interbank Offered Rate* en is het rentetarief waartegen een groot aantal Europese banken elkaar leningen in euro's verstrekken.

Tabel 2 – Financieel plan: resultatenrekening 2014 (in duizend euro)

	Raming mei 2013 (a)	Raming mei 2014 (b)	Realisatie 2014 (c)
Bedrijfsopbrengsten	256.933,0	339.516,0	348.633,3
<i>Ontvangen bijdragen</i>	<i>198.613,0</i>	<i>184.296,0</i>	<i>172.103,2</i>
<i>Verkopen voorraad</i>	<i>58.320,0</i>	<i>155.220,0</i>	<i>171.577,9</i>
<i>Verkopen tickets</i>			<i>4.952,2</i>
Bedrijfskosten	-153.077,0	-236.739,0	-784.821,6
<i>Aankopen handelsgoederen – voorraad</i>		<i>-90.889,0</i>	<i>-89.822,4</i>
<i>Voorraadwijziging handelsgoederen – verkopen en aankopen</i>	<i>-58.320,0</i>	<i>-64.326,0</i>	<i>-55.519,9</i>
<i>Aankopen handelsgoederen – tickets</i>	<i>-12.510,0</i>	<i>-7.775,0</i>	<i>-7.783,6</i>
<i>Aankopen handelsgoederen – opslagkosten</i>	<i>-73.439,0</i>	<i>-68.273,0</i>	<i>-66.287,4</i>
<i>Aankopen handelsgoederen – andere</i>	<i>-7.047,0</i>	<i>-3.987,0</i>	<i>-1.965,6</i>
<i>Werkingskosten (aankopen diensten en diverse goederen, personeel en andere bedrijfskosten)</i>	<i>-1.717,0</i>	<i>-1.445,0</i>	<i>-1.418,6</i>
<i>Afschrijvingen en waardeverminderingen op vaste activa</i>	<i>-44,0</i>	<i>-44,0</i>	<i>-41,2</i>
<i>Voorraadwijziging handelsgoederen – waardering van de voorraad</i>			<i>-561.982,9</i>
Bedrijfswinst	103.856,0	102.777,0	-436.188,3
Financiële opbrengsten (kosten)	-23.436,0	-23.195,0	-22.798,8
Winst van het boekjaar	80.420,0	79.582,0	-458.987,1

Bron: ondernemingsplan 2014 van mei 2013 (a), ondernemingsplan 2015 van mei 2014 (b) en jaarrekening 2014 (c)

Tabel 3 – Financieel plan: balans 2014 (in duizend euro)

	Raming mei 2013 (a)	Raming mei 2014 (b)	Realisatie 2014 (c)
Activa	2.428.225,0	2.285.046,0	1.800.872,3
<i>Immateriële vaste activa</i>	98,0	93,0	60,7
<i>Materiële vaste activa</i>	35,0	24,0	23,6
<i>Borgtochten</i>	28,0	28,0	30,0
<i>Vorraden</i>	2.394.057,0	2.234.509,0	1.681.333,0
<i>Handelsvorderingen</i>	19.080,0	26.773,0	40.768,0
<i>Overige vorderingen</i>	1.285,0	807,0	2.414,1
<i>Geldbeleggingen en liquide middelen</i>	13.642,0	22.812,0	73.677,0
<i>Overlopende rekeningen van het actief</i>			2.565,9
Passiva	2.428.225,0	2.285.046,0	1.800.872,3
<i>Eigen vermogen</i>	880.243,0	877.473,0	338.903,7
<i>Financiële schuld</i>	1.540.000,0	1.400.000,0	1.440.000,0
<i>Vlottende passiva</i>	7.982,0	7.573,0	14.298,2
<i>Overlopende rekeningen</i>			7.670,4

Bron: ondernemingsplan 2014 van mei 2013 (a), ondernemingsplan 2015 van mei 2014 (b) en jaarrekening 2014 (c)

Het balanstotaal op 31 december 2014 bedraagt 1.800,9 miljoen euro en daalt tegenover vorig jaar met 732,4 miljoen euro. De daling van het balanstotaal is voornamelijk het gevolg van de bijkomende afwaardering van de voorraad van 562 miljoen euro waarbij het eigen vermogen eveneens afneemt. Daarnaast wordt in 2014 onder meer een deel van de geldbeleggingen en liquide middelen (-125,3 miljoen euro) en het resultaat van het boekjaar exclusief de bijkomende afwaardering (+103 miljoen euro) aangewend om de financiële schuld af te lossen (-230 miljoen euro).

De voorraden op 31 december 2014 bedragen 1.681,3 miljoen euro en vertegenwoordigen 4 miljoen ton product (1.910.297 ton aardolieproduct en 2.069.065 ton ruwe aardolie)²⁵. De aanschaffingswaarde van de voorraad bedraagt 2.287,6 miljoen euro. Op basis van de gemiddelde marktprijzen van december 2014 wordt de waarde van de voorraad in de boekhouding met 606,3 miljoen euro (of met 26,5%) afgewaardeerd. In de loop van 2015 zijn de marktolielijzen in dollar

²⁵ Daarnaast beschikt APETRA in het vierde kwartaal over aangekochte tickets voor 445.600 ton en worden er tickets verkocht op de eigen voorraden voor 759.209 ton.

daarbij nog verder gedaald waardoor, na rekening te houden met de duurder wordende dollar, de marktwaarde (en ook de boekhoudkundige waarde) bijkomend met ongeveer 30 % zal dalen. Hierdoor wordt het eigen vermogen op het einde van 2015 negatief (zie verder punt 4.3.3).

De vorderingen op ten hoogste één jaar bevatten onder meer de vorderingen op de FOD Economie voor de aangerekende btw op de APETRA-bijdragen van oktober en november 2014 (5,7 miljoen euro) en voor de verkopen van december 2014 (16,8 miljoen euro). Daarnaast worden er voornamelijk op te stellen facturen geboekt voor de APETRA-bijdragen die in januari 2015 worden ontvangen en nog betrekking hebben op december 2014 (18,3 miljoen euro).

De beschikbare middelen op 31 december 2014 bedragen 73,6 miljoen euro en worden ingevolge de verplichting tot consolidatie van financiële activa quasi integraal op een rekening van de federale overheid bij bpost gegroepeerd.

Het eigen vermogen van APETRA daalt met 459 miljoen euro tot 338,9 miljoen euro en bestaat uit onbeschikbare reserves (naast het geplaatst kapitaal van 62.000 euro en de wettelijke reserve van 6.200 euro). Vermits de statuten stellen dat er geen dividend mag worden uitgekeerd, werd in vorige jaren telkens de winst van het boekjaar aan de onbeschikbare reserves toegevoegd. In 2014 wordt overeenkomstig het verlies van het boekjaar aan de onbeschikbare reserves onttrokken.

Vermits de initiële langetermijnlening van 800 miljoen euro niet volstond om de voorraadopbouw te financieren, werd al in 2010 ervoor geopteerd om (in eerste instantie) een bijkomende financiering van 250 miljoen euro aan te gaan. In december 2012 en in september 2013 werden daar bovenop obligatieleningen uitgeschreven die leidden tot bijkomende financieringen van respectievelijk 300 miljoen euro en 400 miljoen euro. De obligatieleningen werden uitgeschreven voor de financiering en de realisatie van de verder stijgende voorraadverplichting volgens respectievelijk de scenario's "*Nieuwe richtlijn*" en "*More stocks*" uit de ondernemingsplannen van 2013 en 2014. In 2014 wordt een tweede schijf van de initiële lening terugbetaald (voor 80 miljoen euro). Daarnaast wordt ook 150 miljoen euro van de bijkomende financiering van 250 miljoen euro terugbetaald. Eind 2014 bedraagt de totale financiële schuld hierdoor 1.440 miljoen euro. In de loop van de volgende jaren moet de schuld geleidelijk aan worden terugbetaald.

4.2 Controle op de bijdragen

Volgens de artikelen 16 en 19 van de APETRA-wet moet de algemene directie Energie de gestorte bijdragen controleren²⁶. Op basis van de gegevens van de in verbruik gestelde hoeveelheden, aan te leveren door zowel de Algemene Administratie van Douane en Accijnzen van de FOD Financiën als door APETRA, kan de algemene directie Energie de volledigheid van de bijdragen controleren. De

²⁶ Zie ook het koninklijk besluit van 4 oktober 2006 tot bepaling van de berekening- en inningwijze van de bijdrage voor APETRA (zoals bekrachtigd door artikel 62 van de wet van 27 december 2006 houdende diverse bepalingen (I)). De praktische uitvoering van de controle door de algemene directie Energie werd vastgelegd in artikel 11 van het protocol van 2 mei 2007 tussen de algemene directie Energie en de nv APETRA.

directie kan deze informatie aanvullen met de gegevens van de maandelijkse petroleumbalans.

De algemene directie Energie heeft ook voor het jaar 2014 een overeenstemming gemaakt tussen de gegevens van de Algemene Administratie van Douane en Accijnzen van de FOD Financiën²⁷ en de gegevens van APETRA van de in verbruik gestelde hoeveelheden. Vermits de gegevens van de FOD Financiën niet de hoeveelheden bevatten die in een bepaalde periode in verbruik worden gesteld, maar wel deze die in die periode worden aangegeven bij de Algemene Administratie van Douane en Accijnzen, wordt rekening gehouden met enige verschuiving in hoeveelheden²⁸. Uit de controleresultaten van de algemene directie Energie blijkt dat de afwijking op jaarbasis globaal beperkt is.

Ondanks de gemaakte overeenstemming, stelt de algemene directie Energie net zoals in vorige jaren alsnog verschillen vast per individuele bijdrageplichtige.

In de loop van 2015 onderzocht de FOD Economie de voor 2014 vastgestelde verschillen verder in detail. Aan de bijdrageplichtigen met de grootste procentuele verschillen wordt gevraagd om zowel de APETRA-hoeveelheden als de accijns-hoeveelheden te bevestigen en de verschillen te verklaren. Hoewel de antwoorden van de bijdrageplichtigen zeer divers zijn²⁹, worden op basis van de antwoorden in de loop van 2015 reeds een aantal correcties doorgevoerd. De FOD Economie heeft nog niet alle antwoorden volledig in detail kunnen analyseren. Deze analyse moet nog gebeuren om te bepalen welke volgende stappen er moeten worden gezet om tot de juiste volumes te komen. Daarnaast zijn de accijnsgegevens van de FOD Financiën op kwartaalbasis waardoor de controlemogelijkheden deels worden beperkt. Tenslotte moeten de controleresultaten uit het detailonderzoek van de FOD Economie nog met APETRA worden besproken. Het is de bedoeling om uiteindelijk alle verschillen te verklaren.

Meer algemeen moet ook nog steeds een beschrijving van de volledige controlemethodologie, van de vastgestelde conceptuele problemen, van de (eventuele voorlopige) oplossingen en van de controleprocedure bij vaststelling van individuele verschillen worden opgemaakt. APETRA stelde reeds een eerste ontwerp van procedure op. Dit ontwerp zal door de FOD Economie aan de hand van bovenstaande detailanalyse stap voor stap verder op punt worden gesteld.

²⁷ De gegevens van FOD Financiën zijn (voornamelijk) afkomstig van de elektronische aangiften van de accijnzen (via de *Paperless Douane en Accijnzen* of PLDA-toepassing). Momenteel moeten er bij de overeenstemming nog correcties voor onder meer dubbeltellingen en voor onvolledige of onjuiste gegevens worden gemaakt.

²⁸ Meer concreet worden de gegevens van APETRA van december 2013 tot en met november 2014 (in verbruik gestelde hoeveelheden voor de periode, zoals aangegeven in de periode of in de daarop volgende periode) vergeleken met de gegevens van de Algemene Administratie van Douane en Accijnzen van het jaar 2014 (aangegeven hoeveelheden).

²⁹ Uit de antwoorden van de bijdrageplichtigen blijkt dat de verschillen onder meer het gevolg zijn van:

- het gebruik van foutieve codes in de aangiften en/of een foutieve omzetting van de bijdragen naar hoeveelheden;
- het al dan niet onderworpen zijn van de in verbruikstelling aan zowel de APETRA-bijdrage als accijnzen;
- een overname van de aangiften en/of betalingen door een andere bijdrageplichtige;
- een laattijdige indiening van de aangiften;
-

De controle van de bijdragen zal de volgende jaren nog meer op punt worden gesteld. De controle op de bijdragen voor het jaar 2015 is echter nog niet gestart. APETRA moet hiervoor eerst nog de overzichten van de in verbruik gestelde hoeveelheden finaliseren³⁰.

4.3 Aandachtspunten

Hierna worden een aantal aandachtspunten besproken die voor APETRA een belangrijke financiële impact kunnen hebben.

4.3.1 Berekening APETRA-bijdrage

De nv APETRA wordt gefinancierd door een bijdrage op de aardolieproducten die aardoliemaatschappijen in België in verbruik stellen³¹. De algemene directie Energie bepaalt elk kwartaal de bijdrage voor elke productcategorie³² op basis van een formule waarvan de theoretische bestanddelen werden vastgelegd bij wet³³. De bijdrage voor elke productcategorie is voor het jaar 2014 als volgt:

Tabel 4 - APETRA-bijdrage per categorie (in euro/1.000 liter voor categorie 1 en 2 en in euro/ton voor categorie 3)

	1 ^e kwartaal	2 ^e kwartaal	3 ^e kwartaal	4 ^e kwartaal
Cat. 1	11,30	10,67	10,78	10,66
Cat. 2	12,25	11,49	11,11	10,84
Cat. 3	9,97	9,49	9,57	9,10

Bron: algemene directie Energie

De wetgever opteerde er bij de aanpassing van de bijdrage in 2013 voor om een aantal bestanddelen van de berekening van de bijdrage niet te veranderen. Nochtans zou dit voor een aantal theoretische bestanddelen wel moeten gebeuren

³⁰ Deze overzichten worden opgemaakt aan de hand van de ontvangen bijdragen (inclusief eventuele ontvangen achterstallen).

³¹ In hoofdstuk 1 wordt al vermeld dat de voorraadplicht (vanaf 1 januari 2013) voor België op de netto-invoer is gebaseerd. Hierdoor loopt de financiering van APETRA (op basis van in verbruik gesteld product) niet volledig gelijk met de voorraadplicht (op basis van netto-invoer).

³² Categorie 1: benzine; categorie 2: middeldestillaten (diesel, stookolie voor verwarming, lampolie en kerosine); categorie 3: residuele brandstoffen (zware stookolie).

³³ Artikel 2 van het koninklijk besluit van 4 oktober 2006 tot bepaling van de berekening- en inningwijze van de bijdrage van APETRA, zoals bekrachtigd door artikel 62 van de wet van 27 december 2006 houdende diverse bepalingen (I) en verder aangepast naar aanleiding van de nieuwe Europese richtlijn met de artikelen 20 tot en met 22 van de wet van 13 juni 2013 tot wijziging van de APETRA-wet van 26 januari 2006: $CS_i = C_s + C_{r,i} + C_{c,i} + C_{m,i} + (C_{f,i} = CP_i \times I_t \times OS/365 \times \text{dens})$. Deze bijdrage voor de verplichte voorraad van categorie i (CS_i) is de som van:

- de kost voor opslagcapaciteit (C_s), bepaald op 2,48 euro;
- de kost voor de vernieuwing van product ($C_{r,i}$), bepaald op 0,5 euro;
- de kost voor controle van de voorraadplichtigen ($C_{c,i}$) en de kost voor controle door APETRA en de werkingskosten van APETRA ($C_{m,i}$), beide bepaald op 0 euro;
- de kost voor de financiële lasten ($C_{f,i}$) op de waarde van het product (CP) voor het aanhouden van voorraad gedurende OS-dagen, de OS werd bepaald op 90.

Daarnaast bestaat er een eenvormige gereduceerde bijdrage voor de luchtvaart: de bijdrage op kerosine is steeds de helft van de normale bijdrage van categorie 2. Voor de volledigheid moet worden vermeld dat de gasoliebevoorrading van binnenvaartschepen waarvoor een accijnsvrijstelling geldt, ook vrijgesteld zijn van de APETRA-bijdrage (artikel 52 van de wet houdende diverse bepalingen (I) van 21 december 2007).

om rekening te houden met de werkelijke kost voor het aanhouden van de strategische voorraad³⁴.

De APETRA-bijdrage is afhankelijk van de evolutie van de aardolieprijzen (de waarde van het product of CP_1). Hierdoor daalt de APETRA-bijdrage in 2014 met ruim 10 %. De daling van de aardolieprijzen heeft dus een negatieve impact op de ontvangsten en het resultaat van APETRA. Er is in de wetgeving geen minimale APETRA-bijdrage bepaald. Om een positief resultaat (en een geleidelijke afbouw van de schuld) op lange termijn te garanderen, zou de invoering van een minimale APETRA-bijdrage zeer nuttig zijn.

4.3.2 Aankopen van tickets op voorraden

In zijn vorige verslagen heeft het Rekenhof kritische bedenkingen geformuleerd bij het aanhouden van voorraad onder het ticketsysteem.

Het aanhouden van voorraad onder de vorm van een ticket is immers minder betrouwbaar en hoogstwaarschijnlijk duurder in een crisissituatie, maar is weliswaar flexibeler om voorraadschommelingen op te vangen:

- minder betrouwbaar: ticketcontracten zijn geen stabiele basis om olievoorraden permanent aan te houden. Het aanbod van tickets schommelt immers veel te sterk naargelang van de marktsituatie (*contango* en *backwardation*)³⁵ met grote prijsschommelingen tot gevolg. Ingeval er echter een oliecrisis zou zijn, waarbij net dan de nood het hoogst is om voldoende strategische olievoorraden aan te houden, zullen de oliemarkten heel onzeker zijn. Hierdoor zal het aanbod aan tickets onbetrouwbaar zijn en de prijzen van tickets onhoudbaar.
- duurder: ingeval er een oliecrisis zou zijn, moeten de onderliggende voorraden alsnog effectief worden aangekocht aan de op dat moment geldende (hoogstwaarschijnlijk hogere) marktprijs;
- flexibeler: tickets zijn in de toekomst alleen aangeraden als een flexibiliteitsmechanisme om in bijkomende orde en voor marginale hoeveelheden te kunnen *finetunen* zodat op elk moment 100 % kan worden voldaan aan de voorraadplicht (bv. als tijdelijk middel bij de verversing van de producten). APETRA is van oordeel dat een maximaal aandeel van 10 % ticketvoorraad nodig is om passend te kunnen inspelen op een verandering van de aan te houden voorraad (zoals bij een oliecrisis of een verandering van de voorraadplicht).

³⁴ Zo heeft APETRA onder meer vastgesteld dat, met uitzondering van de ondergrondse opslag van ruwe aardolie, de forfaitaire vergoeding voor opslagcapaciteit van bijna 10 euro (2,48 euro per kwartaal) niet meer actueel is. De opslagcontracten werden gegund tot ruim het dubbele van die forfaitaire vergoeding. Daarnaast zijn de kosten voor de interne voorraadcontrole door APETRA en voor de werkingskosten van APETRA nog steeds niet ingevuld, hoewel de onderliggende kosten al worden gemaakt.

³⁵ *Contango*: de markt verwacht dat de toekomstige olieprijsen zullen stijgen en men heeft er dus géén belang bij niet-operationele stocks nu op de markt te brengen; het aanbod aan tickets is hoog en de prijs is laag. *Backwardation*: de markt verwacht dat de prijs voor olieproducten in de toekomst zal dalen, het aanbod aan tickets is laag en de prijs is hoog.

Het Rekenhof pleit ervoor dat ook in de volgende jaren de aankoop van tickets wordt beperkt.

4.3.3 Negatief eigen vermogen eind 2015

In de periode 2014-2015 zijn de marktolieprijzen zeer sterk gedaald waardoor de voorraden fors lager moeten worden gewaardeerd. Door de bijkomende afwaarderingen van de voorraad wordt APETRA met boekhoudkundige verliezen geconfronteerd. Deze afwaarderingen zijn boekhoudkundige kosten die weliswaar geen rechtstreekse cashuitgaven met zich meebrengen. De afwaarderingen zijn met andere woorden voorlopige provisies waarbij de aangehouden voorraden uiteindelijk enkel dienen om in geval van een crisis te worden verkocht (waarbij de prijzen veel hoger zullen zijn). APETRA heeft dan ook niet de intentie om de huidige boekhoudkundige minwaarden op de voorraden effectief te realiseren. Begin 2016 stelt APETRA wel vast dat ingevolge de opeenvolgende afwaarderingen het eigen vermogen op het einde van 2015 negatief wordt. Binnen de twee maanden na de vaststelling van dergelijk verlies van eigen vermogen moet volgens het Wetboek van Vennootschappen (W. Venn.) de algemene vergadering van APETRA zich onder meer uitspreken over de voortzetting van de activiteiten³⁶. APETRA is van oordeel dat er momenteel nog geen bedreiging van de continuïteit van de vennootschap bestaat. APETRA zal tegen eind februari wel, via een voorstel aan de bijzondere algemene vergadering, een aantal maatregelen overwegen om de financiële positie van de vennootschap structureel te verbeteren en haar levensvatbaarheid op lange termijn te vrijwaren³⁷.

4.3.4 Genereren van voldoende cashflow om de leningen terug te betalen

De terugbetaling van de leningen zal sterk afhankelijk zijn van de evolutie van de olieprijs: lagere olieprijsen leiden tot een lagere APETRA-bijdrage en deze genereert een lagere afloscapaciteit.

Het ondernemingsplan 2016 (van juli 2015) bevat, in functie van de voorraadplicht voor 2016 (en volgende jaren), twee alternatieve scenario's: het scenario "Stockverkoop" en het scenario "Wat als ...?". Onder het scenario "Stockverkoop" blijft de opbrengst van de binnenlandse productie van nafta hoger dan 7% (en neemt de voorraadplicht niet spectaculair toe). Onder het scenario "Wat als ...?" is dit niet het geval.

Hoewel in het scenario "Stockverkoop" een deel van de voorraad wordt verkocht (voor in totaal ongeveer 180 miljoen euro), raamt dit scenario dat de cash die in de

³⁶ Het Wetboek van Vennootschappen bevat specifieke bepalingen over de verschillende gradaties van een verlies van eigen vermogen (tot de helft van het geplaatste kapitaal, tot een vierde van het geplaatste kapitaal en bij een negatief eigen vermogen). Aangezien het geplaatste kapitaal van APETRA vrij beperkt is (62.000 euro) wordt bij APETRA ineens vastgesteld dat het eigen vermogen negatief is. Voor het geval van een negatief eigen vermogen wijkt de APETRA-wetgeving wel af van de vennootschapswetgeving en stelt dat de ontbinding van APETRA slechts bij wet of krachtens de wet kan worden toegepast (en dus niet door elke belanghebbende kan worden gevorderd).

³⁷ De raad van bestuur van APETRA zal, op aangeven van het directiecomité van APETRA, een aantal maatregelen voorstellen aan de bijzondere algemene vergadering (dit is de minister van Energie). Zo zal waarschijnlijk worden overwogen een minimumbijdrage in te voeren en de voorraden die voor de voorraadplicht in aanmerking komen, te herdefiniëren. De maatregelen moeten daarna verder in regelgeving worden omgezet. Ook zou worden voorgesteld om zich, indien nodig, via de federale overheid te herfinancieren.

komende jaren zal worden gegenereerd nog net niet voldoende zal zijn voor de terugbetaling van de laatste schijf van 80 miljoen euro in 2022 van de initiële lening van 800 miljoen euro. De obligatieleningen (voor in totaal 700 miljoen euro) zouden opnieuw moeten worden gefinancierd.

Naar alle waarschijnlijkheid zal echter met het scenario “*Wat als ...?*” moeten rekening worden gehouden. Om de voorraadplicht in te vullen, worden in dit scenario, naast het aankopen van bijkomende tickets, bijkomende voorraden aangekocht (voor ongeveer 340 miljoen euro). Hoewel het operationeel plan hiervoor geen gedetailleerd financieel plan bevat, zal APETRA hierdoor al haar openstaande schulden quasi volledig moeten herfinancieren (voor ongeveer 1,4 miljard euro).

Het bovenstaande ondernemingsplan 2016 is opgemaakt rekening houdende met de APETRA-bijdrage van de eerste drie kwartalen van 2015. De gemiddelde APETRA-bijdrage ligt daarbij ongeveer 25% lager dan in 2014. Het ondernemingsplan licht echter geen alternatieve scenario's toe voor verschillende mogelijke evoluties van onder meer de olieprijs (en dus ook de APETRA-bijdrage) en de variabele intresten. Voor het laatste kwartaal van 2015 daalt de APETRA-bijdrage met ongeveer 17% ten opzichte van dit gemiddelde

Bij de herfinanciering staat in eerste instantie de waarde van de voorraad garant voor het openstaande saldo van de financiering (de openstaande financiële schuld bedraagt eind 2014 ongeveer 85 % van de boekhoudkundige waarde van de voorraad). Aangezien APETRA ondertussen behoort tot de perimetre van de federale overheid zou een herfinanciering eventueel ook mogelijk zijn via het Agentschap van de Schuld van de Administratie van de Thesaurie (FOD Financiën).

De financiële houdbaarheid van APETRA zou op lange termijn moeten worden verzekerd zonder beroep te doen op leningen. In de volgende jaren moet de nodige afloscapaciteit worden gerealiseerd waarna APETRA (na 2022 of later) zichzelf volledig kan financieren aan de hand van de APETRA-bijdragen.

Indien APETRA vanaf 2016 de hogere voorraadplicht moet indekken en de aardolieprijzen op het niveau van het laatste kwartaal van 2015 blijven (of nog verder dalen), is er een risico dat de schuld van APETRA, onder meer door de intrestlasten, steeds verder zal oplopen.

APETRA behoort tot de instellingen van de federale overheid. Bij de opmaak van de federale begroting 2016 wordt het ESR-saldo van APETRA voor 2016 echter op basis van een gelijkblijvende voorraadplicht geraamd. Hierdoor wordt aan APETRA een budgettaire beperking inzake bijkomende voorraadaankopen opgelegd. Binnen deze beperking kan APETRA in de volgende jaren haar voorraadplicht echter niet invullen.

HOOFDSTUK 5

Rekeningen 2014 APETRA

5.1 Jaarrekening

APETRA lijdt in 2014 een verlies van 459 miljoen euro (tegenover een winst van 81,8 miljoen euro in 2013). Dit verlies is voornamelijk te wijten aan de stijgende bedrijfskosten (784,8 miljoen euro tegenover 236,2 miljoen euro in 2013). Deze kosten worden immers aanzienlijk beïnvloed door de bijkomende waardevermindering op de voorraad van 562 miljoen euro. De bedrijfsopbrengsten en het financieel resultaat bedragen respectievelijk 348,6 miljoen euro en -22,8 miljoen euro. Het verlies van het boekjaar wordt onttrokken aan de onbeschikbare reserves.

Het balanstotaal daalt van 2.533,3 miljoen euro in 2013 tot 1.800,9 miljoen euro in 2014. Op het actief van de balans daalt de voorraad met 617,5 miljoen euro tot 1.681,3 miljoen euro en dalen de geldbeleggingen en liquide middelen met 125,3 miljoen euro tot 73,7 miljoen euro. Op het passief van de balans daalt het eigen vermogen met 459 miljoen euro tot 338,9 miljoen euro, daalt de financiële schuld met 230 miljoen euro tot 1.440 miljoen euro en dalen de overige kortetermijnschulden met 47,2 miljoen euro tot 14,3 miljoen euro.

5.2 Financieel jaarverslag

Het financieel jaarverslag van de raad van bestuur aan de algemene vergadering wordt opgemaakt op 5 mei 2015.

APETRA wordt sinds 17 april 2014 ingedeeld bij de ondernemingen van de federale overheid. Dit brengt met zich mee dat de schuld van APETRA bij de staatsschuld wordt gecumuleerd en dat het ESR-resultaat van APETRA, waarbij geen rekening wordt gehouden met de voorraadwijziging, in de nationale rekeningen wordt opgenomen.

In 2014 daalt de voorraad met 617,5 miljoen euro (waarvan 55,5 miljoen euro ingevolge verkoop en 562 miljoen euro ingevolge bijkomende waardeverminderingen). Het ESR-resultaat 2014 van APETRA, waarbij geen rekening wordt gehouden met de boeking van de voorraadwijziging, bedraagt hierdoor 158,5 miljoen euro.

5.3 Beleidsverslag

Het beleidsverslag heeft als doel een getrouw beeld te geven van de werkzaamheden van APETRA tijdens het boekjaar. Het geeft ook de gebeurtenissen na sluiting van het boekjaar weer (tot april 2015) en vormt het bijzondere verslag van APETRA over het sociaal oogmerk en de uitvoering van de taken van openbare dienst.

Het beleidsverslag 2014 besteedt onder meer aandacht aan de nieuwe berekeningsmethode van de voorraadplicht. APETRA beschikte eind 2014

uiteindelijk over een voorraad van 94,1 dagen netto-invoer (dit is 4,6 % meer dan vereist).

5.4 Verklaring college van commissarissen

Op 27 mei 2015 stelt het college van commissarissen een verklaring zonder voorbehoud op over de jaarrekening 2014.

HOOFDSTUK 6

Antwoord van de minister

In haar antwoord van 28 april 2016 wijst de minister van Energie op het belang van de vrijwaring van de energiebevoorrading van België en de strategische en maatschappelijke rol die APETRA hierin vervult. Ze is daarbij verheugd vast te stellen dat APETRA in 2014 permanent over voldoende strategische aardolievoorraden beschikte.

De minister beseft echter dat de huidige conjunctuur erg ongunstig is voor de financiën van APETRA. Ze wijst er uitdrukkelijk op dat door de lage prijzen voor ruwe aardolie de bijdrage immers daalt, waardoor ook de ontvangsten afnemen. Ze heeft nota genomen van de gevraagde maatregelen die de raad van bestuur in 2016 formuleerde om de financiële situatie van APETRA te verbeteren. De minister is bereid al het mogelijke te doen om hieraan tegemoet te komen.

BIJLAGE

Antwoord van de minister van Energie van 28 april 2016

(Vertaling)

Brussel, 28 april 2016

Betreeft: Verslag van het Rekenhof betreffende de uitvoering van de opdrachten van openbare dienst in 2014 van APETRA

Geachte leden van het College,
Mijnheer de voorzitter,

Ik heb uw ontwerpverslag over de uitvoering van de opdrachten van openbare dienst in 2014 van APETRA goed ontvangen en heb er met grote interesse kennis van genomen.

Vanuit mijn bekommernis om de energiebevoorrading van ons land te vrijwaren en meer specifiek te behoeden voor verstoringen in het aanbod aardolie en aardolieproducten, hecht ik veel belang aan de strategische en maatschappelijke rol van APETRA.

Ik verheug mij erover, bij het lezen van uw verslag, dat APETRA in 2014 permanent beschikte over toereikende strategische aardolievoorraden van voldoende hoge kwaliteit. Dankzij APETRA blijft ons land zijn verplichtingen voor de voorraden aardolie en aardolieproducten nakomen, zowel ten aanzien van het Internationaal Energie Agentschap als van de Europese Unie.

Ik ben er mij echter van bewust dat de huidige conjunctuur erg ongunstig is voor de financiën van APETRA. Door de lage prijzen voor ruwe aardolie daalt de bijdrage immers, waardoor ook de ontvangsten van APETRA afnemen.

Ik neem akte van de beslissing van de bijzondere algemene vergadering van 29 februari 2016 om de activiteiten van APETRA voort te zetten, alsook van de maatregelen in het verslag van de raad van bestuur van 5 februari 2016 (opgesteld in overeenstemming met artikel 633 van het Wetboek van Vennootschappen) om de financiële situatie van APETRA terug op te krikken.

Ik ben dan ook bereid al het mogelijke te doen om tegemoet te komen aan de vragen van APETRA tijdens de bijzondere algemene vergadering van 29 februari.

Dankzij APETRA kan België sinds verschillende jaren zijn Europese en internationale verplichtingen inzake strategische voorraden aardolie en aardolieproducten nakomen. Het is dan ook mijn plicht om in het hoogste belang

van de bevoorradingszekerheid van ons land, het voortbestaan van APETRA te waarborgen en het financieel evenwicht ervan te herstellen.

Ten slotte wens ik nogmaals te bevestigen hoezeer uw jaarverslag over de opdrachten van openbare dienst van APETRA bijdraagt tot de goede werking van het strategische voorraadsysteem van ons land.

Met de meeste hoogachting,

Marie Christine MARGHEM

Er bestaat ook een Franse versie van dit verslag.
Il existe aussi une version française de ce rapport.



WETTELIJK DEPOT
D/2016/1128/12

ADRES
Rekenhof
Regentschapsstraat 2
B-1000 Brussel

TEL.
+32 2 551 81 11

FAX
+32 2 551 86 22

www.rekenhof.be