

DELEGATIE INZAKE AANWERVINGEN VERLEEND AAN DE AMBTENAREN- GENERAAL VAN HET MINISTERIE VAN DE FRANSE GEMEENSCHAP

Het Rekenhof heeft onderzocht hoe de delegatie inzake aanwervingen die aan de ambtenaren-generaal van het ministerie van de Franse Gemeenschap is verleend, ten uitvoer wordt gelegd. In de voorliggende audit wordt ingezoomd op het previsioneel beheer van de effectieven en op de selectieprocedure voor het personeel.

Previsioneel beheer van de effectieven

Het besluit van de Franse Gemeenschapsregering van 9 februari 1998 verleent de secretaris-generaal delegatie om de betrekkingen vacant te verklaren, de geslaagden toegelaten door Selor tot de stage toe te laten en vast te benoemen, alsook om de overeenkomsten voor aanwerving, en de aanhangsels daarbij, van de contractuele personeelsleden te ondertekenen. De secretaris-generaal en de administrateurs-generaal van het ministerie nemen ieder wat hen betreft deel aan de aanstelling van de aan te werven personeelsleden.

Door de ambtenaren-generaal op die manier te betrekken wilde de Franse Gemeenschapsregering zorgen voor een nog meer doeltreffende organisatie van de diensten van de administratie en voor een meer adequaat personeelsbeheer.

Het delegatieproces is een bevoorrecht middel om de ambtenaren-generaal te responsabiliseren, die optreden als gedelegeerde overheden. Het Rekenhof herinnert er echter aan dat de delegaties waarmee ze bekleed zijn, hen niet ontslaan van de verplichting verslag aan de delegerende overheid uit te brengen over de manier waarop deze delegatie wordt gebruikt en over de behaalde resultaten, net zo min als ze de delegerende overheid machtigen om af te zien van iedere controle van de aldus gedelegeerde bevoegdheden.

Het Rekenhof heeft vastgesteld dat geen enkel zesmaandelijks verslag werd opgesteld, hoewel dat verplicht is volgens het bovenvermeld besluit, en a fortiori niet werd toegezonden aan de minister. De rapportering aan de regering in verband met de verleende delegaties behelst enkel een begrotingsopvolging, die bezwaarlijk als een voldoende verantwoording van het gebruik van de gedelegeerde bevoegdheden kan worden beschouwd.

Die delegaties worden uitgeoefend binnen de grenzen van een begrotingsenveloppe waarvan het globaal bedrag wordt bepaald op basis van de uitstroom van personeelsleden. Twee derde van die enveloppe wordt gezamenlijk beheerd door de secretaris-generaal en de vijf administrateurs-generaal. De bestemming van het saldo (zijnde één derde van de enveloppe) voor andere aanwervingen wordt voorgesteld door het directiecomité en goedgekeurd door de regering, die op die manier een specifiek aanwervingsplan zou moeten kunnen goedkeuren dat is afgestemd op het nieuw beleid dat ze wil implementeren.

Naast het feit dat die begrotingsenveloppes slechts op een beperkt deel van de effectieven betrekking hebben (met uitsluiting van de zogenaamde « *continue* » diensten van het ministerie), heeft de regering in 2012 geen specifiek aanwervingsplan voor het ministerie van de Franse Gemeenschap goedgekeurd. De uitsluitend budgettaire monitoring van het effectievenbeheer heeft niet verhinderd dat alle nieuwe aanwervingen werden geblokkeerd na het advies van de Inspectie van Financiën van 10 augustus 2012, die vaststelde dat er onvoldoende begrotingskredieten waren voor de personeelsbezoldigingen.

Het Rekenhof wijst tot slot op de verouderde organieke formatie, die op 7 juli 1997 werd goedgekeurd, in het licht van de personeelsbehoeften en de effectieven die binnen het ministerie in dienst zijn. De Franse Gemeenschapsregering heeft op 26 mei 2011 een ontwerpformatie in eerste lezing goedgekeurd, maar deze is tot nu toe nog niet definitief aangenomen.

Selectieprocedure

Het Rekenhof heeft vastgesteld dat er geen reglementair besluit is dat de aanwervingsvoorwaarden en de administratieve toestand en de bezoldigingsregeling van de contractuele personeelsleden vastlegt. De minister van Ambtenarenzaken heeft in dat verband bevestigd dat de Franse Gemeenschapsregering op

14 november 2013 in eerste lezing een ontwerpbesluit heeft aangenomen dat geïnspireerd is op de reglementaire regeling die sedert 2003 in het Waals Gewest van toepassing is.

De minister preciseert in zijn antwoord van 27 januari 2014 eveneens dat het gebruik van de delegatie zou moeten bijdragen tot een beter beheer van de openbare diensten. Hij onderstreept overigens dat het ministerie van de Franse Gemeenschap sedert het aantreden van de regering in juli 2009 andere instrumenten heeft gekregen om de aanwervings- en bevorderingsprocedures te verbeteren, te objectiveren en de professionaliseren: het besluit van 4 maart 2010 betreffende de vergelijkende examens georganiseerd voor de werving en de overgang naar het hogere niveau, het nieuw samenwerkingsakkoord met Selor, de oprichting van de algemene dienst voor het humanresourcesbeheer, de implementatie van het delen van de wervingsreserves met de andere entiteiten.

Gelet op de opmerkingen in verband met het beheer van de wervingsreserves, het systematisch organiseren van aanvullende proeven en het vage beheer van de dossiers van de personeelsleden merkt het Rekenhof echter op dat de selectieprocedure van zowel de statutaire ambtenaren als van de contractuele personeelsleden geen redelijke zekerheid biedt in het vlak van de reglementaire waarborgen inzake gelijke behandeling, uitsluiting van willekeur, onafhankelijkheid en onpartijdigheid. De doelstelling van de regering werd dus niet gehaald met de implementering sedert 2009 van nieuwe tools voor humanresourcesbeheer.

Door het dusdanig implementeren van deze selectieprocedure moeten in feite de twee doelstellingen van de administratie worden gehaald, inzonderheid in het kader van het API-plan (« *Agissons, Progressons, Innovons ensemble* »), namelijk het contractueel personeel stabiliseren en zoveel mogelijk statutariseren. Het Rekenhof stelt vast dat die twee doelstellingen worden nagestreefd met selectieprocedures die in strijd zijn met de rechten van de externe geslaagden van de door Selor aangelegde wervingsreserves en de principes miskennen die van toepassing zijn inzake aanwerving voor en gelijke toegang tot overheidsbetrekkingen.