


PERSBERICHT

3 maart 2014

Verslag aan het Parlement van de Franse Gemeenschap

Tenuitvoerlegging van de delegatie inzake aanwervingen verleend aan de ambtenaren-generaal van het ministerie van de Franse Gemeenschap



Het Rekenhof heeft in zijn verslag aan het Parlement van de Franse Gemeenschap onderzocht hoe de delegatie inzake aanwervingen verleend aan de ambtenaren-generaal van het ministerie van de Franse Gemeenschap ten uitvoer wordt gelegd. Het heeft voornamelijk opmerkingen geformuleerd bij het provisioneel beheer van de effectieven en bij de personeelsselectie. Het Rekenhof formuleert aanbevelingen om een performant provisioneel beheer van de personeelsaanwervingen en personeelsbewegingen te implementeren, dat gebaseerd is op de behoeften van de diensten, om te waarborgen dat bij de selectieprocedures het principe van de gelijke toegang tot de overheidsbetrekkingen wordt nageleefd. Het Rekenhof stelt tot slot voor het reglementair instrumentarium uit te breiden door enerzijds op korte termijn een besluit goed te keuren dat de aanwervingsvoorwaarden en de administratieve toestand en de bezoldigingsregeling van de contractuele personeelsleden bepaalt, en anderzijds door de organieke formatie van het ministerie te actualiseren.

Provisioneel beheer van de effectieven

Om te zorgen voor een meer doeltreffende organisatie van de diensten van de administratie en een adequater personeelsbeheer heeft het besluit van de Franse Gemeenschapsregering van 9 februari 1998 aan de secretaris-generaal en aan de administrateurs-generaal van het ministerie van de Franse Gemeenschap verschillende delegaties inzake aanwervingen verleend.

Die delegaties ontslaan de ambtenaren-generaal evenwel niet van de verplichting verslag aan de delegerende overheid uit te brengen over de manier waarop deze delegatie wordt gebruikt en over de behaalde resultaten, net zo min als ze de delegerende overheid toelaten om af te zien van iedere controle van de aldus gedelegeerde bevoegdheden.

Het Rekenhof heeft evenwel vastgesteld dat de rapportering aan de regering in verband met de krachtens dat besluit toegekende delegaties enkel een begrotingsopvolging behelst die

bezwaarlijk kan worden beschouwd als een voldoende verantwoording van het gebruik van de gedelegeerde bevoegdheden.

Deze delegaties worden op budgettair vlak uitgeoefend binnen de grenzen van een begrotingsenveloppe waarvan het globaal bedrag wordt bepaald op basis van de uitstroom van personeelsleden. Het voornoemd besluit behoudt één derde van die enveloppe voor voor aanwervingen die worden voorgesteld door het directiecomité van het ministerie, maar die worden goedgekeurd door de regering. De regering kan dus een specifiek aanwervingsplan goedkeuren dat is afgestemd op het nieuw beleid dat ze wil implementeren.

Naast het feit dat het systeem van begrotingsenveloppes dat is ingevoerd door het besluit van 9 februari 1998, slechts op een beperkt deel van de effectieven betrekking heeft (met uitsluiting van de « continue » diensten), heeft het Rekenhof vastgesteld dat de regering in 2012 geen specifiek aanwervingsplan voor het ministerie van de Franse Gemeenschap heeft goedgekeurd. De budgettaire monitoring van het effectievenbeheer heeft overigens niet verhinderd dat alle nieuwe aanwervingen werden geblokkeerd na het advies van de Inspectie van Financiën van 10 augustus 2012, waarin vastgesteld werd dat er onvoldoende begrotingskredieten waren voor de personeelsbezoldigingen.

Het Rekenhof wijst er tot slot op dat de organieke formatie die op 7 juli 1997 werd goedgekeurd, voorbijgestreefd is ten aanzien van de personeelsbehoeften en de effectieven die binnen het ministerie in dienst zijn. De Franse Gemeenschapsregering heeft op 26 mei 2011 een ontwerpformatie in eerste lezing goedgekeurd, maar deze is tot nu toe nog niet definitief aangenomen.

Selectieprocedure

Het Rekenhof heeft vastgesteld dat er geen reglementair besluit is dat de aanwervingsvoorwaarden en de administratieve toestand en de bezoldigingsregeling van de contractuele personeelsleden vastlegt. De minister van Ambtenarenzaken heeft bevestigd dat de Franse Gemeenschapsregering op 14 november 2013 in eerste lezing een ontwerpbesluit heeft aangenomen dat geïnspireerd is op de reglementaire regeling die sedert 2003 in het Waals Gewest van toepassing is.

De minister onderstreept in zijn antwoord van 27 januari 2014 dat het ministerie van de Franse Gemeenschap sedert het aantreden van de regering in juli 2009 andere instrumenten heeft gekregen om de aanwervings- en bevorderingsprocedures te verbeteren, te objectiveren en de professionaliseren, namelijk het besluit betreffende de vergelijkende examens, het samenwerkingsakkoord met Selor, de oprichting van een algemene dienst voor het humanresourcesbeheer, het delen van de wervingsreserves met de andere entiteiten.

Gelet op de opmerkingen in verband met het beheer van de wervingsreserves, het systematisch organiseren van aanvullende proeven en rekening houdend met het vage beheer van de dossiers van de personeelsleden, merkt het Rekenhof op dat de selectieprocedure voor het personeel geen redelijke zekerheid biedt in het vlak van de reglementaire waarborgen voor gelijke behandeling, uitsluiting van willekeur, onafhankelijkheid en onpartijdigheid. De doelstelling van de regering inzake de objectivering van de aanwervingen werd dus niet gehaald met de implementering sedert 2009 van nieuwe instrumenten voor humanresourcesbeheer.

De aldus ingevoerde selectieprocedure moet de twee doelstellingen van de administratie helpen halen, inzonderheid in het kader van het API-plan (« *Agissons, Progressons, Innovons ensemble* » - samen handelen, vooruitgaan, innoveren), namelijk het contractueel personeel stabiliseren en het zoveel mogelijk statutariseren. Het Rekenhof stelt vast dat die twee doelstellingen worden nagestreefd met selectieprocedures die in strijd zijn met de rechten van de externe geslaagden van de door Selor aangelegde wervingsreserves en dat ze de principes miskennen die van toepassing zijn inzake aanwerving voor en gelijke toegang tot overheidsbetrekkingen.

Antwoord van de minister

Zonder de vaststellingen of conclusies van het Rekenhof tegen te spreken, bevestigt de minister van Ambtenarenzaken in zijn antwoord van 27 januari 2014, dat als bijlage bij het verslag is gevoegd, dat hij via delegaties wilde zorgen voor een betere governance van de overheidsdiensten. In zijn brief benadrukt hij eveneens welke reglementaire initiatieven de regering sedert haar aantreden in 2009 heeft genomen om de aanwervingsprocedures te verbeteren en te objectiveren.

Informatie voor de pers

Het Rekenhof controleert de openbare financiën van de federale Staat, de gemeenschappen, de gewesten en de provincies. Het draagt bij tot de verbetering van het openbaar bestuur door nuttige en betrouwbare informatie die voortvloeit uit een tegensprekelijk onderzoek toe te zenden aan de parlementaire vergaderingen, aan de beleidsmakers en aan de gecontroleerde diensten. Het Rekenhof werkt onafhankelijk ten opzichte van de overheden die het controleert.

Het verslag *Tenuitvoerlegging van de delegatie inzake aanwervingen verleend aan de ambtenaren-generaal van het ministerie van de Franse Gemeenschap*, de samenvatting en dit persbericht zijn beschikbaar op de homepage van de website van het Rekenhof: www.rekenhof.be.