


PERSBERICHT

12 maart 2013

Verslag aan het federale parlement: Dienst Voorafgaande Beslissingen in fiscale zaken (DVB)



In zijn verslag aan het federale parlement heeft het Rekenhof de werking van de Dienst Voorafgaande Beslissingen (DVB) onderzocht. De DVB is een autonome dienst binnen de FOD Financiën die de aanvragen tot voorafgaande beslissingen en fiscale regularisaties behandelt. Het Rekenhof stelt vast dat de dienst correct werkt, maar dat de behandeling van de aanvragen tot voorafgaande beslissing en de relaties met de andere Belgische fiscale diensten nog zouden kunnen worden verbeterd. De *prefiling*, een informele en vrijblijvende fase die de aanvraag tot een voorafgaande beslissing voorafgaat, zou moeten worden herbekeken en beperkt. Daarnaast kan de belastingplichtige, parallel met de mogelijkheid van een voorafgaande beslissing, zich ook tot de klassieke diensten richten voor voorafgaande fiscale akkoorden of spontane aangiften om bepaalde inkomsten te regulariseren. Het Rekenhof beveelt aan precies af te bakenen in welke gevallen de klassieke diensten in die zaken mogen optreden.

De audit van het Rekenhof over de werking van de DVB beantwoordt aan één van de aanbevelingen die de parlementaire onderzoekscommissie voor de grote fiscale fraudedossiers in mei 2009 had geformuleerd.

De DVB onderzoekt de aanvragen voor voorafgaande beslissingen van belastingplichtigen die op voorhand een fiscaal akkoord willen sluiten over de gevolgen van bepaalde verrichtingen die ze willen doen. De dienst beslist hoe de wet zal worden toegepast op een situatie die de aanvrager heeft aangebracht. De DVB werd in 2004 binnen de FOD Financiën opgericht om de rechtszekerheid van de belastingplichtigen te verhogen en een klimaat te creëren dat gunstig was voor investeringen in België. Hij is volledig autonoom en werkt hiërarchisch volledig onafhankelijk. Hij kan zich ook laten bijstaan door de andere diensten van de FOD Financiën. Die samenwerking is georganiseerd via een centraal contactpunt bij de centrale diensten van de fiscale administratie.

In 2006 werd binnen de dienst een Contactpunt Regularisaties opgericht om de aangiften te ontvangen van belastingplichtigen die hun fiscale toestand wensen te regulariseren. Door een dergelijke aangifte in te dienen ontsnapt de aanvrager aan de fiscale sancties en krijgt hij de waarborg dat hij niet strafrechtelijk zal worden vervolgd voor fiscale fraude en fiscale valsheid in geschrifte.

Behandeling van de voorafgaande beslissingen

De behandeling van aanvragen voor voorafgaande beslissingen is correct geformaliseerd en de DVB is zo georganiseerd dat hij die opdracht efficiënt kan uitvoeren.

Het Rekenhof merkt echter op dat de DVB een eerste (facultatieve) stap in de procedure heeft gecreëerd, de zgn. *prefiling*. Die informele fase van voorafgaandelijke contacten is niet opgenomen in de wet en wil de aanvrager informeren over de elementen die noodzakelijk zijn voor de behandeling van zijn dossier. Volgens het Rekenhof overstijgt deze *prefiling* fase echter in de meeste dossiers het louter verzamelen van informatie bij de verschillende partijen en wordt het een volwaardige onderzoeksfase. Het beveelt daarom aan de *prefiling* te beperken tot de uitwisseling van informatie en ze niet uit te breiden tot het eigenlijke onderzoek van de aanvraag. Dat moet voorbehouden blijven tot de fase van de formele aanvraag van een voorafgaande beslissing. Het Rekenhof beveelt bovendien aan dat als op het einde van die *prefiling* de belastingplichtige geen formele aanvraag tot voorafgaande beslissing indient, de DVB kan beslissen, naargelang van de elementen van het dossier waarover hij beschikt, de centrale diensten van de fiscale administratie in te lichten over de fiscale constructie die de belastingplichtige overweegt. Tot slot beveelt het Rekenhof aan anonieme aanvragen voor *prefiling* voortaan te weigeren.

De rol en de opdrachten van de DVB en van de centrale en operationele diensten van de FOD Financiën zijn beschreven in een protocol van 8 december 2010. Het Rekenhof beveelt aan dat de evaluatie waarin het protocol voorziet, ook effectief elke zes maanden wordt uitgevoerd.

Parallel met de procedure van een voorafgaande beslissing kan de belastingplichtige ook aan de centrale of lokale fiscale diensten een oordeel vragen over een bepaalde verrichting. Het naast elkaar bestaan van die twee mogelijkheden voor de belastingplichtige om fiscale akkoorden te verkrijgen, kan ertoe leiden dat verschillende posities worden ingenomen over hetzelfde probleem en dat de coherentie van het systeem en de rechtszekerheid worden geschaad. Het Rekenhof beveelt aan duidelijk de algemene bevoegdheid van de DVB op het vlak van voorafgaande beslissingen te bevestigen en precies af te bakenen over welke vragen nog een akkoord kan worden gesloten met de centrale en lokale diensten.

Fiscale regularisaties

Het Contactpunt Regularisaties is zo georganiseerd dat de DVB zijn opdracht efficiënt en overeenkomstig de wet kan uitvoeren. Het Rekenhof beveelt niettemin aan om wettelijk of reglementair duidelijker te bepalen welke elementen deel uitmaken van de belastbare grondslag die onderworpen is aan heffingen. Bovendien bestaat in de huidige stand van de wetgeving de procedure van permanente regularisatie samen met de traditionele mogelijkheid die belastingplichtigen hebben om een spontane aangifte te doen bij de klassieke diensten van de administratie. Het Rekenhof beveelt aan de gevallen waarin een spontane aangifte bij de taxatiediensten toegestaan is, duidelijk af te bakenen. Tot slot herinnert het Rekenhof eraan dat de regering bij het opstellen van de begroting 2013 een hervorming van de fiscale regularisatieprocedure heeft aangekondigd.

Informatie voor de pers

Het Rekenhof controleert de openbare financiën van de federale Staat, de gemeenschappen, de gewesten en de provincies. Het draagt bij tot de verbetering van het overheidsbeheer door nuttige en betrouwbare informatie die voortvloeit uit een tegensprekelijk onderzoek, toe te zenden aan de parlementaire vergaderingen, aan de beheerders en aan de gecontroleerde diensten. Als collaterale instelling van het parlement werkt het Rekenhof onafhankelijk ten opzichte van de overheden die het controleert.

Het verslag *Dienst Voorafgaande Beslissingen in fiscale zaken (DVB) -Verwerking van de voorafgaande beslissingen en van de permanente regularisaties* werd aan het federale parlement bezorgd. Het is samen met de samenvatting en dit persbericht terug te vinden op de website van het Rekenhof (www.rekenhof.be).