

REKENHOF

APETRA

**Uitvoering van de
opdrachten van openbare
dienst in 2009**

*Verslag van het Rekenhof aan de Kamer van
Volksvertegenwoordigers en Senaat*

Inhoud

Inleiding.....	4
1 Algemeen kader	5
2 Organisatie APETRA.....	6
2.1 Personeel	6
2.2 Outsourcen van diverse taken ter ondersteuning van de werking – toepassing wetgeving overheidsopdrachten.....	6
2.3 Raad van bestuur en directiecomité.....	6
2.4 Comptabiliteitssysteem – wet van 17 juli 1975.....	7
3 Uitvoering taken van openbare dienst in 2009.....	8
3.1 Taken van openbare dienst.....	8
3.2 Bepalen voorraadplicht	9
3.3 Beheerscontract.....	11
3.4 Ondernemingsplannen opgesteld in 2009.....	12
3.5 Aankoop van beschikkingsrechten (tickets).....	15
3.5.1 Afsluiting raamovereenkomsten	15
3.5.2 Toewijzing tickets	15
3.5.3 Ticketprijzen in 2009	17
3.6 Opslagcapaciteit	19
3.7 Aankopen	22
3.8 Verversing.....	24
3.9 Controle op de verplichte voorraden	24
3.10 Realisatie voorraadplicht op 31 december 2009	26
4 Financieel plan en realisaties 2009.....	29
4.1 Bespreking uitvoering 2009.....	29
4.2 Knelpunten.....	32

4.2.1	Controle op de bijdragen	32
4.2.2	Dossier binnenvaart	33
4.2.3	Dossier luchtvaart.....	33
4.2.4	APETRA-bijdrage	34
4.2.5	Btw-Nederland.....	35
5	Rekeningen 2009 APETRA	36
5.1	Jaarrekening	36
5.2	Beleidsverslag	36
5.3	Verklaring college commissarissen	36
6	Antwoord van de minister	38
	Bijlage Brief van de minister van Klimaat en Energie van 12 januari 2011	39

Inleiding

Het Rekenhof stelt jaarlijks, door bemiddeling van zijn vertegenwoordiger binnen het college van revisoren, voor de Kamer van Volksvertegenwoordigers en de Senaat een verslag op over de uitvoering van de opdrachten van openbare dienst van de naamloze vennootschap van publiek recht met sociaal oogmerk APETRA. APETRA is verantwoordelijk voor het aanhouden en beheren van een deel van de verplichte olievoorraad. Dit verslag wordt opgesteld krachtens artikel 39bis, §6, derde lid, van de wet van 26 januari 2006 betreffende de aanhouding van een verplichte voorraad aardolie en aardolieproducten en de oprichting van een agentschap voor het beheer van een deel van deze voorraad en tot wijziging van de wet van 10 juni 1997 betreffende de algemene regeling voor accijnsproducten, het voorhanden hebben, en het verkeer daarvan en de controles daarop (hierna afgekort: de APETRA-wet).

In dit verslag worden de activiteiten van APETRA in het derde werkingsjaar toegelicht.

Het rapport is goedgekeurd in de algemene vergadering van het Rekenhof van 2 februari 2011.

1 Algemeen kader

De Europese wetgeving¹ legt de lidstaten op om permanent minimumvoorraden ruwe aardolie of aardolieproducten aan te houden. De lidstaten dienen voorraden aan te houden van ten minste 90 dagen gemiddeld binnenlands verbruik per dag van het voorafgaande kalenderjaar. Daarnaast bevat ook de overeenkomst van 18 november 1974 inzake een internationaal energieprogramma de verplichting een noodvoorraad van 90 dagen aan te houden. Deze overeenkomst werd voor België van toepassing krachtens de wet van 13 juli 1976².

Om een aantal problemen op het terrein op te lossen, werd in België met de APETRA-wet van 26 januari 2006 op 1 april 2007 een nieuw voorraadsysteem ingevoerd. De minimumvoorraad van België moet hierdoor deels door de aardolie-industrie en deels door APETRA worden aangehouden. Het gemengde systeem van België duurt slechts tot 2012, waarna het een volledig gecentraliseerd systeem wordt en de volledige minimumvoorraad door APETRA zal worden beheerd.

APETRA is een naamloze vennootschap van publiek recht met sociaal oogmerk. De vennootschap heeft drie bestuursorganen: de algemene vergadering, de raad van bestuur en het directiecomité. De minister van Energie is het enige lid van de algemene vergadering en vertegenwoordigt de federale Staat.

Het maatschappelijk doel van APETRA is het uitvoeren van taken van openbare dienst met het oog op het aanhouden en beheren van haar voorraadplicht. De bijzondere regels en voorwaarden waaronder APETRA de taken van openbare dienst vervult, werden vastgelegd in een beheerscontract gesloten tussen de Belgische Staat en APETRA.

De algemene directie Energie van de federale overheidsdienst Economie, KMO, Middenstand en Energie³ ziet krachtens artikel 16 van de APETRA-wet toe op verplichtingen van de APETRA-wet en haar uitvoeringsbesluiten⁴.

¹ Richtlijn 2006/67/EG van de Raad van 24 juli 2006 houdende de verplichting voor de lidstaten om minimumvoorraden ruwe aardolie en/of aardolieproducten in opslag te houden. Deze richtlijn is de gecodificeerde versie van de oorspronkelijke richtlijn 68/414/EEG van de Raad van 20 december 1968 en de richtlijnen 72/425/EEG en 98/93/EG.

² Wet van 13 juli 1976 houdende goedkeuring van de overeenkomst inzake een internationaal energieprogramma, en van de bijlage, opgemaakt te Parijs op 18 november 1974.

³ Hierna afgekort: de algemene directie Energie.

⁴ Het toezicht over deze verplichtingen wordt eveneens uitgeoefend door de algemene directie Controle en Bemiddeling van de federale overheidsdienst Economie, KMO, Middenstand en Energie.

2 Organisatie APETRA

2.1 Personeel

De statuten van APETRA bepalen dat het personeel, inclusief de leden van het directiecomité, in dienst wordt genomen door middel van arbeidsovereenkomsten, in overeenstemming met de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten. APETRA had op 31 december 2009 vijf personeelsleden in dienst. De in december 2006 aangestelde financieel directeur verricht prestaties op basis van een managementovereenkomst.

APETRA beoogt enkel personeel in dienst te nemen voor de uitvoering van haar hoofdactiviteiten. De ondersteunende diensten worden, waar mogelijk, extern ingevuld. Hierdoor zal het personeelsbestand in principe beperkt blijven.

2.2 Outsourcen van diverse taken ter ondersteuning van de werking – toepassing wetgeving overheidsopdrachten

Voor diverse taken ter ondersteuning van haar werking doet APETRA beroep op externe dienstverleners: schoonmaak, beheer van de informaticatoepassingen, loonadministratie, vertalingen, boekhouding, juridische dienstverlening en inspectiediensten. In 2009 werd er een aanvullende inspectieopdracht gegund.

Daarnaast werd in 2009 een opdracht voor het ontwikkelen en drukken van een informatiebrochure gegund. Ook werd de bedrijfsrevisor opnieuw aangesteld. Met het oog op het aangaan van een bijkomende financiering werd een opdracht voor juridisch advies gegund.

Deze opdrachten worden, conform de wet op de overheidsopdrachten, gegund na een openbare offerteaanvraag of na het verkrijgen van een minimaal aantal offertes.

Ten slotte werd er in 2009 een opdracht uitgeschreven voor het aanschaffen van software om de stocks op te volgen en werd er een oproep tot kandidatuurstelling voor een bijkomende financiering gelanceerd.

2.3 Raad van bestuur en directiecomité

De raad van bestuur bepaalt het beleid met het oog op het invullen van de voorraadplicht en houdt toezicht op het directiecomité. Het directiecomité heeft de dagelijkse leiding en voert de besluiten van de raad van bestuur uit.

De raad van bestuur bestaat uit een voorzitter en zes leden, met name drie bestuurders die de federale overheid vertegenwoordigen en drie bestuurders voorgedragen door de aardoliesector.

2.4 Comptabiliteitssysteem – wet van 17 juli 1975

APETRA is onderworpen aan de wet van 17 juli 1975 met betrekking tot de boekhouding van de ondernemingen.

Voor de opvolging van de hoeveelheden aardolie en aardolieproducten waarop de verrichtingen betrekking hebben, worden er tabellen bijgehouden in Excel. De overeenstemming met de boekhouding wordt op verschillende niveaus gecontroleerd. In de loop van 2010 wordt specifieke software aangeschaft om de stocks op te volgen.

3 Uitvoering taken van openbare dienst in 2009

3.1 Taken van openbare dienst

Volgens artikel 21 van de APETRA-wet heeft APETRA de exclusieve bevoegdheid betreffende de tenuitvoerlegging, binnen of buiten het grondgebied van België, van taken van openbare dienst betreffende het aanhouden en beheren van de verplichte voorraden aardolie en aardolieproducten.

APETRA beschikt over twee instrumenten om olievoorraden aan te houden:

- via aankopen: het voordeel is dat APETRA eigenaar wordt van de stocks en er dus vrij over kan beschikken. Er moet dan wel opslagcapaciteit ter beschikking zijn;
- via “tickets” of beschikkingsrechten: dit is een recht dat APETRA koopt om, bij een crisis die uitbreekt gedurende de looptijd van het recht, bij de ticketverkoper afgewerkte aardolieproducten aan te kopen aan de op dat moment geldende marktprijs. Het betreft in de eerste plaats werkvoorraden van de nationale olie-industrie.

De APETRA-wet laat ook toe dat tickets worden aangehouden op voorraden van de olie-industrie in andere EU-landen waarmee België een bilateraal akkoord voor het aanhouden van strategische voorraden heeft afgesloten⁵. Omgekeerd mogen voorraadplichtige ondernemingen in België tickets op hun inlandse voorraden verkopen aan bovenvermelde EU-landen (hierna “bilaterale tickets” genoemd).

De voorraadplicht wordt gedefinieerd in termen van afgewerkte (geraffineerde) aardolieproducten en wordt verdeeld in volgende categorieën:

- categorie 1: benzine;
- categorie 2 (middeldistillaten): diesel, stookolie voor verwarming, lampolie en kerosine;
- categorie 3 (residuele brandstoffen): zware stookolie.

De voorraden ruwe aardolie (*crude oil*) en intermediaire producten worden omgezet in hoeveelheden afgewerkte aardolieproducten aan de hand van raffinagecoëfficiënten.

⁵ België heeft momenteel een dergelijk bilateraal akkoord afgesloten met Nederland, Frankrijk, Duitsland, Luxemburg, het Verenigd Koninkrijk en de Ierse Republiek. Deze lidstaten aanvaarden dat in geval van een crisis de repatriëring van deze voorraden niet zal worden belemmerd.

3.2 Bepalen voorraadplicht

De APETRA-wet deelt de nationale voorraadplicht tijdelijk op tussen de grotere aardoliemaatschappijen en APETRA.

De grotere aardoliemaatschappijen die in het voorgaande jaar meer dan 100.000 ton per productcategorie in verbruik hebben gesteld, moeten op het deel van de hoeveelheid boven deze 100.000 ton een individuele voorraadplicht aanhouden. Voor het eerste jaar (2007) bedroeg de voorraadplicht 15/365 (vijftien dagen) van deze hoeveelheid. Deze individuele voorraadplicht neemt de eerste vijf werkingsjaren van APETRA telkens met drie dagen per jaar af.

Voor 2009 moeten deze grotere aardoliemaatschappijen 9/365 (negen dagen) van de hoeveelheid boven de 100.000 ton als individuele voorraadplicht aanhouden.

De hoeveelheid aardolie en aardolieproducten die APETRA moet aanhouden, wordt per productcategorie bepaald door de nationale voorraadverplicht te verminderen met de som van de individuele voorraadplichten.

De regelgeving legt APETRA bovendien een aantal minimum- en maximumgrenzen op:

- maximum 30 % van de voorraad die APETRA beheert, mag in het buitenland worden aangehouden⁶, behoudens ministeriële afwijking. APETRA heeft een dergelijke voorwaardelijke ministeriële afwijking verkregen tot 2012;
- APETRA koopt jaarlijks voorraden aan om binnen vijf jaar te komen op een maximale voorraad in eigendom van 50 dagen gemiddeld binnenlands verbruik per dag van het voorafgaande kalenderjaar van categorie 2⁷.

De APETRA-wet bepaalt dat de minister van Energie de totale hoeveelheid die APETRA moet aanhouden voor 31 maart van het voorraadjaar⁸ schriftelijk aan APETRA meedeelt. APETRA stemt haar effectieve voorraad af op haar voorraadplicht binnen een termijn van zes maanden na 31 maart.

De minister heeft de voorraadplicht van APETRA op 15 mei 2009 meegedeeld.

De voorraadplicht is voor het voorraadjaar 2009-2010 (1 april 2009 tot 31 maart 2010) voor de verschillende productcategorieën als volgt vastgesteld:

⁶ Dit maximumpercentage is niet van toepassing op de ruwe aardolie in eigendom van APETRA die zij ondergronds in het buitenland aanhoudt.
⁷ Behalve wanneer APETRA onvoldoende tickets aangeboden krijgt en/of deze aangeboden worden aan te hoge prijzen.
⁸ Periode van twaalf maanden die aanvangt op 1 april van het jaar.

Tabel 1 – Voorraadplicht olievoorraden 2009-2010 (in ton)

	APETRA	Aardoliesector
Cat. 1	347.111	16.725
Cat. 2	3.153.544	266.930
Cat. 3	126.625	5.315
Totaal	3.627.280 (92,6 %)	288.970 (7,4 %)
Algemeen totaal België		3.916.250

Bron: algemene directie Energie

De voorraadplicht voor APETRA voor 2009-2010 stijgt in volume met 3,1 % ten opzichte van 2008-2009⁹. De totale voorraadplicht categorie 2 voor het jaar 2009 bedraagt 3.420.474 ton.

Tabel 2 – Vergelijking voorraadplicht olievoorraden 2008-2009 met 2009-2010 (in ton)

	2008-2009	2009-2010
Voorraadplicht APETRA	3.519.415	3.627.280
Voorraadplicht aardoliesector	376.873	288.970
Totaal	3.896.288	3.916.250

Bron: algemene directie Energie

Bovenop de door de minister meegedeelde voorraadplicht is APETRA ook wettelijk verplicht een deel van de voorraadplicht over te nemen van aardoliemaatschappijen die zelf te weinig werkvoorraden hebben om hun individuele voorraadplicht aan te houden. Eind 2009 bedroeg de overdracht van deze voorraden 1.795 ton voor categorie 1 en 1.844 ton voor categorie 2.

Tabel 3 – Vergelijking overname individuele voorraadplicht door APETRA (2007-2009) (31 december) (in ton)

	Categorie 1	Categorie 2
Overname in 2007	2.000	40.000
Overname in 2008	4.546	10.536
Overname in 2009	1.795	1.844

Bron: APETRA

⁹ Hoofdzakelijk te wijten aan de stijging van de voorraadplicht voor de productcategorie 2 (+ 6,8 %). De voorraadplicht voor de resterende productcategorieën 1 en 3 dalen, net zoals in 2008. Dit wijst op de verdere "verdiepseling" van het oliegebruik in België.

Zoals vorige jaren zijn de hoeveelheden waarvoor APETRA bijdragen ontvangt in 2009 niet identiek aan de hoeveelheden die aanleiding hebben gegeven tot de berekening van de Belgische voorraadplicht voor 2010-2011.

In maart 2010 is de FOD Economie begonnen met de vergelijking van de gegevens 2009 van APETRA (ontvangen bedragen van de oliebedrijven) met de gegevens 2009 van de FOD Financiën (in verbruik gestelde hoeveelheden) en de gegevens van de petroleumbalans (FOD Economie). Voor de grote bedrijven zijn er door de FOD Economie geen noemenswaardige verschillen tussen APETRA en de FOD Financiën vastgesteld. De verschillen schommelen rond de 0,3 %. Een meer gedetailleerde analyse wordt uitgevoerd en zou, volgens de FOD Economie, moeten leiden tot het oplossen of verklaren van de verschillen tussen de cijfers.

3.3 Beheerscontract

Het beheerscontract bepaalt nader de taken van openbare dienst bedoeld in artikel 21 van de APETRA-wet. De belangrijkste bepalingen zijn de volgende:

- APETRA moet een zo groot mogelijke concurrentie tussen haar leveranciers nastreven, elke onderneming op gelijke voet behandelen en een transparant beleid voeren. Daartoe werkt APETRA binnen het kader van de wet op de overheidsopdrachten. APETRA waakt over de kwantiteit en kwaliteit van de stocks.
- APETRA streeft ernaar om jaarlijks tien dagen voorraad van categorie 2 (ongeveer 365.000 ton) extra aan te kopen. APETRA mag op jaarbasis ook meer of minder kopen in categorie 2, op voorwaarde dat het zijn aankopen in de volgende jaren beperkt of verhoogt en erin slaagt de doelstelling van 50 dagen (1.850.000 ton) te verwezenlijken in 2012. Indien APETRA het jaarlijkse streefcijfer niet haalt, licht het dit toe in zijn beleidsverslag.
- APETRA ontwikkelt een internecontrolesysteem dat de fysieke aanwezigheid, de kwantiteit en de kwaliteit van de verplichte voorraden die het beheert, verifieert.
- APETRA stelt een ondernemingsplan op, met name een voortschrijdend meerjarenbedrijfsplan, waarin een aan- en verkoopplan, een verversings- en een opslagplan en een daarmee verbonden financieringsplan zijn opgenomen¹⁰.

¹⁰ Het ondernemingsplan bestaat concreet uit een strategisch plan, een investeringsplan, een financieel plan en een financieringsplan (telkens voor de komende vijf jaar).

3.4 Ondernemingsplannen opgesteld in 2009

Volgens het beheerscontract moet APETRA tegen 2012 haar voorraadplicht voor categorie 2 producten invullen met maximum 50 dagen (1.850.000 ton) in eigendom. De rest (40 dagen olievoorraad of 1.500.000 ton) kan worden ingevuld in tickets. Jaarlijkse ondernemingsplannen moeten deze doelstelling uitwerken in concrete streefcijfers, rekening houdend met:

- de evolutie van de olieprijsen;
- de financiële mogelijkheden;
- de opslagcapaciteit;
- het aanbod en de prijzen van de tickets.

In 2008 heeft APETRA drie verschillende versies van het ondernemingsplan 2009 opgesteld. Alleen de versie van december 2009 is door de minister goedgekeurd op 13 mei 2009. In mei 2009 is het ondernemingsplan 2010 opgesteld door APETRA. Dit plan is door de minister van Energie goedgekeurd op 28 juli 2009.

In beide door de minister goedgekeurde ondernemingsplannen wordt duidelijk aangegeven dat APETRA in de periode 2009-2010 niet kan voldoen aan haar verplichtingen wat het aanhouden van olievoorraden betreft.

In tabel 4 wordt het ondernemingsplan 2009 (december 2008) vergeleken met het ondernemingsplan 2010 (mei 2009).

De ondernemingsplannen 2009 en 2010 concentreren zich hoofdzakelijk op de producten van categorie 2. Zoals blijkt uit de vorige verslagen van het Rekenhof en de beleidsverslagen van APETRA is de invulling van de voorraadplicht inzake categorie 2 producten sterk problematisch. Vanaf 2008 gaf APETRA voorrang aan de opbouw van voorraden van categorie 2 in eigendom omdat er te weinig beschikbaarheid is van tickets in de markt aan een redelijke prijs.

Het ondernemingsplan 2009 plant een zogenaamde “full+” scenario waarbij de opbouw van afgewerkte producten in eigendom en van ruwe aardolie wordt versneld (tot respectievelijk 900.000 ton en 738.000 ton in 2009).

Het ondernemingsplan 2010 plant bovenop dat “full+” scenario een bijkomende aankoop van eigen voorraden van 300.000 ton in 2012, maar het plan vermindert wel de doelstellingen voor de aankopen in 2009 (780.000 ton afgewerkte producten en 725.500 ton ruwe aardolie).

De hoeveelheid categorie 2 producten die via tickets worden verkregen, wordt voor het jaar 2009 door het ondernemingsplan 2009 bepaald op 600.000 ton en door het ondernemingsplan 2010 opgetrokken tot 828.000 ton.

Bovenvermelde evoluties in het ondernemingsplan 2010 wat betreft de invulling van voorraadplicht in 2009 door APETRA (meer tickets, minder aankopen) lijken verwonderlijk gelet op het voorheen uitgedrukte streven om de voorraden sneller in te vullen door aankopen. APETRA wijst erop dat er tijdelijk meer tickets worden gecontracteerd om de vertraging in de opbouw van haar eigen stocks te compenseren¹¹ en om aan de nationale en internationale overheden te tonen dat de indekkingsgraad van strategische voorraden ieder jaar stijgt.

De aankoop van ruwe aardolie zorgt ervoor dat in de ondernemingsplannen 2009 en 2010 de nood aan tickets voor de indekking van APETRA's voorraadplicht voor de productcategorieën 1 en 3 sterk dalen, ten opzichte van vorige ondernemingsplannen.

Beide ondernemingsplannen besteden daarnaast aandacht aan financiering en opslag (onderdelen die ook verplicht zijn in het ondernemingsplan).

Op het vlak van financiering maken de plannen melding van de nood van een bijkomende financiering om de doelstellingen te behalen tegen 2012. In het meest realistische scenario inzake olieprijsen, zal de bijkomende nood aan financiering zich manifesteren in 2012.

Wat opslag betreft, kondigen de ondernemingsplannen initiatieven aan om bijkomende opslagcapaciteit in 2009 te verwerven.

Over de verversing van de voorraden, ook een verplicht onderdeel van het meerjaarlijkse ondernemingsplan, staat niets vermeld. Gelet op de recente aankopen van olievoorraden, is het echter pas vanaf het ondernemingsplan 2011 echt noodzakelijk om aan de verversing van olievoorraden de nodige aandacht te besteden.

Het is niet mogelijk om uit de ondernemingsplannen een duidelijk onderscheid te maken tussen de kosten voor de openbare dienst en de werkingskosten.

¹¹ Tender ("offerteaanvraag") 13, gelanceerd begin 2009 om extra opslagcapaciteit te verwerven, heeft niet de verhoopte resultaten behaald: slechts 3.000 m³ werd aangeboden.

Tabel 4 – Overzicht van de ondernemingsplannen voor 2009

	December 2008	Mei 2009
Marktsituatie ruwe olie (Maandelijks gemiddelde prijzen ruwe olie (<i>brent crude - 1 month forward</i>) in euro: bron ECB)	<i>Sterk dalende olieprijs</i> Januari 2008: 62,4 euro per vat December 2008: 32 euro per vat	<i>Terugkanteling markt (stijgende prijzen)</i> Mei 2009: 42,8 euro per vat December 2009: 51,6 euro per vat
Voorraadplicht APETRA	<u>1 april 2008 - 31 maart 2009</u> - Cat. 1: 386.426 ton - Cat. 2: 2.954.000 ton - Cat. 3: 179.067 ton	<u>1 april 2009 - 31 maart 2010</u> - Cat. 1: 347.111 ton - Cat. 2: 3.153.544 ton - Cat. 3: 126.625 ton
Geraamde voorraadplicht voor 2012	- Cat. 1: 459.818 ton - Cat. 2: 3.339.954 ton - Cat. 3: 302.574 ton	- Cat. 1: ca. 400.000 ton - Cat. 2: ca. 3.300.000 ton - Cat. 3: ca. 150.000 ton
Vorraden aan te houden in 2009 d.m.v. tickets in categorieën 1 en 3	Bij voorkeur volledige dekking d.m.v. beschikkingsrechten	Nood aan tickets dalen tengevolge de aankoop van ruwe aardolie Voorziede tickets vierde kwartaal 2009: Cat. 1 :160.000 ton Cat. 3 : 45.000 ton
Vorraden aan te houden in 2009 d.m.v. tickets in categorie 2	600.000 ton aanhouden d.m.v. tickets	828.000 ton aanhouden d.m.v. tickets
Aankopen voorraden categorie 2 in 2009	<i>"Full+" scenario</i> 900.000 ton producten 738.000 ton ruwe aardolie	<i>Scenario "APETRA 2012"</i> 780.000 ton producten 725.000 ton ruwe aardolie
Totaal volume voorraden in eigendom categorie 2 tegen 2012	1,85 miljoen ton producten 1,03 miljoen ton ruwe aardolie Versnelling aankopen voor 50 dagen in eigen voorraad in vier i.p.v. vijf jaar (dit is tegen 2011)	1,85 miljoen ton producten 1,03 miljoen ton ruwe aardolie Versnelling aankopen voor 50 dagen in eigen voorraad in vier i.p.v. vijf jaar (dit is tegen 2011) 0,30 miljoen ton extra producten (of 0,60 miljoen ton extra ruwe aardolie)
Bedrag aankopen in 2009	522.670.516 euro	322.715.000 euro
Financiering aankopen	APETRA gaat voor een bijkomende lening . Gunning is gepland voor de zomer 2009.	Publicatie bijkomende financieringsaanvraag in de zomer van 2009 voor 250 miljoen euro.
Opslag	Voor de realisatie van "Full+" scenario is nood aan bijkomende behoefte van 150.000 ton. Lancering in december 2008 van 11° aanbesteding opslagcapaciteit.	Stapsgewijze lancering nieuwe aanbestedingen opslagcapaciteit. In zomer 2009 lancering 14° aanbesteding opslagcapaciteit , dat deels vrijkomt in 2009 en deels in 2010.
Verversing	Niet vermeld	Niet vermeld
Raming werkingskosten 2009 APETRA	Niet vermeld	Niet vermeld
Raming kosten openbare dienst 2009 APETRA	Niet vermeld	Niet vermeld
Raming inkomsten 2009 APETRA	176.190.369 euro	163.899.000 euro

3.5 Aankoop van beschikkingsrechten (tickets)

3.5.1 Afsluiting raamovereenkomsten

De aankoop van tickets gebeurt via raamovereenkomsten.

Raamovereenkomsten komen in twee stappen tot stand:

- Stap 1: procedure van kandidaatstelling. APETRA verkrijgt op die manier een lijst van gescreende bedrijven (de zogenaamde *shortlist*). Telkens wanneer APETRA de markt wenst aan te spreken, neemt het contact op met deze bedrijven.
- Stap 2: de offerteaanvragen (*calls for tenders*). APETRA stuurt offerteaanvragen aan de gescreende bedrijven en vraagt, gelet op de volatiliteit van de olie- en depotmarkt, op korte termijn offertes in te dienen. APETRA beslist op even korte termijn over de gunning.

De shortlist is in 2009 zeer lichtjes gestegen tot 40 bedrijven (in 2007 waren dat er 37).

3.5.2 Toewijzing tickets

APETRA lanceert elk kwartaal een *call for tenders* waarin, naargelang van de behoeften, beschikkingsrechten voor producten van categorie 1, 2 of 3 worden gezocht.

APETRA heeft ook inspanningen gedaan om bilaterale tickets vanuit de zes EU-lidstaten waarmee België een bilateraal akkoord inzake strategische olievoorraden heeft, aan te trekken. Er werden voor 511.000 ton contracten gesloten in 2009.

Tickets categorie 1

De voorraadplicht voor producten van categorie 1 bedroeg voor 2009 347.111 ton. Die wordt, krachtens de ondernemingsplannen, in 2009 ingevuld deels door aankoop van ruwe aardolie en deels door tickets¹². In de eerste drie kwartalen van 2009 waren er geen nieuwe ticketvragen.

APETRA kon het hele jaar 2009 haar voorraadplicht indekken.

De stock categorie 1 per kwartaal in 2009 was als volgt:

¹² De aankoop van ruwe aardolie vanaf oktober 2008 doet de nood aan tickets categorie 1 en 3 dalen. Op 31 december 2009 had APETRA 745.820 ton ruwe aardolie in eigendom. De voorraden ruwe aardolie kunnen worden omgezet in hoeveelheden afgewerkte aardolieproducten aan de hand van volgende raffinagecoëfficiënten: 29 % categorie 1, 50 % categorie 2 en 14 % categorie 3.

Tabel 5

	Q1	Q2	Q3	Q4
Tickets	345.000 ton	320.000 ton	240.000 ton	170.000 ton
Stocks uit ruwe olie (à 29 %)	62.640 ton	64.000 ton	145.000 ton	216.288 ton

Tickets categorie 2

De voorraadplicht voor categorie 2 ten laste van APETRA bedraagt 3.153.544 ton. In de ondernemingsplannen werd reeds aangegeven dat deze voorraadplicht niet volledig kon worden opgevuld in 2009, omdat het aanbod van tickets van de industrie ruim onvoldoende is om de opgelegde voorraadplicht in te vullen.

De ondernemingsplannen van APETRA bepalen dat jaarlijks tot 2012 600.000 ton van de voorraadplicht inzake categorie 2 producten via tickets worden ingevuld. Het ondernemingsplan heeft de invulling door middel van tickets voor 2009 éénmalig opgetrokken tot 828.000 ton.

De stock aangehouden via tickets in categorie 2 producten was in 2009 per kwartaal als volgt:

Tabel 6

Q1	Q2	Q3	Q4
504.024 ton	858.024 ton	1.152.500 ton	1.124.390 ton

Vanaf het derde kwartaal van 2009 heeft de raad van bestuur van APETRA veel meer voorraden aan categorie 2-producten ingevuld door middel van tickets dan gepland in de ondernemingsplannen. Die sterk verhoogde invulling door middel van tickets gaat ook in tegen het recente streven om meer voorraden in eigendom aan te houden.

In zijn vorige verslagen heeft het Rekenhof kritische bedenkingen geformuleerd bij het ticketsysteem. Ticketcontracten zijn geen stabiele basis om olievoorraden permanent aan te houden. Het aanbod van tickets schommelt veel te sterk naargelang van de marktsituatie (contango en backwardation).

Het getuigt niet van zuinig beheer van APETRA-middelen om meer ticketvoorraden aan te houden dan gepland in de ondernemingsplannen. De middelen waren beter gereserveerd voor de versnelde opbouw van voorraden in eigendom in de volgende jaren.

APETRA heeft in het kader van de tegensprekelijke procedure gereageerd op de hierboven geformuleerde commentaren en de kritische bedenkingen die het Rekenhof in vorige verslagen had geformuleerd. In deze context wenst APETRA de nadruk te leggen op het uitgebreide systeem van rapportering, controles en sancties dat ze toepast om de zekerheid over de strategische voorraden aangehouden onder de vorm van ticketcontracten te verhogen. Deze zekerheid en de inzetbaarheid van dergelijke voorraden in crisis zal nog verder worden verhoogd door het nieuwe ticketcontract. Dit nieuwe ticketcontract wordt momenteel door APETRA uitgewerkt en zal in de loop van 2011 in de vorm van een nieuwe raamovereenkomst voor tickets worden gepubliceerd. APETRA is zich terdege bewust van de volatiliteit van het aanbod aan tickets en heeft dan ook de vaste intentie haar niveau aan tickets zo snel mogelijk terug te dringen tot het niveau van de 600.000 ton uit het ondernemingsplan. Dat het hier om meer dan een intentie gaat, tonen, naar APETRA's mening, de gunningbeslissingen voor tickets in 2010 aan, die kwartaal na kwartaal een daling van het gecontracteerde ticketvolume laten optekenen.

Tickets categorie 3

APETRA's voorraadplicht voor categorie 3 producten bedraagt voor 2009 126.625 ton.

Rekening houdende met de aangekochte ruwe aardolie kon APETRA vanaf het derde kwartaal 2009 zich voldoende indekken. De stock categorie 3 per kwartaal was als volgt:

Tabel 7

	Q1	Q2	Q3	Q4
Tickets	64.000 ton	85.000 ton	60.000 ton	40.000 ton
Stocks uit ruwe olie (à 14 %)	30.240 ton	31.000 ton	70.000 ton	104.415 ton

3.5.3 Ticketprijzen in 2009

In 2009 werd 28,4 miljoen euro uitgegeven aan ticketcontracten, dit is een stijging van ongeveer 30 % ten opzichte van 2008 (22 miljoen euro). De bijdrageformule houdt geen rekening met de prijs van de tickets (zie verder punt 4.2.4). De nodige voorzichtigheid is aangewezen. Te hoge ticketprijzen onderdrukken immers de vrije cashflow van APETRA en kunnen het financiële evenwicht van APETRA in gevaar brengen.

De vraagprijzen van tickets in categorie 1 en 3 producten waren laag.

De ticketprijzen in categorie 2 producten schommelen zeer sterk. De hoogste aangeboden prijs evolueerde tot 4,6 euro/ton/maand en de laagste aangeboden ticketprijs in 2009 was 1,27 euro/ton/maand.

Tabel 8 – Door de oliesector aangeboden ticketprijzen voor categorie 2

Bron: APETRA	Tender voor tickets vanaf Q1 2009	Tender voor tickets vanaf Q2 2009	Tender voor tickets vanaf Q3 2009	Tender voor tickets vanaf Q4 2009
Prijs goedkoopste ticket (1) (euro/ton/maand)	2,5	1,27	1,18	1,43
Prijs duurste ticket ¹³ (euro/ton/maand)	4,6	4	3	3
<i>Cut-off price</i> APETRA	3,5	2,7	2,5	2
Gewogen gemiddelde prijs (GGP) aanvaarde tickets ¹⁴	3,13	2,3	2,12	1,63
Aangeboden hoeveelheden (ton) ¹⁵	665.072 + 127.000 = 792.072	761.024	1.313.480	1.084.190
% hoeveelheden boven <i>cut-off price</i>	161.048 ton = 20,3 %	100.000 ton = 13,1 %	30.000 ton = 2,3 %	676.800 ton = 62,4 %
Door APETRA aanvaarde hoeveelheden per tender (ton) ¹⁶	631.024	661.024	1.323.480	384.390
De door APETRA aangehouden "ticket stocks" (ton) per trimester ¹⁷	504.024	858.024	1.152.500	1.124.390

¹³ Prijs ticket aangeboden in een bepaalde aanbesteding onafhankelijk van de aanvangsdatum waarvoor het werd aangeboden.

¹⁴ Voor de berekening werd de GGP genomen van alle in het kader van een specifieke aanbesteding aanvaarde tickets, i.e. voor het kwartaal volgend op en het tweede kwartaal volgend op de datum van de aanbesteding.

¹⁵ Aangeboden hoeveelheden voor de beide kwartalen, indien de aanbesteding mogelijkheid bood om voor twee verschillende kwartalen te offeren. De tonnages zijn deze die effectief aangeboden werden in kader van de aanbesteding, exclusief deze die APETRA reeds via eerdere aanbesteding(en) onder contract had.

¹⁶ Indien de aanbesteding twee kwartalen betrof: gegunde contracten voor de beide kwartalen samen.

¹⁷ Het betreft hier gemiddelde cijfers per kwartaal. De hoeveelheden in de laatste rij zijn louter de "ticket stocks" die APETRA aanhoudt. Hierbij komen nog de eigen voorraden die APETRA gaandeweg begint aan te kopen.

Sinds haar opstart bepaalt de raad van bestuur van APETRA bij elke tender een *cut-off price* waarboven ze geen tickets aanvaardt.

De *cut-off price* voor tickets van categorie 2 producten is bij ieder kwartaal gedaald in 2009. In het vierde kwartaal van 2008 bedroeg hij nog 3,75 euro/ton/maand. In het laatste kwartaal 2009 was hij al gedaald tot 2 euro/ton/maand.

Het aanbod van tickets voor categorie 2 producten vanwege de oliebedrijven is sterk gestegen in 2009 omdat de oliebedrijven meer voorraden aanleggen vermits men verwachtte dat de prijzen zouden stijgen. Ook was er een verhoogd aanbod vanwege het buitenland. Met de stijging van het aanbod daalt bijgevolg de vraagprijs voor tickets.

3.6 Opslagcapaciteit

APETRA heeft resoluut gekozen om voorraden in eigendom te verwerven. Daarvoor moet het op tijd kunnen beschikken over voldoende opslagcapaciteit.

APETRA heeft heel wat inspanningen geleverd om haar opslagcapaciteit uit te bouwen.

In september 2007 werd een oproep gelanceerd voor een open raamovereenkomst voor de selectie van opslagbedrijven. Eind 2009 zijn er 52 bedrijven geselecteerd die in aanmerking komen voor overheidsopdrachten inzake opslagcapaciteit.

APETRA huurt opslagcapaciteit. Naar analogie van de meeste buitenlandse zusteragentschappen, koopt of bouwt APETRA zelf geen opslagcapaciteit. APETRA wijst erop dat ze geen expertise heeft in het beheren van opslagcapaciteit. Ze laat de exploitatie liever over aan de privésector (petroleumsector en opslagsector).

De huidige capaciteit op de Belgische markt is onvoldoende om tegemoet te komen aan de opslagnoden van APETRA. De maximale vrije Belgische opslagruimte wordt geraamd op ongeveer 1 miljoen m³. Krachtens de beheersovereenkomst moet APETRA tegen 2012 beschikken over een olievoorraad circa 1,85 miljoen ton categorie 2 producten in eigendom (of 2,3 miljoen m³ opslagruimte). De ondernemingsplannen plannen daar bovenop 1,03 miljoen ton ruwe aardolie (of circa 1,2 miljoen m³ opslagruimte). In het scenario "APETRA 2012" wordt daarnaast een extra aankoop van 0,3 miljoen ton aardolieproduct of 0,6 miljoen ton ruwe aardolie gepland (of circa 0,35/0,70 miljoen m³ opslagruimte)

APETRA lost dit op door nieuwbouw van extra opslagcapaciteit door de privésector te bevorderen door langetermijncontracten aan te bieden (looptijd 15 jaar). Ook stimuleert APETRA de heringebruikname (retrofit) van buiten dienst gestelde opslagruimtes.

Aanbiedingen in het buitenland bieden ook soelaas, maar de voorraden in het buitenland mogen niet meer dan 30 % bedragen.

Eind 2009 heeft APETRA 15 verschillende offertes gelanceerd en heeft ruim 3,3 miljoen m³ gecontracteerd. We sommen ze hierna op in tabel 9.

De gemiddelde gewogen kostprijs per m³ van de door APETRA gecontracteerde opslagruimtes bedraagt in 2009 18,5 euro/jaar/m³ voor de afgewerkte producten en 7,93 euro/jaar/m³ voor ruwe aardolie. Voor de totaliteit van de stocks (afgewerkt + crude) is de gemiddelde gewogen kostprijs per m³ per jaar 14,51 euro. Dit is een heel stuk hoger dan de vergoeding opslagcapaciteit in de APETRA bijdrageformule. Een aanpassing van de bijdrageformule is aangewezen (zie verder punt 4.2.4).

Tabel 9 – Voorwerp overheidsopdracht + aanduiding richthoeveelheid

	Voorwerp overheidsopdracht + aanduiding richthoeveelheid	Datum lancering opdracht	Toewijzing opdracht	Gecontracteerde hoeveelheden (m ³)
1	Offerteaanvraag inzake bestaande opslagcapaciteit beschikbaar tussen 1/1/2008 en 31/12/2009 (250.000 à 350.000 m ³)	15/11/2007	21/12/2007	545.579
2	Beperkte aanbesteding voor nieuwe projecten van opslagcapaciteit in België voor middeldistillaten (850.000 m ³)	06/03/2008	24/06/2008	288.260
3	Beperkte aanbesteding voor nieuwe projecten voor opslag middeldistillaten buiten België (150.000 m ³)	06/03/2008	24/06/2008	150.000
4	Beperkte aanbesteding voor projecten voor de retrofit van opslagcapaciteit voor middeldistillaten in België (150.000 m ³)	25/03/2008	24/06/2008	0
5	Beperkte aanbesteding voor projecten voor de retrofit van opslagcapaciteit voor middeldistillaten buiten België (650.000 m ³)	25/03/2008	24/06/2008	0
6	Beperkte aanbesteding voor nieuwe projecten voor opslag van ruwe aardolie in België en buitenland (800.000 m ³)	25/03/2008	24/06/2008	0
7	Beperkte aanbesteding voor bestaande opslag van ruwe aardolie in België en in het buitenland (geen bepaling richthoeveelheid)	25/03/2008	24/06/2008	890.000
8	Beperkte aanbesteding voor bestaande opslag van middeldistillaten in België en buitenland (350.000 m ³)	25/03/2008	24/06/2008	255.723
9	Beperkte aanbesteding voor nieuwe projecten voor opslag van gasolieverwarming of diesel op Belgisch grondgebied (750.000 m ³ , samen met offerte 10)	18/11/2008	14/05/2009	685.299
10	Beperkte aanbesteding voor retrofit projecten voor opslag van gasolieverwarming of diesel op Belgisch grondgebied (750.000 m ³ samen met offerte 9)	18/11/2008	14/05/2009	15.262
11	Beperkte aanbesteding voor bestaande opslagcapaciteit voor gasolieverwarming of diesel op Belgisch grondgebied (150.000 m ³)	15/11/2008	14/05/2009	124.086
12	Beperkte aanbesteding voor bestaande opslag van ruwe aardolie in België en in het buitenland	19/01/2009	14/05/2009	350.000
13	Beperkte aanbesteding voor bestaande opslagcapaciteit voor gasolieverwarming of diesel in België	18/03/2009	14/05/2009	0
14.	Beperkte aanbesteding voor bestaande opslagcapaciteit voor gasolieverwarming of diesel in België en in het buitenland beschikbaar in 2010	18/09/2009	17/11/2009	0
15	Beperkte aanbesteding voor bestaande opslagcapaciteit voor gasolieverwarming of diesel in België en in het buitenland beschikbaar in 2011	18/09/2009	17/11/2009	34.000
TOTAAL EIND 2009				3.338.209

3.7 Aankopen

Naarmate de opslagcapaciteit wordt gecontracteerd, schrijft APETRA tenders voor aankoop uit. De aankopen betreffen zowel producten categorie 2 als ruwe olie. In de statistieken wordt de hoeveelheid ruwe olie toegewezen aan de diverse categorieën (1, 2 of 3), volgens de raffinagecoëfficiënten overeengekomen met de algemene directie Energie. De verdeling is als volgt: 29 % aan categorie 1, 50 % aan categorie 2 en 14 % aan categorie 3.

De beheersovereenkomst plande gemiddelde aankopen van 365.000 ton per jaar tot 2012.

In de ondernemingsplannen werd geopteerd voor versnelde verwerving van olieproducten in eigendom.

De aankopen gebeuren met naleving van de regels op overheidsopdrachten. APETRA doet grote inspanningen om maximaal de mededinging te laten spelen.

Eind 2009 selecteerde APETRA 31 oliebedrijven die in aanmerking komen om te kandideren voor aanbestedingen.

APETRA is erin geslaagd veel meer stocks aan te kopen dan in het beheerscontract geplande 350.000 ton/jaar.

Tabel 10 – Aankopen 2010

	Scenario "Full+" (ondernemingsplan 2009 - december 2008)	Scenario "APETRA 2012" (ondernemingsplan 2010 - mei 2009)	Gerealiseerde aankopen 2009
Hoeveelheid aankopen olieproducten in 2009 (ton)	564.500	444.500	417.725
Hoeveelheid aankoop ruwe aardolie in 2009 (ton)	531.000	504.000	524.874
TOTAAL AANKOPEN	1.095.500	948.500	942.599

In bovenstaand tabel 10 worden de effectieve aangekochte hoeveelheden in 2009 vergeleken met de scenario's "full+" en "APETRA 2012" van de ondernemingsplannen. Daaruit blijkt dat APETRA haar doelstellingen van "APETRA 2012-scenario" inzake versnelde aankoop van producten heeft behaald. Wanneer wordt vergeleken met het eerder

geformuleerde "Full +" scenario, dan realiseert APETRA vooral qua aankoop afgewerkte producten haar doelstellingen niet ten volle. Dat is volgens APETRA te wijten aan de tegenvallende tender voor opslagcapaciteit nr. 11 (slechts een reactie van 3000 m3).

APETRA heeft in 2009 door middel van 7 gelanceerde tenders voor 417.725 ton olieproducten aangekocht voor een totale prijs van circa 163 miljoen euro. Ook heeft het 3 tenders gelanceerd voor de aankoop in 2009 van 524.874 ton ruwe aardolie voor een totale prijs van circa 185 miljoen euro. Samen bedragen de aankopen 348 miljoen euro in 2009.

In het financiële deel van het ondernemingsplan 2010 (mei 2009) waren de aankopen van olie voor 2009 geraamd op 323 miljoen euro.

Hierna volgt een overzicht van de aankopen in 2009 per tender.

Tabel 11 – Aankopen ruwe aardolie door APETRA in 2009 per tender

	Datum definitieve toewijzing	Aangekochte hoeveelheden in 2009 (ton)	Gemiddelde Prijs euro/ton
Tender 3	13/03/2009	236.788	330,77
Tender 4	07/05/2009	117.652	380,14
Tender 5	29/07/2009	170.434	358,61
Totaal		524.874	350,88

Bron: APETRA

Tabel 12 – Aankopen olieproducten door APETRA in 2009 per tender

	Datum toewijzing	Aangekochte hoeveelheden in 2009 (ton)	Prijs euro/ton (inclusief EBV, zonder BTW)
<u>Tender 7</u> Diesel	10/11/2008	21.368	371,60
<u>Tender 8</u> Gasolie verwarming Diesel	01/12/2008	44.058 70.852	311,75 354,56
<u>Tender 9</u> Gasolie verwarming	20/02/2009	20.464	356,12

Diesel		84.734	405,26
<u>Tender 10</u>	06/04/2009		
Gasolieverwarming		23.755	376,89
Diesel		16.900	384,30
<u>Tender 11</u>	18/06/2009		
Jet		72.770	430,00
<u>Tender 12</u>	09/09/2009		
Jet		32.170	440,32
<u>Tender 13</u>	30/10/2009		
Jet		20.852	451,06
Diesel		9802	441,12
Totaal aankopen in 2009		417.725	390,36

Bron: APETRA

3.8 Verversing

Voorraden afgewerkte producten ondergaan na een tijd een kwaliteitsverlies en moeten op tijd vervangen worden door nieuwe producten. In het najaar van 2008 is APETRA begonnen het instrumentarium voor verversing uit te bouwen. Een kwaliteitsopvolgingssysteem werd aangekocht en is operationeel sinds de zomer van 2009.

Dit systeem bevat onder meer op regelmatige tijdstippen uitgebreide laboratoriumtests op de kwaliteit van de voorraden van APETRA. Als het kwaliteitssysteem aangeeft dat de kwaliteit van bepaalde olievoorraden vermindert, moet APETRA het product vervangen.

In de zomer van 2009 kon ieder oliebedrijf zich kandidaat stellen om toe te treden tot een "shortlist" om in aanmerking te komen voor toekomstige overheidsopdrachten voor vervanging (verversing) van de olievoorraden van APETRA. Eind 2009 had APETRA al achttien bedrijven geselecteerd.

Alleen in het eerste trimester van 2009 is 25.000 ton diesel vervangen. Uit analyse bleek immers dat het geleverde product oud was, de leverancier zelf verving kosteloos het product door nieuw product.

3.9 Controle op de verplichte voorraden

De APETRA-wet schrijft een verstrengde controle voor door de FOD Economie op de verplichte voorraden. De specifieke regels voor de verplichte controle, zowel bij de aardoliemaatschappijen die nog een verplichting hebben als bij APETRA, zijn vastgelegd in het koninklijk besluit van 15 juni 2006. Het behelst een formeel toezicht door de

gemachtigde ambtenaar van de FOD Economie en, volkomen nieuw, een systematische fysieke controle door erkende ijkers en meters (kwantiteit) en erkende laboratoria (kwaliteit). Het koninklijk besluit bepaalt dat elke voorraadhouder minimaal drie maal per jaar moet worden gecontroleerd.

De APETRA-wet bepaalt niets over de controle die APETRA kan uitoefenen op de door haar beheerde verplichte voorraden. Alleen het beheerscontract legt APETRA een internecontrolesysteem op dat de fysieke aanwezigheid, de kwantiteit en kwaliteit van de verplichte voorraden die ze beheert, verifieert.

De bevoegdheid die de APETRA-wet aan de FOD Economie toekent, is veel ruimer dan de controlebevoegdheden die het beheerscontract aan APETRA heeft toegekend.

In het protocol van 2 mei 2007 benadrukken APETRA en de algemene directie Energie dat de controle op de verplichtingen die voortspuiten uit de APETRA-wet en haar uitvoeringsbesluiten zeer efficiënt en accuraat moeten gebeuren.

Controle FOD Economie

In 2009 heeft de FOD Economie geen enkele controle uitgevoerd op de individuele voorraadplicht van de bedrijven door (7,4 % van de voorraadplicht in 2009). De FOD is in het najaar van 2009 wel begonnen met het opstellen van een actieplan voor het opstarten van inspecties.

Controle APETRA

APETRA heeft in 2009 572 inspecties laten uitvoeren door internationaal gecertificeerde inspectiefirma's op haar olievoorraden.

Elke inspectie verloopt volgens een vooraf afgesproken procedure. Na de betreffende inspectie ontvangt APETRA telkens een inspectierapport. Uit de rapporten blijkt dat er geen problemen werden vastgesteld met de kwaliteit en kwantiteit van de olievoorraden in eigendom van APETRA.

Tabel 13 – Overzicht uitgevoerde inspecties in 2009 door APETRA

Periode	Depots	Levering	Eigen voorraad	Ticketvoorraden
Q1 2009	13	67	69	29
Q2 2009	0	125	0	47
Q3 2009	2	39	81	42
Q4 2009	5	16	0	37

Alleen bij de inspectie van ticketvoorraden werden een paar kleine afwijkingen (tijdelijke tekorten) vastgesteld die onmiddellijk werden gesanctioneerd. In eerste instantie wordt de prijs van het ticket voor het ontbrekende volume over de periode waarin het tekort zich heeft voorgedaan, teruggevorderd. Bij de vaststelling van een tweede afwijking wordt de prijs van het ticket voor het ontbrekende volume over de volledige looptijd van het ticket teruggevorderd.

3.10 Realisatie voorraadplicht op 31 december 2009

Tabel 14 vergelijkt de effectieve voorraad van APETRA in het vierde kwartaal 2009 met de verplichte voorraad zoals opgelegd door de minister aan APETRA in zijn brief van 15 mei 2009.

Zoals blijkt uit de tabel heeft APETRA de opgelegde voorraad voor 2009 niet gehaald: 76,5 % is gerealiseerd. Dit cijfer is wel een stuk hoger dan de realisatiegraad in 2008 (42,1 %).

De niet-realiserende van de voorraadplicht in 2009 was echter aangekondigd in het door de minister goedgekeurde ondernemingsplan 2010 van mei 2009.

Het is relevanter de realisatie van de voorraadplicht op 31 december 2009 te vergelijken met de geraamde realisatie van de voorraadplicht voor het jaar 2009, zoals die blijkt uit het door de minister goedgekeurde ondernemingsplan 2010 van mei 2009.

Uit Tabel 15 blijkt dat APETRA haar doelstellingen voor 2009, zoals vastgelegd in het door de minister goedgekeurde ondernemingsplan 2010 (mei 2009), ruimschoots heeft gehaald.

Tabel 14 – Realisatie voorraadplicht APETRA

Product-categorie	Opgelegde voorraad 2009 (ton) ¹⁸	Gerealiseerd in het vierde kwartaal 2009 (ton)	Realisatie-percentage in 2009	Realisatie-percentage in 2008
Cat. 1	348.906	386.288	110,7 %	90,6 %
Cat. 2	3.155.388	2.245.249	71,2 %	31,5 %
Cat. 3	126.625	144.415	114,0 %	112,3 %
Totaal	3.630.919	2.775.952	76,5 %	42,1 %

¹⁸ Deze hoeveelheden zijn inclusief de hoeveelheden die worden aangehouden ter invulling van de overgenomen "individuele voorraadplichten" van aardoliemaatschappijen (1.795 ton van categorie 1 en 1.844 ton van categorie 2). De voorraden ruwe aardolie worden over de drie categorieën verdeeld volgens de raffinage-yields.

Tabel 15 – Realisatie doelstellingen APETRA-ondernemingsplan 2010 inzake verplichte voorraden voor het jaar 2009

Product-categorie	Doelstellingen voorraadrealisatie 2009 ondernemingsplan 2010 (mei 2009) (ton)	Gerealiseerd in het vierde kwartaal 2009 (ton)	Realisatie-percentage
Cat. 1	348.906	386.288	110,7 %
Cat. 2	1.970.750	2.245.249	113,9 %
Cat. 3	126.625	144.415	114,0 %
Totaal	2.446.281	2.775.952	113,5 %

Om de realisatie van de voorraadplicht van België te meten moet bij de voorraad die APETRA minimaal moet aanhouden, ook de voorraadplicht opgelegd aan de privésector worden bijgeteld. Die bedroeg in 2009 285.331 ton¹⁹.

De FOD Economie kon geen exacte cijfers geven over de realisatie van de voorraadplicht van de individuele ondernemingen eind 2009.

De FOD Economie gaat er wel van uit dat, op basis van de huidige aardoliestatistieken, de grote oliemaatschappijen hun negendagenverplichting hebben nageleefd. Er is in 2009 echter, zoals hierboven gesteld, geen fysieke controle ter plaatse georganiseerd bij de ondernemingen.

Uit Tabel 16 blijkt dat België er globaal niet is in geslaagd haar voorraadplicht in te vullen in 2009.

¹⁹ Na aftrek van de overname individuele voorraadplicht aan APETRA, zie voorgaande voetnoot.

Tabel 16 – Realisatie voorraadplicht België vierde kwartaal 2009: APETRA + ondernemingen met individuele voorraadplicht (in de veronderstelling van 100 % realisatie)

Product-categorie	APETRA (ton)	Ondernemingen met individuele voorraadplicht (ton)	België (ton)	Percentage invulling voorraadplicht
Cat. 1	386.288	14.930	401.218	110,3 %
Cat. 2	2.245.249	265.086	2.510.335	73,4 %
Cat. 3	144.415	5.315	149.730	113,5 %
Totaal	2.742.760	285.331	3.061.283	78,2 %

4 Financieel plan en realisaties 2009

4.1 Bespreking uitvoering 2009

Het financieel plan is een onderdeel van het jaarlijks op te stellen ondernemingsplan en raamt de inkomsten en uitgaven van de onderneming. Het wordt opgesteld in overeenstemming met de rubrieken van de jaarrekening, zowel voor de balans als voor de resultatenrekening (opbrengsten en kosten)²⁰. Dit financieel plan wordt aangevuld met het investeringsplan en het financieringsplan waarin de kasstromen worden weergegeven.

Het derde en definitieve ondernemingsplan 2009 werd op 13 mei 2009 door de minister goedgekeurd. Dit derde ondernemingsplan werd eind 2008 door APETRA opgesteld en bevat dus ramingen van december 2008. Bij de opstelling van het ondernemingsplan 2010 werd het financieel plan 2009 bijgewerkt (raming mei 2009). Bij het opstellen van het ondernemingsplan 2010 wordt voor 2009 al rekening gehouden met de effectieve hoeveelheden (en prijzen) van gerealiseerde en geplande aankopen. De eigen voorraad eind 2009 wordt geraamd op 1,5 miljoen ton en het volume van tickets op 0,8 miljoen ton (respectievelijk 1,6 en 0,6 miljoen ton in het financieel plan van december 2008). In Tabel 17 en Tabel 18 worden de realisaties naast de ramingen van het financieel plan geplaatst.

De beoogde volumedoelstellingen aankoop eigen voorraden konden nagenoeg volledig worden gerealiseerd. De aankoopprijs was iets hoger dan verwacht. Het aanbod van tickets nam in de loop van het jaar geleidelijk aan toe waardoor een hoger volume dan geraamd (en aan een lagere prijs) kon worden vastgelegd.

Eind 2008 moest als gevolg van de dalende olieprijs een waardevermindering worden geboekt van 85,4 miljoen euro²¹. Doordat de olieprijs op het einde van 2009 opnieuw waren gestegen kon deze waardevermindering met 29,6 miljoen euro worden teruggenomen.

In 2009 realiseerde APETRA 156,7 miljoen euro bedrijfsopbrengsten, waarvan 156,2 miljoen euro aan APETRA-bijdragen (tegenover 213 miljoen euro in 2008) en 0,5 miljoen euro ter vergoeding van de door APETRA overgenomen voorraadplicht van enkele ondernemingen (tegenover 1,7 miljoen euro in 2008). De omzet is lager dan vorig jaar ten gevolge van de dalende APETRA-bijdrage (en in mindere mate ten gevolge van dalende in verbruik gestelde volumes).

²⁰ Wat betreft de “diensten en diverse goederen” is er geen overeenstemming met de jaarrekening. Een aantal aankopen die verbonden zijn aan de taken van openbare dienst (waaronder de opslagkosten) worden immers in het financieel plan ook als “diensten en diverse goederen” aangemerkt. Daardoor wordt geen duidelijk onderscheid gemaakt tussen het al dan niet verbonden zijn van de kosten aan de taken van openbare dienst.

²¹ De waarderingsregels stellen dat de voorraden worden gewaardeerd tegen kostprijs voor APETRA. Bij de jaarafsluiting wordt de inventariswaarde vergeleken met de gemiddelde marktprijs van de maand december.

Tabel 17 – Financieel plan: resultatenrekening 2009 (in duizend euro)

	Raming december 2008 (a)	Raming mei 2009 (b)	Realisatie mei 2010 (c)
Bedrijfsopbrengsten	176.190,4	163.899,0	156.750,8
Bedrijfskosten	-59.769,1	-54.278,0	-17.962,8
- Aankopen handelsgoederen	-522.670,5	-322.715,0	-348.238,5
- Voorraadwijziging handelsgoederen	522.670,5	322.715,0	348.238,5
- Aankopen handelsgoederen - tickets	-27.290,0	-37.116,0	-28.370,5
- Diensten en diverse goederen	-31.517,7	-16.320,0	-18.461,6
- Bezoldigingen, sociale lasten en pensioenen	-868,4	-823,0	-678,7
- Afschrijvingen en waardeverminderingen op vaste activa	-93,0	-19,0	-30,6
- Waardeverminderingen op voorraden			29.581,4
- Andere bedrijfskosten			-2,8
Bedrijfswinst	116.421,3	109.621,0	138.788,0
Financiële opbrengsten (kosten)	-9.791,0	-1.347,0	-3.546,1
Uitzonderlijke opbrengsten (kosten)			
Winst van het boekjaar	106.630,3	108.274,0	135.241,9

Bron: ondernemingsplan 2009 van december 2008 (a), ondernemingsplan 2010 van mei 2009 (b) en jaarrekening 2009 (c)

Tabel 18 – Financieel plan: balans 2009 (in duizend euro)

	Raming december 2008 (a)	Raming mei 2009 (b)	Realisatie mei 2010 (c)
Activa	771.575,3	599.639,0	676.542,6
- Immateriële vaste activa	51,0	91,0	9,4
- Materiële vaste activa	118,7	150,0	98,5
- Borgtochten	0	28,0	28,5
- Voorraden	719.392,4	487.978,0	543.083,0
- Handelsvorderingen	46.738,9	15.571,0	28.871,0
- Overige vorderingen	2.944,3	3.388,0	669,8
- Geldbeleggingen en liquide middelen	2.330,0	92.433,0	102.271,2
- Overlopende rekeningen van het actief			1.511,2
Passiva	771.575,3	599.639,0	676.542,6
- Eigen vermogen	315.225,1	301.563,0	328.531,1
- Voorzieningen			191,10
- Langetermijnschuld	451.325,2	288.566,0	320.000,0
- Vlottende passiva	5.025,0	9.510,0	27.346,5
- Overlopende rekeningen			473,9

Bron: ondernemingsplan 2009 van december 2008 (a), ondernemingsplan 2010 van mei 2009 (b) en jaarrekening 2009 (c)

Het balanstotaal op 31 december 2009 bedraagt 676,5 miljoen euro. Het betreft voornamelijk voorraden (543,1 miljoen euro), handelsvorderingen op ten hoogste één jaar (28,9 miljoen euro) en geldbeleggingen en liquide middelen (102,3 miljoen euro) aan de actiefzijde van de balans en eigen vermogen (328,5 miljoen euro), langetermijnschuld (320 miljoen euro) en schulden op ten hoogste één jaar (27,3 miljoen euro) aan de passiefzijde.

De voorraden op 31 december 2009 vertegenwoordigen 747.949 ton aardolieproduct van categorie 2 en 745.820 ton ruwe aardolie²²

Het grootste deel van de vorderingen op ten hoogste één jaar bestaat uit vorderingen op de FOD Economie voor de aangerekende btw op de APETRA-bijdragen van oktober en november 2009 (5,1 miljoen euro) en de voor december voorziene APETRA-bijdragen die in januari 2010 worden ontvangen (14,1 miljoen euro). Daarnaast moet nog een kredietnota en nieuwe factuur voor twee transacties worden ontvangen (9,7 miljoen euro).

De beschikbare middelen op 31 december 2009 bedragen 102,3 miljoen euro, waarvan 22 miljoen euro is geplaatst als belegging op korte termijn (hoogstens één maand). Niettegenstaande APETRA in 2009 over voldoende middelen beschikte, werden twee schijven van de langetermijnlening van telkens 80 miljoen euro volledig opgenomen. Dit is noodzakelijk om uiteindelijk na vijf jaar over het volledig bedrag van de maximale kredietlijn voor een bedrag van 800 miljoen euro te kunnen beschikken. Op 31 december 2009 werd al 320 miljoen euro van die kredietlijn gebruikt.

Het eigen vermogen van APETRA groeit aan met 135,2 miljoen euro tot 328,5 miljoen euro en bestaat uit onbeschikbare reserves (naast het geplaatst kapitaal van 62.000 euro en de wettelijke reserve van 6.200 euro). Vermits de statuten stellen dat er geen dividend mag worden uitgekeerd werd de winst van het boekjaar aan de onbeschikbare reserves toegevoegd.

De vlottende passiva bedragen 27,3 miljoen euro en bevatten de handelsschulden van een aantal belangrijke aankopen die net voor het jaareinde werden gerealiseerd en waarvan de betaling voor begin 2010 is gepland.

4.2 Knelpunten

4.2.1 Controle op de bijdragen

Volgens de artikelen 16 en 19 van de APETRA-wet moet de algemene directie Energie de gestorte bijdragen controleren^{23 24}. Op basis van de gegevens van de in verbruik gestelde hoeveelheden, aan te leveren door zowel de Centrale Administratie der Douane en Accijnzen van de FOD Financiën als door APETRA, kan de volledigheid van de bijdragen

²² Daarnaast beschikt APETRA op 31 december 2009 over 170.000 ton categorie 1, 1.124.390 ton categorie 2 en 40.000 ton categorie 3 op basis van tickets.

²³ Zie ook het koninklijk besluit van 4 oktober 2006 tot bepaling van de berekening- en inningwijze van de bijdrage voor APETRA (zoals bekrachtigd door artikel 62 van de wet van 27 december 2006 houdende diverse bepalingen (I)), artikelen 2, §3 en 7.

²⁴ De praktische uitvoering van deze controle werd vastgelegd in artikel 11 van het protocol van 2 mei 2007 tussen de algemene directie Energie en de nv APETRA.

worden gecontroleerd. De algemene directie Energie kan deze informatie aanvullen met de gegevens van de maandelijksse petroleumbalans.

De algemene directie Energie is in 2010 begonnen met de overeenstemming voor het jaar 2009 tussen de gegevens van de Centrale Administratie der Douane en Accijnzen van de FOD Financiën en de gegevens van APETRA van de in verbruik gestelde hoeveelheden. Die controle is echter niet sluitend. De gegevens van de FOD Financiën betreffen immers niet de hoeveelheden die in een bepaalde periode in verbruik worden gesteld maar wel de hoeveelheden die in de periode worden aangegeven bij de Centrale Administratie der Douane en Accijnzen. Hierdoor zijn er verschuivingen van de hoeveelheden over de periodes mogelijk.

Niettegenstaande dit probleem, blijkt uit de eerste controleresultaten dat de afwijkingen op jaarbasis voor de grotere ondernemingen beperkt zijn. Voor een aantal kleinere ondernemingen heeft de FOD Economie verdere controles opgestart. Daarnaast gebruikt de FOD ook de vrijwillige opgaven die de maatschappijen zelf invullen in het kader van de berekening van de voorraadplicht. De gegevens van de petroleumbalans worden niet gebruikt.

Naast de verdere afwerking van de controle over het jaar 2009 moet de FOD Economie in de toekomst ook nog de controles over de jaren 2007 en 2008 uitvoeren.

4.2.2 Dossier binnenvaart

Krachtens artikel 52 van de wet houdende diverse bepalingen (I) van 21 december 2007 wordt de gasoliebevoorrading van binnenvaartschepen waarvoor een accijnsvrijstelling van toepassing is, vrijgesteld van de APETRA-bijdrage. De inwerkingtreding van deze vrijstelling moet worden vastgelegd bij koninklijk besluit. Het koninklijk besluit laat nog steeds op zich wachten omdat het voor de FOD Economie nog niet duidelijk is hoe deze vrijstelling praktisch kan worden uitgewerkt.

Met uitzondering van de maanden april en mei 2007 hebben de bunkermaatschappijen voor de binnenvaart geen bijdragen aan APETRA betaald. De bijdragen die in 2007 werden ontvangen, voor een bedrag van 0,19 miljoen euro, worden uit voorzichtigheid nog steeds niet in omzet genomen. Een aantal bunkermaatschappijen heeft daarbij via de rechtbank de door hen in 2007 betaalde bijdragen teruggeëist.

4.2.3 Dossier luchtvaart

Voor het gebruik van kerosine in de reguliere luchtvaart en de vrachtluchtvaart werd er vastgelegd dat de APETRA-bijdrage vanaf 1 april 2007 niet hoger mag zijn dan 4 euro per 1000 liter. Voor de niet-reguliere vluchten geldt deze verlaagde bijdrage niet.

Bij gebrek aan eenduidige definities en informatie van de verschillende soorten vluchten is het echter voor de luchthavens niet steeds duidelijk

welke bijdrage wanneer verschuldigd is. Na een grondige analyse van de praktische problemen stelde de FOD Economie de invoering van een unieke bijdrage voor de volledige luchtvaart als oplossing voorop. De verantwoordelijke minister gaf in 2010 daartoe zijn principiële goedkeuring. Aan de FOD Economie werd de opdracht gegeven om de nodige wetgeving op te stellen.

4.2.4 APETRA-bijdrage

De nv APETRA wordt gefinancierd door een bijdrage op de aardolieproducten die aardoliemaatschappijen in België in verbruik stellen. De aardoliemaatschappijen moeten deze bijdrage aan APETRA betalen als ze hun in verbruik gestelde hoeveelheden bij de ontvanger van Douane en Accijnzen (de FOD Financiën) aangeven. De bijdrage moet binnen de gehele handelsketen steeds in detail op de factuur worden vermeld en wordt uiteindelijk aan de consument doorgerekend.

De bijdrage voor elke productcategorie wordt elk kwartaal bepaald door de algemene directie Energie op basis van een formule waarvan de theoretische bestanddelen werden vastgelegd bij koninklijk besluit²⁵:

$$CS_i = C_1 + C_{r,i} + C_{c,i} + C_{m,i} + (C_{f,i} = CP_i \times I_t \times OS/365 \times \text{dens}_i)$$

Deze bijdrage voor de verplichte voorraad van categorie i (CS_i) is de som van:

- de kost voor opslagcapaciteit (C_1), bepaald op 2,48 euro;
- de kost voor de vernieuwing van product ($C_{r,i}$), bepaald op 0,5 euro;
- de kost voor controle van de voorraadplichtigen ($C_{c,i}$) en de kost voor controle door APETRA en de werkingskosten van APETRA ($C_{m,i}$), beide bepaald op 0 euro;
- de kost voor de financiële lasten ($C_{f,i}$) op de waarde van het product (CP_i) voor het aanhouden van voorraad gedurende OS-dagen, de OS is bepaald op 80,4 dagen.

De bijdrage voor elke productcategorie was voor het jaar 2009 als volgt:

Tabel 19 – APETRA-bijdrage per categorie (in euro/1.000 liter voor categorie 1 en 2 en in euro/ton voor categorie 3)

	Q1	Q2	Q3	Q4
CS ₁	9,62	6,91	7,73	8,82
CS ₂	11,83	8,30	7,76	8,61
CS ₃	8,78	6,10	6,45	7,61

Bron: algemene directie Energie

²⁵ Artikel 2 van het koninklijk besluit van 4 oktober 2006 tot bepaling van de berekening- en inningwijze van de bijdrage van APETRA.

Omdat de APETRA-bijdrage gekoppeld is aan de (dalende) olieprijs (CP_i) daalde de bijdrage in 2009 met ongeveer 25 %. De APETRA-bijdrage is niet naar boven noch naar onder begrensd waardoor de volatiliteit van de olieprijs een belangrijke onzekerheid vormt voor de toekomstige opbrengsten van APETRA.

De methode van berekening van de bijdrage is ongewijzigd ten opzichte van 2007. APETRA heeft dan ook vastgesteld dat, met uitzondering van de ondergrondse opslag van ruwe aardolie, de forfaitaire vergoeding voor opslagcapaciteit van bijna 10 euro (2,48 euro per kwartaal) niet meer actueel is. De opslagcontracten werden gegund tot ruim het dubbele van die forfaitaire vergoeding. Daarnaast zijn de kosten voor de interne voorraadcontrole door APETRA en voor de werkingskosten van APETRA nog steeds niet ingevuld, niettegenstaande de onderliggende kosten al worden gemaakt. Er wordt opgemerkt dat de APETRA-bijdrage wordt berekend voor een dekking van 80,4 voorraaddagen.

4.2.5 Btw-Nederland

Op 31 december 2009 had APETRA een vordering van 2,5 miljoen euro Nederlandse btw openstaan. Het betreft voornamelijk terug te vorderen btw over in Nederland aangekochte tickets. De Nederlandse belastingadministratie weigert echter om die btw terug te storten omdat ze van oordeel is dat APETRA een overheidsinstantie is. APETRA heeft tegen die beslissing bezwaar aangetekend. Uit voorzichtigheid heeft APETRA in de rekeningen alsnog een waardevermindering aangelegd²⁶.

²⁶ Deze waardevermindering van 2,5 miljoen euro is in de jaarrekening (en in Tabel 15) terug te vinden onder de financiële kosten.

5 Rekeningen 2009 APETRA

5.1 Jaarrekening

APETRA realiseerde in 2009 156,7 miljoen euro bedrijfsopbrengsten (tegenover 214,7 miljoen euro in 2008). De bedrijfskosten bedragen 17,9 miljoen euro en worden sterk beïnvloed door de terugname van de in 2008 aangelegde waardevermindering op de voorraad (29,6 miljoen euro). De bedrijfskosten hebben daarnaast hoofdzakelijk betrekking op de kosten voor de aankoop van tickets (28,4 miljoen euro) en de opslagkosten (17,5 miljoen euro). Het jaar sluit af met een bedrijfswinst van 138,8 miljoen euro. Rekening houdende met de financiële resultaten belooft de winst van het boekjaar 135,2 miljoen euro (tegenover 103,8 miljoen euro in 2008). De winst van het boekjaar wordt toegevoegd aan de onbeschikbare reserves.

Het balanstotaal op 31 december 2009 bedraagt 676,5 miljoen euro (tegenover 470,1 miljoen euro in 2008). Het eigen vermogen stijgt van 193,3 miljoen euro in 2008 tot 328,5 miljoen euro in 2009.

5.2 Beleidsverslag

Het beleidsverslag heeft als doel een getrouw beeld te geven van de werkzaamheden van APETRA tijdens het boekjaar en geeft ook de gebeurtenissen weer die na sluiting van het boekjaar zijn voorgevallen. Het beleidsverslag vormt daarnaast het bijzonder verslag van APETRA over het sociaal oogmerk en de uitvoering van de taken van openbare dienst.

Het financieel jaarverslag van de raad van bestuur aan de algemene vergadering is opgenomen onder punt V van het beleidsverslag.

5.3 Verklaring college commissarissen

Op 28 april 2010 stelde het college van commissarissen een verklaring zonder voorbehoud met toelichtende paragraaf op over de jaarrekening 2009. De toelichtende paragraaf slaat op het niet ter beschikking zijn van een sluitende controle van de volledigheid van de ontvangsten. Deze controle moet nog worden uitgevoerd door de algemene directie Energie (zie ook hierover punt 4.2.1). Gelet op de hoge boetes die kunnen worden opgelegd, gaat de vennootschap uit van correcte ontvangsten voor de meeste ondernemingen.

Het college van commissarissen heeft in dit verband in een brief aan de leden van de raad van bestuur erop aangedrongen om het nodige overleg te organiseren met de betrokken instanties teneinde vooruitgang in deze problematiek te boeken.

De raad van bestuur van APETRA heeft op 13 december 2010 aan het college van commissarissen laten weten dat er op verzoek van de raad van bestuur al meer dan een jaar frequente vergaderingen tussen het directiecomité van APETRA en de algemene directie Energie van de FOD Economie plaatsvinden. Op deze vergaderingen wordt de controle

op de volledigheid van de ontvangen bijdragen op de agenda geplaatst en wordt er informatie uitgewisseld. Volgens de raad van bestuur verzekerde de algemene directie Energie hen dat de controle op de ontvangsten van het boekjaar 2009 werd afgesloten en dat er nu werk kan worden gemaakt van de ontvangsten in 2007 en 2008. De raad van bestuur dringt bij de algemene directie Energie aan om deze controle zo snel mogelijk door te voeren.

6 Antwoord van de minister

In zijn antwoord van 12 januari 2011 stelt de minister van Klimaat en Energie dat de vermelde problemen niet belangrijk zijn.

De minister erkent dat de officiële betekening van de voorraadplicht 2009-2010 aan APETRA laattijdig gebeurde maar onderstreept dat dit voor het voorraadjaar 2010-2011 niet het geval is.

De minister gaat in op het actieplan van de FOD Economie voor het opstarten van inspecties op de verplichte voorraden: vanaf het voorraadjaar 2011-2012 zal een controle op de verplichte voorraden worden ingevoerd.

Bijlage
Brief van de minister van Klimaat en Energie van 12 januari 2011

(Vertaling)

De minister van Klimaat en Energie

Brussel, 12 januari 2011

Betreft: Opmerkingen van het Rekenhof over de uitvoering in 2009 van de opdrachten van openbare dienst van APETRA

Mijnheer de eerste voorzitter,

In uw brief van 22 december 2010 herinnert u me eraan dat ik moet reageren op het ontwerpverslag van het Rekenhof in verband met de diensten van APETRA.

Een eerste vaststelling bestaat erin dat in uw verslag geen enkel ernstig probleem aan de orde gesteld wordt. Ik zal toch reageren in verband met twee opmerkingen.

- 1) Het Rekenhof wijst erop dat de minister in 2009 APETRA te laat in kennis zou hebben gesteld van haar opslagverplichting (dat is gebeurd op 15/05/2009 terwijl de kennisgeving van deze verplichting uiterlijk eind maart had moeten zijn gebeurd). Ik wens te onderstrepen dat de kennisgeving in 2010 op 1/04/2010 is verzonden.
- 2) In verband met de controle van de opslagverplichtingen: mijn administratie laat me weten dat de laatste hand wordt gelegd aan het actieplan ter omkadering van de inspecties, zodat het in toepassing kan worden gebracht voor het volgende opslagjaar van APETRA, dat op 1 april start.

Hoogachtend.

Paul MAGNETTE