

Samenvatting

Het Rekenhof heeft van juni 2006 tot juni 2007 de geldelijke en administratieve toestand van het personeel van de federale overheidsdienst Financiën en de uitvoering van het personeelsplan van die FOD onderzocht.

De federale overheidsdienst Financiën ondergaat momenteel een structurele hervorming. Die is gericht op een interne reorganisatie en een modernisering van het humanresourcesbeheer. Met meer dan 30.000 personeelsleden besteedt deze FOD nagenoeg 80 % van zijn totale budget (1.622,9 miljoen euro in 2007) aan de betaling van zijn personeel. Het onderzoek ging specifiek over de fiscale besturen van de entiteit Belastingen en Invordering, die bijna 75% van de personeelsuitgaven van de FOD voor hun rekening nemen. Uit het onderzoek blijkt dat de processen van de uitbetaling van de wedden en de indienstneming aan de gestelde kwaliteitseisen voldoen.

Wat de betaling van de wedden betreft, benadrukt het Rekenhof het belang van de huidige centralisering die erop is gericht de Centrale Dienst voor Vaste Uitgaven (CDVU) van de Administratie van de Thesaurie zowel het vaste deel van de bezoldiging (wedde) van de ambtenaren als het variabele (toelagen en vergoeding) te laten uitbetalen. Er zou moeten worden overwogen of de CDVU, die nu onder de Administratie van de Thesaurie van de FOD Financiën ressorteert, kan worden ondergebracht in één transversale structuur waarin alle actoren van het federaal openbaar ambt zijn ondergebracht, zoals het Rekenhof al in 2001 had aanbevolen. De aangevatte administratieve vereenvoudiging van het personeelsstatuut zou bovendien moeten worden doorgetrokken naar het variabele gedeelte van de bezoldiging. Ook wordt aanbevolen de regeling voor overuren en de uitoefening van hogere functies beter in de hand te houden, samen met een verbetering van de interne controle. Tot slot zou de werkwijze voor de verplaatsingsvergoedingen voor dienstredenen moeten worden herzien.

Wat het beheer van de indienstnemingen betreft, leiden de huidige procedures binnen het federale openbaar ambt ertoe dat het jaarlijkse personeelsplan onvoldoende gelinkt is aan de begroting en bovendien laattijdig wordt goedgekeurd. Het personeelsplan biedt daardoor nog geen volledige voorstelling van de behoeften van de organisatie op het vlak van human resources en het kan niet dienen als efficiënt sturingsinstrument voor de progressieve inkrimping van het personeelsbestand die de FOD Financiën toepast. Het Rekenhof beveelt ook aan het beleid van selectieve vervanging van de uitstroom uit te breiden tot het contractuele personeel.

Tegen 2009 wordt 50% van het vertrekkende statutaire personeel vervangen. Om in een departement met talrijke lokale diensten te komen tot een passende toewijzing van de personeelsleden, moeten de behoeften, zoals in 2006 bij de Administratie van de Ondernemings- en Inkomensfiscaliteit (AOIF), worden ingeschat volgens een vooraf vastgelegde eenvormige methodologie.

Het systeem dat van toepassing is op ambtenaren die naar de centrale diensten in Brussel worden gedetacheerd, moet opnieuw worden bekeken: er moet worden nagegaan of het nog functioneel verantwoord is en of het voldoet aan de doelstellingen van uitgavenbeheersing en goede organisatie. Sommige kosten die met het huidige beheer van de regeling van interne mobiliteit samenhangen, zouden kunnen worden vermeden. Men zou daartoe een reglementair kader moeten uitwerken voor de "beroepsmobiliteit" zoals het huidige management die definieert, in tegenstelling tot de "mobiliteit van de persoon", die door het statuut wordt geregeld. Er moet een evenwicht worden gevonden tussen het

principe van de vergoeding van de werkelijke kosten die niet als normaal en eigen aan de functie kunnen worden beschouwd, en het feit dat de administratie haar gezag aanwendt om de dienstaanwijzing van het personeel te beheren op basis van de evolutie van de behoeften van de organisatie.

De minister van Financiën heeft akte genomen van de aanbevelingen en verbindt zich ertoe het nodige te doen om er op een positieve wijze aan tegemoet te komen in het kader van de modernisering en verbetering van de betalings-, rekruterings- en aanwijzingsprocedures.