

REKENHOF

**Jaarverslag 2004**

Brussel, juni 2005

Rekenhof in beweging

REKENHOF

## **Jaarverslag 2004**

---

*Verslag goedgekeurd in de algemene vergadering  
van het Rekenhof van 8 juni 2005*



## IN MEMORIAM



Het Rekenhof wenst hulde te brengen aan de heer William Dumazy, Eerste Voorzitter, die op 9 juli 2004 overleden is.

De heer William Dumazy behaalde in 1970 het diploma van doctor in de rechten aan de universiteit van Luik en trad in 1971 in dienst bij het Rekenhof als adjunct-auditeur. Hij werd in 1986 tot raadsheer in de Franse kamer benoemd en werd in 1992 voorzitter van die kamer. Van zodra hij in november 2000 Eerste Voorzitter van het Rekenhof werd, vatte de heer William Dumazy vastberaden de taak aan om de organisatie, de werking en de werkmethodes van de instelling te moderniseren. Zo was hij een van de promotoren van de strategische hertekening „*Rekenhof in beweging*” die zich momenteel in de uitvoeringsfase bevindt.

De heer William Dumazy was ervan overtuigd dat de hoge controle-instellingen een bijdrage kunnen leveren tot een betere werking van de Staat en hij streefde er dan ook naar dat het Rekenhof intensere internationale betrekkingen zou onderhouden. Van bij de oprichting van de *Association des institutions supérieures de contrôle ayant en commun l'usage du français* (AISCCUF), heeft de heer William Dumazy aanvaard de functie van schatbewaarder uit te oefenen. Sinds oktober 2001 zat hij de Commissie voor de interne-controlenormen voor van de internationale organisatie van de hoge controle-instellingen voor de openbare financiën (INTOSAI).

Zijn professionele competenties hebben hem ertoe gebracht verschillende mandaten uit te oefenen, zowel in eigen land als in het buitenland. Hij was extern auditeur bij de Verenigde Naties (1980-1982), adjunct-kabinetsdirecteur bij de Waalse Minister van Begroting en Energie (1982-1985), lid van de Raad van de Controledienst voor de Ziekenfondsen (1990-1994), rekeningencommissaris bij het Europese Ruimtevaartagentschap (1994-1998) en extern verificateur bij de Internationale Criminele Politieorganisatie – Interpol (1999-2004). Hij was eveneens voorzitter van het College van Rekeningencommissarissen bij het autonome overheidsbedrijf *De Post*.

Als specialist openbare financiën was de heer William Dumazy eveneens docent budgettaire principes en was hij mede-auteur van twee werken. Het eerste was gewijd aan de overheidsfinanciën in het nieuwe federale België (1992) en het tweede aan de schuld van de openbare overheden (2003).

De heer William Dumazy kon goed luisteren en bezat een open geest. Bij elkeen die hem gekend heeft, zal hij in de herinnering blijven door zijn staatszin, zijn intense contacten met vrienden en medewerkers en zijn groot humanisme.



## **Inhoud**

Voorwoord	9
Missieverklaring	11
<i>Opdrachten</i>	11
<i>Waarden</i>	11
<i>Strategie</i>	12
Het College	14
<i>Samenstelling</i>	14
<i>Vergaderingen</i>	14
<i>Opdrachten van externe controle</i>	15
<i>Internationale betrekkingen</i>	16

## **EERSTE DEEL: ACTIVITEITEN**

### **Hoofdstuk 1**

#### **Algemene beschrijving van de activiteiten** 17

1.1	<i>Controle van de rekeningen</i>	17
1.2	<i>Rechtmatigheidsonderzoek</i>	17
1.3	<i>Doelmatigheidsonderzoek</i>	18
1.4	<i>Controle van de fiscale ontvangsten</i>	18
1.5	<i>Informatieopdracht</i>	19
1.6	<i>Rechtsprekende opdracht</i>	19

### **Hoofdstuk 2**

#### **Federale Staat** 21

2.1	<i>Controle van de rekeningen</i>	21
2.2	<i>Rechtmatigheidsonderzoek</i>	24
2.3	<i>Thematische audits</i>	25
2.4	<i>Informatieopdracht</i>	26
2.5	<i>Rechtsprekende opdracht</i>	29
2.6	<i>Briefwisseling met de leden van de regering</i>	29

### **Hoofdstuk 3**

#### **Vlaamse Gemeenschap** 30

3.1	<i>Controle van de rekeningen</i>	30
3.2	<i>Rechtmatigheidsonderzoek</i>	33
3.3	<i>Thematische audits</i>	33

3.4.	<i>Informatieopdracht</i>	33
3.5	<i>Briefwisseling met de leden van de Vlaamse regering</i>	35
<b>Hoofdstuk 4</b>		
<b>Franse Gemeenschap</b>		36
4.1	<i>Controle van de rekeningen</i>	36
4.2	<i>Rechtmatigheidsonderzoek</i>	38
4.3	<i>Informatieopdracht</i>	38
4.4	<i>Briefwisseling met de leden van de regering van de Franse Gemeenschap</i>	39
<b>Hoofdstuk 5</b>		
<b>Duitstalige Gemeenschap</b>		40
5.1	<i>Controle van de rekeningen</i>	40
5.2	<i>Rechtmatigheidsonderzoek</i>	40
5.3	<i>Informatieopdracht</i>	41
<b>Hoofdstuk 6</b>		
<b>Waals Gewest</b>		42
6.1	<i>Controle van de rekeningen</i>	42
6.2	<i>Rechtmatigheidsonderzoek</i>	44
6.3	<i>Informatieopdracht</i>	44
6.4	<i>Rechtsprekende opdracht</i>	45
6.5	<i>Briefwisseling met de leden van de Waalse Gewestregering</i>	45
<b>Hoofdstuk 7</b>		
<b>Brussels Hoofdstedelijk Gewest</b>		46
7.1	<i>Controle van de rekeningen</i>	46
7.2	<i>Rechtmatigheidsonderzoek</i>	47
7.3	<i>Informatieopdracht</i>	47
7.4	<i>Briefwisseling met de leden van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering</i>	48
<b>Hoofdstuk 8</b>		
<b>Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie</b>		49
8.1	<i>Controle van de rekeningen</i>	49
8.2	<i>Rechtmatigheidsonderzoek</i>	49
8.3	<i>Informatieopdracht</i>	49

<b>Hoofdstuk 9</b>	
<b>Franse Gemeenschapscommissie</b>	50
9.1	<i>Controle van de rekeningen</i> 50
9.2	<i>Rechtmatigheidsonderzoek</i> 50
9.3	<i>Informatieopdracht</i> 51
<b>Hoofdstuk 10</b>	
<b>Vlaamse provincies</b>	52
10.1	<i>Controle van de rekeningen</i> 52
10.2	<i>Informatieopdracht</i> 53
10.3	<i>Briefwisseling met de bestendige deputaties</i> 53
<b>Hoofdstuk 11</b>	
<b>Waalse provincies</b>	54
11.1	<i>Controle van de rekeningen</i> 54
11.2	<i>Informatieopdracht</i> 55
11.3	<i>Rechtsprekende opdracht</i> 55
<b>Hoofdstuk 12</b>	
<b>Bijzondere opdrachten van het Rekenhof</b>	56
12.1	<i>Leerlingentelling</i> 56
12.2	<i>Eerbiediging van de fiscale loyaleit</i> 56
12.3	<i>Evaluatie van de budgettaire neutraliteit van de hervorming van de vennootschapsbelasting in 2002</i> 57
12.4	<i>Financiële verslagen van de politieke partijen</i> 57
12.5	<i>Beperking en controle van de verkiezingsuitgaven</i> 58
12.6	<i>Controle van de rekeningen van sommige instellingen die een dotatie ontvangen</i> 58
12.7	<i>Griffie mandatenlijsten en vermogensaangiften</i> 59
<b>Hoofdstuk 13</b>	
<b>Internationale betrekkingen</b>	60
13.1	<i>Europese Rekenkamer</i> 60
13.2	<i>Intosai</i> 61
13.3	<i>Eurosai</i> 61
13.4	<i>AISCCUF</i> 61
13.5	<i>European Evaluation Society</i> 62
13.6	<i>F-16 SAI Conference</i> 62
13.7	<i>Buitenlandse delegaties</i> 62



## **TWEEDE DEEL: MIDDELEN**

<b>Hoofdstuk 1</b> <b>Administratieve organisatie</b>	63
--	----

<b>Hoofdstuk 2</b> <b>Personeel</b>	64
--	----

2.1 <i>Personeelsformatie en statuut</i>	64
2.2 <i>Personeelseffectieven statutairen</i>	65
2.3 <i>Aanwervingen – Uitstroom</i>	65
2.4 <i>Commissie voor Overleg met de Vakverenigingen</i>	66
2.5 <i>Comité voor Preventie en Bescherming op het Werk</i>	67

<b>Hoofdstuk 3</b> <b>Materiële middelen</b>	68
---	----

3.1 <i>Gebouw</i>	68
3.2 <i>Informatica</i>	68

<b>Hoofdstuk 4</b> <b>Budget van het jaar 2004</b>	69
---	----

<b>Hoofdstuk 5</b> <b>Rekeningen van het jaar 2003</b>	70
---	----

## **BIJLAGE: LIJST VAN PUBLICATIES**

A1. <i>Federale Staat</i>	72
A2. <i>Vlaamse Gemeenschap</i>	73
A3. <i>Franse Gemeenschap</i>	73
A4. <i>Duitstalige Gemeenschap</i>	73
A5. <i>Waals Gewest</i>	74
A6. <i>Brussels Hoofdstedelijk Gewest – Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie</i>	74
A7. <i>Franse Gemeenschapscommissie</i>	74

## Voorwoord

2004 was gekenmerkt door de implementatie van het strategische veranderingsproject „Rekenhof in beweging”. Het project, gepland in 2003, werd geformaliseerd en concreet vorm gegeven in drie grote krachtlijnen: een missieverklaring, een globale controlebenadering die gebaseerd is op een geïntegreerde systeem-analyse en een responsabiliserende administratieve organisatie.

In de loop van 2004 werd de missie verspreid in de parlementaire vergaderingen en onder het personeel, en op de website geplaatst. Daarin is gestalte gegeven aan de fundamentele doelstellingen van de activiteiten. Uitgaande van de wettelijke opdrachten, kunnen ze worden samengevat onder de noemers: controleren, evalueren en informeren.

Ook de uitbouw van een nieuwe controlemethodologie kreeg in 2004 verder vorm. We evolueren naar een globale controlebenadering, gebaseerd op een geïntegreerde systeem-analyse aan de hand van monitoring, risicoanalyse, recurrente en thematische audits.

Een verbeterde externe communicatie aan de hand van objectieve, volledige, actuele en heldere rapporten voor de parlementen, de ministers en de administraties vormen het sluitstuk van de controle-activiteiten.

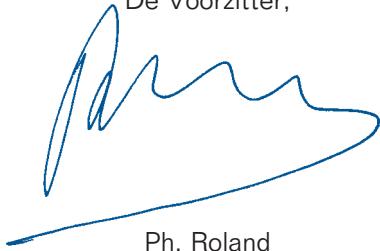
Om die doelstellingen in de praktijk waar te maken werd gekozen voor de methode van het projectbeheer en werd een actieplan uitgewerkt voor in totaal 20 vernieuwingsprojecten. Zij bestrijken de meeste aspecten van de organisatie: van audit-procedurehandleidingen over publicatieregels voor onze communicatiedragers tot een verbeterd human resources-beleid binnen onze instelling.

De concrete invulling van de nieuwe organisatiestructuur omvatte zowel de aanduiding van de leidinggevenden aan het hoofd van de nieuwe directies en diensten – op basis van nieuwe functiebeschrijvingen voor eerste-auditeur-directeur en eerste-auditeur-revisor en na beoordeling van de resultaten van een competentieproef – als de toewijzing van het niet-leidinggevend personeel aan een directie of dienst. Het Rekenhof heeft er bij die omvangrijke hervorming steeds over gewaakt dat de continuïteit in de uitvoering van de opdrachten gevrijwaard bleef.

Niet alleen werd gezorgd voor de continuïteit, maar het Rekenhof heeft ook de voorbereidingen getroffen om de nieuwe taken waar te nemen die het vanaf 2005 moet vervullen in uitvoering van de wetten van 2 mei 1995 en 26 juni 2004 over de verplichtingen van een aantal openbare mandatarissen tot het indienen van een mandatenlijst en een vermogensaangifte. In overleg met de griffiediensten van de onderscheiden wetgevende vergaderingen werd een vademecum uitgewerkt, zowel voor de institutionele informatieverstrekkers als voor de aangifteplichtigen zelf. Het heeft, door een interne herschikking van personeelsleden, een Cel Griffie opgericht, die instaat voor de organisatie en verwerking van de belangrijke informatiestromen die met de inwerkingtreding van die wetten gepaard zullen gaan.

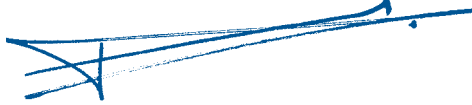
De veelheid van opdrachten noopt het Rekenhof tot een voortdurende aandacht voor de verbetering van de ingezette mensen en middelen. Met de ontplooiing van de aangekondigde vernieuwingsprojecten zal de ingezette hervormingsbeweging in de komende jaren verder vorm krijgen om de opdrachten van het Rekenhof als openbare controle-instelling optimaal te kunnen blijven vervullen.

De Voorzitter,

A handwritten signature in blue ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke at the bottom.

Ph. Roland

De Eerste Voorzitter,

A handwritten signature in blue ink, featuring a long horizontal line with a vertical stroke crossing it near the left end.

Fr. Vanstapel

## **Missieverklaring**

Het Rekenhof is de grondwettelijke instelling die belast is met de controle van de openbare financiën op het niveau van de federale Staat, de gemeenschappen, de gewesten en de provincies.

Het staat de parlementaire vergaderingen en provincieraden bij in de uitoefening van toezicht op de inning en aanwending van overheidsgelden. De controle van het Rekenhof heeft betrekking op de wettelijkheid van de verrichtingen en op hun overeenstemming met de begrotingsbepalingen, op de kwaliteit en de betrouwbaarheid van de boekhouding en de financiële staten en op de naleving van de principes van effectiviteit, efficiëntie en zuinigheid.

Het Rekenhof streeft naar een verbetering van de functionering van overheden. Daartoe bezorgt het de parlementaire vergaderingen, bewindslui en gecontroleerden op tegenspraak tot stand gekomen, bruikbare en betrouwbare informatie, bestaande uit bevindingen, oordelen en aanbevelingen. Het Rekenhof werkt op onafhankelijke wijze, met inachtneming van internationale auditnormen. Het steunt daarbij op een organisatie die beantwoordt aan de vereisten van deskundigheid, integriteit en motivatie. Het Rekenhof heeft oog voor maatschappelijke ontwikkelingen en streeft naar een voortrekkersrol in overheidsaudit.

## **Opdrachten**

Het Rekenhof controleert overheden en evalueert de uitvoering van het overheidsbeleid en de bereikte resultaten met het oog op informatieverstrekking aan de parlementaire vergaderingen.

Het vervult inzake begrotingsaangelegenheden een specifieke informatieopdracht ten aanzien van de parlementaire vergaderingen.

Het oefent een rechtsprekende functie uit ten aanzien van rekenplichtigen van openbare diensten.

## **Waarden**

### *Een onafhankelijke organisatie*

Het Rekenhof is onafhankelijk van de organen die het controleert. Het heeft ook tegenover de parlementaire vergaderingen een autonomie: het legt zelf zijn prioriteiten vast bij het vervullen van zijn opdrachten en kiest zijn onderzoeksthema's op grond van objectieve selectiecriteria.

### *Een kwaliteitsvolle informatie*

Het Rekenhof organiseert zich overeenkomstig internationale auditstandaarden en volgens de principes waaraan het de werking van de door hem gecontroleerde overheden toetst. Het streeft daarbij 'best practices' na.

De informatie die het verstrekt is correct, objectief, volledig, actueel, helder en bruikbaar. Deze informatie biedt een toegevoegde waarde bovenop de andere informatiebronnen.

### *Een wezenlijke bijdrage tot de verbetering van het overheidsbeheer*

Het Rekenhof beoogt met zijn controles de openbare diensten aan te zetten tot het verbeteren van de kwaliteit van hun beheer.

### *Een ondersteuning van het behoorlijk bestuur*

Het Rekenhof streeft de verbetering na van het besluitvormingsproces van de overheden en van het beheer van overheidsgelden, met respect voor de democratie, de rechtsstaat, de mensenrechten en de principes van duurzame ontwikkeling.

### *Een dynamisch personeelsbeleid*

Het Rekenhof voert een personeelsbeleid dat de deskundigheid, integriteit, motivatie, jobtevredenheid en zelfontplooiing van zijn medewerkers bevordert.

### *Aandacht voor de buitenwereld*

Het Rekenhof wisselt informatie uit en werkt samen met andere nationale en internationale instellingen.

## **Strategie**

### *De controlemethode*

De onderzoeksplanning, controleaanpak en rapportering van het Rekenhof zijn in overeenstemming met de normen van de internationale organisatie van hoge controle-instellingen (INTOSAI). De toepassing van deze normen impliceert onder meer:

- systeemgerichte controles;
- het aansporen van de overheid tot toepassing van internationale normen;
- het opstellen en toepassen van handleidingen en procedures;
- dat de werkzaamheden van anderen (bedrijfsrevisoren, interne audit, consultants enz.) worden gebruikt voor zover de overeenstemming ervan met de vereisten inzake overheidsauditing is gegarandeerd.

De selectie van onderzoeksthema's gebeurt in hoofdzaak op basis van een regelmatige risicoanalyse en van de interesses van de parlementaire vergaderingen. De onderzoeksthema's zijn evenwichtig en gedifferentieerd verdeeld over alle aspecten van het overheidsoptreden. Het Rekenhof tracht daarbij zijn algemeen overzicht over de overheidssector maximaal te benutten.

De controles zijn in principe niet exhaustief. Zij worden gevoerd met de inachtneming van het principe van het relatieve belang, maar vormen zoveel mogelijk een coherent geheel en bieden met een redelijke zekerheid een representatief beeld van een beheerssysteem.

Het Rekenhof controleert na afronding van de besluitvorming en mengt zich niet in de beleidsuitvoering.

De bevindingen worden gestaafd aan de hand van overtuigende elementen. De aanbevelingen zijn gestoeld op expliciet geformuleerde en bij voorkeur vooraf vastgestelde en algemeen aanvaarde normen.

De controles worden gevoerd in samenwerking met de onderzochte overheden. In de regel worden zij vooraf ingelicht over de geplande controles.

Het Rekenhof biedt de diensten en de ministers de kans hun zienswijze over de resultaten van de controle te geven. Het tegensprekelijke debat wordt, vooraleer te rapporteren aan de parlementaire vergaderingen, geformaliseerd en schriftelijk vastgelegd. De resultaten ervan worden weergegeven in het verslag aan de parlementaire vergaderingen.

De controleverslagen bevatten aanbevelingen ten behoeve van de parlementaire vergaderingen en van de bewindslui. Het Rekenhof signaleert ook de problemen die het bij de toepassing van de wetgeving vaststelt en suggereert eventueel oplossingen.

De informatie en aanbevelingen zijn relevant en bruikbaar voor hun bestemmingen en bieden een toegevoegde waarde ten opzichte van andere informatiebronnen. Ze worden verstrekt binnen een redelijke termijn nadat de onderzochte feiten zich hebben voorgedaan.

#### *Het personeelsbeleid*

In samenspraak met zijn personeel, voert het Rekenhof een aangepast wervingsbeleid en streeft het voor zijn personeel een competitief statuut na.

Het beschouwt de vorming en deskundigheid van zijn personeel als prioritair. Het bevordert de interne personeelsmobiliteit en laat zijn medewerkers toe nuttige ervaring te verwerven in controle- of beleidsfuncties op het Belgische of internationale niveau.

Het Rekenhof beschikt over een aangepaste infrastructuur en uitrusting.

#### *Externe relaties*

Het Rekenhof verstrekt via het internet, via zijn publicaties en op studiedagen algemene informatie over zijn strategie, zijn werkmethodes en resultaten van zijn controles.

Het onderhoudt regelmatige contacten met de andere actoren die actief zijn in het domein van de overheidsaudit in België, in het bijzonder voor de uitwisseling van nuttige ervaring en voor de planning van zijn controleactiviteiten.

Het zet met de Europese Rekenkamer en met buitenlandse hoge controle-instellingen uitwisselings- en vormingsprogramma's en gemeenschappelijke audits op. Het werkt tevens mee aan de werkzaamheden van internationale organisaties.

Het Rekenhof speelt actief in op de evoluties in zijn controledomein en zijn eigen vakgebied.

### Samenstelling

Het Rekenhof bestaat uit een Nederlandse en een Franse kamer, die elk zijn samengesteld uit een voorzitter, vier raadsheren en een griffier. De oudstbenoemde voorzitter en griffier dragen respectievelijk de titel van eerste voorzitter en hoofdgriffier. De algemene vergadering en de kamers beslissen als college.

De leden van het Rekenhof worden benoemd door de Kamer van Volksvertegenwoordigers voor een vernieuwbare termijn van zes jaar. De wedden en het pensioen van de leden van het Rekenhof worden bij wet vastgesteld. De wetgever heeft voorzien in een aantal onverenigbaarheden en verbodsbepalingen om de onafhankelijkheid en de onpartijdigheid van de leden van het Rekenhof te garanderen.

Op 19 juli 2004 heeft de heer Voorzitter Fr. Vanstapel de eed afgelegd in de handen van de Koning als Eerste Voorzitter van het Rekenhof ingevolge het overlijden op 9 juli van de heer Eerste Voorzitter W. Dumazy. In haar vergadering van 14 oktober 2004 heeft de Kamer van Volksvertegenwoordigers de heer Hoofdgriffier F. Van Den Heede ertoe gemachtigd zijn rechten op een rustpensioen te laten gelden wegens gezondheidsredenen, vanaf 1 november 2004. In de loop van dezelfde plenaire vergadering werd raadsheer Ph. Roland aangewezen als Voorzitter van de Franse Kamer. Hij werd in zijn functies geïnstalleerd in de algemene vergadering van het Rekenhof van 20 oktober 2004. De heer Griffier Fr. Wascotte heeft de eed afgelegd als hoofdgriffier in de algemene vergadering van 10 november 2004. De Kamer van Volksvertegenwoordigers heeft in zijn plenaire vergadering van 16 december 2004 de heer J. Van Ingelgem als Griffier van de Nederlandse kamer benoemd; hij werd in zijn ambt geïnstalleerd in de algemene vergadering van het Rekenhof van 22 december 2004. Mevrouw M. Féron werd tot raadsheer van het Rekenhof – Franse kamer – benoemd in de plenaire vergadering van de Kamer van Volksvertegenwoordigers van 16 december 2004. Zij heeft de eed afgelegd in de buitengewone algemene vergadering van het Hof van 5 januari 2005.

Franse kamer	Nederlandse kamer
<b>Voorzitter:</b> Ph. Roland	<b>Eerste Voorzitter:</b> Fr. Vanstapel
<b>Raadsheren:</b> M. de Fays P. Rion D. Claisse M. Féron	<b>Raadsheren:</b> J. Beckers R. Lesage I. Desomer J. Debucquoy
<b>Hoofdgriffier:</b> Fr. Wascotte	<b>Griffier:</b> J. Van Ingelgem

### Vergaderingen

Het Rekenhof houdt zitting het hele jaar door.

In 2004 werden 47 gewone algemene vergaderingen en 19 buitengewone algemene vergaderingen gehouden. De Nederlandse en Franse kamer van het Rekenhof hebben respectievelijk 74 en 58 vergaderingen gehouden.

## Opdrachten van externe controle

De wetgever vertrouwt de externe controle van sommige publiekrechtelijke rechtspersonen toe aan afzonderlijke colleges. Dit geldt onder meer voor de autonome overheidsbedrijven. De wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven belast colleges van vier commissarissen met de controle van de financiële toestand, de jaarrekening en de regelmatigheid van de verrichtingen. De controle betreft de naleving van de wetgeving en de statuten. In elk van die colleges worden twee leden aangesteld door het Rekenhof. Aldus hebben leden van het Rekenhof zitting in het college van commissarissen van de NMBS Holding, Infrabel, de NMBS, Belgacom, De Post, Belgocontrol en BIAC.

In uitvoering van de wet van 8 juni 1992 betreffende de radiocommunicatie van de hulp- en veiligheidsdiensten en van de wet van 21 december 1998 tot oprichting van de Belgische Technische Coöperatie (BTC) in de vorm van een vennootschap van publiek recht, heeft het Rekenhof twee van zijn leden aangesteld in elk van de colleges van commissarissen belast met de financiële controle van de nv's van publiek recht ASTRID en BTC.

De wet van 7 mei 1999 houdende oprichting van het Paleis voor Schone Kunsten in de vorm van een naamloze vennootschap van publiek recht met een sociaal oogmerk vertrouwt de financiële controle van de vennootschap toe aan een college van vier rekeningcommissarissen, van wie er twee door het Rekenhof worden benoemd.

Conform de wet van 3 november 2001, betreffende de oprichting van de NV „Belgische Investeringsmaatschappij voor Ontwikkelingslanden” (BIO), zoals ze werd gewijzigd, heeft een lid van het Rekenhof in het college van twee commissarissen zitting.

In uitvoering van de wet van 19 april 2002 tot rationalisering van de werking en het beheer van de Nationale Loterij heeft het Rekenhof één van zijn leden aangesteld in het college van drie commissarissen belast met de controle van de rekeningen en van de regelmatigheid van de verrichtingen van de Nationale Loterij.

De Eerste Voorzitter van het Rekenhof neemt het voorzitterschap waar van de commissie die toezicht uitoefent op de verrichtingen van de Deposito- en Consignatiekas overeenkomstig het koninklijk besluit nr. 150 van 18 maart 1935 houdende coördinatie van de wetten betreffende de organisatie en de werking van de Deposito- en Consignatiekas. Hij is ook voorzitter van de commissie die toezicht uitoefent over de verrichtingen van de Amortisatiekas, krachtens de wet van 2 augustus 1955 houdende opheffing van het Fonds tot Delging der Staatsschuld.

Krachtens de wet van 18 december 2002 houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 24 mei 2002 tussen de federale overheid en de Gewesten met betrekking tot de oprichting van een Agentschap voor Buitenlandse Handel heeft het Rekenhof één van zijn leden aangewezen als commissaris bij het Agentschap voor Buitenlandse Handel voor een periode van 3 jaar vanaf 1 mei 2003.

Krachtens het decreet van 9 januari 2003 betreffende de doorzichtigheid, de autonomie en de controle in verband met de overheidsinstellingen, de maatschappijen voor schoolgebouwen en de maatschappijen voor vermogensbeheer die onder de Franse Gemeenschap ressorteren, werden leden van het Rekenhof benoemd tot rekeningcommissaris bij het *Fonds Ecureuil*, het *Office de la Naissance et de l'Enfance*, de *Entreprise de Technologies nouvelles*, de *l'Information et de la Communication*, het *Institut de la Formation en cours de carrière* en de *Radio Télévision de la Communauté française*.



Met toepassing van de respectieve bepalingen van artikel 10 van het decreet van 10 maart 1994 betreffende de oprichting van de *Société wallonne de financement complémentaire des infrastructures*, van artikel 30, §2, van het statuut van de *Société publique de gestion de l'eau* en van artikel 32, §1, van het statuut van de *Société wallonne des eaux*, werd een lid van het Rekenhof benoemd bij het college van rekeningcommissarissen van die openbare maatschappijen.

Het Rekenhof heeft eveneens één van zijn leden benoemd tot rekeningcommissaris bij de *Organisation Conjointe de Coopération en matière d'Armement* (OCCAR) ingevolge de toetreding van België tot het verdrag tussen de regering van de Franse Republiek, de regering van de Bondsrepubliek Duitsland, de regering van de Italiaanse republiek en de regering van het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland tot oprichting van een Gezamenlijke Organisatie voor Samenwerking op Defensiematerieelgebied (OCCAR) en de bijlagen I, II, III en IV, totstandgekomen in Farnborough op 9 september 1998.

### **Internationale betrekkingen**

Het Rekenhof neemt ook deel aan de werkzaamheden van internationale instellingen die instaan voor de coördinatie tussen de organen belast met de externe controle van de openbare diensten en instellingen. Zo is de Eerste Voorzitter ook voorzitter van de Commissie voor de Internecontrolenormen (*Internal Control Standards Committee*) van de *International Organisation of Supreme Audit Institutions* (INTOSAI). Een lid van het Rekenhof is verbindingsgagent van het Belgische Rekenhof bij de Europese Rekenkamer. De voorzitter beheert de thesaurie van de *Association des institutions supérieures de contrôle ayant en commun l'usage du français* (AISCCUF).

## EERSTE DEEL:

# ACTIVITEITEN

## Hoofdstuk 1

### Algemene beschrijving van de activiteiten

#### 1.1 Controle van de rekeningen

De federale Staat, de gemeenschappen en de gewesten, de openbare instellingen die eronder ressorteren en de provincies, leggen jaarlijks rekening af over de besteding van de overheidsmiddelen die hun werden toevertrouwd. De rekeningen worden overgezonden aan het Rekenhof, dat de juistheid, de betrouwbaarheid en de volledigheid van de financiële staten verifieert, en dat daarbij nagaat of de comptabiliteitsverrichtingen in overeenstemming zijn met de regelgeving inzake de rijkscomptabiliteit. Het Rekenhof controleert en sluit ook de rekeningen af die zijn opgesteld door de openbare rekenplichtigen, d.w.z. de ambtenaren van de uitvoerende macht die instaan voor de inning en/of betaling van overheidsmiddelen. Het Rekenhof stelt vast of de rekeningen effen zijn, dan wel een tegoed of een tekort vertonen. In de eerste twee gevallen verleent het Rekenhof kwijting. Zo het een tekort vaststelt, volgt er een administratief arrest van intekortstelling dat kan leiden tot een rechtsprekende procedure.

In uitvoering van artikel 8, eerste lid, van de wet op de inrichting van het Rekenhof worden de rekeningen over gelden van de gewone rekenplichtigen, de rekeningen over waren, de rekeningen van fondsenvoorschotten toegekend aan de buitengewone rekenplichtigen en de beheersrekeningen van de gewone rekenplichtigen van de diensten met afzonderlijk beheer in elke kamer afgesloten door één raadsheer die daartoe door de bevoegde voorzitter wordt aangewezen.

#### 1.2 Rechtmatigheidsonderzoek

Het Rekenhof voert een rechtmatigheidsonderzoek uit op de openbare uitgaven en ontvangsten. Het verifieert of ze beantwoorden aan de begrotingswet (volgende kredieten op de begroting, juistheid van de aanrekeningen, ...) en het verifieert of de rechtsregels die van toepassing zijn op de gecontroleerde verrichting, correct zijn nageleefd<sup>1</sup>. Dit rechtmatigheidsonderzoek wordt onder meer uitgevoerd door middel van het voorafgaand visum op de uitgavenordonnanties. Geen enkele ordonnantie mag worden vereffend zonder het visum van het Rekenhof, dat zich vergewist van de naleving van de reglementering vooraleer het zijn visum verleent. Als het visum wordt geweigerd, kan de regering op eigen verantwoordelijkheid beslissen dat de betaling toch moet worden uitgevoerd. Het Rekenhof viseert dan onder voorbehoud en brengt de betrokken wetgevende vergadering onverwijld van zijn redenen hiervoor op de hoogte. Om de vereffening ervan te bespoedigen zijn tal van recurrente uitgaven zoals de personeelsuitgaven echter

<sup>1</sup> Normen van toepassing op de overheidsopdrachten, de toekenning en aanwending van de subsidies, de aanwerving van personeel enz.

vrijgesteld van het voorafgaand visum; de wettigheid en de regelmatigheid van die uitgaven worden dan door het Rekenhof a posteriori gecontroleerd.

Het rechtmatigheidsonderzoek omvat eveneens de controle van de vastleggingen, verricht door de uitvoerende macht ten laste van de vastleggingskredieten. De wettigheid en het bedrag van de overheidspensioenen worden gecontroleerd door het Rekenhof, vooraleer het de desbetreffende toekenningsbesluiten viseert.

### **1.3 Doelmatigheidsonderzoek**

Het Rekenhof onderzoekt ook de goede besteding van de overheidsgelden (doelmatigheidsonderzoek). Het gaat na hoe de openbare diensten worden beheerd en brengt daarover verslag uit bij het parlement. Dat onderzoek wordt gevoerd vanuit drie invalshoeken: zuinigheid, doeltreffendheid en doelmatigheid.

- Het onderzoek van de zuinigheid bestaat erin na te gaan of de aangewende financiële, menselijke en materiële middelen, zowel kwalitatief als kwantitatief, werden ingezet op het geschikte tijdstip en tegen de laagst mogelijke prijs.
- Het onderzoek van de doeltreffendheid geeft aan in hoeverre het beleid de vooropgestelde doelstellingen heeft verwezenlijkt.
- Het onderzoek van de doelmatigheid betreft de verhouding tussen de ingezette middelen en de gerealiseerde activiteiten en prestaties zodat kan worden nagegaan of de financiële, menselijke en materiële middelen optimaal werden aangewend.

Dit onderzoek wordt uitgevoerd a posteriori, d.w.z. nadat de overheidshandelingen hebben plaatsgevonden. Evenals zijn andere opdrachten voert het Rekenhof deze opdracht uit op eigen initiatief. Dat algemene principe van onafhankelijk optreden is een waarborg voor objectiviteit en onpartijdigheid. Opdat ze zouden kunnen beschikken over de optimaal bruikbare informatie, heeft de wetgever beslist dat de parlementen zelf het Rekenhof met specifieke doelmatigheidsonderzoeken kunnen belasten.

Voor dergelijke doelmatigheidsonderzoeken heeft het Rekenhof een tegensprekelijke procedure uitgewerkt, die in principe als volgt verloopt. Het Rekenhof voert een haalbaarheidsonderzoek uit en brengt de betrokken ministers en leidend ambtenaren op de hoogte van de geplande controles. Na afloop van de eigenlijke controles leggen de auditeurs een ontwerpverslag voor aan de administratie met het oog op een eerste tegensprekelijk debat. Het verslag dat na afloop van dat debat wordt uitgewerkt, wordt vervolgens meegedeeld aan de betrokken ministers, die aldus kunnen reageren op het verslag van het Rekenhof. Na afloop van dat tweede tegensprekelijk debat wordt het parlement ingelicht over de resultaten van de audit. Dit gebeurt door middel van een afzonderlijk onderzoeksverslag, dat door het Rekenhof wordt gedrukt en verspreid.

### **1.4 Controle van de fiscale ontvangsten**

In het kader van de algemene controle van de verrichtingen inzake de vaststelling en de invordering van de door de Staat verworven rechten, met inbegrip van de fiscale ontvangsten, voert het Rekenhof systeemaudits uit bij de fiscale besturen die met de toepassing van de belastingwetgeving belast zijn.

De werkzaamheden van het Rekenhof verlopen volgens een procedure die analoog is met die beschreven in het vorige punt en die werd vastgelegd in een

protocol ondertekend door de Minister van Financiën en door de voorzitters van het Rekenhof op 22 december 1995 en dat werd gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad van 31 januari 1996.

### **1.5 Informatieopdracht**

Het Rekenhof deelt aan de parlementen en de provincieraden het resultaat van zijn controleopdrachten mee. Om met kennis van zaken de door de uitvoerende macht gevraagde kredieten te kunnen toekennen en de aanwending ervan te kunnen beoordelen, moeten deze vergaderingen beschikken over geschikte en onpartijdige budgettaire informatie. Deze informatie wordt op verschillende manieren ter beschikking gesteld. Het Rekenhof verzendt zijn onderzoeksverslagen ofwel in de vorm van samenvattingen opgenomen in zijn jaarlijkse boek, ofwel in de vorm van afzonderlijke verslagen over zijn thematische audits. Het belang en de urgentie van de informatie bepalen de keuze van de vorm. Nadat het jaarlijkse boek (deel I) en de afzonderlijke onderzoeksverslagen zijn overgezonden aan het parlement, worden ze gepubliceerd op de internetsite van het Rekenhof ([www.rekenhof.be](http://www.rekenhof.be)).

Het Rekenhof meldt bovendien aan de betrokken parlementen iedere vastlegging, ordonnancering of betaling van uitgaven boven of buiten de in de begrotingen vastgelegde kredieten. Het Rekenhof vervult eveneens een belangrijke taak als budgettair raadgever. Het zendt de parlementaire vergaderingen zijn commentaar in verband met alle ontwerpbegrotingen die aan hun goedkeuring worden voorgelegd. Het doet dat vóór ze over die ontwerpbegrotingen stemmen. De documenten van het Rekenhof die aan de verschillende vergaderingen worden overgezonden, worden in een parlementaire commissie besproken, in aanwezigheid van een vertegenwoordiger van het Rekenhof.

Voor de aangelegenheden die onder de bevoegdheid van zijn vergadering vallen heeft elk individueel parlamentslid het recht de notulen van de algemene vergadering en van de kamers van het Rekenhof, de briefwisseling, de begrotings- en financiële gegevens alsmede de boekhoudkundige stukken van ieder bij het Rekenhof geopend dossier te raadplegen en er een afschrift van te verkrijgen. Hij moet daartoe per brief of per fax een verzoek sturen aan één van de voorzitters. Het parlamentslid kan via zijn informatierecht ook inlichtingen verkrijgen over kwesties die (nog) niet door het Rekenhof zijn onderzocht en waarvoor (nog) geen dossier is geopend. Als voor de gevraagde informatie belangrijke bijzondere opzoekingen noodzakelijk zijn, kan het Rekenhof de betrokken wetgevende vergadering vragen te beslissen over de ontvankelijkheid van het verzoek. Die procedure werd ingesteld om te vermijden dat de uitoefening van het informatierecht de normale uitvoering van de wettelijke opdrachten van het Rekenhof zou belemmeren.

### **1.6 Rechtsprekende opdracht**

De Grondwet belast het Rekenhof eveneens met het nazien en het verevenen van de rekeningen van het algemeen bestuur en van allen die tegenover de Staatskas rekenplichtig zijn. De rekeningen van de rekenplichtigen worden periodiek overgezonden aan het Rekenhof, maar ook als de rekeningen een tekort vertonen en op het ogenblik waarop de rekenplichtige zijn ambt neerlegt. In elke kamer wijst de bevoegde voorzitter een raadsheer aan om de rekeningen administratief af te sluiten en te bepalen of die even zijn dan wel een overschot of een tekort vertonen.

Als een tekort in het beheer van een rekenplichtige wordt vastgesteld, moet de bevoegde minister deze rekenplichtige dagvaarden voor het Rekenhof. Hij kan enkel van dagvaarding afzien als hij van oordeel is dat de rekenplichtige zich kan beroepen op overmacht of als het tekort een bij koninklijk besluit vastgesteld bedrag niet overschrijdt.

Na een tegensprekelijke en openbare procedure verleent het Rekenhof de rekenplichtige kwijting als het concludeert dat er geen tekort is of dat er sprake is van overmacht; in het andere geval veroordeelt het de rekenplichtige tot het aanzuiveren van zijn tekort of, rekening houdend met alle omstandigheden van de zaak, tot het terugbetalen van slechts een gedeelte. Deze arresten kunnen voor het Hof van Cassatie worden bestreden. Als het arrest van het Rekenhof wordt verbroken, wordt de zaak verwezen naar een commissie ad hoc binnen de Kamer van Volksvertegenwoordigers die definitief uitspraak doet.

Het Rekenhof bepaalt eveneens de bedragen die ten laste van de door de ministers gedelegeerde ordonnateurs moeten worden ingevorderd uit hoofde van kredietvastleggingen die zijn gebeurd met schending van de toepasselijke wettelijke bepalingen en uit hoofde van door de schatkist geleden schade.

De beoordeling van de aansprakelijkheid van de gedelegeerde ordonnateurs gebeurt volgens dezelfde procedure als voor de rekenplichtigen.

## Hoofdstuk 2 Federale Staat

### 2.1 Controle van de rekeningen

#### 2.1.1 Algemene rekeningen

De hiernavolgende tabel geeft een overzicht van de overzending en het onderzoek van de verschillende delen van de algemene rekening van de Staat.

Tabel 1 – Algemene rekeningen			
Begrotingsjaar	Aard van de rekening (bijv. uitvoeringsrekening van de begroting, thesaurierekening, enz..)	Datum van overzending aan het Rekenhof	Datum van eindbeslissing van het Rekenhof
2001	Rekening van de vermogenswijzigingen en samenvattende rekening	10-03-04	12-05-04
2002	Rekening van Thesaurie	16-12-03	12-05-04
2003	Uitvoeringsrekening van de begroting (ontvangsten)	30-06-04 en 11-10-04	22-12-04
2003	Uitvoeringsrekening van de begroting (uitgaven)	03-09-04	22-12-04

De voorafbeelding van de resultaten van de uitvoering van de begroting van de sociale zekerheid voor het jaar 2003 werd door de algemene vergadering van het Rekenhof op 26 mei 2004 goedgekeurd en dezelfde dag overgezonden aan de voorzitter van de Kamer.

#### 2.1.2 Rekeningen van openbare instellingen

De hiernavolgende tabel geeft de stand van de aflegging en controle van de rekeningen weer van de federale openbare instellingen op 31 december 2004.

Tabel 2 – Rekeningen van de openbare instellingen op 31-12-04		
Organisme	Begrotingsjaar laatst afgelegde rekening	Begrotingsjaar laatst afgesloten rekening
<b>Categorie A</b>		
Belgisch Instituut voor Postdiensten en Telecommunicatie	2002	2000
Federaal Agentschap voor de Opvang van Asielzoekers	–	–
Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen (* ) eerste rekeningen door de instelling opgesteld: rekeningen voor het jaar 2001	2002	(* )
Federaal Planbureau	2002	2002
Fonds voor de Bouw van Ziekenhuizen en Medisch-sociale Instellingen	1989	1989

Organisme	Begrotingsjaar laatst afgelegde rekening	Begrotingsjaar laatst afgesloten rekening
Nationaal Onderzoeksinstituut voor Arbeidsomstandigheden	1999	1999
Regie der Gebouwen	2000	2000
<b>Categorie B</b>		
Amortisatiefonds van de Leningen voor de Sociale Huisvesting	2003	2002
Belgisch Instituut voor Normalisatie	2003	2003
Belgisch Interventie- en Restitutiebureau	2003	2002
Belgische Dienst voor Buitenlandse Handel	2003	2002
Centrale Dienst voor Sociale en Culturele Actie	2003	2000
Federaal Kenniscentrum voor de Gezondheidszorg	–	–
Instituut voor Veteranen – Nationaal Instituut voor de Oorlogsinvaliden, Oudstrijders en Oorlogsslachtoffers (* ) Rekeningen 1983 tot 1991 „niet gecontroleerd” verklaard .	1992 tot 2002	1982 (* )
Koninklijke Muntchouwborg	2002	1998
Nationaal Geografisch Instituut	2003	2001
Nationaal Orkest van België	2003	2002
Zilverfonds	2003	2003
<b>Categorie C</b>		
Controledienst der Verzekeringen	2000	2000
Controledienst voor de Ziekenfondsen	2003	2002
Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle	2003	2002
Nationale Delcrederedienst	2003	2000
Participatiefonds	2003	2003
<b>Andere instellingen</b>		
(*) voorlopige rekeningen		
Algemeen Rijksarchief en Rijksarchief in de Provinciën	2003	2001
Amortisatiekas	2000	2000
Belgisch Instituut voor Ruimte-Aëronomie	2003	2001
Bijzondere Verrekenkas voor Gezinsvergoedingen ten bate van Arbeiders der Ondernemingen voor Binnenscheepvaart (BK4)	2003	2002
Bijzondere Verrekenkas voor Gezinsvergoedingen ten bate van de Arbeiders gebezigd door de Ladings- en Lossingsondernemingen en door de Stuwadoors in de Havens, Losplaatsen, Stapelplaatsen en Stations (BK1)	2003	2002
Burgerlijke Sociale Dienst van het Ministerie van Landsverdediging (vzw)	2003	2003
Centrale Raad voor het Bedrijfsleven	1999	1999
Compensatiekas voor Betaald Verlof der Zeelieden	–	–
Deposito- en Consignatiekas	2003	2002
Dienst voor Overzeese Sociale Zekerheid (DOSZ)	2002	2001
Fed+	2003	2003

Organisme	Begrotingsjaar laatst afgelegde rekening	Begrotingsjaar laatst afgesloten rekening
Fonds tot Vergoeding van de ingeval van Sluiting van Ondernemingen Ontslagen Werknemers	2003	2001
Fonds voor Arbeidsongevallen	2002	2002
Fonds voor Beroepsziekten	2002	2002
Hulp- en Voorzorgskas voor Zeevarenden	2002	2002
Hulpkas voor Werkloosheidsuitkeringen	1996	1996
Hulpkas voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering	2002	2002*
Instituut voor Nationale Rekeningen	2003	2003
Internationaal Perscentrum	2003	2003
Koninklijk Instituut voor het Kunstpatrimonium	2003	2001
Koninklijk Meteorologisch Instituut van België	2003	2001
Koninklijk Observatorium van België	2003	2001
Koninklijke Bibliotheek van België	2003	2001
Koninklijke Munt	2003	2002
Koninklijke Schenking	2002	2001*
Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid	2000	2000
Muntfonds	1997-2001	1996
Nationaal Gedenkteken van het Fort van Breendonk	2003	2003
Nationale Arbeidsraad	2003	2003
Pool van de Zeelieden ter Koopvaardij (POOL)	1999	1999
Renaissance (vzw)	2003	2003
Rentefonds	2002	2002
Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening	2000	2000
Rijksdienst voor de Sociale Zekerheid van de Provinciale en Plaatselijke Overheidsdiensten	2002	2002
Rijksdienst voor Jaarlijkse Vakantie	2000	2000
Rijksdienst voor Kinderbijslag voor Werknemers	2001	2001*
Rijksdienst voor Pensioenen	2000	2000
Rijksdienst voor Sociale Zekerheid	2003	2001*
Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen	2003	2003
Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering	2002	2002*
Selectiebureau van de federale overheid	2003	2003
Studie- en Documentatiecentrum Oorlog en Hedendaagse Maatschappij	2003	2001
Wetenschappelijk Instituut Volksgezondheid (patrimonium)	2000	2000



### 2.1.3 Rekeningen van de openbare rekenplichtigen

In 2004 werden 2.488 rekeningen van openbare rekenplichtigen administratief afgesloten.

Type administratieve afsluiting	Aantal
Periodieke rekeningen	2.275
Kwijting van eindebeheersrekeningen	195
Vaststelling van een tekort	18
<b>Totaal</b>	<b>2.488</b>

## 2.2 Rechtmatigheidsonderzoek

De hiernavolgende statistische gegevens schetsen een beeld van de omvang van de controletaken met betrekking tot de vereffende uitgaven, per soort van ordonnanciering. De tabellen vermelden niet de vaste uitgaven, die ter plaatse steekproefsgewijs worden gecontroleerd. De belangrijkste resultaten van het onderzoek worden opgenomen in het jaarlijkse Boek van het Rekenhof dat wordt toegezonden aan de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

In 2004 heeft het Rekenhof, volgens de nieuwe procedure hierboven in punt 1.2 uiteengezet, 54.194 uitgavenordonnanties (buiten de rijksschuld) behandeld, die nagenoeg 266.840.546 duizend euro vertegenwoordigen<sup>2</sup>.

	Totaal	Wijzig. (aantal)	Wijzig. (%)	Annul. (aantal)	Annul. (%)
Voorafgaand visum	47.313	26	0,05 %	38	0,08 %
Overschrijvingen in de schrifturen	3.406	0	0,00 %	1	0,03 %
Fondsenvoorschotten	1.196	4	0,33 %	2	0,17 %
Regularisaties	1.300	0	0,00 %	1	0,08 %
Regularisaties op kredietopeningen	687	0	0,00 %	0	0,00 %
Kredietopeningen	292	0	0,00 %	4	1,37 %
<b>Totalen</b>	<b>54.194</b>	<b>30</b>	<b>0,06 %</b>	<b>46</b>	<b>0,08 %</b>

<sup>2</sup> Het totaal van de geordonnanceerde bedragen vertegenwoordigt het volume van de verwerkte verrichtingen. Het vertegenwoordigt geenszins de netto-uitgaven van de Staat. Eenzelfde netto-uitgave kan immers het voorwerp uitmaken van meerdere ordonnancieringen (regularisatieverrichtingen).

<b>Tabel 5 – Geordonnanceerde bedragen</b>					
	Totaal	Wijzig. (bedr.)	Wijzig. (%)	Annul. (bedr.)	Annul. (%)
Regularisaties	243.235.540	0	0,000 %	5.208	0,002 %
Voorafgaand visum	12.200.290	639	0,005 %	1.829	0,015 %
Kredietopeningen	4.006.301	0	0,016 %	60.155	1,502 %
Regularisaties op kredietopeningen	3.859.097	0	0,000 %	0	0,000 %
Overschrijvingen in de schrifturen	3.288.143	0	0,000 %	1	0,000 %
Fondsenvoorschotten	251.175	691	0,275 %	81	0,032 %
<b>Totalen</b>	<b>266.840.546</b>	<b>1.330</b>	<b>0,0005</b>	<b>67.274</b>	<b>0,0252 %</b>

Inzake de rijksschuld heeft het Rekenhof in 2004 285 uitgavenordonnanties behandeld voor een bedrag van nagenoeg 35.913.252 duizend euro.

<b>Tabel 6 – Aantal en bedrag van de ordonnanties inzake de rijksschuld</b>		
	Aantal	Bedrag
Overschrijvingen in de schrifturen	209	35.855.380
Voorafgaand visum	72	57.847
Regularisaties	1	1
Fondsenvoorschotten	3	24
<b>Totalen</b>	<b>285</b>	<b>35.913.252</b>

Het Rekenhof heeft de toepassing van de algemene richtlijnen van de schuld voor 2003 en de algemene richtlijnen van de schuld voor 2004 onderzocht. Het heeft echter afgezien van het verzenden van een verslag naar het Parlement omdat de richtlijnen voor 2004 geen nieuwigheden bevatten ten aanzien van de richtlijnen voor 2003 en omdat de evaluatie van de uitvoering van die laatste geen aanleiding gaf tot significante opmerkingen.

### 2.2.3 De pensioenen ten laste van de Schatkist

Tijdens het jaar 2004 werden 32.024 pensioen- of rentedossiers ten laste van de Schatkist ter visering voorgelegd aan het Rekenhof.

<b>Tabel 7 – Aantal pensioen- en rentedossiers ter visering voorgelegd</b>	
Rust- en overlevingspensioenen	25.497
Oorlogspensioenen en -rentes	5.398
Rentes en kapitalen voor arbeidsongevallen en beroepsziekten	1.129
<b>Totaal</b>	<b>32.024</b>

## 2.3 Thematische audits

Het Rekenhof heeft het proces van de gerechtelijke navordering onderzocht dat de RSZ toepast met het oog op het recupereren van de bijdragen die bijdrageplichtige werkgevers niet binnen de opgelegde termijn en volgens de reglementaire voorwaarden hebben betaald. De audit had als doel de doeltreffendheid en de doelmatigheid van dat proces te evalueren en, indien mogelijk, de performantie

ervan te evalueren. Met het oog daarop had de analyse betrekking op de beheersinstrumenten en beheersmethodes en inzonderheid op de beheersinformatie en de bestuursovereenkomst. Een voorlopig verslag heeft aanleiding gegeven tot een tegensprekelijk debat met de betrokken diensten op 30 september 2003. Het verslag werd op 18 februari 2004 door het Rekenhof goedgekeurd en aan de Minister van Tewerkstelling en Pensioenen en de Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid toegezonden, die respectievelijk op 5 en 14 mei 2004 hebben geantwoord. Het eindverslag werd op 17 juni 2004 naar de Kamer van Volksvertegenwoordigers en naar de Senaat gezonden.

Het Rekenhof is eveneens overgegaan tot een audit betreffende de doeltreffendheid van de maatregelen die werden genomen tot uitvoering van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus, teneinde de bevolking een minimale basispolitiedienst op het gehele grondgebied aan te bieden. Deze audit, die van september tot december 2003 werd uitgevoerd, omvat eveneens een analyse van de doeltreffendheid van de gecentraliseerde aanwerving en van het stelsel van vrijwillige mobiliteit, ten aanzien van de behoeften meegedeeld door de politiezones. Het voorlopig verslag van het auditoraat werd bij brief van 19 februari 2004 aan de betrokken diensten voorgelegd. Het verslag werd op 28 april 2004 door het Rekenhof goedgekeurd en aan de Minister van Binnenlandse Zaken gericht. Bij ontstentenis van een antwoord van de minister heeft het Rekenhof de tegensprekelijke fase afgesloten en het eindverslag op 7 juli 2004 aan de Kamer van Volksvertegenwoordigers en aan de Senaat toegezonden.

Het Rekenhof heeft eveneens een bijzonder verslag uitgegeven betreffende het voorkomen en het bestrijden van het fenomeen van de schijnzelfstandigheid. Die problematiek werd behandeld via het onderzoek van de volgende drie elementen: maakt de reglementering het mogelijk een duidelijk onderscheid te maken tussen werknemers en zelfstandigen? Werden de maatregelen die in verband met die problematiek zijn genomen, vooraf terdege onderbouwd en achteraf geëvalueerd? Op welke wijze gebeurt het toezicht? Dat verslag werd op 28 april 2004 door het Rekenhof goedgekeurd en op 27 mei 2004 aan de Kamer van Volksvertegenwoordigers en de Senaat toegezonden.

Drie afzonderlijke publicaties inzake de controle op de fiscale ontvangsten werden in de loop van het jaar 2004 naar de Kamer van Volksvertegenwoordigers verzonden. De ene betreft het gebruik van de belastingaangiften bij de taxatie van derden, op 18 februari 2004 door het Rekenhof goedgekeurd en op 11 maart 2004 aan de Kamer van Volksvertegenwoordigers meegedeeld. Een tweede heeft betrekking op het meten van de fiscale achterstand en werd eveneens op 18 februari door het Rekenhof goedgekeurd en op 12 maart 2004 aan de Kamer van Volksvertegenwoordigers toegezonden. Het derde ten slotte betreft de administratieve behandeling van bezwaarschriften inzake directe belastingen en werd op 25 februari 2005 door het Rekenhof goedgekeurd en op 21 april 2004 aan de Kamer van Volksvertegenwoordigers overgezonden.

## **2.4 Informatieopdracht**

In 2004 heeft het Rekenhof aan de Kamer van Volksvertegenwoordigers zijn jaarlijkse Boek (deel I) toegezonden, en daarnaast twee delen die kunnen worden ingedeeld bij vroegere Boeken, zes auditverslagen, twee verslagen inzake begrotingsanalyse (ontwerp van aanpassing 2004 en initiële begroting 2005) en een bijzondere uiteenzetting betreffende de tussenkomst van de Regie der Gebouwen bij de aanpassingswerken aan het gesloten centrum voor jonge delinquenten „De Grubbe” in Everberg.

#### 2.4.1 Boeken van het Rekenhof toegezonden aan de Kamer

Op 3 december 2004 heeft het Rekenhof Deel I van zijn 161<sup>e</sup> Boek met de opmerkingen en documenten betreffende 2003 en vorige begrotingsjaren aan de voorzitter van de Kamer overhandigd.

Het Rekenhof heeft in 2004 ook de hiernavolgende andere boekdelen betreffende de jaren tussen 1996 en 2002 toegestuurd aan de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

Tabel 8 – Boekdelen die deel uitmaken van vorige boeken van het Rekenhof		
Jaar	Referenties	Toezending aan de Kamer
1996	154 <sup>e</sup> Boek, deel III.A en III.b (aanv.): Rekening van de thesaurie, rekening van de vermogenswijzigingen en samenvattende rekening.	22-12-04
2002	160 <sup>e</sup> Boek, deel II.A (aanv.): Rekening van de thesaurie, rekening van de vermogenswijzigingen en samenvattende rekening.	04-02-04

#### 2.4.2 Begrotingsonderzoeken

Het Rekenhof heeft de volgende verslagen inzake begrotingsonderzoeken aan de Kamer van Volksvertegenwoordigers toegezonden.

Tabel 9 – Verslagen inzake begrotingsonderzoek			
Jaar	Ontwerpbegrotingen	Toezending aan de Kamer	Parlementair stuk
2004	1 <sup>e</sup> aanpassing	10-05-04	Kamer, nr. 51 1064/004
2005	Initiële begroting	16-11-04	Kamer, nr. 51 1370/002

#### 2.4.3 Afzonderlijke verslagen

Het Rekenhof heeft drie verslagen gepubliceerd in verband met doelmatigheidsonderzoek en drie verslagen in verband met de controle van de fiscale ontvangsten.

Tabel 10 – Afzonderlijke verslagen	
Titel	Toezending aan de Kamer
Het gebruik van de belastingaangiften bij de taxatie van derden	maart 2004
Het meten van de fiscale achterstand	maart 2004
De administratieve behandeling van bezwaarschriften inzake directe belastingen	april 2004
Voorkoming en bestrijding van schijnzelfstandigheid	mei 2004
Gerechtelijke navordering van de RSZ-bijdragen	juni 2004
Het waarborgen van een minimale dienstverlening inzake basispolitiezorg	juli 2004

Het Rekenhof is eveneens overgegaan tot een audit betreffende de interventie van de Regie der Gebouwen bij de aanpassingswerken aan het gesloten centrum voor jonge delinquenten „De Grubbe” in Everberg. Dat verslag werd op 22 maart 2004 aan de Minister van Financiën meegedeeld en op 23 juni 2004 aan de Kamer van Volksvertegenwoordigers toegezonden.

#### 2.4.4 Inzage- en informatierecht van de parlementsleden

Zestien leden van het federale parlement hebben hun inzage- en informatierecht in totaal 29 keer uitgeoefend.

##### Kamer van Volksvertegenwoordigers

Tabel 11 – Inzage- en informatierecht van de volksvertegenwoordigers		
Datum	Naam	Voorwerp
07-01-04	C. Devlies	Begrotingsbeslissing van 19.12.2003 met als doel zonder verwijl te kunnen beschikken over de kredieten vereist voor de storting van de dotaties aan de NMBS
08-01-04	Y. Leterme	Geldigheid van de bijzondere overeenkomst afgesloten op 31 maart 2003, tussen het Internationaal Perscentrum en de tijdelijke vereniging ENG-Philips-Videohouse
13-01-04	H. De Croo	Mogelijkheid voor een volksvertegenwoordiger om via het Rekenhof informatie te bekomen betreffende het bedrag van de berekening van de bezoldiging en van eventuele vergoedingen voor kosten toegekend aan hoge ambtenaren van de FOD
14-01-04	R. Deseyn	Ordonnanceringen in 2002 en 2003 uitgevoerd door de federale overheden ten voordele van de n.v. Geographic Information Management (GIM)
20-01-04	S. Verherstraeten	Naleving van de formele benoemingsvoorwaarden bij de aanstelling van alle voorzitters van de FOD
27-01-04	F. Borginon	Beslissing van de Ministerraad van 19 december 2003 in het raam van het Fenix-project van de FOD Justitie
12-02-04	C. Devlies	Aankoop en beheer van de site „Les Dolimarts”
13-02-04	G. De Padt	Studie- en consultancycontracten bij De Post
01-03-04	F. Borginon	Raadpleging van alle dossiers betreffende bestellingen inzake informatica bij het departement van Justitie sedert 1985
16-03-04	M. Nagy	Contracten eventueel afgesloten door de ministers G. Verhofstadt, P. Dewael, L. Onkelinx en M. Verwilghen of hun administraties met de heer Marc Cools of een van zijn ondernemingen
17-03-04	S. Verherstraeten	Bedrag van de ontvangsten geïnd op 15 maart 2005 in het raam van de eenmalige bevrijdende aangifte (EBA)
30-04-04	H. Bogaert	Lijst van de betalingen in 2003 en 2004 uitgevoerd ten laste van een aantal basisallocaties van de begroting van de FOD Mobiliteit en Vervoer
30-04-04	H. Bogaert	Vragen in verband met de tijdige betaling van de facturen van de FOD, de voorafbeelding van de staatsbegroting voor 2003, het Zilverfonds, de ondoorzichtige comptabiliteitsverrichtingen en de debudgettering van de Koninklijke Munt, de Diensten voor wetenschappelijke, technische en culturele aangelegenheden en de instellingen van openbaar nut
04-05-04	T. Van Parys	Begrotingen 2003 en 2004 van de Moslimexecutieve van België
13-05-04	P. De Crem	Terugbetaling aan de schatkist door de heer Anciaux, Minister van Mobiliteit en Sociale Economie, van de kosten gedragen door zijn departement (strategische cel) naar aanleiding van een brievenbuscampagne bij Brusselse kiezers
17-05-04	S. Verherstraeten	Bedrag van de ontvangsten die op 15 mei 2004 waren ontvangen in het raam van de EBA

Datum	Naam	Voorwerp
03-06-04	J.-J. Viseur	Sale and rent-back verrichtingen van de Staat op gebouwen die zijn eigendom zijn in de loop van de jaren 2001 tot 2004
14-06-04	F. Borginon	Jaarrekeningen van het beheer van de rekenplichtigen van het Nationaal instituut voor criminalistiek en criminologie voor de periode 1998-2002
02-07-04	S. Verherstraeten	Dotatie om de huurgelden te dekken van de gebouwen gehuurd ten voordele van de Europese ambtenaren ingevolge de ontruiming van het Berlaymontgebouw
28-07-04	H De Croo	Airbus-contract - Federale steunmaatregelen
26-08-04	S. Verherstraeten	EBA
07-09-04	M. Nagy	Bijzondere kredieten die de 19 Brusselse gemeenter in de loop van de laatste vijf jaren en het eerste trimester 2004 hebben ontvangen voor het dekken van de niet-inning van de opcentiemen in verband met de onroerende voorheffing
12-10-04	M. Gerkens	Voorzieningen aangelegd voor de ontmanteling van de kern-centrales en voor het beheer van bestraalde splijtstoffen
13-10-04	S. Verherstraeten	EBA (totaalbedrag op 15.10.04)
18-10-04	B. Laeremans	Leerlingentelling 2004
10-11-04	H. De Croo	Afschaffing van het visum (feitelijke toestand en toestand in rechte)
23-11-04	M. Gerkens	Voorzieningen aangelegd voor de ontmanteling van de kern-centrales en voor het beheer van bestraalde splijtstoffen
16-12-04	S. Verherstraeten	EBA (totaalbedrag op 15.12.04)

#### Senaat

**Tabel 12- Inzage- en informatierecht van de senatoren**

Datum	Naam	Voorwerp
18-08-04	P. Chevalier	Berlaymontgebouw

### 2.5 Rechtsprekende opdracht

In 2004 werden dertien beslissingen van de administratieve overheid om niet voor het Rekenhof te dagvaarden, onderzocht.

### 2.6 Briefwisseling met de leden van de regering

In 2004 heeft het Rekenhof 97 brieven met opmerkingen verzonden aan de leden van de federale regering. Zij hebben 7 antwoorden verstrekt binnen de wettelijke termijn<sup>3</sup> en 18 laattijdige antwoorden. Op 1 februari 2005 waren 72 brieven van het Rekenhof die in 2004 werden verzonden, nog niet beantwoord.

<sup>3</sup> Krachtens artikel 5bis, derde lid, van de wet op de inrichting van het Rekenhof moeten de ministers binnen een termijn van ten hoogste één maand op de opmerkingen van het Rekenhof antwoorden.

## Hoofdstuk 3

### Vlaamse Gemeenschap

#### 3.1 Controle van de rekeningen

##### 3.1.1 Algemene rekening

De voorafbeelding van de uitslagen van de uitvoering van de begroting 2003 is op 13 oktober 2004 door het Rekenhof goedgekeurd en op 15 oktober 2004 toegezonden aan de voorzitter van het Vlaams Parlement, met afschrift aan de minister-president van de Vlaamse Gemeenschap en aan de betrokken minister.

##### 3.1.2 Rekeningen van de openbare instellingen

De onderstaande tabel geeft een overzicht van de aflegging en de controle van de rekeningen van de Vlaamse openbare instellingen op 31 december 2004.

Tabel 13 – Rekeningaflegging door de openbare instellingen		
Instelling	Begrotingsjaar van de laatst neergelegde rekening	Begrotingsjaar van de laatst afgesloten rekening
<b>Categorie A</b>		
Financieringsfonds voor Schuldafbouw en Eenmalige Investeringsuitgaven (FFEU)	2003	2002
Financieringsinstrument voor de Vlaamse Visserij- en Aquicultuursector (FIVA)	2003	2003
Fonds Bijzondere Jeugdbijstand (FBJ)	2003	2003
Fonds Culturele Infrastructuur	2003	2003
Grindfonds	2003	2003
Hermesfonds	2003	2003
Herplaatsingsfonds	2003	2003
Investeringsfonds voor Grond- en Woonbeleid voor Vlaams-Brabant (Vlabinvest)	2003	2003
Openbare Afvalstoffenmaatschappij voor het Vlaams Gewest (OVAM)	2003	2001
Vlaams Brusselfonds (VBF)	2003	–
Vlaams Egalisatie Rente Fonds (VERF)	2003	2003
Vlaams Fonds voor de Lastendelging (VFLD)	2003	2003
Vlaams Infrastructuurfonds voor Persoonsgebonden aangelegenheden (VIPA)	2003	2003
Vlaams Landbouwinvesteringsfonds (VLIF)	2003	2003
Vlaams Zorgfonds	2003	2003
Vlaamse Milieumaatschappij (VMM)	2003	2001
<b>Categorie B</b>		
Dienst voor de Scheepvaart	2003	2003
Export Vlaanderen	2003	2003
Gemeenschapsonderwijs	2003	2002

Instelling	Begrotingsjaar van de laatst neergelegde rekening	Begrotingsjaar van de laatst afgesloten rekening
Instituut voor de aanmoediging van Innovatie door Wetenschap en Technologie in Vlaanderen (IWT-Vlaanderen)	2003	2003
Toerisme Vlaanderen	2003	2002
Universitair Ziekenhuis Gent (UZG)	2003	2002
Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding (VDAB)	2003	2002
Vlaamse Huisvestingsmaatschappij (VHM)	2003	2002
Vlaamse Landmaatschappij (VLM)	2003	2003
Vlaamse Maatschappij voor Watervoorziening (VMW)	2003	2003
<b>Andere instellingen</b>		
Commissariaat-Generaal voor de Bevordering van de Lichamelijke Ontwikkeling, de Sport en de Openluchtrecreatie (BLOSO)	2003	2003
Dienst voor Infrastructuurwerken van het Gesubsidieerd Onderwijs (DIGO)	2003	2003
Investeringsfonds voor de Vlaamse Autonome Hogescholen (IVAH)	2003	2003
Kind en Gezin	2003	2002
NV Zeekanaal en Watergebonden Grondbeheer Vlaanderen	2003	2003
Openbaar Psychiatrisch Ziekenhuis Geel	2003	2003
Openbaar Psychiatrisch Ziekenhuis Rekem	2003	2003
Reproductiefonds Vlaamse Musea	2003	2003
Vlaams Commissariaat voor de Media	2003	2003
Vlaams Fonds voor de Letteren	2003	2002
Vlaams Fonds voor de Sociale Integratie van Personen met een Handicap (VFSIPH)	2003	2003
Vlaams Instituut voor Zelfstandig Ondernemen (VIZO)	2003	2003
Vlaamse Instelling voor Technologisch Onderzoek (VITO)	2003	2003
Vlaamse Onderwijsraad (VLOR)	2003	2003
Vlaamse Radio- en Televisieomroep	2003	2002
Vlaamse Reguleringsinstantie voor de Elektriciteits- en Gasmarkt (VREG)	2003	2002
Vlaamse Vervoermaatschappij (VVM) – De Lijn	2003	2002
VLOPERA	2003	2002

### 3.1.3. Rekeningen van de universiteiten

De onderstaande tabel geeft een overzicht van de aflegging en het visum verleend voor de rekeningen van de Vlaamse universiteiten op 31 december 2004<sup>4</sup>.

<sup>4</sup> Voor de financiële controle van de jaarrekeningen van de universiteiten in de Vlaamse Gemeenschap werd een controlemethodiek uitgewerkt (inclusief vragenlijsten). Deze controleprogramma's (of vragenlijsten) moeten onder meer waarborgen dat bij alle universiteiten dezelfde werkwijze wordt aangehouden. Bij de rekeningencontroles 2000/2001 van de universiteiten werd bijzondere aandacht besteed aan het onderzoek van de balans.



**Tabel 14 - Rekeningaflegging door de universiteiten**

Volledige benaming van de universiteit	Laatst neergelegde rekening	Laatst geïssueerde rekening
Katholieke Universiteit Brussel (KUB)	2003	2001
Katholieke Universiteit Leuven (K.U. Leuven)	2003	2001
Limburgs Universitair Centrum (LUC)	2003	1998
Universitair Centrum Antwerpen (UCA)	2002	2002
Universitaire Faculteiten Sint-Ignatius Antwerpen (UFSIA)	2002	2002
Universitaire Instelling Antwerpen (UIA)	2002	2000
Universiteit Antwerpen (UA)	2002	1998
Universiteit Gent (UG)	2003	2002
Vrije Universiteit Brussel (VUB)	2003	2002

### 3.1.4 Rekeningen van de openbare rekenplichtigen

In 2004 werden 961 rekeningen van openbare rekenplichtigen afgesloten.

**Tabel 15 – Aantal afgesloten rekeningen van openbare rekenplichtigen**

Type van administratief arrest	Aantal
Periodieke rekeningen	921
Kwijting van eindebeheersrekeningen	40
<b>Totaal</b>	<b>961</b>

### 3.1.5 Rekeningen van de Vlaamse Milieuholding (VMH) en VMH Asset Management

Overeenkomstig artikel 13 van het decreet van 13 juli 1994 betreffende de Vlaamse investeringsmaatschappijen en het protocol van 21 december 1994 met het Vlaams Gewest, heeft het Rekenhof de rekeningen van de NV Vlaamse Milieuholding (VMH) en van de NV VMH Asset Management (nu SEV Asset Management) gecontroleerd voor het boekjaar 2001. Het onderzoek heeft het voorwerp uitgemaakt van een tegensprekelijke procedure respectievelijk met de VMH en VMH Asset Management en met de betrokken minister. Het verslag van het Rekenhof is samen met de antwoorden van de beleidsverantwoordelijken van de VMH en VMH Asset Management en van de minister op 27 april 2004 aan het Vlaams Parlement toegezonden.

### 3.1.6 Rekeningen van het Vlaams Parlement

Met toepassing van het protocol van 5 maart 1997 met het Vlaams Parlement heeft het Rekenhof de rekeningen van het Vlaams Parlement voor het jaar 2003 onderzocht. Het heeft zijn verslag op 23 april 2004 aan de voorzitter van het Vlaams Parlement toegezonden.

### 3.2 Rechtmatigheidsonderzoek

De volgende statistische gegevens geven een beeld van de omvang van de controletaken met betrekking tot de vereffende uitgaven, per soort ordonnancering. De tabellen omvatten niet de vaste uitgaven, die ter plaatse worden gecontroleerd op basis van steekproeven. De belangrijkste resultaten van de controle werden opgenomen in het jaarlijkse activiteitenverslag, toegezonden aan het Vlaams Parlement.

In 2004 heeft het Rekenhof (Nederlandse kamer) 39.394 uitgavenordonnanties (buiten de schuld) behandeld, die nagenoeg 4.681.574 duizend euro vertegenwoordigen.

Tabel 16 – Aantal behandelde ordonnanties					
	Totaal	Wijzig. (aantal)	Wijzig. (%)	Annul. (aantal)	Annul. (%)
Voorafgaand visum	38.091	9	0,02	132	0,35
Fondsenvoorschotten	1.302	0	–	3	0,23
Overschrijvingen in de schrifturen	1	0	–	0	–
<b>Totalen</b>	<b>39.394</b>	<b>9</b>	<b>0,02</b>	<b>135</b>	<b>0,34</b>

Tabel 17 – Geordonnanceerde bedragen (in duizend euro)					
	Totaal	Wijzig. (bedrag)	Wijzig. (%)	Annul. (bedrag)	Annul. (%)
Voorafgaand visum	4.521.281	140	0	196.619	0,03
Fondsenvoorschotten	210	0	–	0	–
Overschrijvingen in de schrifturen	160.083	0	–	64	0,04
<b>Totalen</b>	<b>4.681.574</b>	<b>140</b>	<b>0</b>	<b>1.251</b>	<b>0,34</b>

Inzake de schuld heeft het Rekenhof (Nederlandse kamer) 7 uitgavenordonnanties behandeld die aan het voorafgaand visum werden voorgelegd en die nagenoeg 1.118 duizend euro vertegenwoordigen.

### 3.3. Thematische audits

Het Rekenhof heeft de problematiek van de gewestelijke subsidiëring van gemeentelijke waterzuiveringsinfrastructuur in Europees kader onderzocht. Het verslag werd goedgekeurd door het Rekenhof (Nederlandse kamer) op 21 december 2004 en op dezelfde datum toegezonden aan het Vlaams Parlement, dat het op 3 januari 2005 heeft gepubliceerd als parlementair stuk.

### 3.4. Informatieopdracht

In 2004 heeft het Rekenhof (Nederlandse kamer) zijn activiteitenverslag 2003 verstuurd naar het Vlaamse Parlement.

#### 3.4.1 Begrotingsonderzoeken

Het Rekenhof (Nederlandse kamer) heeft de volgende verslagen inzake begrotingsonderzoek aan het Vlaams Parlement toegezonden.

**Tabel 18 - Verslagen inzake begrotingsonderzoek**

Jaar	Type van ontwerp van begroting (1 <sup>ste</sup> , 2 <sup>de</sup> aanpassingsblad, initiële begroting, enz.)	Overzending aan de Parl. Vergadering	Parlementair stuk
2004	1 <sup>e</sup> aanpassingsblad	23-03-04	Stuk 20-A (2003-2004) - Nr.1, 24-03-04
2004	1 <sup>e</sup> aanpassingsblad – bijkomend onderzoek (*)	26-03-04	Stuk 20-A (2003-2004) - Nr.2, 30-03-04
2004	2 <sup>e</sup> aanpassingsblad	23-11-04	Stuk 20 (2004-2005) - Nr.1, 23-11-04
2005	Initiële begroting	26-11-04	Stuk 16 (2004-2005) - Nr.1, 23-11-04

### 3.4.2 Adviezen

Het Rekenhof verstrekte een schriftelijk advies aan de Voorzitter van het Vlaams Parlement over het comptabiliteitsdecreet en lichtte dit toe in de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting op 16 maart 2004.

Het Rekenhof verstrekte 27 schriftelijk adviezen aan de Voorzitter van het Vlaams Parlement over ontwerpen van oprichtings- of omvormingsdecreten in het kader van Beter Bestuurlijk Beleid.

### 3.4.3 Inzage- en informatierecht van de parlementsleden

Tien leden van het Vlaams Parlement hebben hun inzage- en informatierecht uitgeoefend. Dat recht werd 15 maal uitgeoefend.

**Tabel 19 – Inzage- en informatierecht van de parlementsleden**

Datum	Naam	Voorwerp
05-01-04	J. Sauwens	De Vlaamse Vervoersmaatschappij De Lijn
08-01-04	C. Daelman	VI. Huisvestingsmaatschappij: stand van zaken realisatie bouw 15.000 sociale woningen
03-02-04	L. Van den Brande	De Lijn: lening aangegaan bij de KBC
25-02-04	L. Van den Brande	De Lijn: lening aangegaan bij de KBC aanvullende vraag
09-03-04	L. Van den Brande	Alle VOI's: diverse budgettaire gegevens en inlichtingen
28-04-04	N. De Batselier	Budgettaire gegevens en opmaak voorafbeelding uitvoering begroting 2003
11-03-04	C. Decaluwe	Kredietcontract De Lijn – KBC bank
07-04-04	D. Ramboutd	Rekening Kabinet Sauwens: departement sport periode 13/07/1999 – 11/05/2001
13-04-04	C. Decaluwe	Dossier BAM nv
14-04-04	D. Ramboutd	Inzage dossiers betreffende de subsidiëring VZW Excell form
23-09-04	J. Van Hautem	Aanbestedingsdossiers aanschaf flitspalen sedert 1993
27-10-04	J. Tavernier – E. Glorieux	Verkeersveiligheid en het 3V-programma
12-12-04	J. Peumans	De NV Beheersmaatschappij Antwerpen Mobiel
17-12-04	C. Decaluwe	De NV Beheersmaatschappij Antwerpen Mobiel
20-12-04	C. Decaluwe	DAB Luchthaven Oostende: de uitgaven van de directeur van de DAB

### 3.5 Briefwisseling met de leden van de Vlaamse regering

Het Rekenhof heeft in 2004 112 brieven met opmerkingen toegezonden aan de leden van de Vlaamse regering. Deze laatsten hebben 12 antwoorden verstrekt binnen de wettelijke termijn<sup>5</sup> en 64 laattijdige antwoorden. Op 1 februari 2005 waren 36 van de in 2004 verzonden brieven van het Rekenhof nog niet beantwoord.

Overeenkomstig de aanbeveling van het voorstel van resolutie betreffende de Vlaamse Wooncode over laattijdig of niet beantwoorde brieven van het Rekenhof gericht aan de Vlaamse Regering<sup>6</sup>, heeft het Rekenhof om de vier maanden aan het Vlaams Parlement een lijst bezorgd van de brieven waarop het nog geen antwoord van de betrokken Vlaamse minister gekregen had.

---

<sup>5</sup> Krachtens artikel 5bis, derde lid, van de wet op de inrichting van het Rekenhof dienen de ministers op de opmerkingen van het Rekenhof te antwoorden binnen een termijn van ten hoogste een maand.

<sup>6</sup> *Parl. St. Vlaams Parlement* (2001-2002), nr. 1215-3.

## Hoofdstuk 4 Franse Gemeenschap

### 4.1 Controle van de rekeningen

#### 4.1.1 Algemene rekeningen

De hiernavolgende tabel geeft een overzicht van de overzending en het onderzoek van de algemene rekeningen van de Franse Gemeenschap.

Tabel 20 – Algemene rekeningen			
Begrotingsjaar	Aard van de rekening (bijv. uitvoeringsrekening van de begroting, thesaurierekening, enz.)	Datum van overzending van de rekening aan het Rekenhof	Datum van de eindbeslissing van het Rekenhof
1991	Algemene rekening van het jaar 1991	20-01-04	27-01-04
1992	Algemene rekening van het jaar 1992	20-01-04	27-01-04
1993	Algemene rekening van het jaar 1993	30-07-04	10-08-04
1994	Algemene rekening van het jaar 1994	30-07-04	10-08-04
1995	Algemene rekening van het jaar 1995	31-08-04	07-09-04

De voorafbeelding van de resultaten van de uitvoering van de begroting voor het jaar 2003 werd op 25 mei 2004 door het Rekenhof (Franse kamer) goedgekeurd en toegezonden aan het Parlement van de Franse Gemeenschap.

#### 4.1.2 Rekeningen van de openbare instellingen

De onderstaande tabel geeft een overzicht van de aflegging en de controle van de rekeningen van de openbare instellingen van de Franse Gemeenschap op 31 december 2004.

Tabel 21 – Rekeningaflegging door de openbare instellingen			
Instelling	Begrotingsjaar van de laatst afgelegde rekening	Begrotingsjaar van de laatst afgesloten rekening	
<b>Categorie A</b>			
Commissariat général aux relations internationales	2003	2002	
Fond d'égalisation des budgets de la Communauté française	2003	2002	
Service de la perception de la redevance radio et télévision	2002	2002	
<b>Categorie B</b>			
Centre hospitalier universitaire de Liège	1999	1999	
Entreprise publique des technologies nouvelles de l'information et de la communication de la Communauté française	2003 <sup>7</sup>		
Fonds Ecureuil de la Communauté française	2003	2003	
Office de la naissance et de l'enfance	2001	2001	

<sup>7</sup> Eerste begrotingsjaar.

### 4.1.3 Rekeningen van de universiteiten

De onderstaande tabel geeft een overzicht van de aflegging en de visering van de rekeningen van de Franstalige universiteiten op 31 december 2004.

Tabel 22 – Rekeningaflegging door de universiteiten		
Instelling	Laatst afgelegde rekening	Laatst geviseerde rekening <sup>8</sup>
Faculté polytechnique de Mons (F.P.Ms)	1998	1998
Faculté universitaire des sc. agron. de Gembloux (F.S.A.Gx)	2002	1998
Facultés universitaires catholiques de Mons (FUCAM)	1998	1998
Facultés universitaires Notre-Dame de la Paix (F.N.D.P.)	2002	1999
Facultés universitaires Saint-Louis (FUSLo)	1998	1998
Université catholique de Louvain (U.C.L.)	2002	1998
Université de Liège (ULg) <sup>9</sup>	–	–
Université de Mons-Hainaut (U.M.H.)	2001	1998
Université libre de Bruxelles (U.L.B.)	2001	1998

### 4.1.4 Rekeningen van de openbare rekenplichtigen

In 2004 werden 1.586 rekeningen van openbare rekenplichtigen administratief afgesloten.

Tabel 23 – Aantal afgesloten rekeningen van openbare rekenplichtigen	
Soort afsluiting	Aantal
Periodieke rekeningen	1.504
Kwijting van eindebeheersrekeningen	82
<b>Totaal</b>	<b>1.586</b>

<sup>8</sup> De wettelijke basis voor het visum door het Rekenhof van de jaarrekeningen van de universitaire instellingen is art. 43, § 2, van de wet van 27/07/1971 op de financiering en de controle van de universitaire instellingen. Dat artikel bepaalt dat „Elk jaar, vóór 31 maart, stelt de raad van beheer van iedere universitaire inrichting, de rekeningen op van het voorgaand begrotingsjaar. Binnen de maand die volgt na hun goedkeuring door de raad van beheer van de universitaire inrichting, worden de rekeningen in drie exemplaren toegezonden aan de minister tot wiens bevoegdheid het universitair onderwijs behoort in de vorm en volgens de modaliteiten die de regering bepaalt. De rekeningen worden goedgekeurd door de minister tot wiens bevoegdheid het universitair onderwijs behoort; door bemiddeling van de minister van Financiën stuurt hij de goedgekeurde rekeningen voor toezicht en visum naar het Rekenhof. Dit Hof kan een toezicht ter plaatse op de comptabiliteit en de verrichtingen van de inrichtingen organiseren”. Het visum van het Rekenhof is dus afhankelijk van de goedkeuring van de rekeningen door de minister tot wiens bevoegdheid het universitair onderwijs behoort en van hun toezending aan het Rekenhof door de Minister van Financiën. Het visum van het Hof is het bewijs dat het die rekeningen heeft gezien. Het is bij die gelegenheid dat het de opmerkingen kan formuleren die uit zijn controle voortvloeien.

<sup>9</sup> Er werd geen enkele behoorlijk door de minister goedgekeurde rekening aan het Rekenhof toegezonden.

## 4.2 Rechtmatigheidsonderzoek

De volgende statistische gegevens geven een beeld van de omvang van de controletaken wat de vereffende uitgaven, per soort ordonnanciering, betreft. De tabellen omvatten niet de vaste uitgaven, die ter plaatse worden gecontroleerd op basis van steekproeven. De belangrijkste resultaten worden opgenomen in het jaarlijkse Boek van het Rekenhof bestemd voor het Parlement van de Franse Gemeenschap.

In 2004 heeft het Rekenhof (Franse kamer) in totaal 9.999 uitgavenordonnanties behandeld (buiten de schuld), die ongeveer 2.258.986 duizend euro vertegenwoordigen.

Tabel 24 – Aantal behandelde ordonnanties

	Totaal	Wijzig. (aantal)	Wijzig. (%)	Annul. (aantal)	Annul. (%)
Voorafgaand visum	7.504	4	0,05	2	0,03
Fondsenvoorschotten	1.137	0	–	1	–
Regularisaties	51	0	–	0	–
Kredietopeningen (KO)	134	0	–	0	–
Regularisaties op KO	1.173	0	–	0	–
<b>Totalen</b>	<b>9.999</b>	<b>4</b>	<b>0,03</b>	<b>3</b>	<b>0,03</b>

Tabel 25 – Geordonnanceerde bedragen (in duizend euro)

	Totaal	Wijzig. (bedr.)	Wijzig. (%)	Annul. (bedr.)	Annul. (%)
Voorafgaand visum	1.839.480	537	0,03	8	0,0004
Fondsenvoorschotten	42.543	0	–	20	0,047
Regularisaties	3.121	0	–	0	–
Kredietopeningen (KO)	186.921	0	–	0	–
Regularisaties op KO	186.921	0	–	0	–
<b>Totalen</b>	<b>2.258.986</b>	<b>537</b>	<b>0,024</b>	<b>28</b>	<b>0,0012</b>

## 4.3 Informatieopdracht

### 4.3.1 Boek van het Rekenhof

Op 20 december 2004 heeft het Rekenhof (Franse kamer) zijn 161<sup>e</sup> (16<sup>e</sup>) Boek toegezonden aan het Parlement van de Franse Gemeenschap. Het bevat syntheseverslagen van de diverse onderzoeken die werden uitgevoerd sinds de verschijningsdatum van het vorige boek.

### 4.3.2 Afzonderlijke publicaties

Op 18 maart 2004 heeft het Rekenhof (Franse kamer) aan het Parlement van de Franse Gemeenschap het auditverslag toegezonden over het thema van de betaling van het onderwijzend personeel. In dat document waren de resultaten opgenomen van het tegensprekelijk debat met de administratie van 20 augustus 2003 en de commentaar die de Minister van Ambtenarenzaken op 26 januari 2004 had geformuleerd.

In de loop van de maand juni 2004 werd een andere afzonderlijke publicatie, in verband met de diensten met afzonderlijk beheer van de algemene directie van het verplicht onderwijs aan het Parlement van de Franse Gemeenschap toegezonden na de goedkeuring ervan door het Rekenhof (Franse kamer) op 11 mei 2004.

#### 4.3.3 Begrotingsonderzoeken

Het Rekenhof (Franse kamer) heeft de volgende verslagen inzake begrotingsonderzoek toegezonden aan het Parlement van de Franse Gemeenschap.

Tabel 26 – Verslagen inzake begrotingsonderzoek		
Jaar	Ontwerpbegrotingen	Toegezonden aan het Parlement
2004	1 <sup>e</sup> aanpassing van de begroting	19-10-04
2005	Initiële begroting	30-11-04

#### 4.4 Briefwisseling met de leden van de regering van de Franse Gemeenschap

Het Rekenhof heeft in 2004 twee brieven met opmerkingen gezonden aan de leden van de regering van de Franse Gemeenschap. Eén antwoord werd binnen de wettelijke termijn<sup>10</sup> verstrekt. De andere brief was op 1 februari 2005 nog niet beantwoord.

<sup>10</sup> Krachtens artikel 5bis, derde lid, van de wet op de inrichting van het Rekenhof dienen de ministers op de opmerkingen van het Rekenhof te antwoorden binnen een termijn van één maand.



## Hoofdstuk 5

### Duitstalige Gemeenschap

#### 5.1 Controle van de rekeningen

##### 5.1.1 Algemene rekening

De algemene rekening van de Duitstalige Gemeenschap voor het jaar 2003 werd op 21 juni 2004 aan het Rekenhof toegezonden. De opmerkingen die het Rekenhof over die rekening heeft geformuleerd, werden gepubliceerd in het 16<sup>e</sup> Boek van het Rekenhof dat op 4 november 2004 aan de Raad van de Duitstalige Gemeenschap werd toegezonden.

##### 5.1.2 Rekeningen van de openbare instellingen

De onderstaande tabel geeft een overzicht van de aflegging en de controle van de rekeningen van de openbare instellingen van de Duitstalige Gemeenschap op 31 december 2004.

Tabel 27 – Rekeningaflegging door de openbare instellingen op 31-12-04		
Instelling	Begrotingsjaar van de laatst afgelegde rekening	Begrotingsjaar van de laatst afgesloten rekening
<b>Categorie B</b>		
Arbeitsamt der Deutschsprachigen Gemeinschaft	2003	2003
Belgisches Rundfunk- und Fernsehzentrum	2003	2003
Dienststelle der Deutschsprachigen Gemeinschaft für Personen mit einer Behinderung	2003	2003
Institut für Aus- und Weiterbildung im Mittelstand und in kleinen und mittleren Unternehmen	2003	2003

##### 5.1.3 Rekeningen van de openbare rekenplichtigen

In 2004 werden 42 rekeningen van openbare rekenplichtigen administratief afgesloten.

Tabel 28 – Aantal afgesloten rekeningen van openbare rekenplichtigen	
Soort afsluiting	Aantal
Periodieke rekeningen	39
Kwijting van eindebeheersrekeningen	3
<b>Totaal</b>	<b>42</b>

#### 5.2 Rechtmatigheidsonderzoek

De hiernavolgende statistische gegevens geven een beeld van de omvang van de controletaken wat de vereffende uitgaven, per soort ordonnanciering, betreft. De tabellen omvatten niet de vaste uitgaven, die ter plaatse worden gecontroleerd op basis van steekproeven.

De belangrijkste resultaten van het onderzoek worden opgenomen in het jaarlijkse Boek van het Rekenhof bestemd voor de Raad van de Duitstalige Gemeenschap.

Het Rekenhof heeft 1.957 uitgavenordonnanties behandeld, die nagenoeg 54.591 duizend euro vertegenwoordigen.

Tabel 29 – Aantal behandelde ordonnanties					
	Totaal	Wijzig. (aantal)	Wijzig. (%)	Annul. (aantal)	Annul. (%)
Voorafgaand visum	1.904	0	–	0	0
Fondsenvoorschotten	53	0	–	0	–
<b>Totalen</b>	<b>1.957</b>	<b>0</b>	<b>–</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

Tabel 30 – Bedrag van de behandelde ordonnanties (in duizend euro)					
	Totaal	Wijzig. (bedr)	Wijzig. (%)	Annul. (bedr)	Annul. (%)
Voorafgaand visum	47.500	0	–	0	–
Fondsenvoorschotten	7.091	0	–	0	–
<b>Totalen</b>	<b>54.591</b>	<b>0</b>	<b>–</b>	<b>0</b>	<b>–</b>

### 5.3 Informatieopdracht

#### 5.3.1 Boek van het Rekenhof

Op 4 november 2004 heeft het Rekenhof aan de Voorzitter van de Raad van de Duitstalige Gemeenschap zijn 16<sup>e</sup> Boek toegezonden, dat een synthese bevat van de diverse onderzoeken die werden uitgevoerd.

#### 5.3.2 Begrotingsonderzoeken

Het Rekenhof heeft de volgende verslagen inzake begrotingsonderzoek aan de Raad van de Duitstalige Gemeenschap toegezonden.

Tabel 31 – Verslagen inzake begrotingsonderzoek		
Jaar	Ontwerpbegrotingen	Toegezonden aan de Raad
2004	1 <sup>e</sup> aanpassingsblad	21-04-04
2004	2 <sup>e</sup> aanpassingsblad	05-11-04
2004	Initiële begroting 2005	05-11-04

## Hoofdstuk 6 Waals Gewest

### 6.1 Controle van de rekeningen

#### 6.1.1 Algemene rekeningen

De hiernavolgende tabel geeft een overzicht van de overzending en het onderzoek van de algemene rekeningen van het Waals Gewest.

		Overzending aan het Rekenhof	Onderzoek door de Franse kamer
2000	Aanvulling: rekeningen van het O.W.D.R.	15-12-03	03-02-04
2001	Algemene rekening	17-02-04	27-04-04
2002	Algemene rekening	21-10-04	–

De voorafbeelding van de resultaten van de uitvoering van de begroting voor het jaar 2003 werd goedgekeurd door het Rekenhof (Franse kamer) op 27 mei 2004 en overeenkomstig artikel 77 van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit toegezonden aan het Parlement van het Waals Gewest.

#### 6.1.2 Rekeningen van de openbare instellingen

De hiernavolgende tabel geeft een overzicht van de aflegging en de controle van de rekeningen van de openbare instellingen van het Waals Gewest op 31 december 2004.

Instelling	Begrotingsjaar van de laatst afgelegde rekening	Begrotingsjaar van de laatst afgesloten rekening
<b>Categorie A</b>		
Centre hospitalier psychiatrique du Chêne aux Haies	2003	2001
Centre hospitalier psychiatrique Les Marronniers	2003	2001
Centre régional d'aide aux communes	2002	2000
Fonds d'égalisation des budgets de la Région wallonne	2003	–
Fonds piscicole de Wallonie	2002	2002
Fonds wallon d'avances pour la réparation des dommages provoqués par les prises et pompages d'eau souterraine	2002	2002
Institut du patrimoine wallon	–	–
Institut scientifique de service public	2001	2001

Instelling	Begrotingsjaar van de laatst afgelegde rekening	Begrotingsjaar van de laatst afgesloten rekening
<b>Categorie B</b>		
Agence wallonne à l'exportation et aux investissements étrangers	2002	2001
Agence wallonne des télécommunications	2002	2002
Agence wallonne pour l'intégration des personnes handicapées	2003	2001
Institut de formation permanente pour les classes moyennes et les petites et moyennes entreprises	2003	2003
Institut wallon de formation en alternance et des indépendants et des petites et moyennes entreprises	2003 <sup>11</sup>	–
Office régional de promotion de l'agriculture et de l'horticulture	2002	2001
Office wallon de la formation professionnelle et de l'emploi	2003	2002
Port autonome de Charleroi	2003	2002
Port autonome de Liège	2003	2003
Port autonome de Namur	2003	2002
Port autonome du Centre et de l'Ouest	2001	2001
Société wallonne du Logement	2001	2001
<b>Autres organismes</b>		
Commission wallonne pour l'énergie	2003	2003
Conseil économique et social de la Région wallonne	2001-2002	2004
Société wallonne de financement complémentaire des infrastructures	2003	2003

### 6.1.3 Rekeningen van de openbare rekenplichtigen

In 2004 werden 490 rekeningen van openbare rekenplichtigen administratief afgesloten.

<b>Tabel 34 – Aantal afgesloten rekeningen van openbare rekenplichtigen</b>	
Soort afsluiting	Aantal
Periodieke rekeningen	476
Vaststellingen van een tekort	14
<b>Totaal</b>	<b>490</b>

### 6.1.4 Rekeningen van de ombudsman van het Waals Gewest

Het Rekenhof (Franse kamer) heeft op 28 juli 2004 de jaarrekening 2003 van de Waalse ombudsman onderzocht. Het heeft een afschrift van zijn verslag aan het Waals Parlement toegezonden.

<sup>11</sup> Eerste dienstjaar.

## 6.2 Rechtmatigheidsonderzoek

De hiernavolgende statistische gegevens geven een beeld van de omvang van de controletaken wat de vereffende uitgaven, per soort ordonnanciering betreft. De tabellen omvatten niet de vaste uitgaven, die ter plaatse worden gecontroleerd op basis van steekproeven. De belangrijkste resultaten van het onderzoek worden opgenomen in het jaarlijkse Boek van het Rekenhof bestemd voor het Parlement van het Waals Gewest.

In 2004 heeft het Rekenhof (Franse kamer) 42.225 uitgavenordonnanties behandeld, die 5.207.268 duizend euro vertegenwoordigen.

**Tabel 35 – Aantal behandelde ordonnanties**

	Totaal	Wijzig. (aantal)	Wijzig. (%)	Annul. (aantal)	Annul. (%)
Voorafgaand visum	40.136	7	0,02	14	0,03
Fondsenvoorschotten	1.806	0	–	1	0,05
Kredietopeningen (KO)	73	0	–	0	–
Regularisaties op KO	210	0	–	0	–
<b>Totalen</b>	<b>42.225</b>	<b>7</b>	<b>0,02</b>	<b>14</b>	<b>0,03</b>

**Tabel 36 – Geordonnanceerde bedragen (in duizend euro)**

	Totaal	Wijzig. (bedrag)	Wijzig. (%)	Annul. (bedrag)	Annul. (%)
Voorafgaand visum	4.852.584	377	0,08	215	0,004
Fondsenvoorschotten	56.147	0	–	–	–
Kredietopeningen (KO)	150.773	0	–	–	–
Regularisaties op KO	147.764	0	–	–	–
<b>Totalen</b>	<b>5.207.268</b>	<b>377</b>	<b>0,08</b>	<b>215</b>	<b>0,004</b>

## 6.3 Informatieopdracht

### 6.3.1 Boek van het Rekenhof

Op 24 december 2004 heeft het Rekenhof (Franse kamer) zijn 16<sup>e</sup> Boek aan de voorzitter van het Parlement van het Waals Gewest toegezonden; dat bevat de synthese van de diverse onderzoeken die werden uitgevoerd sinds de verschijningsdatum van het vorige boek.

### 6.3.2 Begrotingsonderzoeken

Het Rekenhof (Franse kamer) heeft aan het Parlement van het Waals Gewest de volgende verslagen inzake begrotingsonderzoek toegezonden.

**Tabel 37 – Verslagen inzake begrotingsonderzoek**

Jaar	Ontwerpbegrotingen	Toezending aan het Parlement	Parlementair stuk
2004	1ste aanpassingsblad van de begroting	25-10-04	5-Ia en 5-I bcd (2004-2005) N°2
2005	Initiële begroting	06-12-04	4-I a en 4-I bcd (2004-2005), N°2

### **6.3.3 Afzonderlijke verslagen**

In februari 2004 heeft het Rekenhof (Franse kamer) aan het Waals Parlement het eindverslag toegezonden met de resultaten van de tegensprekelijke fase en het antwoord van de toezichhoudende minister, van de audit in verband met de investeringspremies in het Waals Gewest gebaseerd op de economische expansiewet van 30 december 1970 en de wet tot economische heroriëntering van 4 augustus 1978, zoals gewijzigd door twee decreten van 25 juni 1992.

### **6.4 Rechtsprekende opdracht**

De diensten van het Rekenhof hebben in 2004 een beslissing onderzocht van de administratieve overheid om een rekenplichtige met een tekort niet te dagvaarden voor het Rekenhof.

### **6.5 Briefwisseling met de leden van de Waalse Gewestregering**

Het Rekenhof heeft in 2004 16 brieven met opmerkingen verzonden aan de leden van de regering van het Waals Gewest. Deze laatsten hebben vier antwoorden verstrekt binnen de wettelijke termijn<sup>12</sup> en vier laattijdige antwoorden. Op 1 februari 2005 waren 8 van de door het Rekenhof in 2004 verzonden brieven nog steeds onbeantwoord.

---

<sup>12</sup> Krachtens artikel 5bis, derde lid, van de wet op de inrichting van het Rekenhof dienen de ministers op de opmerkingen van het Rekenhof te antwoorden binnen een termijn van één maand.

## Hoofdstuk 7

### Brussels Hoofdstedelijk Gewest

#### 7.1 Controle van de rekeningen

##### 7.1.1 Algemene rekeningen

De voorafbeelding van de resultaten van de uitvoering van de gewestbegroting voor het jaar 2003 werd op 24 november 2004 door de algemene vergadering van het Rekenhof goedgekeurd en toegezonden aan de Brusselse Hoofdstedelijke Raad.

##### 7.1.2 Rekeningen van de openbare instellingen

De hiernavolgende tabel geeft een overzicht van de aflegging en de controle van de rekeningen van de openbare instellingen van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest op 31 december 2004.

Tabel 38 – Rekeningaflegging door de openbare instellingen op 31-12-04		
Instelling	Begrotingsjaar van de laatst afgelegde rekening	Begrotingsjaar van de laatst afgesloten rekening
<b>Categorie A</b>		
Brussels Gewestelijk Herfinancieringsfonds van de Gemeentelijke Thesaurieën	2001	2000
Brussels Instituut voor Milieubeheer	2001	2001
Centrum voor Informatica voor het Brusselse Gewest	2002	2001
Gewestelijk Agentschap voor Netheid	2002	2001
<b>Categorie B</b>		
Brusselse Gewestelijke Dienst voor Arbeidsbemiddeling	2003	2002
Brusselse Gewestelijke Huisvestingsmaatschappij	2003	2001
Gewestelijke Vennootschap van de Haven van Brussel	2002	2002

##### 7.1.3 Rekeningen van de openbare rekenplichtigen

In 2004 werden 147 rekeningen van openbare rekenplichtigen administratief afgesloten.

Tabel 39 – Aantal afgesloten rekeningen van openbare rekenplichtigen	
Soort afsluiting	Aantal
Periodieke rekeningen	142
Kwijting van eindebeheersrekeningen	5
<b>Totaal</b>	<b>147</b>

## 7.2 Rechtmatigheidsonderzoek

De hiernavolgende statistische gegevens schetsen een beeld van de omvang van de controletaken wat betreft de vereffende uitgaven, per soort ordonnanciering. De tabellen omvatten niet de vaste uitgaven, die ter plaatse worden gecontroleerd op basis van steekproeven. De belangrijkste resultaten van het onderzoek worden opgenomen in het jaarlijkse Boek van het Rekenhof bestemd voor de Brusselse Hoofdstedelijke Raad.

In 2004 heeft het Rekenhof in totaal 8.463 uitgavenordonnanties behandeld, die nagenoeg 2.057.381 duizend euro vertegenwoordigen.

Tabel 40 – Aantal behandelde ordonnanties					
	Totaal	Wijzig. (aantal)	Wijzig. (%)	Annul. (aantal)	Annul. (%)
Voorafgaand visum	8.289	0	–	2	0,02
Fondsenvoorschotten	160	0	–	0	–
Kredietopeningen	14	0	–	0	–
<b>Totalen</b>	<b>8.463</b>	<b>0</b>	<b>0,03</b>	<b>2</b>	<b>0,02</b>

Tabel 41 – Geordonnanceerde bedragen (in duizend euro)					
	Totaal	Wijzig. (bedrag)	Wijzig. (%)	Annul. (bedrag)	Annul. (%)
Voorafgaand visum	2.036.178	0	–	24	0,0001
Fondsenvoorschotten	13.198	0	–	0	–
Kredietopeningen	8.005	0	–	0	–
<b>Totalen</b>	<b>2.057.381</b>	<b>0</b>	<b>–</b>	<b>24</b>	<b>0,0011</b>

## 7.3 Informatieopdracht

### 7.3.1 Boek van het Rekenhof

Op 29 januari 2004 heeft het Rekenhof zijn 14e jaarlijkse Boek toegezonden aan de Voorzitter van de Brusselse Hoofdstedelijke Raad. Het bevat een synthese van de diverse onderzoeken die zijn uitgevoerd sinds de verschijning van het vorige boek.

### 7.3.2 Begrotingsonderzoeken

Het Rekenhof heeft de volgende verslagen inzake begrotingsonderzoek aan de Brusselse Hoofdstedelijke Raad toegezonden.

Tabel 42 – Verslagen inzake begrotingsonderzoek			
Jaar	Ontwerpbegrotingen	Toegezonden aan de Raad	Parlementair stuk
2004	1 <sup>e</sup> aanpassingsblad van de begroting	16-11-04	A 70/3-04/05
2005	Initiële begroting	24-11-04	A 75/3-04/05



### 7.3.3 Inzage- en informatierecht van de parlementsleden

Een lid van de Brusselse Hoofdstedelijke Raad heeft één keer zijn inzage- en informatierecht uitgeoefend.

Tabel 43 – Inzage- en informatierecht van de parlementsleden		
Datum	Naam	Betreft
23-03-04	B. Ide	Werkzaamheden inzake blootlegging van de Woluwe

### 7.4 Briefwisseling met de leden van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering

In 2004 heeft het Rekenhof 5 brieven met opmerkingen verzonden aan de leden van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering. Zij hebben geen antwoord binnen de wettelijke termijn<sup>13</sup> en vier laattijdige antwoorden verstrekt. Op 1 februari 2005 was één van de door het Rekenhof in 2004 verzonden brieven nog onbeantwoord.

<sup>13</sup> Krachtens artikel 5bis, derde lid, van de wet op de inrichting van het Rekenhof dienen de ministers op de opmerkingen van het Rekenhof te antwoorden binnen een termijn van één maand.

## Hoofdstuk 8 Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie

### 8.1 Controle van de rekeningen

#### 8.1.1 Algemene rekeningen

De voorafbeelding van de resultaten van de uitvoering van de begroting 2003 werd op 16 juni 2004 door de algemene vergadering van het Rekenhof goedgekeurd en op dezelfde datum toegezonden aan de Verenigde Vergadering van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie.

#### 8.1.2 Rekeningen van de openbare rekenplichtigen

In 2004 werden 13 rekeningen van openbare rekenplichtigen afgesloten.

Soort afsluiting	Aantal
Periodieke rekeningen	12
Kwijting van eindebeheersrekeningen	1
<b>Totaal</b>	<b>13</b>

### 8.2 Rechtmatigheidsonderzoek

In 2004 heeft het Rekenhof 885 uitgavenordonnanties behandeld, die nagenoeg 58.024 duizend euro vertegenwoordigen.

	Totaal	Wijzig. (aantal)	Wijzig. (%)	Annul. (aantal)	Annul. (%)
Voorafgaand visum	866	1	0,0012	0	–
Fondsenvoorschotten	19	0	–	0	–
<b>Totalen</b>	<b>885</b>	<b>1</b>	<b>0,11</b>	<b>0</b>	<b>–</b>

	Totaal	Wijzig. (bedrag)	Wijzig. (%)	Annul. (bedrag)	Annul. (%)
Voorafgaand visum	57.838	9	0,016	0	–
Fondsenvoorschotten	186	0	–	0	–
<b>Totalen</b>	<b>58.024</b>	<b>9</b>	<b>0,015</b>	<b>0</b>	<b>–</b>

### 8.3 Informatieopdracht

In 2004 heeft het Rekenhof zijn 14e Boek (dat deel uitmaakt van dat van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest) voorgelegd aan de Verenigde Vergadering van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, de voorafbeelding van de resultaten van de uitvoering van de begrotingen 2003 en twee verslagen inzake begrotingsonderzoek (ontwerpen van aanpassingsblad 2004 en initiële begroting 2005).

## Hoofdstuk 9

### Franse Gemeenschapscommissie

#### 9.1 Controle van de rekeningen

##### 9.1.1 Algemene rekeningen

De voorafbeelding van de resultaten van de uitvoering van de begroting voor het jaar 2003 werd op 18 mei 2004 door het Rekenhof (Franse kamer) goedgekeurd en op dezelfde datum toegezonden aan de Vergadering van de Franse Gemeenschapscommissie.

##### 9.1.2 Rekeningen van de openbare instellingen

De onderstaande tabel geeft een overzicht van de aflegging en de controle van de rekeningen van de openbare instellingen van de Franse Gemeenschapscommissie op 31 december 2004.

Tabel 47 – Rekeningaflegging door openbare instellingen		
Instelling	Laatst afgelegde rekening	Laatst afgesloten rekening
Institut bruxellois francophone de la formation professionnelle	2002	2002
Institut de formation permanente pour les classes moyennes et les petites et moyennes entreprises <sup>14</sup>	2003	2003

##### 9.1.3 Rekeningen van de openbare rekenplichtigen

In 2004 werden 146 rekeningen van openbare rekenplichtigen administratief afgesloten.

Tabel 48 – Aantal afgesloten rekeningen van openbare rekenplichtigen	
Soort afsluiting	Aantal
Periodieke rekeningen	139
Kwijting van eindebeheersrekeningen	7
<b>Totaal</b>	<b>146</b>

#### 9.2 Rechtmatigheidsonderzoek

De hiernavolgende statistische gegevens geven een beeld van de omvang van de controletaken wat betreft de vereffende uitgaven, per soort ordonnanciering. De tabellen omvatten niet de vaste uitgaven, die ter plaatse worden gecontroleerd op basis van steekproeven.

In 2004 heeft het Rekenhof (Franse kamer) in totaal 1.906 uitgavenordonnanties (buiten de schuld) behandeld, die nagenoeg 268.345 duizend euro vertegenwoordigen.

<sup>14</sup> Voor deze instelling zijn zowel het Waals Gewest als de Franse Gemeenschapscommissie bevoegd.

Tabel 49 – Aantal behandelde ordonnanties					
	Totaal	Wijzig. (aantal)	Wijzig. (%)	Annul. (aantal)	Annul. (%)
Voorafgaand visum	1.526	0	–	0	–
Fondsenvoorschotten	159	0	–	0	–
Kredietopeningen	36	0	–	0	–
Regularisaties op krediet-openingen	185	0	–	0	–
<b>Totalen</b>	<b>1.906</b>	<b>0</b>	<b>–</b>	<b>0</b>	<b>–</b>

Tabel 50 – Geordonnanceerde bedragen (in duizend euro)					
	Totaal	Wijzig. (bedrag)	Wijzig. (%)	Annul. (bedrag)	Annul. (%)
Voorafgaand visum	160.441	0	–	0	–
Fondsenvoorschotten	8.092	0	–	0	–
Kredietopeningen	49.906	0	–	0	–
Regularisaties op krediet-openingen	49.906	0	–	0	–
<b>Totalen</b>	<b>268.345</b>	<b>0</b>	<b>–</b>	<b>0</b>	<b>–</b>

Het Rekenhof (Franse kamer) heeft geen enkele uitgavenordonnantie inzake de schuld behandeld.

### 9.3 Informatieopdracht

Naast de voorafbeelding van de resultaten van de uitvoering van de begrotingen 2003 heeft het Rekenhof (Franse kamer) in 2004 aan de Vergadering van de Franse Gemeenschapscommissie twee verslagen toegezonden inzake begrotingsonderzoek (ontwerp van aanpassingsblad van de begroting 2004 en ontwerp van initiële begroting 2005).

Tabel 51 – Verslagen inzake begrotingsonderzoek			
Jaar	Ontwerpbegrotingen	Toegezonden aan de Vergadering	Parlementair stuk
2004	Aanpassing van de begroting	10-11-04	5-I (2004-2005) N°1b
2005	Initiële begroting	10-11-04	4 (2003-2004) N°1c

## Hoofdstuk 10 Vlaamse provincies

### 10.1 Controle van de rekeningen

#### 10.1.1 Algemene rekeningen

Tabel 52 – Algemene rekeningen van de Vlaamse provincies <sup>15</sup>				
Provincie	Jaar	Aard van de rekening	Toegezonden aan het Rekenhof	Verslag Nederlandse kamer
Antwerpen	–	–	–	–
Limburg	2002	Rekening van uitvoering van de begroting	09-09-04	09-11-04
		Thesaurierekening	09-09-04	09-11-04
Oost-Vlaanderen	2002	Rekening van uitvoering van de begroting	19-05-04	19-05-04
	2002	Thesaurierekening	19-05-04	19-05-04
Vlaams Brabant	–	–	–	–
West-Vlaanderen	–	–	–	–

#### 10.1.2 Rekeningen van de openbare rekenplichtigen

In 2004 werden 151 rekeningen van openbare rekenplichtigen administratief afgesloten.

Tabel 53 - Aantal afgesloten rekeningen van openbare rekenplichtigen		
Provincie	Aard van de rekening	Aantal
Antwerpen	Periodieke rekeningen	19
	Kwijting van eindebeheersrekeningen	0
Limburg	Periodieke rekeningen	46
	Kwijting van eindebeheersrekeningen	2
Oost-Vlaanderen	Periodieke rekeningen	34
	Kwijting van eindebeheersrekeningen	2
Vlaams Brabant	Periodieke rekeningen	21
	Kwijting van eindebeheersrekeningen	0
West-Vlaanderen	Periodieke rekeningen	25
	Kwijting van eindebeheersrekeningen	1
	Vaststelling van een tekort	1
<b>Totaal</b>		<b>151</b>

<sup>15</sup> De vertraging is te wijten aan de invoering van de algemene boekhouding en problemen met boekhoudprogramma's.

## 10.2 Informatieopdracht

Het Rekenhof (Nederlandse kamer) heeft de volgende verslagen inzake begrotingsonderzoek aan de provincieraden toegezonden.

Tabel 54 – Verslagen inzake begrotingsonderzoek			
Provincie	Jaar	Ontwerpbegroting	Verslag van de Nederlandse kamer
Antwerpen	2004	2 <sup>e</sup> aanpassing van de begroting	10-03-04
	2004	3 <sup>e</sup> aanpassing van de begroting	08-06-04
	2004	4 <sup>e</sup> aanpassing van de begroting	07-09-04
	2004	5 <sup>e</sup> aanpassing van de begroting	03-11-04
	2005	Initiële begroting	28-09-04
Limburg	2004	1 <sup>e</sup> aanpassing van de begroting	03-03-04
	2004	2 <sup>e</sup> aanpassing van de begroting	28-05-04
	2004	3 <sup>e</sup> aanpassing van de begroting	05-10-04
	2004	4 <sup>e</sup> aanpassing van de begroting	30-11-04
	2005	Initiële begroting	09-11-04
Oost-Vlaanderen	2004	1 <sup>e</sup> aanpassing van de begroting	02-02-04
	2004	2 <sup>e</sup> aanpassing van de begroting	03-04-04
	2004	3 <sup>e</sup> aanpassing van de begroting	06-04-04
	2004	4 <sup>e</sup> aanpassing van de begroting	05-05-04
	2004	1 <sup>e</sup> en 2 <sup>e</sup> aanpassing van de provinciale mij. eGov	02-06-04
	2004	5 <sup>e</sup> aanpassing van de begroting	08-06-04
	2004	6 <sup>e</sup> aanpassing van de begroting en 3 <sup>e</sup> aanpassing van de provinciale maatschappij eGov	28-09-04
	2004	7 <sup>e</sup> aanpassing van de begroting	03-11-04
	2004	7 <sup>e</sup> aanpassing van de begroting	07-12-04
2005	8 <sup>e</sup> aanpassing Initiële begroting	03-11-04	
Vlaams Brabant	2004	1 <sup>e</sup> aanpassing van de begroting	02-02-04
	2004	2 <sup>e</sup> aanpassing van de begroting	18-05-04
	2004	3 <sup>e</sup> aanpassing van de begroting	13-10-04
	2005	Initiële begroting	09-09-04
West-Vlaanderen	2004	1 <sup>e</sup> aanpassing van de begroting	29-04-04
	2004	2 <sup>e</sup> aanpassing van de begroting	13-10-04
	2005	Initiële begroting	03-11-04

## 10.3 Briefwisseling met de bestendige deputaties

In 2004 heeft het Rekenhof 10 brieven met opmerkingen verzonden aan de bestendige deputaties van de Vlaamse provincies. Deze hebben 10 antwoorden verstrekt binnen de wettelijke termijn.

## Hoofdstuk 11

### Waalse provincies

#### 11.1 Controle van de rekeningen

##### 11.1.1 Algemene rekeningen

Tabel 55 – Algemene rekeningen van de Waalse provincies				
Provincie	Jaar	Aard van de rekening	Toegezonden aan het Rekenhof	Verslag van de Franse kamer
Henegouwen	2003	Openingsbalans op 1/1/2003	19-10-04	25-10-04
	2002	Thesaurierekening	03-10-03	30-01-04
Luik	2003	Jaarrekening (begrotingsrekening)	21-09-04	18-10-04
	2003	Jaarrekening (balans en resultatenrekening)	13-12-04	22-12-04
	2003	Openingsbalans op 1 januari 2003	13-12-04	22-12-04
Luxemburg	2002	Thesaurierekening	11-09-03	30-01-04
	2003	Jaarrekening	24-11-03	25-06-04
Namen	2002	Thesaurierekening	30-09-04	08-10-04
	2003	Openingsbalans op 1 januari 2003	11-07-03	07-01-04
Waals Brabant	2003	Jaarrekening	03-05-04	15-06-04
	2002	Thesaurierekening	11-09-03	25-06-04

##### 11.1.2 Rekeningen van de openbare rekenplichtigen

In 2004 werden 315 rekeningen van openbare rekenplichtigen administratief afgesloten.

Tabel 56 – Aantal afgesloten rekeningen van openbare rekenplichtigen		
Provincie	Aard van de rekening	Aantal
Henegouwen	Periodieke rekeningen	78
	Kwijting van eindebeheersrekeningen	27
Luik	Periodieke rekeningen	100
	Kwijting van eindebeheersrekeningen	19
Luxemburg	Periodieke rekeningen	22
	Kwijting van eindebeheersrekeningen	2
Namen	Periodieke rekeningen	28
	Kwijting van eindebeheersrekeningen	2
Waals Brabant	Periodieke rekeningen	33
	Kwijting van eindebeheersrekeningen	4
<b>Totaal</b>		<b>315</b>

## 11.2 Informatieopdracht

Het Rekenhof (Franse kamer) heeft de volgende verslagen inzake begrotingsonderzoek toegezonden aan de provincieraden.

Tabel 57 – Verslagen inzake begrotingsonderzoek			
Provincie	Jaar	Ontwerpbegroting	Verslag van de Franse kamer
Henegouwen	2004	1 <sup>e</sup> aanpassing van de begroting	09-03-04
	2004	2 <sup>e</sup> aanpassing van de begroting	21-06-04
	2004	3 <sup>e</sup> aanpassing van de begroting	05-10-04
	2005	Initiële begroting	18-10-04
Luik	2004	1 <sup>e</sup> aanpassing van de begroting	23-03-04
	2004	2 <sup>e</sup> aanpassing van de begroting	22-06-04
	2004	3 <sup>e</sup> aanpassing van de begroting	08-10-04
	2005	Initiële begroting	18-10-04
Luxemburg	2004	1 <sup>e</sup> aanpassing van de begroting	16-02-04
	2004	2 <sup>e</sup> aanpassing van de begroting	22-06-04
	2004	3 <sup>e</sup> aanpassing van de begroting	08-10-04
	2005	Initiële begroting	10-10-04
Namen	2004	1 <sup>e</sup> aanpassing van de begroting	16-03-04
	2004	2 <sup>e</sup> aanpassing van de begroting	27-04-04
	2004	3 <sup>e</sup> aanpassing van de begroting	21-06-04
	2004	4 <sup>e</sup> aanpassing van de begroting	29-10-04
	2005	Initiële begroting	22-11-04
Waals Brabant	2004	Initiële begroting	20-01-04
	2004	1 <sup>e</sup> aanpassing van de begroting	22-06-04
	2004	2 <sup>e</sup> aanpassing van de begroting	28-09-04
	2004	3 <sup>e</sup> aanpassing	19-10-04

## 11.3 Rechtsprekende opdracht

In 2004 werden de beslissingen van twee bestendige deputaties (Waals Brabant en Luxemburg) om niet te dagvaarden voor het Rekenhof, onderzocht.



## **Hoofdstuk 12**

### **Bijzondere opdrachten van het Rekenhof**

---

#### **12.1 Leerlingentelling**

De bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de gemeenschappen en de gewesten bepaalt dat de verdeelsleutel voor het toegewezen gedeelte van de opbrengst van de belasting over de toegevoegde waarde vanaf het begrotingsjaar 1999 wordt aangepast aan de verdeling van het aantal leerlingen op basis van bij wet vastgestelde objectieve criteria (artikel 39, § 2). De wet van 23 mei 2000 heeft die criteria vastgelegd en de controle van de leerlingentelling aan het Rekenhof opgedragen.

In 2004 heeft het Rekenhof voor de vijfde keer de bestanden onderzocht met de gegevens betreffende de leerlingen uit de Vlaamse en de Franse Gemeenschap. Het heeft nagegaan of die bestanden in overeenstemming waren met de richtlijnen die het op 17 december 2003 aan de gemeenschappen had meegedeeld. Het heeft vervolgens onderzocht of de gegevens in de bestanden correct zijn en beantwoorden aan de criteria van de wet. Het heeft die verificaties uitgevoerd op basis van een globaal onderzoek van de bestanden zelf, een wetenschappelijk verantwoorde steekproef en controles ter plaatse. De steekproefneming bestond erin per gemeenschap de gegevens uit de bestanden betreffende de leerlingen van honderd scholen te vergelijken met de gegevens van de onderwijsadministratie over die leerlingen. Hierbij werd rekening gehouden met de opmerkingen geformuleerd door de verificateurs van de departementen over de gegevens in kwestie. Er gebeurden controles ter plaatse in twintig scholen van elke gemeenschap. Bovendien werden de verklaringen op erewoord in verband met de concurrentiële ophalingen, die niet in de telling mogen worden opgenomen, geverifieerd.

Op 20 oktober 2004 is het verslag van het Rekenhof aan de voorzitter van de Kamer van Volksvertegenwoordigers, de voorzitter van de Senaat en de eerste minister toegezonden.

#### **12.2 Eerbiediging van de fiscale loyautéit**

Artikel 9 bis van de bijzondere financieringswet van 16 januari 1989 belast het Rekenhof met de adviesverlening en informatieverstrekking over de uitvoering van de gewestelijke fiscale autonomie inzake personenbelasting. De bijzondere wetgever wilde vermijden dat deze fiscale autonomie zou leiden tot fiscale concurrentie tussen de gewesten. Het Rekenhof moet in concreto toezien op de naleving van de maximumpercentages bepaald in de financieringswet en op de naleving van het principe van de progressiviteit van de personenbelasting. Deze nieuwe opdracht van het Rekenhof doet geen afbreuk aan zijn algemene bevoegdheden.

De financieringswet voorziet in drie instrumenten:

- een transparant en uniform evaluatiemodel dat het Rekenhof in akkoord met de federale regering en de gewestregeringen moet ontwikkelen;
- de eigenlijke adviezen in overeenstemming met dat model, die de algemene vergadering van het Rekenhof geeft binnen een termijn van één maand en die worden meegedeeld aan de federale regering en aan de gewestregeringen;

- jaarlijkse rapporten die analoog zijn aan de adviezen, die betrekking hebben op de weerslag, tijdens het vorige aanslagjaar, van de van kracht zijnde gewestelijke fiscale maatregelen inzake personenbelasting; die rapporten worden eveneens meegedeeld aan de federale regering en de gewestregeringen.

Op 27 maart 2002 heeft het Rekenhof zijn ontwerp van evaluatiemodel voor akkoord aan de federale regering en aan de drie gewestregeringen overgezonden. Op het einde van 2004 was geen enkel expliciet akkoord van die regeringen bij het Rekenhof toegekomen. Zoals werd medegedeeld in een brief van 29 maart 2005 van de heer VANDE LANOTTE, Minister van Begroting en Overheidsbedrijven, heeft het Overlegcomité op 10 maart 2004 een beslissing getroffen over de toetsing van het principe van de progressiviteit (artikel 9, §1, vierde lid, van de financieringswet). Volgens het Overlegcomité dient die toetsing, wat de algemene belastingverminderingen en –vermeerderingen betreft, te gebeuren onder de hypothese dat de belastingplichtigen op identieke wijze gebruik maken van de gewestelijke maatregel. Het Rekenhof wordt gevraagd het evaluatiemodel, waarvan het ontwerp in algemene vergadering van 27 maart 2002 werd vastgesteld, aan die beslissing aan te passen.

Op 29 januari 2003 heeft het Rekenhof op basis van zijn evaluatiemodel een eerste gedocumenteerd en gemotiveerd advies verstrekt over de fiscale maatregelen inzake personenbelasting opgenomen in het ontwerpdecreet van de Vlaamse Gemeenschap in verband met de stimulering van het risicokapitaal in Vlaanderen.

### **12.3 Evaluatie van de budgettaire neutraliteit van de hervorming van de vennootschapsbelasting in 2002**

Artikel 35 van de wet van 24 december 2002 tot wijziging van de vennootschapsregeling inzake inkomstenbelastingen geeft het Rekenhof de opdracht de budgettaire gevolgen van de maatregelen uit deze wet te evalueren, om de budgettaire neutraliteit te garanderen. In de loop van het jaar 2004 heeft het auditoraat in nauwe en voortdurende samenwerking met ambtenaren van de FOD Financiën een methodologie uitgewerkt om deze budgettaire neutraliteit zo adequaat mogelijk te evalueren.

Zoals bepaald in de wet zal het eerste verslag in verband met de budgettaire neutraliteit betrekking hebben op het aanslagjaar 2004 (inkomsten van het jaar 2003), op basis van fiscale statistische gegevens beschikbaar in september 2005.

In 2004 werden geen voorstellen of ontwerpen van decreet of ordonnantie aan het advies van het Rekenhof voorgelegd.

### **12.4 Financiële verslagen van de politieke partijen**

Luidens de wet van 4 juli 1989 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezingen van de federale Kamers, alsmede de financiering en de open boekhouding van de politieke partijen, is het Rekenhof belast met adviesverlening over de juistheid en de volledigheid van de verslagen van de controlecommissie die daartoe werd ingesteld. Het Rekenhof heeft op 16 juni 2004 zijn advies uitgebracht over de financiële verslagen van de politieke partijen en hun componenten (boekjaar 2003) aangevuld met een addendum toegezonden op 18 augustus 2004.

## 12.5 Beperking en controle van de verkiezingsuitgaven

Met toepassing van de wet van 19 mei 1994 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezing van het Europees Parlement, heeft het Rekenhof, op 5 november 2004, een advies uitgebracht aan de voorzitters van de controlecommissie inzake de verkiezingsuitgaven en de boekhouding van de politieke partijen, in verband met de juistheid en de volledigheid van de verslagen van de voorzitters van de hoofdbureaus van de kieskringen en kiescolleges over de uitgaven voor verkiezingspropaganda in het kader van de verkiezingen voor het Europees parlement van 13 juni 2004.

Krachtens artikel 7bis van de wet van 19 mei 1994 tot regeling van de verkiezingscampagne en tot beperking en aangifte van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezingen van de Vlaamse Raad, de Waalse Gewestraad, de Brusselse Hoofdstedelijke Raad en de Raad van de Duitstalige Gemeenschap, alsmede tot vaststelling van de toetsingsnorm inzake officiële mededelingen van de overheid en ter uitvoering van artikel 4 van het decreet van 7 mei 2004 houdende regeling van de controle van de verkiezingsuitgaven en de herkomst van de geldmiddelen voor de verkiezing van het Vlaams Parlement, heeft het Rekenhof op 3 november 2004 een advies verstrekt over de juistheid en de volledigheid van de verslagen van de voorzitters van de hoofdbureaus van de kieskringen en kiescolleges over de uitgaven voor verkiezingspropaganda verricht door de kandidaten en de politieke partijen in het kader van de federale parlementsverkiezingen van 13 juni 2004.

## 12.6 Controle van de rekeningen van sommige instellingen die een dotatie ontvangen

Het Rekenhof controleert in opdracht van de Kamer van Volksvertegenwoordigers de rekeningen van sommige instellingen die een dotatie ontvangen: het Arbitragehof, het College van Federale Ombudsmannen, het Vast Comité van Toezicht op de Politiediensten, het Vast Comité van Toezicht op de Inlichtingendiensten, de Hoge Raad voor Justitie en de Verenigde Benoemingscommissies voor het Notariaat, de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer.<sup>16</sup> Voor het Arbitragehof is de controleopdracht toevertrouwd aan de voorzitters van het Rekenhof.

Om de nodige transparantie te verzekeren en de Kamer van Volksvertegenwoordigers in staat te stellen haar bevoegdheid voor het controleren van de gedetailleerde rekeningen en de rekeningen met betrekking tot de dotaties uniform en op basis van vergelijkbare criteria uit te oefenen, heeft het Rekenhof zijn controleverslagen over de rekeningen van die instellingen gestandaardiseerd. Deze standaardisering werd voor het eerst toegepast op de controleverslagen over de rekeningen afgelegd voor het jaar 2002. Het Rekenhof werd bovendien door de Voorzitter van de Kamer van Volksvertegenwoordigers belast met het voorzitten van een werkgroep waarin de acht instellingen worden samengebracht die een dotatie ontvangen, teneinde een duidelijke en eenvormige presentatie van de rekeningen en begrotingen uit te werken.

Het verslag over de controle van de rekeningen 2003 van het Arbitragehof is op 25 augustus 2004 aan de Voorzitter van de Kamer toegezonden; de verslagen over het College van de federale ombudsmannen, het Vast Comité P, het Vast Comité I, de Hoge Raad voor de Justitie en de Verenigde Benoemingscommissies voor het Notariaat zijn op 6 oktober 2004 verstuurd.

<sup>16</sup> Sinds 1 januari 2004.

## **12.7 Griffie mandatenlijsten en vermogensaangiften**

Ter uitvoering van de wetten van 2 mei 1995 betreffende de verplichting om een lijst van mandaten, ambten en beroepen, alsmede een vermogensaangifte in te dienen, heeft het parlement op 26 juni 2004 de ontwerpen van wetten tot uitvoering en aanvulling van de wetten van 2 mei 1995 goedgekeurd. Ingevolge hun publicatie in het Belgisch Staatsblad van 30 juni 2004 zijn de wetten van 26 juni 2004 tot uitvoering en aanvulling van de wetten van 2 mei 1995 op 1 januari 2005 in werking getreden.

Ter voorbereiding van de uitvoering van de opdrachten van het Rekenhof die uit voornoemde wetten voortvloeien, werd binnen de diensten van het Rekenhof de Cel griffie opgericht. De werkzaamheden van de Cel griffie resulteerden ondermeer in de redactie, in overleg met de griffiediensten van de onderscheiden wetgevende vergaderingen, van een vademecum voor het indienen van een mandatenlijst en een vermogensaangifte, alsmede van een vademecum voor institutionele informatieverstrekkers. Er ging bijzondere aandacht uit naar de verdere uitbouw en optimalisering van het informatica-instrumentarium voor de verwerking van de gegevens van institutionele informatieverstrekkers en aangifteplichtigen en naar de verwezenlijking van de voorwaarden voor een veilige bewaring van de vermogensaangiften. Er werd progressief tegemoetgekomen aan de materiële en personeelsbehoeften van de Cel griffie en nieuw geaffecteerde personeelsleden binnen de Cel griffie werden middels een opleiding op de correcte uitvoering van hun taken voorbereid.

## Hoofdstuk 13

### Internationale betrekkingen

---

#### 13.1 Europese Rekenkamer

Krachtens artikel 248 van het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap wordt de externe controle die de Europese Rekenkamer uitoefent op de Europese ontvangsten en uitgaven, uitgevoerd op basis van stukken en indien nodig ter plaatse bij de andere instellingen van de Europese Gemeenschap alsmede in de lidstaten. Luidens die bepaling van het Verdrag gebeuren de controles in de lidstaten in samenwerking met de nationale controle-instelling, die de Europese Rekenkamer laat weten of ze aan de controle wil deelnemen. Elk controlebezoek wordt aldus aan het Belgische Rekenhof aangekondigd, dat de betrokken nationale overheden hiervan onmiddellijk op de hoogte brengt. Dezelfde procedure wordt toegepast wanneer de Europese Rekenkamer na afloop van een controle het resultaat ervan aan het Rekenhof meedeelt, met de vraag aan de gecontroleerde overheden te reageren op haar opmerkingen.

Het Belgische Rekenhof kan als waarnemer deelnemen aan deze Europese controles. De controleurs van de Europese Rekenkamer worden indien nodig vergezeld door zijn auditeurs. In 2004 werden in België vier controles uitgevoerd. Eén controlebezoek had betrekking op de eigen middelen (elektronisch systeem van inklaring), één opdracht had betrekking op het gemeenschappelijk landbouwbeleid (steun voor bepaalde boterprodukten), één opdracht had betrekking op het structureel beleid (Interreg III A), en een vierde controlebezoek kaderde in de DAS 2004 (*Déclaration d'assurance 2004*).<sup>17</sup>

Naast de samenwerking op het vlak van de controle bestaat er ook een overlegstructuur voor de controle-instellingen van de lidstaten van de Europese Unie, die hun de mogelijkheid biedt thema's van gemeenschappelijk belang in samenwerking met de Europese Rekenkamer te bespreken. Deze overlegstructuur is op verschillende niveaus georganiseerd. Ten eerste is er de halfjaarlijkse vergadering van de verbindingsofficieren van de hoge controle-instellingen (HCI) van de Europese Unie. In 2004 werd de lentevergadering door de Franse HCI georganiseerd in Parijs op 24 en 25 mei, terwijl de herfstvergadering door de Europese Rekenkamer in Luxemburg werd georganiseerd op 4 en 5 oktober. Het contactcomité van de voorzitters van de hoge controle-instellingen van de Europese Unie vormt het hoogste niveau van de overlegstructuur. De jaarlijkse vergadering van dat contactcomité werd op 6 en 7 december in Luxemburg gehouden. In het kader van die vergaderingen behandelen werkgroepen allerlei bijzondere onderwerpen van technische aard. Het Belgische Rekenhof neemt deel aan de werkgroepen inzake nationale rapporten van de HCI over het financieel beheer van Europese gelden, inzake overheidsopdrachten en inzake BTW. Voor die laatste heeft het in samenwerking met de Spaanse en Nederlandse HCI een werkvergadering georganiseerd op 24 en 25 juni 2004 in Brussel, ter voorbereiding van de opstelling van „Guidelines for auditing the tax management system”.

---

<sup>17</sup> De DAS is de betrouwbaarheidsverklaring die de Europese Rekenkamer jaarlijks aflegt, overeenkomstig artikel 248 van het EG-Verdrag, en waarin zij de betrouwbaarheid van de rekeningen van alle ontvangsten en uitgaven van de Gemeenschap bevestigt.

### 13.2 Intosai

Tijdens het 17e driejaarlijkse congres van de *International Organisation of Supreme Audit Institutions* (Intosai) dat plaats had te Seoel (Zuid-Korea) in oktober 2001, werd de Eerste Voorzitter van het Belgische Rekenhof verkozen tot voorzitter van het *Internal Control Standards Committee* van Intosai. Vijfentwintig landen nemen deel aan de werkzaamheden van dit comité. De belangrijkste taak bestaat erin de Intosai-normen voor de interne controle die in 1992 werden vastgelegd, te actualiseren op basis van het COSO-model<sup>18</sup> voor de interne controle, met bijzondere aandacht voor de ethische aspecten en het gebruik van de informatietechnologieën.

Op 9, 10 en 11 februari 2004 heeft het Rekenhof een bijeenkomst van het comité georganiseerd in Brussel. Delegaties van zestien hoge controle-instellingen namen eraan deel. Tijdens die vergadering werd de laatste hand gelegd aan de ontwerp-tekst van het document *Guidelines for Internal Control Standards for the Public Sector*. Daarnaast werd ook een actieplan voor de periode 2005-2007 besproken. Beide documenten werden aanvaard tijdens het 18e Intosai-congres in oktober 2004.

### 13.3 Eurosai

Overeenkomstig het tweede driejarige mandaat van rekeningcommissaris dat aan het Belgische Rekenhof werd toevertrouwd op het congres van de Organisatie van de Europese Hoge Controle-instellingen voor de Overheidsfinanciën (Eurosai) dat in mei 2002 in Moskou werd gehouden, heeft het Rekenhof met zijn IJslandse tegenhanger (*Ríkisdendurskodun*) de rekeningen van de organisatie voor het jaar 2003 geverifieerd.

Een delegatie van het Belgische Rekenhof heeft in november 2004 deelgenomen aan het zesde seminarie over leefmilieu-audit dat in Sofia werd georganiseerd.

### 13.4 AISCCUF

De *Association des institutions supérieures de contrôle des finances publiques ayant en commun l'usage du français* organiseert onder de aangesloten instellingen een nauwe samenwerking inzake vorming en technische bijstand. Ze doet dit hetzij onder haar eigen verantwoordelijkheid, hetzij in het raam van andere verenigingen die hoge controle-instellingen groeperen waarbij de aangesloten instellingen aansluiten.

De AISCCUF, die op 22 september 1994 werd opgericht tijdens een algemene oprichtingsvergadering in Parijs in de gebouwen van de Franse Rekenkamer, heeft tot doel in elk van de landen waar ze vertegenwoordigd is, en daarbuiten, in alle landen waar Frans wordt gesproken, bij te dragen tot de versterking van de rechtsstaat via een ontwikkeling van de instellingen die de financiën effectief controleren.

Dit jaar heeft het Belgische Rekenhof actief meegewerkt aan het vormingsseminarie over het beheer van de overheidsrekeningen zoals ze worden voorgelegd aan de HCI, gehouden in Ouagadougou in februari 2004 evenals aan de

<sup>18</sup> COSO (*Committee of Sponsoring Organizations*) is een werkgroep van de Amerikaanse Nationale Commissie voor het Opsporen van Frauduleuze Stortingen, beter gekend onder de benaming *Treadway Commission*.

4<sup>e</sup> algemene vergadering van de AISCCUF in november 2004 in Dakar. In dat raam heeft het Rekenhof tot slot meegewerkt aan de redactie van de teksten over de oprichting van de nieuwe Rekenkamer van Burundi (opgericht in juni 2004) en heeft het een seminarie georganiseerd voor de vorming van de magistraten van de Burundese Rekenkamer in november 2004.

### 13.5 European Evaluation Society

Het Rekenhof heeft van januari 2000 tot 31 december 2003 het secretariaat-generaal verzekerd van de *European Evaluation Society* (EES) die in 1994 werd opgericht in Den Haag om op Europees vlak de samenwerking te bevorderen tussen de personen of instellingen, gespecialiseerd in evaluatieonderzoek. In oktober 2004 heeft een delegatie van het Rekenhof, naar aanleiding van de 6<sup>e</sup> tweejaarlijkse conferentie van de EES, de balans van haar boekhoudkundig beheer en van haar activiteiten van secretariaat-generaal voorgelegd. Het secretariaat-generaal van de EES wordt sinds 1 januari 2004 verzekerd door de Universiteit van Odense in Denemarken.

### 13.6 F-16 SAI Conference

Op 12 mei 2004 werd in Brussel onder het voorzitterschap van de Noorse HCI een vergadering gehouden met de afgevaardigden van de rekenkamers van de landen die deelnemen aan het coproductieprogramma van de F-16-vliegtuigen (België, Denemarken, Noorwegen, Nederland, Portugal, de Verenigde Staten). De deelnemers werden uitgebreid gebriefd over de huidige situatie met betrekking tot de terugbetaling van de ontwikkelingskosten in het kader van het *F-16 Multinational Fighter Program*. De F-16 SAI-conferentie zal de problematiek verder op de voet volgen. De deelnemers hebben ook beslist in de toekomst enkel samen te komen om specifieke problemen te bespreken. Voorts werd beslist het voorzitterschap over te dragen aan het Rekenhof.

### 13.7 Buitenlandse delegaties

In 2004 heeft het Rekenhof 48 leden van buitenlandse delegaties ontvangen die een bezoek brachten of een informatiestage volgden over de opdrachten, de organisatie en de controlemethodes van het Rekenhof.

Tabel 58 – Onthaal van buitenlandse delegaties

HCI	Aantal afgevaardigden	Duur in dagen	Periode
Vietnam	8	0,5	09-03-04
Volksrepubliek China	27	1	22-07-04
Ivoorkust	14	1	23-09-04
Burundi	7	2	04/05-11-04
<b>Totaal</b>	56	4,5	

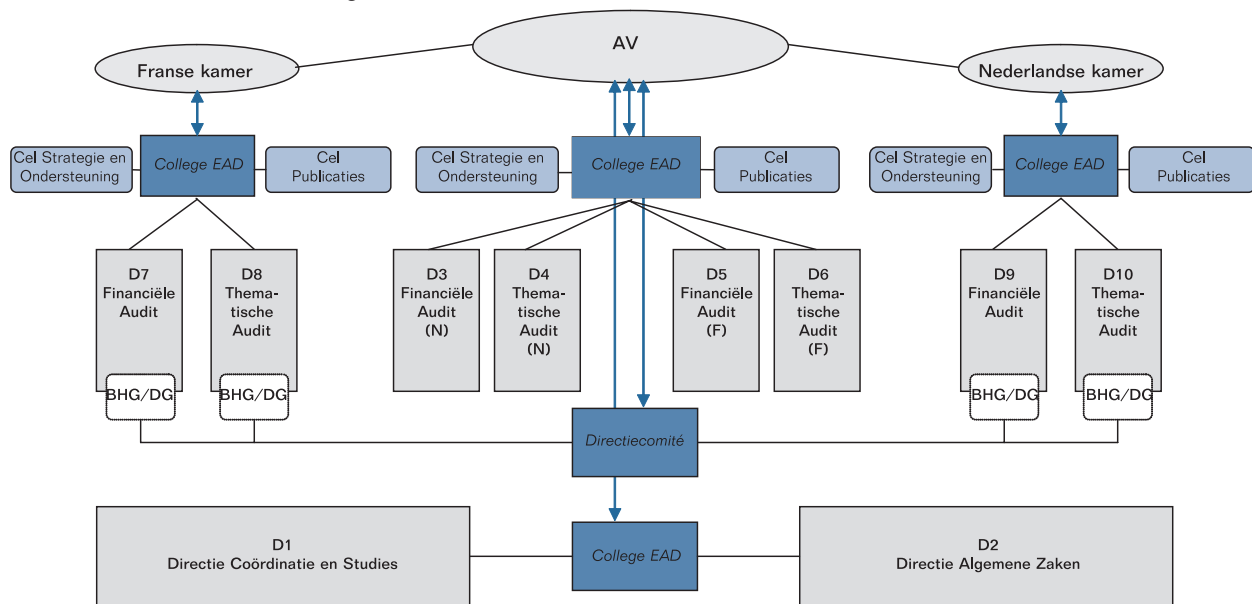
## TWEEDE DEEL:

# MIDDELEN

## Hoofdstuk 1 Administratieve organisatie

Zoals gepreciseerd in de inleiding heeft het Rekenhof de organisatie van zijn diensten herzien om te komen tot een structuur die in termen van het inzetten van de materiële en menselijke middelen beantwoordt aan de nieuwe controlebenadering die het heeft gedefinieerd.

Het organigram van het Rekenhof ziet er sinds 1 september 2004 voortaan als volgt uit:



- I: Sector Ondersteunende diensten (D1 - D2)
- II: Federale sector (D3 - D6)
- III: Sector Gemeenschappen en Gewesten (D7 - D10)

- DG: Duitstalige Gemeenschap
- BHG: Brussels Hoofdstedelijk Gewest
- EAD: Eerste-auditeur-directeur

Als de onderverdeling in pijlers, directies en diensten in de eerste plaats bedoeld is om de verantwoordelijkheden van het management te bepalen voor de redactie van de publicaties van het Rekenhof, dan beantwoordt die ook aan een nieuw dynamisch beheer van de human resources overeenkomstig de nieuwe controlebenadering. Aangezien gewerkt wordt op basis van thema's, worden de controleploegen op multidisciplinaire basis samengesteld, waarbij elk personeelslid op flexibele wijze kan worden ingezet bij andere diensten op basis van zijn bekwaamheden en competenties die noodzakelijk zijn voor het uitvoeren van een controle. Het is de bedoeling ervoor te zorgen dat de interdisciplinaire ploegen intern beschikken over de vereiste materiekkennis en over de adequate en relevante technische bagage naargelang van de overwogen controle. De flexibiliteit van het personeel ontwikkelen en de openheid van geest voor veranderingen gaande houden, behoren tot de doelstellingen van een dynamisch beheer van de human resources dat het Rekenhof overeenkomstig zijn missieverklaring wil voeren.



## Hoofdstuk 2 Personeel

### 2.1 Personeelsformatie en statuut

Het Rekenhof benoemt en ontslaat zijn personeelsleden. De griffiers staan in voor de aanwervingen via vergelijkende examens.

Het Rekenhof stelt onder toezicht van het Bureau van de Kamer van Volksvertegenwoordigers de formatie, het statuut en de wedde van zijn personeel vast.

De huidige personeelsformatie voorziet in 620 betrekkingen, gelijk verdeeld tussen Nederlandstaligen en Franstaligen. Het personeel is verder ingedeeld in vier niveaus. Ongeveer de helft van het personeel behoort tot niveau 1 (auditoraat), dat de controledossiers onderzoekt met de hulp van de personeelsleden van niveau 2+. De niveaus 2 en 3 werken ondersteunend.

Op 31 december 2004 stelde het Rekenhof bovendien 66 contractuele personeelsleden tewerk (van wie 11 in het raam van het Rosettaplan) die voor het merendeel zijn belast met ondersteunende taken.

#### 2.1.1. Statuair en contractueel personeel met een juridische band met het Rekenhof (per taalstelsel)

Tabel 59 – op 31 december 2004

	Statutairen			Contractuelen			Totaal		
	N	F	Tot.	N	F	Tot.	N	F	Tot.
Niveau 1	158	160	318	3	3	6	161	163	324
Niveau 2+	63	72	135	1	4	5	64	76	140
Niveau 2	28	29	57	9	7	16	37	36	73
Niveau 3	21	19	40	19	20	39	40	39	79
<b>Totalen</b>	<b>270</b>	<b>280</b>	<b>550</b>	<b>32</b>	<b>34</b>	<b>66</b>	<b>302</b>	<b>314</b>	<b>616</b>

Tabel 60 – op 31 december 2003

	Statutairen			Contractuelen			Totaal		
	N	F	Tot.	N	F	Tot.	N	F	Tot.
Niveau 1	161	163	324	2	1	3	163	164	327
Niveau 2+	64	74	138	3	3	7	67	77	144
Niveau 2	31	31	62	9	7	16	40	38	78
Niveau 3	23	24	47	18	23	41	41	47	98
<b>Totalen</b>	<b>279</b>	<b>292</b>	<b>571</b>	<b>32</b>	<b>34</b>	<b>66</b>	<b>311</b>	<b>326</b>	<b>637</b>

## 2.1.2. Statutair en contractueel personeel met een juridische band met het Rekenhof op 31 december 2004 (volgens geslacht)

Tabel 61									
	Statutairen			Contractuelen			Totaal		
	Man	Vrouw	Tot.	Man	Vrouw	Tot.	Man	Vrouw	Tot.
Niveau 1	237	81	318	4	2	6	241	83	324
Niveau 2+	95	40	135	2	3	5	97	43	140
Niveau 2	14	43	57	5	11	16	19	54	73
Niveau 3	24	16	40	13	26	39	37	42	79
<b>Totalen</b>	<b>370</b>	<b>180</b>	<b>550</b>	<b>24</b>	<b>42</b>	<b>66</b>	<b>394</b>	<b>222</b>	<b>616</b>

## 2.2 Personeelseffectieven statutairen

Tabel 62 – Statutaire personeelsleden in effectieve dienst op 31 december 2004 (met inbegrip van de personeelsleden die toestemming hebben bekomen om deeltijds te werken)									
	N			F			Totaal		
	Man	Vrouw	Tot.	Man	Vrouw	Tot.	Man	Vrouw	Tot.
Niveau 1	114	35	149	102	37	139	216	72	288
Niveau 2+	49	13	62	46	26	72	95	39	134
Niveau 2	8	19	27	6	23	29	14	42	56
Niveau 3	11	8	19	12	6	18	23	14	37
<b>Totalen</b>	<b>182</b>	<b>75</b>	<b>257</b>	<b>166</b>	<b>92</b>	<b>258</b>	<b>348</b>	<b>167</b>	<b>515</b>

Tabel 63 – Statutair personeel in voltijdsequivalenten op 31 december 2004									
Niv.	N			F			Totaal		
	Man	Vrouw	Tot.	Man	Vrouw	Tot.	Man	Vrouw	Tot.
1	110,30	25,40	135,70	99,20	33,10	132,30	209,50	58,50	268,00
2+	44,20	10,50	54,70	45,50	20,00	65,50	89,70	30,50	120,20
2	8,00	14,60	22,60	5,20	15,55	20,75	13,20	30,15	43,35
3	9,40	6,30	15,70	12,00	4,20	16,20	21,40	10,50	31,90
<b>Totalen</b>	<b>171,90</b>	<b>56,80</b>	<b>228,70</b>	<b>161,90</b>	<b>72,85</b>	<b>234,75</b>	<b>333,80</b>	<b>129,65</b>	<b>463,45</b>

## 2.3 Aanwervingen – Uitstroom

Het slagen voor een vergelijkend wervingsexamen is vereist om statutair personeelslid van het Rekenhof te worden. Deze examens worden op regelmatige tijdstippen georganiseerd en er worden wervingsreserves aangelegd.

De loopbaan begint met een stage van twee jaar voor de personeelsleden van niveau 1 en een stage van één jaar voor de overige personeelsleden. De personeelsleden worden in vast verband benoemd als hun stage bevredigend is verlopen. De bevorderingen in de opeenvolgende graden van eenzelfde loopbaan worden toegekend na zes jaar graadanciënniteit en op basis van een evaluatie van de verdiensten en bekwaamheden van de personeelsleden. De personeelsleden van niveau 1 kunnen zich onder de door het Rekenhof bepaalde voorwaarden kandidaat stellen voor een leidend ambt (eerste-auditeur-revisor, eerste-auditeur-directeur).

Tabel 64 – Aanwervingen van statutair personeel in 2004									
	N			F			Totalen		
	Man	Vrouw	Tot.	Man	Vrouw	Tot.	Man	Vrouw	Tot.
Niveau 1	0	3	3	1	1	2	1	4	5
Niveau 2+	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Niveau 2	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Niveau 3	0	0	0	0	0	0	0	0	0
<b>Totalen</b>	0	3	3	1	1	2	1	4	5

Tabel 65 – Uitstroom van statutair personeel in 2004 (volgens niveau)									
	N			F			Totalen		
	Man	Vrouw	Tot.	Man	Vrouw	Tot.	Man	Vrouw	Tot.
Niveau 1	5	0	5	4	1	5	9	1	10
Niveau 2+	1	0	1	0	2	2	1	2	3
Niveau 2	2	1	3	2	0	2	4	1	5
Niveau 3	2	0	2	5	0	5	7	0	7
<b>Totalen</b>	10	1	11	11	3	14	21	4	25

Tabel 66 – Uitstroom van statutair personeel in 2004 (per categorie)			
	N	F	Tot.
Vrijwillige vervroegde pensionering	8	8	16
Pensionering bij 65 jaar	0	1	1
Pensionering wegens ziekte of ongeschiktheid	0	1	1
Overlijden in dienst	1	1	2
Ontslagen	2	3	5
<b>Totalen</b>	11	14	25

Bovendien werd een Nederlandstalig personeelslid van niveau 1 tot Griffier benoemd.

## 2.4 Commissie voor Overleg met de Vakverenigingen

In uitvoering van de artikelen 219 tot 223 van het personeelsstatuut van het Rekenhof werd een Commissie voor Overleg met de Vakverenigingen ingesteld, die paritair is samengesteld uit door het Rekenhof en door de erkende vakorganisaties aangewezen leden die stemrecht hebben. Daarnaast hebben de griffier en een secretaris in die Commissie zitting. Zij hebben geen stemrecht. De griffier zit de vergaderingen voor. Alle kwesties en voorstellen met betrekking tot de stage, de beroepsopleiding en de evaluatie van het personeel en met betrekking tot het administratief statuut en de bezoldigingsregeling dienen voor advies aan de Commissie te worden voorgelegd. De Commissie voor Overleg met de Vakverenigingen kan ook een gemotiveerd advies uitbrengen over kwesties inzake de materiële organisatie van de diensten. In 2004 kwam deze Commissie vijf maal samen.

## **2.5 Comité voor Preventie en Bescherming op het Werk**

In uitvoering van artikel 224 quater van het personeelsstatuut van het Rekenhof werd het Comité voor Preventie en Bescherming op het Werk opgericht. Dit comité is een adviesorgaan waarin evenveel vertegenwoordigers van de werkgever als van de werknemers zitting hebben. Ze worden bijgestaan door de preventieadviseurs van de interne en de externe preventiedienst. In het jaar 2004 heeft dit comité elf vergaderingen gehouden.

## Hoofdstuk 3

### Materiële middelen

---

#### 3.1 Gebouw

Het Rekenhof is sinds 1984 gehuisvest in een gebouwencomplex gelegen aan de Regentschapsstraat 2 te Brussel, waaronder het paleis van de Graaf van Vlaanderen en het gebouw in de Naamsestraat nr. 3. De eerste drie verdiepingen van het administratief gebouw in de Regentschapsstraat, werden gedurende de voorgaande jaren gerenoveerd. De oprisingswerken op de hogere verdiepingen zullen door het Rekenhof worden aangevat in de loop van 2005 in samenwerking met de Regie der Gebouwen.

Een aantal andere projecten worden in dat kader voorbereid, waarvan de voornaamste zijn: de renovatie van de gevels en vernieuwing van de aluminium ramen, de vervanging van de *no-break*-elektrische installatie, de verbouwing van het dokterskabinet, de vernieuwing van de branddetectie-installatie en de vervanging van de telefooncentrale.

#### 3.2 Informatica

Het Rekenhof beschikt over een TCP/IP<sup>19</sup>-netwerk met twee servers *OpenVMS Alpha*, alsmede over servers *Microsoft Windows Server 2000/2003*. Op dat netwerk zijn ongeveer 600 pc's aangesloten en nagenoeg 120 printers. De personeelsleden op controle ter plaatse beschikken meestal over een draagbare computer.

Het Rekenhof is via het federale netwerk FedMAN, via een gehuurde lijn of via een ISDN-verbinding<sup>20</sup> verbonden met de thesauriediensten van de federale Staat en van de gefedereerde entiteiten.

Het beschikt over een intranetsite en een internetsite ([www.rekenhof.be](http://www.rekenhof.be)) die het zelf beheert en waarvoor het zelf als host optreedt.

Het grootste deel van de programma's voor controle en intern beheer van het Rekenhof wordt door eigen informatici ontwikkeld.

---

<sup>19</sup> TCP/IP (*Transmission Control Protocol/Internet Protocol*): netwerkprotocols gebruikt op het Internet die zorgen voor de communicatie tussen onderling verbonden computernetwerken met een verschillende materiële architectuur en verschillende exploitatiesystemen.

<sup>20</sup> ISDN (*Integrated Services Digital Network*): digitale telefoonlijn die een snelle verbinding mogelijk maakt.

## Hoofdstuk 4

### Budget van het jaar 2004

De Commissie voor de Comptabiliteit van de Kamer van Volksvertegenwoordigers heeft in de vergaderingen van 19 en 25 november 2003<sup>21</sup> de initiële begroting van het jaar 2004 goedgekeurd. Deze was met 2,90 % gestegen ten opzichte van de initiële begroting van het jaar 2003 en bedroeg 44.042.400,00 euro.

Tabel 67 – Initiële begroting van het jaar 2004 (in euro)		
	Initiële begroting 2003	Initiële begroting 2004
<b>Lopende uitgaven</b>		
A Leden van het Rekenhof	1.409.600,00	1.426.800,00
B Personeel	35.552.000,00	36.643.000,00
C Bibliotheek	322.000,00	322.000,00
E Gebouwen	2.975.000,00	2.925.000,00
F Verbruik van elektriciteit – water – mazout	266.000,00	266.000,00
G Uitrusting en onderhoud	44.000,00	69.000,00
H Verbruiksgoederen	218.500,00	232.000,00
I De Post – Belgacom	200.000,00	200.000,00
J Informatica en bureautica	435.000,00	560.000,00
L Buitenlandse delegaties en colloquia	8.600,00	21.100,00
M Wagenpark	66.000,00	37.000,00
N Onvoorzienne uitgaven	12.000,00	12.000,00
Q Internationale instellingen	10.000,00	10.000,00
Totaal van de lopende uitgaven	41.518.700,00	42.723.900,00
<b>Kapitaaluitgaven</b>		
E Gebouwen	20.000,00	12.500,00
G Uitrusting en onderhoud	291.000,00	241.000,00
J Informatica & bureautica	925.000,00	1.020.000,00
M Wagenpark	45.000,00	45.000,00
Totaal van de kapitaaluitgaven	1.281.000,00	1.318.500,00
<b>Algemeen totaal van de uitgavenbegroting</b>	<b>42.799.700,00</b>	<b>44.042.400,00</b>

<sup>21</sup> Parl. Stuk Kamer, gew. zitting 2003-2004 Nr. 0552/1 en 2.

## Hoofdstuk 5

### Rekeningen van het jaar 2003

De uitvoeringsrekening van de begroting van het jaar 2003, die een batig saldo van 3.249.718,34 euro vertoont, werd op 15 december 2004 eenparig goedgekeurd door de Commissie voor de Comptabiliteit van de Kamer van Volksvertegenwoordigers<sup>22</sup>.

Tabel 68 – Uitvoeringsrekening van de uitgaven van het jaar 2003 (in euro)		
	Initiële begroting 2003	Uitvoeringsrekening 2003
<b>Lopende uitgaven</b>		
A Leden van het Rekenhof	1.409.600,00	1.340.935,95
B Personeel	35.552.000,00	33.913.955,69
C Bibliotheek	322.000,00	248.636,00
E Gebouwen	2.975.000,00	2.093.621,51
F Verbruik van elektriciteit – water – mazout	266.000,00	254.145,64
G Uitrusting en onderhoud	44.000,00	29.486,54
H Verbruiksgoederen	218.500,00	197.916,08
I De Post – Belgacom	200.000,00	156.848,65
J Informatica en bureautica	435.000,00	378.073,04
L Buitenlandse delegaties en colloquia	8.600,00	6.559,98
M Wagenpark	66.000,00	22.781,69
N Onvoorziene uitgaven	12.000,00	10.246,18
Q Internationale instellingen	10.000,00	9.074,24
Totaal van de lopende uitgaven	41.518.700,00	38.662.281,19
<b>Kapitaaluitgaven</b>		
E Gebouwen	20.000,00	19.997,07
G Uitrusting en onderhoud	291.000,00	81.734,69
J Informatica en bureautica	925.000,00	831.917,77
M Wagenpark	45.000,00	61.460,00
Totaal van de kapitaaluitgaven	12.81.000,00	995.109,53
<b>Algemeen totaal van de uitgaven</b>	<b>42.799.700,00</b>	<b>39.657.390,72</b>

<sup>22</sup> Parl. Stuk Kamer van Volksvertegenwoordigers, gew. zitting 2004-2005, Nr1476/001.

<b>Tabel 69 – Uitvoeringsrekening van de ontvangsten 2003 (in euro)</b>		
	Oorspronkelijk goedgekeurde ramingen	Gerealiseerde ontvangsten in 2003
<b>Lopende ontvangsten</b>		
1	Dotatie	38.442.000,00
2	Financiële opbrengsten	320.000,00
3	Verkoop van publicaties	1.400,00
4	Diverse en toevallige ontvangsten	0,00
	<b>Totaal lopende ontvangsten</b>	<b>38.763.400,00</b>
<b>Kapitaalontvangsten</b>		
4	Diverse en toevallige ontvangsten	0,00
	<b>Totaal kapitaalontvangsten</b>	<b>0,00</b>
	<b>Algemeen totaal</b>	<b>38.763.400,00</b>
		<b>38.870.052,89</b>



## **Bijlage:** **Lijst van publicaties**

---

De hiernavolgende lijst vermeldt niet de onderzoeksverslagen over de ontwerpbegrotingen die aan de parlementen werden toegezonden. Die verslagen worden meestal geïntegreerd in één van de parlementaire stukken over de goedkeuring van die ontwerpbegrotingen. Een synthese ervan wordt opgenomen in de jaarlijkse boeken van het Rekenhof. De lijst vermeldt evenmin de uiteenzettingen die zijn toegezonden aan de parlementen in het kader van de procedure van het visum onder voorbehoud; die worden eveneens in de jaarlijkse boeken samengevat.



De publicaties die het Rekenhof zelf uitgeeft, worden aangeduid met het symbool dat hiernaast in de marge wordt afgebeeld. Een exemplaar ervan kan tegen betaling worden verkregen bij de bibliotheek van het Rekenhof (tel. 02/551.84.74).

De publicaties van het Rekenhof kunnen eveneens worden geraadpleegd op de internetsite van het Rekenhof ([www.rekenhof.be](http://www.rekenhof.be)), met uitzondering van de voorafbeeldingen van de uitvoering van de begrotingen, die door de betrokken vergaderingen als parlementaire stukken worden gepubliceerd.

### **A1. Federale Staat**

De verslagen van het Rekenhof in verband met de federale Staat worden ofwel als een tweetalig document gepubliceerd (de Boeken van het Rekenhof), ofwel als eentalige documenten die gelijktijdig in het Nederlands en het Frans worden uitgegeven.

#### **A1.1 Boeken van het Rekenhof**



161<sup>e</sup> Boek van het Rekenhof, Deel I, Parl. St., Kamer, gew. zitting 2004-2005.

#### **A1.2 Afzonderlijke verslagen**



Het waarborgen van een minimale dienstverlening inzake basispolitie zorg, juni 2004.



Gerechtelijke navordering van de RSZ-bijdragen, juni 2004.



Voorkoming en bestrijding van schijnzelfstandigheid, mei 2004.



De administratieve behandeling van bezwaarschriften inzake directe belastingen, maart 2004.



Het meten van de fiscale achterstand, maart 2004.



Het gebruik van de belastingaangiften bij de taxatie van derden, maart 2004.

## A2. Vlaamse Gemeenschap

### A2.1 Activiteitenverslag



Activiteitenverslag van het Rekenhof over 2003, Parl. St., Vlaams Parlement, Stuk 38 (2004), Nr. 1.

### A2.2 Afzonderlijke verslagen

Gewestelijke subsidiëring van gemeentelijke waterzuiveringsinfrastructuur in Europees kader, Parl. St., Vlaams Parlement, Stuk 22 (2004-2005), n°1.

## A3. Franse Gemeenschap

### A3.1 Boeken van het Rekenhof



161<sup>e</sup> Cahier d'observations, 16<sup>e</sup> Cahier d'observations adressé par la Cour des comptes au Parlement de la Communauté française, Doc. parl., Comm. fr., 52 (2004-2005), N° 1.

### A3.2 Voorafbeelding van de uitvoering van de begroting 2003

Préfiguration des résultats de l'exécution du budget de la Communauté française pour l'année 2003, *Doc. parl.*, Comm. fr., 570 (2003-2004), N° 1.

### A3.3 Afzonderlijke verslagen



Les services à gestion séparée de la Direction générale de l'enseignement obligatoire. Financement, organisation et contrôle interne, juin 2004.



Le paiement des enseignants, mars 2004.

## A4. Duitstalige Gemeenschap



Het 16<sup>e</sup> Boek aan de Raad van de Duitstalige Gemeenschap bevat het verslag van het Rekenhof over de algemene rekening over het jaar 2003 die de regering van de Duitstalige Gemeenschap overgelegd heeft.

### A4.1 Boeken van het Rekenhof

Dem Rat der Deutschsprachigen Gemeinschaft vorgelegter 16. Bericht des Rechnungshofes, Bemerkungen und Dokumente, *Parlamentsdrucksache*, R. D. Gem., 7-316 (2004-2005).

### A4.2 Voorafbeelding van de uitvoering van de begroting 2003

Préfiguration des résultats de l'exécution du budget de la Communauté germanophone pour l'année 2003, Bemerkungen und Dokumente, *Parlamentsdrucksache*, R. D. Gem., 6-230 (2004-2005).

## **A5. Waals Gewest**

### **A5.1 Boeken van het Rekenhof**



161<sup>e</sup> Cahier d'observations, 16<sup>e</sup> Cahier d'observations adressé par la Cour des comptes au Parlement wallon, Fascicule 1er, Doc. parl., Rég. w., 81 (2004-2005), N<sup>o</sup> 1.

### **A5.2 Afzonderlijke verslagen**



Les primes à l'investissement en Région wallonne, février 2004.

### **A5.3 Voorafbeelding van de uitvoering van de begroting 2003**

Préfiguration des résultats de l'exécution du budget de la Région wallonne pour l'année 2003, *Doc. parl.*, Rég. w., 4-V<sup>o</sup> (2003-2004), n<sup>o</sup>1.

## **A6. Brussels Hoofdstedelijk Gewest – Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie**

### **A6.1 Boeken van het Rekenhof**



160<sup>e</sup> Boek van het Rekenhof, 14<sup>e</sup> Boek met opmerkingen en documenten voorgelegd aan de Brusselse Hoofdstedelijke Raad en aan de Verenigde Vergadering van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie. Deel 1, Parl. St., Brusselse Hoofdstedelijke Raad, Verenigde Vergadering van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, gewone zitting 2003-2004.

### **A6.2 Voorafbeelding van de uitvoering van de begroting 2003**

Voorafbeelding van de uitslagen van de uitvoering van de begroting van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest voor het jaar 2003, Stuk Brusselse Hoofdstedelijke Raad, gewone zitting, 2004-2005, A-92/1, 72 blz.

Voorafbeelding van de uitslagen van de uitvoering van de begroting van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie voor het jaar 2003, Verslag goedgekeurd in de algemene vergadering van het Rekenhof van 16 juni 2004, Stuk Verenigde Vergadering, gewone zitting, 2004-2005, B-8/1, 16 blz.

## **A7. Franse Gemeenschapscommissie**

### **A.7.1 Voorafbeelding van de uitvoering van de begroting 2003**

Préfiguration des résultats de l'exécution du budget de la Commission communautaire française pour l'année 2003, *Doc.*, Ass. Comm. fr., 4-III (2003-2004), n<sup>o</sup>1.

*Ce rapport annuel existe aussi en français.*

U kunt dit jaarverslag in de taal van uw keuze op de internetsite van het Rekenhof raadplegen of downloaden.

Wettelijk depot	D/2005/1128/15
Druk	N.V. Peeters S.A.
Adres	Rekenhof Regentschapsstraat 2 B - 1000 Brussel
Tel	02-551 81 11
Fax	02-551 86 22
Internetsite	<a href="http://www.rekenhof.be">www.rekenhof.be</a>