



Rekenhof

# Uitvoeringsrekeningen van de begroting van de instellingen van openbaar nut van categorie A – 2010 en voorgaande jaren

168<sup>e</sup> Boek van het Rekenhof – Bijvoegsel 2



Goedgekeurd in de algemene vergadering van het Rekenhof van 8 juli 2015

**UITVOERINGSREKENINGEN VAN DE BEGROTING VAN DE INSTELLINGEN VAN  
OPENBAAR NUT OPGENOMEN IN CATEGORIE A ONDER ARTIKEL 1 VAN DE WET  
VAN 16 MAART 1954 BETREFFENDE DE CONTROLE VAN SOMMIGE INSTELLINGEN  
VAN OPENBAAR NUT**

Verslagen over de rekeningen en uitslagen in te lassen in de wet houdende eindregeling van de begrotingen van die instellingen voor het begrotingsjaar 2010 en de voorgaande begrotingsjaren

## INHOUDSTAFEL

<b>Hoofdstuk 1</b>	<b>4</b>
<b>Inleiding</b>	<b>4</b>
1.1 Procedure	4
1.2 Verzending van de rekeningen van de instellingen aan het Rekenhof	5
1.3 Toekenning van aanvullende kredieten	6
1.3.1 Jaar 2010	6
1.3.2 Voorgaande jaren	12
<b>Hoofdstuk 2</b>	<b>14</b>
<b>Besluiten van het Rekenhof – Jaar 2010</b>	<b>14</b>
2.1 Federaal Agentschap voor Geneesmiddelen en Gezondheidsproducten	14
2.2 Federaal Agentschap voor de Opvang van Asielzoekers	19
2.3 Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen	22
2.4 Federaal Planbureau	26
2.5 Pensioendienst voor de Overheidssector	30
2.6 Regie der Gebouwen	35
<b>Hoofdstuk 3</b>	<b>39</b>
<b>Besluiten van het Rekenhof – Voorgaande jaren</b>	<b>39</b>
3.1 Regie der Gebouwen	39
3.1.1 Jaar 2007	39
3.1.2 Jaar 2008	43
3.1.3 Jaar 2009	46
3.2 Federaal Agentschap voor de Opvang van Asielzoekers – Jaar 2009	50

## HOOFDSTUK 1

# Inleiding

Overeenkomstig de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut worden de rekeningen van de instellingen van categorie A opgesteld onder het gezag van de minister onder wiens bevoegdheid ze vallen. De minister van Financiën legt ze vervolgens ter controle voor aan het Rekenhof uiterlijk op 31 mei van het jaar dat volgt op het jaar waarop de rekeningen slaan. Het is belangrijk dat het Rekenhof in die fase zijn opmerkingen aan de Kamer van Volksvertegenwoordigers meedeelt, aangezien uiterlijk in augustus van hetzelfde jaar een wetsontwerp tot eindregeling van de begroting aan de Kamer moet worden voorgelegd<sup>1</sup>.

### 1.1 Procedure

De uitvoeringsrekening van de begroting van de diensten van algemeen bestuur van de Staat wordt in volume I van het Boek gepresenteerd en de bijbehorende tabellen, in volume II. De rekeningen van de instellingen van categorie A worden later in een bijvoegsel gepubliceerd<sup>2</sup>.

Het Rekenhof heeft de volumes I en II van zijn 168<sup>e</sup> Boek (rekeningen van het jaar 2010) respectievelijk op 23 november en 14 december 2011 goedgekeurd<sup>3</sup>.

Dit bijvoegsel 2 bevat de conclusies van het Rekenhof bij de uitvoeringsrekeningen van de begroting van de instellingen van categorie A voor het jaar 2010 en de conclusies met betrekking tot een aantal rekeningen van voorgaande jaren.

Het Rekenhof bewaart in zijn permanente dossiers een origineel van de rekeningen van die instellingen. Die rekeningen bevatten, naast een uitvoeringsrekening van de begroting, eventueel gestaafd door een beheersrekening, een rekening van de vermogenswijzigingen, een resultatenrekening en een balans of een toestand van het actief en het passief, opgesteld overeenkomstig de wettelijke bepalingen<sup>4</sup>.

---

<sup>1</sup> Art. 6, § 3, wet van 16 maart 1954.

<sup>2</sup> De bijvoegsels bij het Boek van het Rekenhof worden genummerd volgens verschijningsdatum.

<sup>3</sup> Beschikbaar op de website [www.rekenhof.be](http://www.rekenhof.be).

<sup>4</sup> Art. 6, § 2, wet van 16 maart 1954 en art. 26, koninklijk besluit van 7 april 1954.

## 1.2 Verzending van de rekeningen van de instellingen aan het Rekenhof

Onderstaande tabel 1 vermeldt de lijst van de instellingen van categorie A waarvan de rekeningen voor het jaar 2010 aan het Rekenhof moeten worden overgezonden, alsook de datum waarop die rekeningen werden overgezonden.

Tabel 1 – Staat van de uitvoeringsrekeningen van de begroting 2010 van de instellingen van categorie A

Instellingen	Verzending aan het Rekenhof
Federaal Agentschap voor Geneesmiddelen en Gezondheidsproducten	26 november 2012 <sup>1</sup>
Federaal Agentschap voor de Opvang van Asielzoekers	4 december 2012
Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen	1 juni 2011
Federaal Planbureau	29 juni 2011
Pensioendienst voor de Overheidssector	7 november 2012 <sup>2</sup>
Regie der Gebouwen	21 februari 2013

Bron: Rekenhof

De lijst met instellingen van categorie A verschilt niet van die van het begrotingsjaar 2009<sup>3</sup>.

Daarnaast bevat dit bijvoegsel ook de conclusies van het Rekenhof over de uitvoeringsrekeningen van de begroting die twee instellingen van categorie A hebben voorgelegd voor voorgaande jaren, nl., van de ene kant, de rekeningen van de dienstjaren 2007 tot 2009 van de *Regie der Gebouwen*<sup>4</sup>, en, van de andere kant, die van het dienstjaar 2009 van het *Federaal Agentschap voor de Opvang van Asielzoekers*<sup>5</sup>.

<sup>1</sup> De instelling heeft deze rekeningen vooraf officieus ter controle voorgelegd aan het Rekenhof, die ze in de AV van 10 oktober 2012 heeft nagezien.

<sup>2</sup> Deze rekeningen, die niet werden goedgekeurd door de minister van Pensioenen en Grote Steden, waren vooraf door de minister zelf bij brief van 28 oktober 2011 aan het Rekenhof toegezonden.

<sup>3</sup> Rekenhof, 167<sup>e</sup> Boek, Bijvoegsel 1, 10 juli 2013. Beschikbaar op de website [www.rekenhof.be](http://www.rekenhof.be).

<sup>4</sup> Deze 3 rekeningen, alsook die van 2010, werden officieel aan het Rekenhof overgezonden op 21 februari 2013. De vertraging bij het indienen van de rekeningen en de lacunes in de economische boekhouding, zijn aan bod gekomen in een afzonderlijk artikel in het 169<sup>e</sup> Boek van het Rekenhof, Volume I, p. 275-285. Beschikbaar op de website [www.rekenhof.be](http://www.rekenhof.be).

<sup>5</sup> Deze rekeningen werden officieel aan het Rekenhof overgezonden op 29 november 2010.

### 1.3 Toekenning van aanvullende kredieten

De Kamer van Volksvertegenwoordigers heeft de eindbevoegdheid om de uitvoeringsrekeningen van de begroting van de instellingen van categorie A goed te keuren via een wet houdende eindregeling van de begroting. Ze kan aanvullende kredieten toekennen of weigeren als de instellingen hun begrotingskredieten hebben overschreden.

De overdracht en overschrijding van de limitatieve kredieten uitgetrokken op de begroting van een instelling van categorie A moeten overeenkomstig artikel 5 van de wet van 16 maart 1954, vóór enige tenuitvoerlegging worden toegestaan door de minister, van wie het organisme afhangt, op eensluidend advies van de minister van Begroting of diens gemachtigde. Zo de kredietoverschrijdingen een hogere financiële Staatstussenkomst kunnen medebrengen dan de algemene uitgavenbegroting voorziet, moeten zij vooraf door de aanneming van een overeenstemmend krediet in de algemene uitgavenbegroting worden goedgekeurd.

De tabellen hieronder vermelden de kredietoverschrijdingen die in de voorgeschreven vormen niet zijn toegestaan.

#### 1.3.1 Jaar 2010

Tabel 2 – Kredietoverschrijdingen voor het begrotingsjaar 2010

Federaal Agentschap voor Geneesmiddelen en Gezondheidsproducten	Kredietoverschrijdingen
- begrotingsartikel (verkorte tekst)	(bedragen in euro)

Omdat de formele toestemming van de toezichhoudende minister, in het onderhavige geval, de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, en het eensluidend advies van de inspecteur van Financiën met betrekking tot de laatste zeven aanvragen voor herverdeling van kredieten buiten de wettelijke termijnen werden verleend aan het FAGG, heeft het Rekenhof de overdrachten tussen de verschillende begrotingsartikelen niet in aanmerking genomen. De overschrijdingen van de limitatieve kredieten werden daarom als volgt vastgesteld:

- art. 511.010 : Statutair personeel	1.102.475,00
- art. 511.100 : Forfaitaire honoraria (tolken, ...)	1.201,00
- art. 511.110 : Beheerskosten personeel (CDVU, preventie, arbeidsgeneeskunde, verzekeringen arbeidsongevallen...)	46.863,00
- art. 513.011 : Dienstopdrachten in het buitenland	1.862,00
- art. 521.042 : Onderhoud en herstelling auto's	1.620,00
- art. 522.022 : Werkvergaderingsuitgaven	10.512,00
- art. 524.010 : Betwistingen (incl. abonnementen advocaten)	23.529,00

Federaal Agentschap voor Geneesmiddelen en Gezondheidsproducten (vervolg)	Kredietoverschrijdingen
- begrotingsartikel (verkorte tekst)	(bedragen in euro)

- art. 527.020 : Belgisch Centrum voor Farmacotherapeutische Informatie <sup>1</sup>	446.094,68
- art. 528.026 : Project Therapeutisch Magistraal Formularium	4.719,00
- art. 528.028 : Project einde Information Technology Service Level Agreement	169.077,00
- art. 528.031 : Diverse uitgaven in verband met het Europees voorzitterschap 2010 <sup>2</sup>	85.000,32
- art. 550.010 : Vermogensuitgaven niet Information and Communications Technology (meubilair, ...)	11.245,00

Federaal Agentschap voor de Opvang van Asielzoekers
---

- art. 524.01 : Geschillen	213.578,22
- art. 529.01 : Asielzoekers kosten	10.453.982,76
- art. 533.01 : Specifieke conventies	62.263,52

Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen
---

- art. 511.060 : Sociale dienst	47.000,00
- art. 524.010 : Betwistingen (met inbegrip van abonnementen advocaten)	66.296,02

Omdat de formele toestemming van de toezichhoudende minister, in het onderhavige geval, de minister van KMO's, Zelfstandigen, Landbouw en Wetenschapsbeleid, en het eensluidend advies van de inspecteur van Financiën met betrekking tot de laatste twee aanvragen voor herverdeling van kredieten buiten de wettelijke termijnen werden verleend aan het FAVV, heeft het Rekenhof de overdrachten tussen de verschillende begrotingsartikelen niet in aanmerking genomen. De overschrijdingen van de limitatieve kredieten werden daarom als volgt vastgesteld:

- art. 511.010 : Statutair personeel	4.482.134,11
--------------------------------------	--------------

<sup>1</sup> De bij artikel 2 van de wet van 16 maart 1954 vereiste instemming van de hiërarchisch bevoegde minister en de minister van Financiën om dit krediet niet-limitatief te gebruiken, is niet op de wettelijk voorgeschreven wijze gekomen (cf. infra, 2.1, p. 14).

<sup>2</sup> Idem.

Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen (vervolg)	Kredietoverschrijdingen
- begrotingsartikel (verkorte tekst)	(bedragen in euro)

- art. 511.030 : Pensioenlasten	364.158,50
- art. 526.070 : Prestaties van veeartsen	369.704,51

### Federaal Planbureau

De overschrijdingen van de limitatieve kredieten<sup>1</sup> werden als volgt vastgesteld:

- art. 534.02 : Rechtzetting conventies in het verleden	691.682,24
- art. 570.03 : Rechtzetting vordering FOD Economie	316.445,41

Hoewel het eensluidend advies van de inspecteur van Financiën met betrekking tot de enige aanvraag voor herverdeling van kredieten binnen de wettelijke termijnen werd verleend aan het FPB, heeft dat laatste de overdracht tussen de verschillende begrotingsartikelen niet voorgelegd aan de formele toestemming van de toezichthoudende ministers, in het onderhavige geval de eerste minister en de minister voor Ondernemen en Vereenvoudigen. Het FPB heeft de overdracht daarna ook niet opgenomen in zijn rekening van uitvoering van de begroting. De overschrijding van het limitatief krediet<sup>2</sup> werd daarom als volgt vastgesteld:

- art. 521.01 : Huurkosten, elektriciteit, reinigingsdienst	350.541,95
---	------------

### Pensioendienst voor de Overheidssector

Deel1 : BEGROTING INZAKE DE WETTELIJKE OPDRACHTEN VAN  
DE DIENST

- art. 542.0003 : Transfer saldo Pool naar volgend jaar	4.873.236,33
- art. 542.3401 : Rustpensioenen van het personeel van de aangesloten instellingen – aandelen – overdrachten wet 5/8/1968	<u>3.374.787,72</u>

*totaal voor de rubriek 542 : Parastatale rustpensioenen  
(E. Parastatale rustpensioenen)* 8.248.024,05

- art. 543.0001 : Rust- en overlevingspensioenen	1.471.406,58
--	--------------

<sup>1</sup> De bij artikel 2 van de wet van 16 maart 1954 vereiste instemming van de hiërarchisch bevoegde ministers en de minister van Begroting om deze kredieten niet-limitatief te gebruiken, is niet bekomen.

<sup>2</sup> Idem.



Pensioendienst voor de Overheidssector (vervolg)	Kredietoverschrijdingen
- begrotingsartikel (verkorte tekst)	(bedragen in euro)
- art. 543.0002 : Begrafenisvergoeding	358.011,15
- art. 543.0003 : Ristorno's F.O.P.	12.155.482,34
- art. 543.0004 : Ristorno's anderen	9.507.983,95
- art. 543.0006 : Transfer saldo FPGP naar volgend jaar	<u>16.920.385,75</u>
<i>totaal voor de rubriek 543 : Pensioenen van de geïntegreerde politie (F. Pensioenen van de geïntegreerde politie)</i>	<i>40.413.269,77</i>
- art. 544.0001 : Rustpensioenen	5.475.324,71
- art. 544.0002 : Overlevingspensioenen	2.106.743,43
- art. 544.0003 : Vakantiegeld	58.938,53
- art. 544.0005 : Overdrachten van bijdragen	249.795,79
- art. 544.0006 : Pensioenaandelen	<u>437.546,92</u>
<i>totaal voor de rubriek 544 : Pensioenen van het gemeenschappelijk pensioenstelsel van de lokale overheden (G. Pensioenen van het gemeenschappelijk pensioenstelsel van de lokale overheden)</i>	<i>8.328.349,38</i>
- art. 545.0001 : Rustpensioenen	2.110.270,98
- art. 545.0005 : Pensioenaandelen	1.203.835,52
- art. 545.0006 : Terugstortingen bijdragen loopbaanonderbreking	97.997,42
- art. 545.0007 : Regularisaties	17.136.180,05
- art. 545.0008 : Begrafenisvergoeding	<u>316.400,02</u>
<i>totaal voor de rubriek 545 : Pensioenen van het stelsel van de nieuwe bij de RSZPPO aangeslotenen (H. Pensioenen van het stelsel van de nieuwe bij de RSZPPO aangeslotenen)</i>	<i>20.864.683,99</i>
- art. 547.0001 : Rustpensioenen	2.723.252,64
- art. 547.0002 : Overlevingspensioenen	531.929,16

Pensioendienst voor de Overheidssector (vervolg)	Kredietoverschrijdingen
- begrotingsartikel (verkorte tekst)	(bedragen in euro)
- art. 547.0003 : Vakantiegeld	112.632,65
- art. 547.0005 : Pensioenaandelen	2.683.254,95
- art. 547.0007 : Regularisaties	<u>23.172,37</u>
<i>totaal voor de rubriek 547 : Pensioenen inzake overeenkomsten met voorzorginstellingen (J. Pensioenen inzake overeenkomsten met voorzorginstellingen)</i>	<i>6.074.241,77</i>
- art. 570.001 : Storting aan de Staat (A. Pensioenen openbare sector)	441,47
- art. 570.002 : Storting aan de Staat (B. Vergoedingspensioenen en Oorlogsrenten)	2.530.253,51
- art. 570.003 : Storting aan de Staat (C. Arbeidsongevallenrenten)	<u>119.312,98</u>
<i>totaal voor het hoofdstuk 57 : Aanwending van de boni</i>	<i>2.650.007,96</i>

## Deel 2 : BEGROTING INZAKE HET BEHEER VAN DE DIENST

Van de ene kant, gezien het ontbreken van de formele goedkeuring door de toezichhoudende minister, in het onderhavige geval, de minister van Pensioenen en Grote Steden, van de eerste aanvraag voor herverdeling van kredieten, en, van de andere kant, gezien de formele goedkeuring buiten de wettelijke termijnen door de toezichhoudende minister, van de tweede aanvraag voor herverdeling van kredieten, heeft het Rekenhof de overdrachten tussen de verschillende begrotingsartikelen niet in aanmerking genomen. De overschrijdingen van de limitatieve kredieten werden daarom als volgt vastgesteld:

- art. 511.010 : Bezoldigingen en tegemoetkomingen van het statutair personeel	200.479,23
- art. 511.040 : Sociale lasten voortvloeiend uit de sociale wetgeving – Patroonsaandeel statutair personeel	72.342,67
- art. 511.052 : Medische expertise	5.676,97
- art. 511.060 : Sociale dienst	9.627,49
- art. 511.070 : Beroepsvorming	8.282,70
- art. 511.080 : Tegemoetkoming sociale abonnementen statutair personeel	<u>32.560,53</u>
<i>totaal voor de rubriek 511 : Personeel</i>	<i>328.969,59</i>

Pensioendienst voor de Overheidssector (vervolg)	Kredietoverschrijdingen
- begrotingsartikel (verkorte tekst)	(bedragen in euro)
- art. 521.021 : Huren van fotokopiemachines, faxen, ...	62.249,79
- art. 521.022 : Huren van autorijtuigen	2.608,34
- art. 521.040 : Onderhoud en herstel van materieel en meubilair	7.815,49
- art. 521.060 : Belastingen, gemeente- en provincietaksen	5.911,00
- art. 521.073 : Gas	<u>18.000,00</u>
<i>totaal voor de rubriek 521 : Lokalen en materieel</i>	<i>96.584,62</i>
- art. 522.011 : Bureelbenodigheden	24.202,79
- art. 522.013 : Telefoon	6.915,88
- art. 522.015 : Diverse bijdragen	1.795,43
- art. 522.017 : Klein bureelmaterieel	43.350,12
- art. 522.024 : Informatica technische bijstand – andere contracten	<u>36.512,57</u>
<i>totaal voor de rubriek 522 : Bureel</i>	<i>112.776,79</i>
- art. 523.020 : Vertalingen	2.005,11
<i>totaal voor de rubriek 523 : Publicaties, propaganda, publiciteit</i>	<i>2.005,11</i>
- art. 526.060 : Beheerskosten betaald aan de NMBS	63.108,24
- art. 526.070 : Beheerskosten kinderbijslag	<u>4,00</u>
<i>totaal voor de rubriek 526 : Andere prestaties en werken door derden</i>	<i>63.112,24</i>
- art. 550.070 : Informaticamaterieel (software)	<u>28.043,52</u>
<i>totaal voor het hoofdstuk 55 : Sommen verschuldigd aan derden voor aankoop van patrimoniale goederen</i>	<i>28.043,52</i>

Pensioendienst voor de Overheidssector (vervolg)	Kredietoverschrijdingen
- begrotingsartikel (verkorte tekst)	(bedragen in euro)
- art. 570.010 : Storting aan de Staat	<u>1.027.282,51</u>
<i>totaal voor het hoofdstuk 57 : Aanwending van de boni</i>	<i>1.027.282,51</i>

Regie der Gebouwen	
- art. 511.02 : Bezoldiging van het aanvullend personeel	130.470,98
- art. 521.03 : Verbruiksuitgaven in verband met het betrekken van de lokalen (met uitsluiting van de uitgaven voor energie) en uitgaven voor het herstellen en onderhouden van gebouwen en lokalen	58.904,78

*Bron : Rekenhof*

### 1.3.2 Voorgaande jaren

Tabel 3 – Kredietoverschrijdingen voor de voorgaande begrotingsjaren

Regie der Gebouwen – 2007	Kredietoverschrijdingen
- begrotingsartikel (verkorte tekst)	(bedragen in euro)
- art. 521.06 : Belastingen en taksen	67,35
- art. 521.10 : Verbruiksuitgaven van de Koninklijke paleizen	75,35
- art. 537.04 : Huur van gebouwen, aanhorigheden en terreinen door de Regie der Gebouwen voor rekening van Openbare Diensten, andere dan de Staat	72.559,66

Regie der Gebouwen – 2008	
- art. 511.02 : Bezoldiging van het aanvullend personeel	109.046,66
- art. 511.04 : Sociale lasten voortvloeiend uit de sociale wetgeving (werkgeversaandeel)	473.326,17
- art. 511.10 : Forfaitaire erelonen	5.468,15
- art. 521.10 : Verbruiksuitgaven van de Koninklijke paleizen	31.733,83

<b>Regie der Gebouwen — 2009</b>		<b>Kredietoverschrijdingen</b>
<b>- begrotingsartikel (verkorte tekst)</b>		<b>(bedragen in euro)</b>
- art. 511.04 : Sociale lasten voortspuitend uit de sociale wetgeving (werkgeversaandeel)		296.829,30
- art. 521.01 : Huur van lokalen en bijkomende lasten		115.355,13
- art. 521.06 : Belastingen en taksen		801.987,40
- art. 536.03 : Intercalaire kosten		67.277,01
- art. 537.01 : Huur van gebouwen, aanhorigheden en terreinen door de Regie, voor rekening van de Staat		414.881,40
<b>Federaal Agentschap voor de Opvang van Asielzoekers — 2009</b>		
- art. 524.01 : Geschillen		145.033,73
- art. 529.02 : Asielzoekers medische kosten		453.706,49

---

*Bron : Rekenhof*

De verschillende begrotingsoverschrijdingen worden becommentarieerd in de gedetailleerde conclusies die hierna per instelling zijn gegroepeerd.

Op grond van de elementen die zijn ingezameld in het kader van zijn controles, heeft het Rekenhof er geen bezwaar tegen dat de aanvullende kredieten worden toegekend die nodig zijn om de vastgestelde overschrijdingen te regulariseren.

Brussel, 8 juli 2015

## HOOFDSTUK 2

# Besluiten van het Rekenhof

## Jaar 2010

### 2.1 Federaal Agentschap voor Geneesmiddelen en Gezondheidsproducten

Ter uitvoering van artikel 6 van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut werden de rekeningen die het Federaal Agentschap voor Geneesmiddelen en Gezondheidsproducten (FAGG) voor het begrotingsjaar 2010 heeft afgelegd, op 26 november 2012<sup>1</sup> door de Minister van Financiën aan het Rekenhof overgezonden.

Uit het onderzoek van de rekeningen is gebleken dat er voor een totaal van 1.904.198,00 euro overschrijdingen op limitatieve kredieten zijn gebeurd omdat de laatste zeven aanvragen tot overschrijdingen of tot kredietoverdrachten niet bij de Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid werden ingediend binnen de termijn die is bepaald in artikel 5, eerste lid, van de wet van 16 maart 1954. Er werden voor 673.203,00 euro overschrijdingen vastgesteld op niet limitatieve kredieten.

De begroting van de instelling die door de wetgever werd goedgekeurd en die werd gepubliceerd als bijlage bij de wet van 19 mei 2010 houdende de eerste aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van het begrotingsjaar 2010, bepaalt dat de begrotingsartikelen 527.020 “Belgisch Centrum voor Farmacotherapeutische Informatie” en 528.031 “Diverse uitgaven in verband met het Europees voorzitterschap 2010” niet-limitatief zijn. De niet-limitatieve aard van die kredieten moet op grond van artikel 2, 4<sup>e</sup> lid, van de wet van 16 maart 1954 de instemming hebben van de minister van wie het FAGG afhangt en van de minister van Financiën. Middels een brief van 6 mei 2008 werd aan beide ministers gevraagd een principeakkoord te verlenen.

Het Rekenhof stipt na afloop van zijn controle aan dat de niet-limitatieve aard van de twee begrotingskredieten niet op de wettelijk voorgeschreven wijze werd toegestaan. Het stelt voor een lijst op te stellen van een beperkt aantal artikelen waarop niet-limitatieve kredieten mogen worden ingeschreven en die lijst vooraf ter goedkeuring voor te leggen aan de bevoegde ministers. Een algemeen principeakkoord van hun kant is niet voldoende.

Als tegenwicht voor zijn begrotingsresultaat aan het einde van het jaar 2010, heeft het Agentschap voor het eerst een afname uitgevoerd voor een bedrag van 254.545,00 euro op de financiële reserve van het Geneesmiddelenfonds, waarvan het FAGG de rechten en verplichtingen overnam bij zijn oprichting in 2006, in toepassing van artikel 19, § 4, van de

---

<sup>1</sup> De instelling heeft deze rekeningen vooraf officieus ter controle voorgelegd aan het Rekenhof, die ze in de AV van 10 oktober 2012 heeft nagezien.

organieke wet van 20 juli 2006<sup>1</sup>. In 2007 beliep de overdracht van het saldo van het Geneesmiddelenfonds naar het Agentschap een totaalbedrag van 27.534.000 euro<sup>2</sup>.

Met betrekking tot de overdracht van dat fonds is het Rekenhof van oordeel, zonder afbreuk te willen doen aan de verrichting op zich om evidente redenen van rechtszekerheid ten aanzien van derden, dat de overdracht moet worden geregulariseerd door een wettelijke bekrachtiging zoals bepaald in artikel 21 van de genoemde organieke wet.

Het Hof stelt voor de rekening van uitvoering van de begroting van het Federaal Agentschap voor Geneesmiddelen en Gezondheidsproducten over het begrotingsjaar 2010 als volgt vast te stellen (bedragen in euro, afgerond tot op de eenheid):

A. - VASTLEGGINGEN		
Pro memorie		
B. - ONTVANGSTEN EN UITGAVEN		
I.-	De ontvangsten (door de instelling uit hoofde van haar betrekkingen met derden verkregen rechten), op.....	53.508.758,00 <sup>3</sup>
II.-	De uitgaven (door derden ten laste van de instelling verkregen rechten), op .....	53.508.758,00
III.-	Vaststelling van de betalingskredieten	
	De betalingskredieten, toegekend bij artikel 2.25.7 van de wet van 23 december 2009 houdende de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2010, zoals aangepast door de wet van 19 mei 2010 houdende eerste aanpassing van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2010 en door de eerste zestien interne herverdelingen goedgekeurd door de voogdijminister vóór 31 december 2010, op.....	55.357.513,00
	Waarvan de te annuleren kredietoverschotten dienen te worden afgetrokken .....	- 4.426.156,00

<sup>1</sup> Wet van 20 juli 2006 betreffende de oprichting en de werking van het FAGG.

<sup>2</sup> Overeenkomstig de bepalingen van artikel 21 van de wet van 20 juli 2006.

<sup>3</sup> Dit bedrag houdt rekening met de 6.000,00 euro die toegekend werden door het koninklijk besluit van 30 september 2010 houdende gedeeltelijke verdeling, betreffende de tussenkomst van de Staat in de hospitalisatieverzekering, van het provisioneel krediet ingeschreven in het programma 03-41-1 van de wet houdende de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2010 en bestemd tot het dekken van allerhande uitgaven voortvloeiend uit de loopbaanhervorming, de financiering van het Belgisch aandeel in de nieuwe NAVO-zetel, de uitvoering van het plan inzake startbanen bij de FOD's en het BIRB, de wijziging van het indexcijfer van de consumptieprijzen, en andere diverse.

Waarbij eventueel de aanvullende kredieten moeten worden gevoegd die toegekend moeten worden voor de uitgaven uitgevoerd op een niet-limitatief krediet boven het in de begroting bepaalde bedrag :

op artikel 521.030 .....	33.784,00	
op artikel 521.043.....	618.783,00	
op artikel 521.050 .....	2.190,00	
op artikel 526.050 .....	1.744,00	
op artikel 526.060 .....	16.702,00	
		+ 673.203,00

En waarbij moeten eventueel worden gevoegd de noodzakelijke aanvullende kredieten om de overschrijdingen op de limitatieve kredieten te dekken, maar na gunstig advies van de Inspectie van Financiën, buiten de wettelijke termijnen goedgekeurd door de voogdijminister, en waarover de wetgever dient uitspraak te doen :

op artikel 511.010 .....	1.102.475,00
op artikel 511.100 .....	1.201,00
op artikel 511.110 .....	46.863,00
op artikel 513.011 .....	1.862,00
op artikel 521.042 .....	1.620,00
op artikel 522.022 .....	10.512,00
op artikel 524.010 .....	23.529,00
op artikel 527.020 <sup>1</sup> .....	446.094,68
op artikel 528.026 .....	4.719,00
op artikel 528.028 .....	169.077,00
op artikel 528.031 <sup>2</sup> .....	85.000,32
op artikel 550.010 .....	11.245,00

<sup>1</sup> De bij artikel 2 van de wet van 16 maart 1954 vereiste instemming van de hiërarchisch bevoegde minister en de minister van Financiën om dit krediet niet-limitatief te gebruiken, is niet op de wettelijk voorgeschreven wijze bekomen (cf. supra, p. 14).

<sup>2</sup> Idem.



		+ 1.904.198,00
	Het totaal van de definitieve betalingskredieten voor het begrotingsjaar 2010 zou derhalve bedragen .....	53.508.758,00
<hr/>		
IV.-	Algemeen resultaat van de begroting	
1°	Ontvangsten	
	Opbrengsten voortvloeiend uit de uitoefening van de statutaire opdracht .....	34.059.023,00
	Financiële opbrengsten .....	179.190,00
	Tussenkomen van de Staat.....	19.016.000,00
	Terugvorderingen en waarborgen.....	0,00
	Gebruik van financiële reserves van het begrotingsjaar 2009 <sup>1</sup> .....	0,00
	Gebruik van financiële reserves — Geneesmiddelenfonds <sup>2</sup> .....	<u>254.545,00</u>
	Totaal van de ontvangsten .....	53.508.758,00
2°	Uitgaven	
	Sommen verschuldigd aan de personen aan de instelling verbonden .....	21.101.758,00
	Betalingen aan derden voor prestaties, werken, leveringen, enz., die tot voorwerp hebben diensten of goederen niet vatbaar om geïnventariseerd te worden .....	32.196.005,00
	Betalingen aan derden voortvloeiend uit de uitoefening door de instelling van haar statutaire opdracht.....	0,00
	Betalingen met speciale toewijzing .....	0,00
	Betalingen aan derden voor het verwerven van patrimoniale goederen .....	210.995,00
	Betalingen aan derden ingevolge financiële operaties .....	0,00

<sup>1</sup> Art. 13, § 5, wet van 20 juli 2006 betreffende de oprichting en de werking van het FAGG : « Indien de rekening van het Agentschap op 31 december van elk jaar een overschot vertoont, wordt deze som op de rekening behouden voor het volgende jaar ».

<sup>2</sup> Krachtens artikel 19, § 4, van de wet van 20 juli 2006, nam het FAGG in 2007 de rechten en verplichtingen van het Geneesmiddelenfonds over. Het saldo van de financiële reserve van het fonds bedroeg 27.534.000 euro (cf. supra, p. 14-15).

Waarborgen en borgtochten .....	<u>0,00</u>	
Totaal van de uitgaven.....		53.508.758,00
Bijgevolg zijn de ontvangsten en de uitgaven aan elkaar gelijk		
en aangezien het gecumuleerde begrotingsoverschot op 31 december 2009 opliep tot.....		18.478.541,00
sluit het begrotingsjaar 2010 met een gecumuleerd begrotingsoverschot van .....		18.478.541,00

## 2.2 Federaal Agentschap voor de Opvang van Asielzoekers

Ter uitvoering van artikel 6 van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut werden de rekeningen die het Federaal Agentschap voor de Opvang van Asielzoekers (Fedasil) voor het begrotingsjaar 2010 heeft afgelegd, op 4 december 2012 door de Minister van Financiën aan het Rekenhof overgezonden.

Uit het onderzoek van de rekeningen is gebleken dat er voor een totaal van 10.729.824,50 euro overschrijdingen op limitatieve kredieten zijn gebeurd.

Het Hof stelt voor de rekening van uitvoering van de begroting van het Federaal Agentschap voor de Opvang van Asielzoekers over het begrotingsjaar 2010 als volgt vast te stellen (bedragen in euro):

A. - VASTLEGGINGEN	
Pro memorie	
B. - ONTVANGSTEN EN UITGAVEN	
I.-	De ontvangsten (door de instelling uit hoofde van haar betrekkingen met derden verkregen rechten), op .....
	323.606.178,18 <sup>1</sup>
II.-	De uitgaven (door derden ten laste van de instelling verkregen rechten), op .....
	307.825.456,70

<sup>1</sup> Dit bedrag houdt rekening met de 348.000,00 euro die toegewezen werden door gedeeltelijke verdelingen van de door 4 koninklijke besluiten toegekende provisionele kredieten van de Algemene Uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2010: koninklijke besluiten van 24 februari en 2 juni 2010 houdende gedeeltelijke verdeling, betreffende schadevergoedingen en gerechtskosten van het eerste trimester van 2010, van het provisioneel krediet ingeschreven in het programma 03-41-1 van de wet houdende de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2010 en bestemd tot het dekken van allerhande uitgaven voortvloeiend uit de loopbaanhervorming, de financiering van het Belgisch aandeel in de nieuwe NAVO-zetel, de uitvoering van het plan inzake startbanen bij de FOD's en het BIRB, de wijziging van het indexcijfer van de consumptieprijzen, en andere diverse (respectievelijk, 87.000,00 € en 90.000,00 €), koninklijk besluit van 30 september 2010 houdende gedeeltelijke verdeling, betreffende de tussenkomst van de Staat in de hospitalisatieverzekering, van het provisioneel krediet ingeschreven in het programma 03-41-1 van de wet houdende de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2010 en bestemd tot het dekken van allerhande uitgaven voortvloeiend uit de loopbaanhervorming, de financiering van het Belgisch aandeel in de nieuwe NAVO-zetel, de uitvoering van het plan inzake startbanen bij de FOD's en het BIRB, de wijziging van het indexcijfer van de consumptieprijzen, en andere diverse (8.000,00 €), en koninklijk besluit van 22 december 2010 houdende gedeeltelijke verdeling, betreffende de beleidsorganen en andere, van het provisioneel krediet ingeschreven in het programma 03-41-1 van de wet houdende de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2010 en bestemd tot het dekken van allerhande uitgaven voortvloeiend uit de loopbaanhervorming, de financiering van het Belgisch aandeel in de nieuwe NAVO-zetel, de uitvoering van het plan inzake startbanen bij de FOD's en het BIRB, de wijziging van het indexcijfer van de consumptieprijzen, en andere diverse (163.000,00 €).

---

 III.- Vaststelling van de betalingskredieten

De betalingskredieten, toegekend bij artikel 2.44.6 van de wet van 23 december 2009 houdende de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2010, met uitsluiting van de kredieten voor orde, zoals aangepast door de wet van 19 mei 2010 houdende eerste aanpassing van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2010, op.....

323.391.386,00

Waarvan de te annuleren kredietoverschotten dienen te worden afgetrokken .....

- 26.295.753,80

En waarbij moeten eventueel worden gevoegd de noodzakelijke aanvullende kredieten om de overschrijdingen op de limitatieve kredieten, waarover de wetgever dient uitspraak te doen, te dekken:

op artikel 524.01: "Geschillen" .....

213.578,22

op artikel 529.01: "Asielzoekers kosten" .....

10.453.982,76

op artikel 533.01: "Specifieke conventies" .....

62.263,52

+ 10.729.824,50

Het totaal van de definitieve betalingskredieten voor het begrotingsjaar 2010 zou derhalve bedragen .....

307.825.456,70

---

 IV.- Algemeen resultaat van de begroting

## 1° Ontvangsten

Opbrengsten voortvloeiend uit de uitoefening van de statutaire opdracht .....

502.193,63

Financiële ontvangsten .....

20.000,00

Tussenkomsten van de Staat.....

323.083.984,55

Totaal van de ontvangsten .....

323.606.178,18

## 2° Uitgaven

Sommen verschuldigd aan de personen aan de instelling verbonden .....

46.833.009,77

Betalingen aan derden voor prestaties, werken, leveringen, enz., die tot voorwerp hebben diensten of goederen niet vatbaar om geïnventariseerd te worden .....

55.775.276,20

Betalingen aan derden voortvloeiend uit de uitoefening van de statutaire opdracht.....

203.226.502,66

Betalingen aan derden voor het verwerven van patrimoniale goederen .....	<u>1.990.668,07</u>	
Totaal van de uitgaven.....		307.825.456,70
Bijgevolg overtreffen de ontvangsten de uitgaven met ..		15.780.721,48
en aangezien het gecumuleerde begrotingsoverschot op 31 december 2009 opliep tot.....		129.969.692,55
sluit het begrotingsjaar 2010 met een gecumuleerd begrotingsoverschot van .....		145.750.414,03

**C. - BEGROTING VOOR ORDE**

Toestand op 31 december 2009.....		5.060.606,23
Ontvangsten .....	+ 2.111.983,99	
Uitgaven.....	- 2.534.000,01	
Toestand op 31 december 2010.....		4.638.590,21

### 2.3 Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen

Ter uitvoering van artikel 6 van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut werden de rekeningen die het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen (FAVV) voor het begrotingsjaar 2010 heeft afgelegd, op 1 juni 2011 door de Minister van Financiën aan het Rekenhof overgezonden.

Uit het onderzoek van de rekeningen is gebleken dat er voor een totaal van 5.329.293,14 euro overschrijdingen op limitatieve kredieten zijn gebeurd omdat de laatste twee aanvragen tot overschrijding of tot kredietoverdracht niet bij de Minister van KMO's, Zelfstandigen, Landbouw en Wetenschapsbeleid werden ingediend binnen de termijn die is bepaald in artikel 5, eerste lid, van de wet van 16 maart 1954. Er werd enkel rekening gehouden met de vier herverdelingen door het FAVV die vóór 31 december 2010 werden goedgekeurd door de voogdijminister.

Het totale bedrag aan betaalkredieten in de rekening van uitvoering van de begroting werd door de instelling met toestemming van de voogdijminister met 497.000 euro aangepast als gevolg van het feit dat de voor de instelling bestemde kredieten stegen door de toewijzing van provisionele kredieten, toegekend door zes koninklijke besluiten houdende gedeeltelijke verdeling, van de ene kant, van de interdepartementale provisie ingeschreven op het programma 14-21-0<sup>1</sup>, en, van de andere kant, van het provisioneel krediet ingeschreven in het programma 03-41-1<sup>2</sup>, van de wet houdende de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2010. Die aanpassing van de uitgavenbegroting werd niet formeel goedgekeurd door de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

Bovendien, stemmen bepaalde bedragen in de kolom "oorspronkelijk krediet" van de door de instelling overgelegde uitvoeringsrekening van de begroting niet precies overeen met de

---

<sup>1</sup> Koninklijke besluiten van 21 februari (BS 09/03/2010 – Ed. 2), 16 juli (BS 28/07/2010) en 17 november 2010 (BS 02/12/2010) houdende de gedeeltelijke verdeling van de interdepartementale provisie ingeschreven op het programma 14-21-0 van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2010 en bestemd voor het dekken van allerlei uitgaven die verband houden met het Belgische Voorzitterschap van de Europese Unie (respectievelijk, 52.500,00 €, 31.500,00 € en 21.000,00 €).

<sup>2</sup> Koninklijk besluit van 24 februari 2010 (BS 11/03/2010) houdende gedeeltelijke verdeling, betreffende schadevergoedingen en gerechtskosten van het eerste trimester van 2010, van het provisioneel krediet ingeschreven in het programma 03-41-1 van de wet houdende de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2010 en bestemd tot het dekken van allerhande uitgaven voortvloeiend uit de loopbaanhervorming, de financiering van het Belgisch aandeel in de nieuwe NAVO-zetel, de uitvoering van het plan inzake startbanen bij de FOD's en het BIRB, de wijziging van het indexcijfer van de consumptieprijzen, en andere diverse (11.000,00 €), koninklijk besluit van 3 september 2010 (BS 15/10/2010 – Ed. 2) houdende gedeeltelijke verdeling, betreffende schadevergoedingen en gerechtskosten van het derde kwartaal van 2010, van het provisioneel krediet ingeschreven in het programma 03-41-1 van de wet houdende de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2010 en bestemd tot het dekken van allerhande uitgaven voortvloeiend uit de loopbaanhervorming, de financiering van het Belgisch aandeel in de nieuwe NAVO-zetel, de uitvoering van het plan inzake startbanen bij de FOD's en het BIRB, de wijziging van het indexcijfer van de consumptieprijzen, en andere diverse (334.000,00 €) en koninklijk besluit van 30 september 2010 (BS 25/10/2010) houdende gedeeltelijke verdeling, betreffende de tussenkomst van de Staat in de hospitalisatieverzekering, van het provisioneel krediet ingeschreven in het programma 03-41-1 van de wet houdende de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2010 en bestemd tot het dekken van allerhande uitgaven voortvloeiend uit de loopbaanhervorming, de financiering van het Belgisch aandeel in de nieuwe NAVO-zetel, de uitvoering van het plan inzake startbanen bij de FOD's en het BIRB, de wijziging van het indexcijfer van de consumptieprijzen, en andere diverse (47.000,00 €).

kredieten uit de begrotingstabellen die bij de wet van 23 december 2009 houdende de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2010 zijn gevoegd.

Het totale bedrag van de door de wetgever toegekende kredieten beloopt 202.497.023 euro en niet 202.497.089 euro. Dat minieme verschil van 66 euro is het gevolg van materiële vergissingen betreffende de begrotingsartikelen 511.110 (+ 395 euro), 521.040 (- 363 euro), 522.011 (- 229 euro), 522.021 (+ 493 euro), 526.050 (+ 208 euro) en 542.220 (weglaten van 438 euro in het totale bedrag van de in hoofdstuk 54 toegekende kredieten). Dezelfde verschillen hebben op identieke wijze een weerslag op de aangepaste kredieten van de begrotingsartikelen in kwestie.

Het Hof stelt voor de rekening van uitvoering van de begroting van het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen over het begrotingsjaar 2010 als volgt vast te stellen (bedragen in euro):

A. - VASTLEGGINGEN		
Pro memorie		
B. - ONTVANGSTEN EN UITGAVEN		
I.-	De ontvangsten (door de instelling uit hoofde van haar betrekkingen met derden verkregen rechten), op.....	201.596.142,05 <sup>1</sup>
<hr/>		
II.-	De uitgaven (door derden ten laste van de instelling verkregen rechten), op .....	181.346.798,43
<hr/>		
III.-	Vaststelling van de betalingskredieten	
	De betalingskredieten, toegekend bij artikel 2.25.4 van de wet van 23 december 2009 houdende de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2010, zoals aangepast door de wet van 19 mei 2010 houdende eerste aanpassing van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2010 en door de eerste vier interne herverdelingen goedgekeurd door de voogdijminister vóór 31 december 2010, op ..	202.701.031,00
	Waarvan de te annuleren kredietoverschotten dienen te worden afgetrokken .....	- 26.683.525,71
<hr/>		

<sup>1</sup> Dit bedrag houdt rekening met de 497.000,00 euro die toegewezen werden door gedeeltelijke verdelingen van de door 6 koninklijke besluiten toegekende interdepartementale provisie en provisionele kredieten van de Algemene Uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2010 (zie de voetnoten op de vorige pagina).

Waarbij moeten eventueel worden gevoegd de noodzakelijke aanvullende kredieten om de overschrijdingen op de limitatieve kredieten, waarover de wetgever dient uitspraak te doen, te dekken :

op artikel 511.060 .....	47.000,00	
op artikel 524.010 .....	66.296,02	
		+ 113.296,02

En waarbij moeten eventueel worden gevoegd de noodzakelijke aanvullende kredieten om de overschrijdingen op de limitatieve kredieten te dekken, maar na gunstig advies van de Inspectie van Financiën, buiten de wettelijke termijnen goedgekeurd door de voogdijminister, en waarover de wetgever dient uitspraak te doen :

op artikel 511.010 .....	4.482.134,11	
op artikel 511.030 .....	364.158,50	
op artikel 526.070 .....	369.704,51	
		+ 5.215.997,12

Het totaal van de definitieve betalingskredieten voor het begrotingsjaar 2010 zou derhalve bedragen .....		181.346.798,43
---	--	----------------

---

IV.- Algemeen resultaat van de begroting

1° Ontvangsten

Opbrengsten voortvloeiend uit de uitoefening van de statutaire opdracht (inclusief leasingschulden) .....	70.829.149,72
Opbrengsten uit de begrotingsfondsen .....	22.295.992,33
Tussenkomen van de Staat .....	108.471.000,00
Terugvorderingen en waarborgen .....	<u>0,00</u>

Totaal van de ontvangsten .....	201.596.142,05
---------------------------------	----------------

2° Uitgaven

Sommen verschuldigd aan de personen aan de instelling verbonden .....	83.645.933,96
---	---------------



Betalingen aan derden voor prestaties, werken, leveringen, enz., die tot voorwerp hebben diensten of goederen niet vatbaar om geïnventariseerd te worden .....	68.624.257,42	
Betalingen aan derden voortvloeiend uit de uitoefening door de instelling van haar statutaire opdracht.....	2.555.851,35	
Betalingen met speciale toewijzing .....	20.236.268,10	
Betalingen aan derden voor het verwerven van patrimoniale goederen .....	1.724.772,07	
Betalingen aan derden ingevolge financiële operaties .....	4.559.715,53	
Waarborgen en borgtochten .....	<u>0,00</u>	
Totaal van de uitgaven.....		181.346.798,43
Bijgevolg overtreffen de ontvangsten de uitgaven met ..		20.249.343,62
en aangezien het gecumuleerde begrotingsoverschot op 31 december 2009 opliep tot.....		96.335.063,09
sluit het begrotingsjaar 2010 met een gecumuleerd begrotingsoverschot van .....		116.584.406,71

## 2.4 Federaal Planbureau

De rekeningen van het begrotingsjaar 2010, afgelegd door het Federaal Planbureau (FPB) ter uitvoering van artikel 6, § 3, van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut, werden op 29 juni 2011 door de minister van Financiën overgelegd aan het Rekenhof.

De gepubliceerde begroting in bijlage van de wet van 23 december 2009 houdende de Algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2010 bepaalt niet dat bepaalde kredieten niet-limitatief zijn, in casu alle kredieten met betrekking tot de werkingsuitgaven en de investeringsuitgaven. De uitvoeringsrekening van de begroting vermeldt deze eigenschap ook niet. Het niet-limitatief karakter van deze kredieten moet bovendien op grond van artikel 2 van de wet van 16 maart 1954 de instemming hebben van de hiërarchisch bevoegde ministers van het FPB en de minister van Begroting. Die instemming is ook niet bekomen.

Volgens artikel 5 van diezelfde wet moeten overdrachten en overschrijdingen van limitatieve kredieten voor enige tenuitvoerlegging worden toegestaan door de minister van wie het organisme afhangt, op eensluidend advies van de minister van Begroting of diens gemachtigde. In zijn brief van 15 december 2010 heeft het FPB de transfer van kredieten op de begroting 2010 bij de Inspecteur van Financiën aangevraagd. Deze transfer werd niet opgenomen in de uitvoeringsrekening van de begroting.

De begroting splitst de ontvangsten op in de dotatie en de ontvangsten uit conventies. De uitgaven betreffende de conventies worden daarentegen niet gescheiden van de andere uitgaven behalve voor wat betreft personeel. Bijgevolg zijn de begroting en uitvoeringsrekening weinig transparant. Het is onduidelijk of de dotatie van de federale overheid voldoende is voor de financiering van de eigen werking en of uitgaven en ontvangsten met betrekking tot de conventies in evenwicht zijn. Ook laat de begrotingsindeling niet toe na te gaan of het niet-limitatief karakter van sommige uitgaven verantwoord is.

Het Rekenhof heeft n.a.v. zijn controle volgende overschrijdingen vastgesteld:

521.01	Huurkosten, elektriciteit, reinigingsdienst	350.541,95
534.02	Rechtzettingen conventies in het verleden	691.682,24
570.03	Rechtzetting vordering FOD Economie	316.445,41

Het FPB beschouwt deze werkingsuitgaven als niet-limitatief. Het niet-limitatieve karakter ervan is echter niet op de wettelijk voorgeschreven wijze toegestaan. De goedkeuring van de begroting van het FPB bij artikel 2.32.2 van de wet van 23 december 2009 doet als dusdanig geen afbreuk aan de toepassing van artikel 2 van de wet van 16 maart 1954. Bovendien vermeldde deze, in tegenstelling tot de vorige begrotingsjaren, voor 2010 niet dat de werkingsuitgaven niet-limitatieve kredieten zijn.

Op aanbevelen van het Rekenhof heeft het FPB in 2010 rechtzettingen uit het verleden uitgevoerd in verband met de conventies (begrotingsartikel 534.02) en een oude vordering op de FOD Economie (begrotingsartikel 570.03). Deze begrotingsartikelen werden echter niet opgenomen in de wettelijke begroting van 2010.

Het Rekenhof heeft aan de instelling de volgende aanbevelingen verstrekt:

- de instemming bekomen van de hiërarchisch bevoegde ministers en de minister van Begroting met het niet-limitatief gedeelte van de kredieten voor werkingsuitgaven;
- de goedkeuringsprocedures voor de begroting onverkort toepassen;
- de structuur van de begroting die in de uitvoeringsrekening van de begroting is vermeld doen overeenstemmen met de structuur van de wettelijke begroting;
- de opmaak van de begroting transparanter maken met het oog op het gebruik ervan als beheersinstrument.

Het Hof stelt voor de rekening van uitvoering van de begroting van het Federaal Planbureau over het begrotingsjaar 2010 als volgt vast te stellen (bedragen in euro):

<b>A. - VASTLEGGINGEN</b>		
Pro memorie		
<b>B. - ONTVANGSTEN EN UITGAVEN</b>		
I.-	De ontvangsten (door de instelling uit hoofde van haar betrekkingen met derden verkregen rechten), op.....	9.796.840,69 <sup>1</sup>
II.-	De uitgaven (door derden ten laste van de instelling verkregen rechten), op .....	10.777.063,72
III.-	Vaststelling van de betalingskredieten	
	De betalingskredieten, toegekend bij artikel 2.32.2 van de wet van 23 december 2009 houdende de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2010, op.....	9.685.660,00
	Waarvan de te annuleren kredietoverschotten dienen te worden afgetrokken .....	- 267.265,88

<sup>1</sup> Dit bedrag houdt rekening met de 2.000,00 euro die toegekend werden door het koninklijk besluit van 30 september 2010 houdende gedeeltelijke verdeling, betreffende de tussenkomst van de Staat in de hospitalisatieverzekering, van het provisioneel krediet ingeschreven in het programma 03-41-1 van de wet houdende de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2010 en bestemd tot het dekken van allerhande uitgaven voortvloeiend uit de loopbaanhervorming, de financiering van het Belgisch aandeel in de nieuwe NAVO-zetel, de uitvoering van het plan inzake startbanen bij de FOD's en het BIRB, de wijziging van het indexcijfer van de consumptieprijzen, en andere diverse.

Waarbij moeten eventueel worden toegekend de noodzakelijke aanvullende kredieten om de uitgevoerde uitgaven te dekken, bij ontstentenis van kredieten<sup>1</sup> uitgetrokken in de begroting, en waarover de wetgever dient uitspraak te doen:

op artikel 534.02 .....	691.682,24	
op artikel 570.03 .....	316.445,41	
		+ 1.008.127,65

En waarbij moeten eventueel worden gevoegd de noodzakelijke aanvullende kredieten om de overschrijding op de limitatieve kredieten<sup>2</sup> te dekken, na gunstig advies van de Inspectie van Financiën binnen de wettelijke termijnen, maar door de instelling niet ter goedkeuring voorgelegd aan de voogdijminister<sup>3</sup>, en waarover de wetgever dient uitspraak te doen:

op artikel 521.01 .....	350.541,95	
		+ 350.541,95
Het totaal van de definitieve betalingskredieten voor het begrotingsjaar 2010 zou derhalve bedragen .....		10.777.063,72

---

IV.- Algemeen resultaat van de begroting

1° Ontvangsten

Opbrengsten uit hoofde van de uitoefening van de statutaire opdracht .....	661.669,18	
Tussenkomsten van de Staat.....	9.123.000,00	
Andere ontvangsten .....	<u>12.171,51</u>	
Totaal van de ontvangsten .....		9.796.840,69

2° Uitgaven

Sommen verschuldigd aan de personen aan de instelling verbonden .....	7.512.705,51	
---	--------------	--

---

<sup>1</sup> De bij artikel 2 van de wet van 16 maart 1954 vereiste instemming van de hiërarchisch bevoegde ministers en de minister van Begroting om deze kredieten niet-limitatief te gebruiken, is niet bekomen.

<sup>2</sup> Idem.

<sup>3</sup> Het FPB heeft ten slotte in zijn uitvoeringsrekening van de begroting geen rekening gehouden met de op 15 december 2010 door de inspecteur van Financiën goedgekeurde transfer van 220.000 euro van artikel 511.01 [Bezoldigingen] naar artikel 521.01 [Huurkosten, elektriciteit, reinigingsdienst] (cf. supra, p. 26, § 3).

Sommen verschuldigd aan derden voor prestaties, werken, leveringen, enz., die tot voorwerp hebben diensten of goederen niet vatbaar om geïnventariseerd te worden .....	2.138.451,99	
Rechtzettingen conventies en vordering in het verleden .....	1.008.127,65	
Betalingen aan derden voor de verwerving van patrimoniale goederen .....	<u>117.778,57</u>	
Totaal van de uitgaven .....		10.777.063,72
Bijgevolg overtreffen de uitgaven de ontvangsten met ..		980.223,03
en aangezien het gecumuleerde begrotingsoverschot op 31 december 2009 opliep tot .....		7.482.923,94
sluit het begrotingsjaar 2010 met een gecumuleerd begrotingsoverschot van .....		6.502.700,91

## 2.5 Pensioendienst voor de Overheidssector

Ter uitvoering van artikel 6 van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut werden de rekeningen die de Pensioendienst voor de Overheidssector (PDOS) voor het begrotingsjaar 2010 heeft afgelegd, op 7 november 2012 door de Minister van Financiën aan het Rekenhof overgezonden.

Uit het onderzoek van de rekeningen is gebleken dat er talrijke overschrijdingen op limitatieve kredieten voor een totaal bedrag van 88.237.351,30 euro zijn gebeurd.

Het Hof stelt voor de rekening van uitvoering van de begroting van de Pensioendienst voor de Overheidssector over het begrotingsjaar 2010 als volgt vast te stellen (bedragen in euro):

<b>A. - VASTLEGGINGEN</b>		
Pro memorie		
<b>B. - ONTVANGSTEN EN UITGAVEN</b>		
I.-	De ontvangsten (door de instelling uit hoofde van haar betrekkingen met derden verkregen rechten), op.....	11.830.655.571,73
	Waarvan, voor het deel 1, wettelijke opdrachten <sup>1</sup> .....	11.789.562.982,20
	En, voor het deel 2, beheer van de dienst <sup>2</sup> .....	41.092.589,53

<sup>1</sup> Dit bedrag houdt rekening met de 24.328.000,00 euro die toegekend werden door het koninklijk besluit van 22 december 2010 houdende gedeeltelijke verdeling, betreffende de beleidsorganen en andere, van het provisioneel krediet ingeschreven in het programma 03-41-1 van de wet houdende de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2010 en bestemd tot het dekken van allerhande uitgaven voortvloeiend uit de loopbaanhervorming, de financiering van het Belgisch aandeel in de nieuwe NAVO-zetel, de uitvoering van het plan inzake startbanen bij de FOD's en het BIRB, de wijziging van het indexcijfer van de consumptieprijzen, en andere diverse.

<sup>2</sup> Dit bedrag houdt rekening met de 257.000,00 euro die toegewezen werden door gedeeltelijke verdelingen van de door 2 koninklijke besluiten toegekende provisionele kredieten van de Algemene Uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2010: koninklijk besluit van 30 september 2010 houdende gedeeltelijke verdeling, betreffende de tussenkost van de Staat in de hospitalatieverzekering, van het provisioneel krediet ingeschreven in het programma 03-41-1 van de wet houdende de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2010 en bestemd tot het dekken van allerhande uitgaven voortvloeiend uit de loopbaanhervorming, de financiering van het Belgisch aandeel in de nieuwe NAVO-zetel, de uitvoering van het plan inzake startbanen bij de FOD's en het BIRB, de wijziging van het indexcijfer van de consumptieprijzen, en andere diverse (7.000,00 €), en koninklijk besluit van 5 december 2010 houdende gedeeltelijke verdeling, betreffende het personeel, van het provisioneel krediet ingeschreven in het programma 03-41-1 van de wet houdende de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2010 en bestemd tot het dekken van allerhande uitgaven voortvloeiend uit de loopbaanhervorming, de financiering van het Belgisch aandeel in de nieuwe NAVO-zetel, de uitvoering van het plan inzake startbanen bij de FOD's en het BIRB, de wijziging van het indexcijfer van de consumptieprijzen, en andere diverse (250.000,00 €).

II.-	De uitgaven (door derden ten laste van de instelling verkregen rechten), op .....	11.823.989.165,04
	Waarvan, voor het deel 1, wettelijke opdrachten .....	11.783.379.852,05
	En, voor het deel 2, beheer van de dienst .....	40.609.312,99
<hr/>		
III.-	Vaststelling van de betalingskredieten	
	De betalingskredieten, toegekend bij artikel 2.21.1 van de wet van 23 december 2009 houdende de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2010, zoals aangepast door de wet van 19 mei 2010 houdende eerste aanpassing van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2010, op.....	11.752.221.000,00
	Waarvan, voor het deel 1, wettelijke opdrachten .....	11.712.413.000,00
	En, voor het deel 2, beheer van de dienst .....	39.808.000,00
	Waarvan de te annuleren kredietoverschotten dienen te worden afgetrokken .....	- 16.469.186,26
	Waarvan, voor het deel 1, wettelijke opdrachten .....	- 15.611.724,87
	En, voor het deel 2, beheer van de dienst .....	- 857.461,39
	Waarbij eventueel de noodzakelijke aanvullende kredieten moeten worden gevoegd om de overschrijdingen op de limitatieve kredieten, waarover de wetgever uitspraak dient te doen, te dekken (cf. voor het detail, tabel 2 van de inleiding, p. 8-10):	
	Voor het deel 1, wettelijke opdrachten	
	totaal voor de rubriek 542 .....	8.248.024,05
	totaal voor de rubriek 543 .....	40.413.269,77
	totaal voor de rubriek 544 .....	8.328.349,38
	totaal voor de rubriek 545 .....	20.864.683,99
	totaal voor de rubriek 547 .....	6.074.241,77
	totaal voor de rubriek 570 .....	2.650.007,96
	Totaal voor het deel 1 .....	+ 86.578.576,92

En waarbij moeten eventueel worden gevoegd de noodzakelijke aanvullende kredieten om de overschrijdingen op de limitatieve kredieten te dekken, hetzij na gunstig advies van de Inspectie van Financiën binnen de wettelijke termijnen, maar niet goedgekeurd door de voogdijminister, hetzij na gunstig advies van de Inspectie van Financiën, buiten de wettelijke termijnen goedgekeurd door de voogdijminister, en waarover de wetgever dient uitspraak te doen (cf. voor het detail, tabel 2 van de inleiding, p. 10-12):

Voor het deel 2, beheer van de dienst

totaal voor de rubriek 511 .....	328.969,59	
totaal voor de rubriek 521 .....	96.584,62	
totaal voor de rubriek 522 .....	112.776,79	
totaal voor de rubriek 523 .....	2.005,11	
totaal voor de rubriek 526 .....	63.112,24	
totaal voor de rubriek 550 .....	28.043,52	
totaal voor de rubriek 570 .....	1.027.282,51	
Totaal voor het deel 2 .....		+ 1.658.774,38
Het totaal van de definitieve betalingskredieten voor het begrotingsjaar 2010 zou derhalve bedragen .....		11.823.989.165,04
Waarvan, voor het deel 1, wettelijke opdrachten .....	11.783.379.852,05	
En, voor het deel 2, beheer van de dienst .....	40.609.312,99	

---

IV.- Algemeen resultaat van de begroting

*Deel 1: wettelijke opdrachten*

1° Ontvangsten

Opbrengsten voortvloeiend uit de uitoefening van de statutaire opdracht .....	99.694.123,64
Ontvangsten met bijzondere aanwending .....	3.719.874.858,56
Tussenkomen van de Staat .....	<u>7.969.994.000,00</u>

Totaal van de ontvangsten deel 1 ..... 11.789.562.982,20



2°	Uitgaven		
	Betalings aan derden voortvloeiend uit de uitoefening door de instelling van haar statutaire opdracht.....	7.919.909.101,65	
	Uitgaven op geldmiddelen met bijzondere aanwending.....	3.763.497.995,19	
	Aanwending van het boni.....	<u>99.972.755,21</u>	
	Totaal van de uitgaven deel 1 .....		11.783.379.852,05
	<i>Deel 2: beheer van de dienst</i>		
1°	Ontvangsten		
	Opbrengsten voortvloeiend uit de uitoefening van de statutaire opdracht .....	2.241.589,53	
	Opbrengsten van de verkoop van patrimoniale goederen .....	0,00	
	Tussenkomen van de Staat, de Provincies en de Gemeenten .....	<u>38.851.000,00</u>	
	Totaal van de ontvangsten deel 2 .....		41.092.589,53
2°	Uitgaven		
	Sommen verschuldigd aan de personen aan de instelling verbonden .....	24.600.226,58	
	Sommen verschuldigd aan derden voor prestaties, werken, leveringen, enz., die tot voorwerp hebben diensten of goederen niet vatbaar om geïnventariseerd te worden .....	13.831.367,89	
	Sommen verschuldigd aan derden voor aankoop van patrimoniale goederen .....	250.436,01	
	Aanwending van het boni.....	<u>1.927.282,51</u>	
	Totaal van de uitgaven deel 2 .....		40.609.312,99
	Algemeen totaal van de ontvangsten .....		11.830.655.571,73
	Waarvan, voor het deel 1, wettelijke opdrachten .....	11.789.562.982,20	
	En, voor het deel 2, beheer van de dienst .....	41.092.589,53	

Algemeen totaal van de uitgaven.....		11.823.989.165,04
Waarvan, voor het deel 1, wettelijke opdrachten .....	11.783.379.852,05	
En, voor het deel 2, beheer van de dienst .....	40.609.312,99	
Bijgevolg overtreffen de ontvangsten de uitgaven met .		6.666.406,69
Waarvan, voor het deel 1, wettelijke opdrachten .....	6.183.130,15	
En, voor het deel 2, beheer van de dienst .....	483.276,54	
en aangezien het gecumuleerde begrotingsoverschot op 31 december 2009 opliep tot.....		191.521.852,89
Waarvan, voor het deel 1, wettelijke opdrachten .....	182.501.442,96	
En, voor het deel 2, beheer van de dienst .....	9.020.409,93	
sluit het begrotingsjaar 2010 met een gecumuleerd begrotingsoverschot van .....		198.188.259,58
Waarvan, voor het deel 1, wettelijke opdrachten .....	188.684.573,11	
En, voor het deel 2, beheer van de dienst .....	9.503.686,47	

## 2.6 Regie der Gebouwen

De rekeningen die de Regie der Gebouwen over het begrotingsjaar 2010 heeft afgelegd, zijn op 21 februari 2013 door de Minister van Financiën ter controle aan het Rekenhof toegezonden, d. w. z. met vertraging in vergelijking met de datum die is vastgesteld door artikel 6, § 3, van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut.

De Regie der Gebouwen overschrijdt al jarenlang de wettelijke termijnen voor het overleggen van rekeningen. De maatregelen die in 2012 zijn genomen binnen de dienst boekhouding van de instelling, hebben niettemin toegelaten een aanzienlijk deel van de geaccumuleerde vertraging in de voorlegging van de rekeningen in te halen.

Bovendien had de Regie der Gebouwen zich geëngageerd om werk te maken van een aangepast boekhoudplan. Het is duidelijk dat deze verbintenis niet werd gehouden<sup>1</sup>.

Het Rekenhof merkt ook op dat er binnen de Regie geen procedure bestaat om kredietoverschrijdingen te voorkomen.

Het Hof stelt voor de rekening tot uitvoering van de begroting van de Regie der Gebouwen over het beheerjaar 2010 als volgt af te sluiten (bedragen in euro):

### A. - VASTLEGGINGEN

De kredieten toegekend door artikel 2.19.1 van de wet van 23 december 2009 houdende de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2010, zoals deze gewijzigd werden door de wet van 19 mei 2010 houdende eerste aanpassing van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2010, en zoals deze gewijzigd werden krachtens de ministeriële beslissingen genomen bij toepassing van artikel 5 van de wet van 16 maart 1954, op.....	478.139.866,00
Daaraan moeten eventueel de noodzakelijke aanvullende kredieten worden toegevoegd om de overschrijding op de niet limitatieve kredieten te dekken:	
op artikel 537.12: "Specifieke inrichtingskosten in gebouwen door de Regie gehuurd voor de huisvesting van Staatsdiensten, van door de Staat beheerde openbare diensten en van sommige categorieën door de Staat bezoldigd personeel" .....	+ 782.604,66

<sup>1</sup> De vertraging bij het indienen van de rekeningen en de lacunes in de economische boekhouding, zijn aan bod gekomen in een afzonderlijk artikel in het 169<sup>e</sup> Boek van het Rekenhof, Volume I, p. 275-285. Beschikbaar op de website [www.rekenhof.be](http://www.rekenhof.be).

De in 2010 aangerekende vastleggingen, op ..... 294.525.768,29

De vastleggingskredieten beschikbaar op  
31 december 2010, te weten..... 184.396.702,37

zijn te annuleren.

## B. - ONTVANGSTEN EN UITGAVEN

I.- De ontvangsten (door de instelling uit hoofde van haar betrekkingen met derden verworven rechten), met uitsluiting van die voor orde, op ... 728.808.777,64<sup>1</sup>

II.- De uitgaven (door derden ten laste van de instelling verworven rechten), met uitsluiting van die voor orde, op ..... 766.213.546,78

III.- Vaststelling van de betalingskredieten

De kredieten die werden verleend door artikel 2.19.1 van de voornoemde wet van 23 december 2009, met uitsluiting van de kredieten voor orde, zoals deze gewijzigd werden door de wet van 19 mei 2010 houdende eerste aanpassing van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2010, en zoals gewijzigd krachtens de ministeriële beslissingen genomen bij toepassing van artikel 5 van de wet van 16 maart 1954, op ..... 969.162.402,00

Waarvan in mindering moeten worden gebracht:

de te annuleren kredietoverschotten ..... - 204.878.373,68

<sup>1</sup> Dit bedrag houdt rekening met de 7.164.000,00 euro die toegewezen werden door gedeeltelijke verdelingen van de door 2 koninklijke besluiten toegekende provisionele kredieten van de Algemene Uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2010: koninklijk besluit van 24 februari 2010 houdende gedeeltelijke verdeling, betreffende schadevergoedingen en gerechtskosten van het eerste trimester van 2010, van het provisioneel krediet ingeschreven in het programma 03-41-1 van de wet houdende de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2010 en bestemd tot het dekken van allerhande uitgaven voortvloeiend uit de loopbaanhervorming, de financiering van het Belgisch aandeel in de nieuwe NAVO-zetel, de uitvoering van het plan inzake startbanen bij de FOD's en het BIRB, de wijziging van het indexcijfer van de consumptieprijzen, en andere diverse (2.258.000,00 €) en koninklijk besluit van 30 september 2010 houdende gedeeltelijke verdeling, betreffende huur en eerste installatiekosten van de Regie der Gebouwen, van het provisioneel krediet ingeschreven in het programma 03-41-1 van de wet houdende de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2010 en bestemd tot het dekken van allerhande uitgaven voortvloeiend uit de loopbaanhervorming, de financiering van het Belgisch aandeel in de nieuwe NAVO-zetel, de uitvoering van het plan inzake startbanen bij de FOD's en het BIRB, de wijziging van het indexcijfer van de consumptieprijzen, en andere diverse (4.906.000,00 €).

Waarvan de aanvullende kredieten moeten worden toegevoegd die toegekend moeten worden voor de uitgaven uitgevoerd op een niet-limitatief krediet boven het in de begroting bepaalde bedrag :

op artikel 537.12: "Specifieke inrichtingskosten in gebouwen door de Regie gehuurd voor de huisvesting van Staatsdiensten, van door de Staat beheerde openbare diensten en van sommige categorieën door de Staat bezoldigd personeel" .....	1.093.814,55	
op artikel 560.08: "Voorschotten aan of voor rekening van derden" .....	+ <u>646.328,15</u>	
		1.740.142,70

Daaraan moeten eventueel de aanvullende kredieten worden toegevoegd die overeenstemmen met de bedragen waarmee limitatieve kredieten werden overschreden en waarover de wetgever uitspraak moet doen:

op artikel 511.02: "Bezoldiging van het aanvullend personeel" .....	130.470,98	
op artikel 521.03: "Verbruiksuitgaven in verband met het betrekken van de lokalen (met uitsluiting van de uitgaven voor energie) en uitgaven voor het herstellen en onderhouden van gebouwen en lokalen" .....	+ <u>58.904,78</u>	
		189.375,76
In dat geval zou het totaal van de definitieve kredieten voor het dienstjaar 2010 bedragen .....		766.213.546,78

---

IV.- Algemeen resultaat van de begroting voor het beheerjaar 2010

1° Ontvangsten

Opbrengsten voortvloeiend uit de statutaire opdracht van de instelling .....	45.215.637,71	
Opbrengst van de verkoop van vermogensgoederen .....	56.595,10	
Financiële ontvangsten .....	26.030.062,49	
Staatstegemoetkoming .....	<u>657.506.482,34</u>	
Totaal van de ontvangsten .....		728.808.777,64

2°	Uitgaven		
	Betalingen aan tot de instelling behorende personen .....	69.364.517,25	
	Betalingen aan derden voor prestaties, leveringen en werken die niet kunnen worden geïnventariseerd .....	37.754.145,67	
	Betalingen aan derden als gevolg van de uitoefening door de instelling van haar statutaire opdracht.....	614.084.806,14	
	Betalingen aan derden voor de aankoop van vermogensgoederen.....	2.077.199,60	
	Betalingen aan derden wegens financiële verrichtingen.....	<u>42.932.878,12</u>	
	Totaal van de uitgaven.....		766.213.546,78
	Bijgevolg overtreffen de uitgaven de ontvangsten met ..		37.404.769,14
	en aangezien het op 31 december 2009 gecumuleerde begrotingsoverschot opliep tot .....		349.257.277,45
	sluit het beheerjaar 2010 met een gecumuleerd begrotingsoverschot van .....		311.852.508,31

#### C. - BEGROTING VOOR ORDE

Toestand op 31 december 2009.....		27.679.225,58
Ontvangsten .....	+ 18.742.454,13	
Uitgaven.....	- 19.687.124,48	
Toestand op 31 december 2010.....		26.734.555,23

**HOOFDSTUK 3****Besluiten van het Rekenhof**  
**Voorgaande jaren****3.1 Regie der Gebouwen**

De rekeningen die de Regie der Gebouwen over de begrotingsjaren 2007 tot 2009 heeft afgelegd, zijn op 21 februari 2013 samen met de rekeningen 2010 door de Minister van Financiën ter controle aan het Rekenhof toegezonden (zie toelichting bladzijde 35), d. w. z. met vertraging in vergelijking met de datum die is vastgesteld door artikel 6, § 3, van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut<sup>1</sup>.

**3.1.1 Jaar 2007**

Het Hof stelt voor de rekening tot uitvoering van de begroting van de Regie der Gebouwen over het beheerjaar 2007 als volgt af te sluiten (bedragen in euro):

**A. - VASTLEGGINGEN**

De kredieten toegekend door artikel 2.19.1 van de wet van 28 december 2006 houdende de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2007, zoals deze gewijzigd werden door de wet van 3 juni 2007 houdende tweede aanpassing van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2007 en door de wet van 18 januari 2008 houdende vierde aanpassing van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2007, en zoals deze gewijzigd werden krachtens de ministeriële beslissingen genomen bij toepassing van artikel 5 van de wet van 16 maart 1954, op.....	303.774.716,00
De in 2007 aangerekende vastleggingen, op .....	192.774.457,53
De vastleggingskredieten beschikbaar op 31 december 2007, te weten.....	111.000.258,47
zijn te annuleren.	

<sup>1</sup> De vertraging bij het indienen van de rekeningen en de lacunes in de economische boekhouding, zijn aan bod gekomen in een afzonderlijk artikel in het 169<sup>e</sup> Boek van het Rekenhof, Volume I, p. 275-285. Beschikbaar op de website [www.rekenhof.be](http://www.rekenhof.be).

**B. - ONTVANGSTEN EN UITGAVEN**

I.-	De ontvangsten (door de instelling uit hoofde van haar betrekkingen met derden verworven rechten), met uitsluiting van die voor orde, op ...	697.201.145,23
<hr/>		
II.-	De uitgaven (door derden ten laste van de instelling verworven rechten), met uitsluiting van die voor orde, op .....	658.239.279,28
<hr/>		
III.-	Vaststelling van de betalingskredieten	
	De kredieten die werden verleend door artikel 2.19.1 van de voornoemde wet van 28 december 2006, met uitsluiting van de kredieten voor orde, zoals deze gewijzigd werden door de wet van 3 juni 2007 houdende tweede aanpassing van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2007 en door de wet van 18 januari 2008 houdende vierde aanpassing van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2007, en zoals gewijzigd krachtens de ministeriële beslissingen genomen bij toepassing van artikel 5 van de wet van 16 maart 1954, op .....	767.516.382,00
	Waarvan in mindering moeten worden gebracht:	
	de te annuleren kredietoverschotten .....	- 109.513.823,75
	Waarvan de aanvullende kredieten moeten worden toegevoegd die toegekend moeten worden voor de uitgaven uitgevoerd op een niet-limitatief krediet boven het in de begroting bepaalde bedrag:	
	op artikel 534.01: "Terugbetaling van te veel geïnde gelden" .....	145.274,37
	op artikel 537.12: "Specifieke inrichtingskosten in gebouwen door de Regie gehuurd voor de huisvesting van Staatsdiensten, van door de Staat beheerde openbare diensten en van sommige categorieën door de Staat bezoldigd personeel" .....	+ <u>18.745,30</u>
		164.019,67
	Daaraan moeten eventueel de aanvullende kredieten worden toegevoegd die overeenstemmen met de bedragen waarmee limitatieve kredieten werden overschreden en waarover de wetgever uitspraak moet doen:	
	op artikel 521.06: "Belastingen en taksen" .....	67,35



op artikel 521.10: "Verbruiksuitgaven van de Koninklijke paleizen" .....	75,35	
op artikel 537.04: "Huur van gebouwen, aanhorigheden en terreinen door de Regie der Gebouwen voor rekening van Openbare Diensten, andere dan de Staat" .....	+ <u>72.559,66</u>	
		72.701,36
In dat geval zou het totaal van de definitieve kredieten voor het dienstjaar 2007 bedragen .....		658.239.279,28
<hr/>		
IV.- Algemeen resultaat van de begroting voor het beheerjaar 2007		
1° Ontvangsten		
Opbrengsten voortvloeiend uit de statutaire opdracht van de instelling .....	109.144.478,54	
Opbrengst van de verkoop van vermogensgoederen .....	49.264,61	
Financiële ontvangsten .....	72.200.028,71	
Staatstegemoetkoming .....	<u>515.807.373,37</u>	
Totaal van de ontvangsten .....		697.201.145,23
2° Uitgaven		
Betalingen aan tot de instelling behorende personen .....	73.572.559,57	
Betalingen aan derden voor prestaties, leveringen en werken die niet kunnen worden geïnventariseerd .....	36.909.592,27	
Betalingen aan derden als gevolg van de uitoefening door de instelling van haar statutaire opdracht.....	521.205.724,19	
Betalingen aan derden voor de aankoop van vermogensgoederen.....	2.079.686,11	
Betalingen aan derden wegens financiële verrichtingen .....	<u>24.471.717,14</u>	
Totaal van de uitgaven.....		658.239.279,28
Bijgevolg overtreffen de ontvangsten de uitgaven met ..		38.961.865,95
en aangezien het op 31 december 2006 gecumuleerde begrotingsoverschot opliep tot .....		190.626.585,06
sluit het beheerjaar 2007 met een gecumuleerd begrotingsoverschot van .....		229.588.451,01

**C. - BEGROTING VOOR ORDE**

Toestand op 31 december 2006.....		12.873.619,20
Ontvangsten .....	+ 48.156.512,48	
Uitgaven.....	- 33.926.437,27	
Toestand op 31 december 2007.....		27.103.694,41

### 3.1.2 Jaar 2008

Het Hof stelt voor de rekening tot uitvoering van de begroting van de Regie der Gebouwen over het beheerjaar 2008 als volgt af te sluiten (bedragen in euro):

#### A. - VASTLEGGINGEN

De kredieten toegekend door artikel 2.19.1 van de wet van 1 juni 2008 houdende de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2008, zoals deze gewijzigd werden door de wet van 23 december 2008 houdende eerste aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van het begrotingsjaar 2008, en zoals deze gewijzigd werden krachtens de ministeriële beslissingen genomen bij toepassing van artikel 5 van de wet van 16 maart 1954, op.....		528.360.979,00
De in 2008 aangerekende vastleggingen, op .....	216.523.795,72	
De vastleggingskredieten beschikbaar op 31 december 2008, te weten.....	311.837.183,28	
zijn te annuleren.		

#### B. - ONTVANGSTEN EN UITGAVEN

I.- De ontvangsten (door de instelling uit hoofde van haar betrekkingen met derden verworven rechten), met uitsluiting van die voor orde, op...		772.720.254,93 <sup>1</sup>
II.- De uitgaven (door derden ten laste van de instelling verworven rechten), met uitsluiting van die voor orde, op .....		699.010.377,05

<sup>1</sup> Dit bedrag houdt rekening met de 160.000,00 euro die toegekend werden door het koninklijk besluit van 28 november 2008 houdende gedeeltelijke verdeling van het provisioneel krediet ingeschreven in het programma 03-41-1 van de wet houdende de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2008 en bestemd tot het dekken van allerhande uitgaven voortvloeiend uit de loopbaanhervorming, de financiering van het Belgisch aandeel in de nieuwe NAVO-zetel, de uitvoering van het plan inzake startbanen bij de FOD's en het BIRB, de wijziging van het indexcijfer van de consumptieprijzen, en andere diverse.

## III.- Vaststelling van de betalingskredieten

De kredieten die werden verleend door artikel 2.19.1 van de voornoemde wet van 1 juni 2008, met uitsluiting van de kredieten voor orde, zoals deze gewijzigd werden door de wet van 23 december 2008 houdende eerste aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van het begrotingsjaar 2008, en zoals gewijzigd krachtens de ministeriële beslissingen genomen bij toepassing van artikel 5 van de wet van 16 maart 1954, op.....

960.928.752,00

Waarvan in mindering moeten worden gebracht:

de te annuleren kredietoverschotten ..... - 262.537.949,76

Daaraan moeten eventueel de aanvullende kredieten worden toegevoegd die overeenstemmen met de bedragen waarmee limitatieve kredieten werden overschreden en waarover de wetgever uitspraak moet doen:

op artikel 511.02: "Bezoldiging van het aanvullend personeel" ..... 109.046,66

op artikel 511.04: "Sociale lasten voortvloeiend uit de sociale wetgeving (werkgeversaandeel)" ..... 473.326,17

op artikel 511.10: "Forfaitaire erelonen" ..... 5.468,15

op artikel 521.10: "Verbruiksuitgaven van de Koninklijke paleizen" ..... + 31.733,83

619.574,81

In dat geval zou het totaal van de definitieve kredieten voor het dienstjaar 2008 bedragen .... 699.010.377,05

## IV.- Algemeen resultaat van de begroting voor het beheerjaar 2008

## 1° Ontvangsten

Opbrengsten voortvloeiend uit de statutaire opdracht van de instelling ..... 42.985.929,74

Opbrengst van de verkoop van vermogensgoederen ..... 49.289,02

Financiële ontvangsten ..... 54.119.933,89

Staatstegemoetkoming ..... 675.565.102,28

Totaal van de ontvangsten ..... 772.720.254,93

2°	Uitgaven		
	Betalingen aan tot de instelling behorende personen .....	73.121.977,53	
	Betalingen aan derden voor prestaties, leveringen en werken die niet kunnen worden geïnventariseerd .....	34.772.625,77	
	Betalingen aan derden als gevolg van de uitoefening door de instelling van haar statutaire opdracht.....	560.409.368,33	
	Betalingen aan derden voor de aankoop van vermogensgoederen.....	1.893.634,29	
	Betalingen aan derden wegens financiële verrichtingen.....	<u>28.812.771,13</u>	
	Totaal van de uitgaven.....		699.010.377,05
	Bijgevolg overtreffen de ontvangsten de uitgaven met ..		73.709.877,88
	en aangezien het op 31 december 2007 gecumuleerde begrotingsoverschot opliep tot .....		229.588.451,01
	sluit het beheerjaar 2008 met een gecumuleerd begrotingsoverschot van .....		303.298.328,89

#### C. - BEGROTING VOOR ORDE

Toestand op 31 december 2007.....		27.103.694,41
Ontvangsten .....	+ 23.728.456,44	
Uitgaven.....	- 18.619.281,51	
Toestand op 31 december 2008.....		32.212.869,34

### 3.1.3 Jaar 2009

Het Hof stelt voor de rekening tot uitvoering van de begroting van de Regie der Gebouwen over het beheerjaar 2009 als volgt af te sluiten (bedragen in euro):

#### A. - VASTLEGGINGEN

De kredieten toegekend door artikel 2.19.1 van de wet van 13 januari 2009 houdende de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2009, zoals deze gewijzigd werden door de wet van 31 mei 2009 houdende eerste aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van het begrotingsjaar 2009, en zoals deze gewijzigd werden krachtens de ministeriële beslissingen genomen bij toepassing van artikel 5 van de wet van 16 maart 1954, op.....	687.582.450,00
---	----------------

Daaraan moeten eventueel de noodzakelijke aanvullende kredieten worden toegevoegd om de overschrijding op de niet limitatieve kredieten te dekken:

op artikel 537.12: "Specifieke inrichtingskosten in gebouwen door de Regie gehuurd voor de huisvesting van Staatsdiensten, van door de Staat beheerde openbare diensten en van sommige categorieën door de Staat bezoldigd personeel" .....	+ 1.168.088,71
---	----------------

De in 2009 aangerekende vastleggingen, op .....	404.577.291,37
---	----------------

De vastleggingskredieten beschikbaar op 31 december 2009, te weten.....	284.173.247,34
---	----------------

zijn te annuleren.

**B. - ONTVANGSTEN EN UITGAVEN**

I.-	De ontvangsten (door de instelling uit hoofde van haar betrekkingen met derden verworven rechten), met uitsluiting van die voor orde, op...	811.501.430,57 <sup>1</sup>
<hr/>		
II.-	De uitgaven (door derden ten laste van de instelling verworven rechten), met uitsluiting van die voor orde, op .....	765.542.482,01
<hr/>		
III.-	Vaststelling van de betalingskredieten	
	De kredieten die werden verleend door artikel 2.19.1 van de voornoemde wet van 13 januari 2009, met uitsluiting van de kredieten voor orde, zoals deze gewijzigd werden door de wet van 31 mei 2009 houdende eerste aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van het begrotingsjaar 2009, en zoals gewijzigd krachtens de ministeriële beslissingen genomen bij toepassing van artikel 5 van de wet van 16 maart 1954, op.....	1.023.115.471,00
	Waarvan in mindering moeten worden gebracht:	
	de te annuleren kredietoverschotten .....	- 260.478.133,16
	Waarvan de aanvullende kredieten moeten worden toegevoegd die toegekend moeten worden voor de uitgaven uitgevoerd op een niet-limitatief krediet boven het in de begroting bepaalde bedrag :	
	op artikel 534.02: "Kwijtschelding van kortingen en boeten wegens laattijdige oplevering en van andere boeten opgelegd door het bestuur" .....	3.578,63

<sup>1</sup> Dit bedrag houdt rekening met de 14.066.000,00 euro die toegewezen werden door gedeeltelijke verdelingen van de door 4 koninklijke besluiten toegekende provisionele kredieten van de Algemene Uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2009: koninklijke besluiten van 28 januari en 10 mei 2009 houdende gedeeltelijke verdeling van het provisioneel krediet ingeschreven in het programma 03-41-1 van de wet houdende de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2009 en bestemd tot het dekken van allerhande uitgaven voortvloeiend uit de loopbaanhervorming, de financiering van het Belgisch aandeel in de nieuwe NAVO-zetel, de uitvoering van het plan inzake startbanen bij de FOD's en het BIRB, de wijziging van het indexcijfer van de consumptieprijzen, en andere diverse (respectievelijk, 3.100.000,00 € en 2.071.000,00 €), en koninklijke besluiten van 31 juli en 20 november 2009 houdende gedeeltelijke verdeling, betreffende schadevergoedingen en gerechtskosten van het derde trimester van 2009, van het provisioneel krediet ingeschreven in het programma 03-41-1 van de wet houdende de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2009 en bestemd tot het dekken van allerhande uitgaven voortvloeiend uit de loopbaanhervorming, de financiering van het Belgisch aandeel in de nieuwe NAVO-zetel, de uitvoering van het plan inzake startbanen bij de FOD's en het BIRB, de wijziging van het indexcijfer van de consumptieprijzen, en andere diverse (respectievelijk, 8.482.000,00 € en 413.000,00 €).

op artikel 534.03: "Vereffening van oninvorderbare schuldvorderingen en kwade posten" .....	232.484,42	
op artikel 537.12: "Specifieke inrichtingskosten in gebouwen door de Regie gehuurd voor de huisvesting van Staatsdiensten, van door de Staat beheerde openbare diensten en van sommige categorieën door de Staat bezoldigd personeel" .....	+ <u>972.750,88</u>	1.208.813,93
Daaraan moeten eventueel de aanvullende kredieten worden toegevoegd die overeenstemmen met de bedragen waarmee limitatieve kredieten werden overschreden en waarover de wetgever uitspraak moet doen:		
op artikel 511.04: "Sociale lasten voortvloeiend uit de sociale wetgeving (werkgeversaandeel)" .....	296.829,30	
op artikel 521.01: "Huur van lokalen en bijkomende lasten" .....	115.355,13	
op artikel 521.06: "Belastingen en taksen" .....	801.987,40	
op artikel 536.03: "Intercalaire kosten" .....	67.277,01	
op artikel 537.01: "Huur van gebouwen, aanhorigheden en terreinen door de Regie, voor rekening van de Staat" .....	+ <u>414.881,40</u>	1.696.330,24
In dat geval zou het totaal van de definitieve kredieten voor het dienstjaar 2009 bedragen .....		765.542.482,01

---

 IV.- Algemeen resultaat van de begroting voor het beheerjaar 2009

## 1° Ontvangsten

Opbrengsten voortvloeiend uit de statutaire opdracht van de instelling .....	43.747.079,57	
Opbrengst van de verkoop van vermogensgoederen .....	998,50	
Financiële ontvangsten .....	38.378.327,29	
Staatstegemoetkoming .....	<u>729.375.025,21</u>	
Totaal van de ontvangsten .....		811.501.430,57



2°	Uitgaven		
	Betalingen aan tot de instelling behorende personen .....	71.945.638,75	
	Betalingen aan derden voor prestaties, leveringen en werken die niet kunnen worden geïnventariseerd .....	48.511.026,34	
	Betalingen aan derden als gevolg van de uitoefening door de instelling van haar statutaire opdracht.....	603.868.841,15	
	Betalingen aan derden voor de aankoop van vermogensgoederen.....	2.220.707,91	
	Betalingen aan derden wegens financiële verrichtingen.....	<u>38.996.267,86</u>	
	Totaal van de uitgaven.....		765.542.482,01
	Bijgevolg overtreffen de ontvangsten de uitgaven met ..		45.958.948,56
	en aangezien het op 31 december 2008 gecumuleerde begrotingsoverschot opliep tot .....		303.298.328,89
	sluit het beheerjaar 2009 met een gecumuleerd begrotingsoverschot van .....		349.257.277,45

#### C. - BEGROTING VOOR ORDE

Toestand op 31 december 2008.....		32.212.869,34
Ontvangsten .....	+ 20.316.626,72	
Uitgaven.....	- 24.850.270,48	
Toestand op 31 december 2009.....		27.679.225,58

### 3.2 Federaal Agentschap voor de Opvang van Asielzoekers – Jaar 2009

Ter uitvoering van artikel 6 van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut werden de rekeningen die het Federaal Agentschap voor de Opvang van Asielzoekers (Fedasil) voor het begrotingsjaar 2009 heeft afgelegd, op 29 november 2010 door de Minister van Financiën aan het Rekenhof overgezonden.

Uit het onderzoek van de rekeningen is gebleken dat er voor een totaal van 598.740,22 euro overschrijdingen op limitatieve kredieten zijn gebeurd.

Het Hof stelt voor de rekening van uitvoering van de begroting van het Federaal Agentschap voor de Opvang van Asielzoekers over het begrotingsjaar 2009 als volgt vast te stellen (bedragen in euro):

A. - VASTLEGGINGEN		
Pro memorie		
B. - ONTVANGSTEN EN UITGAVEN		
I.-	De ontvangsten (door de instelling uit hoofde van haar betrekkingen met derden verkregen rechten), op.....	248.520.033,79
II.-	De uitgaven (door derden ten laste van de instelling verkregen rechten), op .....	269.559.436,45
III.-	Vaststelling van de betalingskredieten	
	De betalingskredieten, toegekend bij artikel 2.44.5 van de wet van 13 januari 2009 houdende de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2009, met uitsluiting van de kredieten voor orde, zoals aangepast door de wet van 31 mei 2009 houdende eerste aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van het begrotingsjaar 2009 en door de wet van 23 december 2009 houdende vierde aanpassing van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2009, op.....	277.804.857,00
	Waarvan de te annuleren kredietoverschotten dienen te worden afgetrokken .....	- 8.844.160,77
	En waarbij moeten eventueel worden gevoegd de noodzakelijke aanvullende kredieten om de overschrijdingen op de limitatieve kredieten, waarover de wetgever dient uitspraak te doen, te dekken:	
	op artikel 524.01: "Geschillen" .....	145.033,73

op artikel 529.02: "Asielzoekers medische kosten" .....	453.706,49	
		+ 598.740,22
Het totaal van de definitieve betalingskredieten voor het begrotingsjaar 2009 zou derhalve bedragen .....		269.559.436,45
<hr/>		
IV.- Algemeen resultaat van de begroting		
1° Ontvangsten		
Opbrengsten voortvloeiend uit de uitoefening van de statutaire opdracht .....	394.506,52	
Financiële ontvangsten .....	53.775,83	
Tussenkomen van de Staat.....	<u>248.071.751,44</u>	
Totaal van de ontvangsten .....		248.520.033,79
2° Uitgaven		
Sommen verschuldigd aan de personen aan de instelling verbonden .....	44.077.028,12	
Betalingen aan derden voor prestaties, werken, leveringen, enz., die tot voorwerp hebben diensten of goederen niet vatbaar om geïnventariseerd te worden .....	45.536.653,03	
Betalingen aan derden voortvloeiend uit de uitoefening van de statutaire opdracht.....	178.351.253,00	
Betalingen aan derden voor het verwerven van patrimoniale goederen .....	<u>1.594.502,30</u>	
Totaal van de uitgaven.....		269.559.436,45
Bijgevolg overtreffen de uitgaven de ontvangsten met ..		21.039.402,66
en aangezien het gecumuleerde begrotingsoverschot op 31 december 2008 opliep tot.....		151.009.095,21 <sup>1</sup>
sluit het begrotingsjaar 2009 met een gecumuleerd begrotingsoverschot van .....		129.969.692,55
<hr/>		

<sup>1</sup> In Bijvoegsel 2 van het 166e Boek van het Rekenhof over de rekeningen 2008 beliep het gecumuleerde begrotingssaldo 43.571.177,08 euro. Dat is te wijten aan het feit dat Fedasil tussen 2002 en 2005 zijn volledige begrotingsresultaat als financiële uitgave boekte om tot een begrotingsresultaat van nul te komen. Vanaf 2006 heeft Fedasil die vergissing gecorrigeerd na opmerkingen van het Rekenhof. Het begrotingsresultaat van Fedasil was daarna positief of negatief, naargelang het jaar. Het gecumuleerde begrotingssaldo van 2008 dat in het genoemde Bijvoegsel 2 is vermeld, was gebaseerd op de rekeningen van uitvoering van de begroting zoals die door Fedasil waren opgesteld. Om het cijfer in overeenstemming te brengen met de realiteit, heeft het Rekenhof een herberekening gemaakt van het reële gecumuleerde begrotingsresultaat op 31 december 2008, dat 151.009.095,21 euro bedraagt.

**C. - BEGROTING VOOR ORDE**

Toestand op 31 december 2008.....		1.522.284,04
Ontvangsten .....	+ 4.466.351,47	
Uitgaven.....	- 928.029,28	
Toestand op 31 december 2009.....		5.060.606,23

Er bestaat ook een Franse versie van dit verslag.  
Il existe aussi une version française de ce rapport.



**ADRES**  
Rekenhof  
Regentschapsstraat 2  
B-1000 Brussel

**TEL.**  
+32 2 551 81 11

**FAX**  
+32 2 551 86 22

[www.rekenhof.be](http://www.rekenhof.be)